



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/97
14 December 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят первая сессия

Пункт 17 предварительной повестки дня

ПООЩЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Роль благого управления в поощрении прав человека

**Записка Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека***

Верховный комиссар по правам человека имеет честь препроводить членам Комиссии по правам человека доклад о работе Семинара по вопросу о практике благого управления в целях поощрения прав человека, состоявшегося в Сеуле 15-16 сентября 2004 года.

* Приложения распространяются в полученном виде и только на языке, на котором они были представлены.

Резюме

Настоящий доклад, представляемый в соответствии с резолюцией 2004/70 Комиссии по правам человека, содержит краткую информацию о ходе работы и заявление Председателя Семинара по вопросу о практике благого управления в целях поощрения прав человека, организованного в Сеуле 15-16 сентября 2004 года совместно Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Программой развития Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с правительством Республики Корея. В число участников семинара вошли представители государств, национальных правозащитных учреждений, межправительственных организаций, неправительственных организаций и приглашенные эксперты и специалисты-консультанты.

Цель семинара заключалась в том, чтобы обсудить наглядные примеры практики управления, оказывающей воздействие на поощрение прав человека, и извлечь из них уроки. В ходе четырех основных заседаний состоялось обсуждение восьми тематических исследований, посвященных следующим вопросам: поощрение верховенства закона; укрепление системы предоставления услуг, содействующих осуществлению прав человека; укрепление демократических институтов и участие населения; и борьба с коррупцией в государственном и частном секторах.

Совещание пришло к выводу о том, что между благом управлением и правами человека прослеживаются взаимно подкрепляющие связи и что какого-либо исчерпывающего определения понятия благого управления не существует. Однако можно выделить общие элементы: участие, подотчетность, транспарентность, государственную ответственность и доступность, в частности для маргинализированных групп. При этом следует избегать технократического подхода к благому управлению.

Участники также пришли к выводу по поводу необходимости повышения информированности о благом управлении и его связи с правами человека, в частности под углом зрения политической воли и общественного участия и информированности. Для этого в дополнение к ратификации договоров по правам человека требуется обеспечить действенную интеграцию прав человека в государственную политику и практику; поощрение справедливости как цели поддержания верховенства закона; учет основных связей между благом управлением, правами человека, сокращением масштабов нищеты и преодолением неравенства; понимание того, что вера в демократию зависит от ее эффективности в плане достижения благосостояния населения; формирования правильного мышления, в частности в вопросах гендерного равенства и культурного разнообразия; и решения важнейших проблем, стоящих на пути прав человека и благого управления, таких, как коррупция и существование конфликтов.

**ДОКЛАД О РАБОТЕ СЕМИНАРА ПО ВОПРОСУ О ПРАКТИКЕ БЛАГОГО
УПРАВЛЕНИЯ В ЦЕЛЯХ ПООЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
(СЕУЛ, 15-16 СЕНТЯБРЯ 2004 ГОДА)**

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1 - 4	4
II. Практика благого управления в целях поощрения прав человека	5 - 12	5
III. Поощрение верховенства закона.....	13 - 18	8
IV. Укрепление системы предоставления услуг, содействующих осуществлению прав человека	19 - 24	12
V. Укрепление демократических институтов и участия	25 - 30	16
VI. Борьба с коррупцией в государственном и частном секторах	31 - 38	20
VII. Выводы	39 - 51	24
A. Меры на будущее	39 - 40	24
B. Заявление Председателя	41 - 51	26
C. Заключительные замечания	52	35

Приложения

I. Повестка дня	36
II. Список участников.....	40

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с резолюциями Комиссии по правам человека 2002/76 от 25 апреля 2002 года, 2003/65 от 24 апреля 2003 года и 2004/70 от 21 апреля 2004 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) организовало совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и в сотрудничестве с правительством Республики Корея Семинар по вопросу о практике благого управления в целях поощрения прав человека.
2. Семинар проходил в Сеуле 15-16 сентября 2004 года. Он собрал 138 участников из 73 стран, включая представителей государств, национальных правозащитных учреждений, межправительственных организаций, неправительственных организаций (НПО) и приглашенных экспертов и специалистов-консультантов. Председателем Семинара был г-н Ли Сун Джин, заместитель министра по вопросам планирования политики и международных организаций, министерство иностранных дел и внешней торговли, Республика Корея.
3. Во исполнение просьбы Комиссии настоящий доклад содержит краткую информацию о ходе работы, включая восемь тематических исследований, комментарии экспертов и итоги дискуссий, а также с заявление Председателя. Кроме того, в нем использованы замечания Докладчика семинара г-на Витита Мунтарбхорна. В разделе II резюмируются вступительные заявления о взаимосвязи между благом управлением и правами человека. В разделе III приводятся случаи, касающиеся поощрения верховенства закона. В разделе IV обсуждаются примеры, связанные с укреплением системы предоставления услуг, содействующих осуществлению прав человека. Раздел V посвящен укреплению демократических институтов и участия населения. В разделе VI рассматривается вопрос о значимости борьбы с коррупцией в государственном и частном секторах для поощрения прав человека. В разделе VII излагаются выводы семинара в форме рекомендуемых мер на будущее, заявление Председателя и некоторые заключительные замечания. В приложениях I и II содержится повестка дня и список участников.
4. УВКПЧ хотело бы поблагодарить правительства Австралии, Никарагуа, Польши, Республики Корея, Швеции, Швейцарии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки за их щедрые взносы, благодаря которым проведение семинара стало возможным.

II. ПРАКТИКА БЛАГОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЦЕЛЯХ ПООЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

5. С вступительными заявлениями выступили Его Превосходительство г-н Пан Ги Мун, министр иностранных дел и внешней торговли Республики Корея, г-жа Луиза Арбур, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, и г-жа Анн-Изабель Дегриз-Блато, представитель-резидент Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Республике Корея. С основным заявлением выступил г-н Сурин Питсуван, бывший министр иностранных дел Таиланда.
6. В своих вступительных замечаниях Председатель подчеркнул важность изучения наилучшей практики благого управления в качестве средства разработки концепции благого управления и совершенствования ее на оперативной основе в процессе усилий по поощрению прав человека.
7. В своих вступительных замечаниях Его Превосходительство г-н Пан Ги Мун, в частности, отметил, что, несмотря на достижение прогресса на пути формирования всеобщей культуры уважения прав человека и основных свобод, в сегодняшнем мире пока еще не создано идеального общества и нарушения прав человека по-прежнему имеют место. Благое управление следует рассматривать в качестве предварительного условия защиты и поощрения прав человека, и международное сообщество подтверждало его центральную роль в целом ряде важнейших деклараций, например в Декларации тысячелетия и Монтеррейском консенсусе Международной конференции по финансированию развития. Это также было признано Комиссией по правам человека в ее резолюциях по вопросу о роли благого управления в интересах поощрения прав человека, авторами которых выступали страны из всех регионов и которые принимались без голосования ежегодно с 2000 года. Хотя "универсального для всех" решения проблемы нарушений прав человека не существует, крайне необходимо найти наилучшие практические пути проведения в жизнь стандартов в области прав человека в местном контексте. Он подчеркнул приверженность Республики Корея делу обеспечения прав человека, демократии, опирающейся на массовое участие, и активного гражданского общества в рамках усилий в целях построения более зрелой демократии, а также поддержку ею ряда международных мероприятий, направленных на реализацию этих задач.
8. Верховный комиссар подчеркнула, что управление, будучи нейтральным понятием, относится к механизмам, учреждениям и процессам, с помощью которых осуществляется власть при ведении государственных дел, нормативное содержание концепции благого управления в последнее время расширилось и стало охватывать не только беспокойство

по поводу результатов экономической деятельности, но и другие аспекты, такие, как политические соображения, развитие человеческого потенциала и осуществление прав человека. Концепция благого управления и концепция прав человека являются взаимоподкрепляющими и несут в себе много общих основных принципов, а именно участие, подотчетность, транспарентность и ответственность. В действительности для обеспечения прав человека необходимы благоприятные вспомогательные условия, и в частности надлежащие правила, учреждения и процедуры, регулирующие деятельность государства. Права человека представляют собой комплекс функциональных стандартов, со ссылкой на которые можно обеспечить подотчетность правительств и других субъектов. В то же время политика благого управления должна способствовать тому, чтобы люди жили в условиях уважения их достоинства и свободы. В то время как права человека содействуют улучшению положения людей, их невозможно на устойчивой основе соблюдать и защищать без благого управления. В дополнение к соответствующим законам для соблюдения прав и удовлетворения потребностей населения требуются политические, управленческие и административные процессы и учреждения. Важно отметить, что какой-либо единой модели благого управления не существует и что учреждения и процессы со временем эволюционируют.

9. Представитель-резидент ПРООН в Республике Корея напомнила, что в 1998 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций сказал, что благое управление является, возможно, самым важным фактором искоренения нищеты и содействия развитию. Однако имеется целый ряд различных определений этого понятия, которые можно толковать под углом самых разных точек зрения и которые являются многоплановыми. Изучение аспектов взаимосвязи между благим управлением и правами человека будет способствовать пониманию практики благого управления, позволяющей людям жить в достоинстве, доподлинно отражая идею, высказанную Генеральным секретарем.

10. Г-н Питсуван отметил, что народ Республики Корея на пути строительства демократии боролся с различными формами тирании и нищеты. Однако можно отметить, что в глобальном масштабе нынешнее мироустройство все еще напоминает Гоббсово естественное состояние в том смысле, что различные демократии представляют собой "выхолощенные структуры, общественные институты, лишённые реального назначения"; демократия здесь по существу отсутствует. Политическая нестабильность, социальные беспорядки и недостаточный уровень развития по-прежнему оказывают разрушительное воздействие на общества. Множество сторонников культурного релятивизма бросают вызов концепции благого управления как новой форме колониализма. Использование абсолютной власти государства может приводить к манипулированию гражданами при решении национальных задач любой ценой. Он же, напротив, считает, что для

безопасности и свободы личности должно быть обеспечено объективное и всеобщее правоприменение. Одним из ключевых элементов благого управления выступает участие, которое предполагает необходимость наличия активного гражданского общества. Также требуется транспарентность и подотчетность. По его мнению, благое управление в качестве предварительного условия устойчивого осуществления прав человека не ограничивается разработкой правовой концепции или созданием институциональной базы; оно подразумевает необходимость формирования культуры уважения прав человека и демократии. При вступлении в новую эру глобализации, когда имеются огромные деструктивные силы, следует избегать соперничества между цивилизациями. Любые знаменательные традиции служат делу прав человека; по пути поощрения всеобщего осознания и уважения интересов человека можно идти различными путями. Ссылаясь на заявления Ширин Эбади, лауреата Нобелевской премии мира 2003 года, и других авторов, г-н Питсуван призвал участников добиваться укрепления такого чувства сопричастности и духовного развития нашей человеческой расы.

11. В ходе последующей дискуссии участники подчеркнули, что для благого управления требуется как политическая воля, так и информированность общественности. Участники поделились практическими примерами. В частности, цели в области развития, поставленные Бутаном, предусматривают сбалансированное повышение духовного и материального благополучия. Кроме того, было упомянуто о Новом партнерстве в интересах развития Африки (НЕПАД) и связанным с ним Африканском механизме экспертных оценок, который позволяет провести оценку деятельности правительств одних стран правительствами других стран. Однако было также отмечено, что, как показано в недавнем докладе ПРООН, посвященном демократии в Латинской Америке, выборная демократия не всегда обеспечивает благосостояние населения. Из-за непонимания государствами того, что демократия должна служить средством улучшения жизни людей, в регионе возникла реальная угроза возврата к недемократическим режимам. Международному сообществу следует учитывать положение оправляющихся от конфликта стран, которые нуждаются в помощи и знаниях, чтобы установить благое управление. Один участник отметил, что понятие благого управления может использоваться для того, чтобы просто прямо не говорить о правах человека.

12. Верховный комиссар в ответ на эти замечания подчеркнула, что демократия и благое управление неотделимы от морального фактора; они не являются чисто "механическими" понятиями, а должны быть пронизаны идеалами справедливости, равенства, значимости экономических и социальных прав и равного для всех предоставления общественных услуг и доступа к ним.

III. ПООЩРЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА

13. Судья Майкл Керби координировал проведение первого тематического группового обсуждения и также высказал экспертные замечания. Г-н Чхве Ён Джун сделал первый доклад, посвященный деятельности Национальной комиссии по правам человека Кореи в целях обеспечения более эффективной защиты прав человека трудящихся-мигрантов. Г-н Кристиан Карреа Монтт сообщил информацию о результатах осуществления программы предоставления возмещения и всеобъемлющей помощи в области здравоохранения и прав человека.

14. Г-н Чхве Ён Джун рассказал о Национальной комиссии по правам человека Кореи. Будучи созданной в ноябре 2001 года, Комиссия является построенной на Парижских принципах независимой организацией, имеющей ежегодный бюджет в размере 17 млн. долл. США и насчитывающей 200 сотрудников. Она может расследовать нарушения прав человека и наделена полномочиями в отношении обеспечения средств правовой защиты. Она может также подготавливать рекомендации по вопросам политики для правительства. Один из недавних успешных примеров вынесения такого рода рекомендации касается защиты прав человека трудящихся-мигрантов. Трудящиеся-мигранты в Республике Корея заняты преимущественно на низкооплачиваемой, потогонной работе. Как отмечается, свыше 80% от общей численности трудящихся-мигрантов, которая, согласно оценкам, составляет 340 000 человек, являются лицами, незаконно проживающими в стране. Увеличению численности незаконных трудящихся-мигрантов способствовал ряд факторов: спрос на дешевую рабочую силу, деятельность несанкционированных агентств по трудоустройству и недостатки программы привлечения производственных стажеров. Из-за своего незаконного статуса трудящиеся-мигранты подвергаются эксплуатации со стороны работодателей и сталкиваются с нарушениями своих прав человека, такими, как оскорбления, избиения, незаконное лишение свободы, расовая дискриминация и сексуальные домогательства, а также сексуальное насилие. В августе 2002 года Национальная комиссия по правам человека представила правительству свою первую рекомендацию по данному вопросу. Она была отклонена по причине необоснованности утверждений и недостаточности данных. Вторая рекомендация была вынесена в феврале 2003 года с учетом результатов общенационального обзора и исследования, предполагавших проведение анализа положения трудящихся-мигрантов с использованием в качестве основы международных стандартов в области прав человека. Комиссия рекомендовала ввести процедуру выдачи разрешений на занятие трудовой деятельностью вместо противоречивой системы привлечения производственных стажеров при таких же размерах заработной платы, трудовых стандартов и схем страхования, как для национальных рабочих; установлении гарантированных законом, равных с гражданами прав; полном пересмотре программы выдачи виз для занятия деятельностью в сфере

искусства и индустрии развлечений; и предоставлении информации об основных правах человека. Вследствие подготовки этой рекомендации в августе 2003 года был принят Закон о занятости иностранных рабочих. Он предусматривает, в частности, применение системы выдачи разрешений на занятие трудовой деятельностью параллельно с системой привлечения производственных стажеров; предоставление таких же, как национальным рабочим, гарантированных законом прав, в том числе применительно к заработной плате и охвату страхованием; и выдачу некоторым категориям иностранных рабочих дополнительного разрешения на работу сроком на два года. Визовой статус примерно 200 000 незаконных трудящихся-мигрантов был узаконен, и значительное число случаев нарушений прав человека были урегулированы, а действия, лежащие в их основе, - запрещены по закону.

15. Г-н Корреа Монтт рассказал об уроках, извлеченных в процессе осуществления в Чили инициатив, направленных на предоставление возмещения жертвам нарушений прав человека, в частности, по линии Программы предоставления возмещения и всеобъемлющей помощи в области здравоохранения и прав человека. За период существования диктаторского режима в 1973-1990 годах тысячи чилийцев подвергались произвольному аресту, пыткам, похищались, исчезали или были казнены по политическим причинам, а многие другие потеряли работу в правительственных учреждениях и государственных компаниях, лишились пособий, предусмотренных аграрной реформой, или были вынуждены отправиться в ссылку. После возврата к демократии был осуществлен ряд мер политики, которые включали в себя предоставление возмещения родственникам жертв насильственных исчезновений, политических расправ или случаев смерти, связанных с применением насилия, а также предоставление возмещения жертвам пыток (соответствующая комиссия была призвана представить свой доклад в ноябре 2004 года). Кроме того, был развернут процесс с целью признания истинного положения вещей и обеспечения правосудия, предполагавший, в частности, создание Комиссии по установлению истины и примирению и организацию диалога "за круглым столом" по вопросам прав человека с вооруженными силами. Несколько лет ушло на осуществление этих инициатив, некоторые из которых требовали принятия новых законов или налаживания сложных процессов, несколько задерживавших предоставление возмещения жертвам. Программа предоставления возмещения и всеобъемлющей помощи в области здравоохранения и прав человека, реализуемая министерством здравоохранения, призвана содействовать необходимой физической, психологической и социальной реабилитации и направлена на предоставление бесплатной психологической, физической и социальной помощи жертвам и их родственникам, предполагая уделение особого внимания их психическому здоровью. Поддержку в осуществлении программы оказывают специализированные группы в составе сотрудников, имеющих надлежащую подготовку и опыт для работы по предоставлению помощи жертвам нарушений прав человека.

Программа начала осуществляться сразу же после возврата к демократии, и заложенный в ней гибкий подход позволяет жертвам получать возмещение, тогда как одновременно идет процесс разработки и проведения в жизнь более всеобъемлющих мер политики. Бенефициарами программы стали около 180 000 человек, являющихся непосредственно жертвами или же их родственниками. Потерпевшие по достоинству оценивают оказываемые услуги: они считаются гибкими и доступными и служат основой для укрепления общей солидарности с жертвами. К стоящим задачам относятся плохое финансирование, необходимость оказания специализированной помощи в соответствии с различными потребностями жертв, проблемы качества функционирования национальной системы здравоохранения и необходимость официального публичного признания соответствующих лиц в качестве жертв, что будет решаться через посредство опубликования доклада Национальной комиссии по делам политических заключенных и фактам применения пыток.

16. Судья Керби подчеркнул необходимость того, чтобы образование в области прав человека начиналось с молодого возраста и, в частности, важность того, чтобы судьи проходили надлежащую подготовку по вопросам международного права прав человека. Он заявил, что суды должны порою принимать смелые решения, демонстрирующие обеспечение справедливости, выходя за рамки такого поддерживания верховенства закона, которое следует жесткой концепции правоприменения, независимо от ее содержания, в частности в контексте требований о защите, выдвигаемых особо уязвимыми или же малоизвестными меньшинствами. Однако проблемы прав человека не могут решаться исключительно судьями и адвокатами; дух прав человека должен пронизывать все общество, находя отражение в деятельности требовательного гражданского общества и информированных граждан. Кроме того, он предложил поставить правовую реформу на четкую институциональную основу, чтобы избежать коррупции, вызванной существованием несправедливых законов. Судья Керби также подчеркнул универсальный характер прав человека при подкреплении потенциала их нынешнего воздействия на деятельность национальных судов требованиями глобализации. По его мнению, осуществление универсальных норм требует особых усилий в целях уважения культурного разнообразия.

17. В ходе дискуссий была отмечена необходимость создания независимых и должным образом финансируемых правозащитных учреждений. С тем чтобы подчеркнуть в высшей степени характер таких учреждений, во главе их можно назначать видных деятелей. Их работа выступает важной дополняющей деятельности судов и исполнительной власти. Кроме того, была указана необходимость выделения адекватных ресурсов для обеспечения функциональной судебной-правовой системы, имеющей в своем распоряжении добросовестных, компетентных и независимых сотрудников. Однако для

поддержания демократии и верховенства закона требуются не только соответствующие учреждения, но также этика, беспристрастность и подлинная культура законности в отличие от простой приверженности букве закона, поскольку законность не всегда совпадает с легитимностью. Поэтому было предложено разрабатывать внутреннее законодательство с учетом международно признанных прав человека и повышать авторитет судебных органов и других основных учреждений, с тем чтобы граждане верили в верховенство закона. Важную роль в этом отношении играют международные и региональные правозащитные механизмы. Был определен ряд препятствий, возникающих на пути установления верховенства закона, включая безнаказанность за нарушения прав человека, совершаемые негосударственными субъектами, и нехватку ресурсов и недостаточную международную помощь, особенно в постконфликтных ситуациях. Кроме того, была отмечена важная роль международных неправительственных организаций в данном контексте, а также большое значение международного сотрудничества для решения проблем транснационального характера (например, проблемы торговли людьми).

18. Из примеров практики, представленных на этом заседании, были извлечены, в частности, следующие уроки:

- Благое управление в целях поощрения прав человека требует уделения пристального внимания наиболее уязвимым слоям населения (например, лицам, получившим психические травмы, или детям). Рамками правозащитной деятельности должны охватываться неграждане (например, незаконные мигранты или лица, ставшие объектом торговли людьми).
- Национальным правозащитным учреждениям следует выступать в роли как независимых контролеров, так и партнеров правительства в деле претворения в жизнь назревших изменений. Они должны проводить объективные исследования и сбор данных, с тем чтобы влиять на формирование политики, а также использовать международные нормы для анализа и разрешения внутренних проблем прав человека.
- Требуются наращивание потенциала и институциональные реформы. Центральное значение имеет внутренняя правовая реформа, особенно тогда, когда национальные законы носят несправедливый характер. Важную роль играют руководство деятельностью и эффективность судебной системы. Судебный персонал должен быть надлежащим образом подготовлен по вопросам прав человека.

- Не следует закрывать глаза на прошлое: установление истины является частью процесса социального возрождения, однако помощь жертвам нарушений прав человека можно и необходимо оказывать даже на переходном политическом этапе. Отравной точкой в деле обеспечения прав человека в данном случае может служить медицинская помощь.
- Зачастую необходимо международное сотрудничество и содействие (финансовое или техническое содействие со стороны как правительств, так и неправительственных организаций).

IV. УКРЕПЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ, СОДЕЙСТВУЮЩИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

19. Второе тематическое групповое обсуждение координировала г-жа Рослин Нунан, которая также высказала экспертные замечания. Г-н Айван Фернандес охарактеризовал роль Социального фронта Эквадора в повышении транспарентности и доли социальных расходов в рамках государственных бюджетов. Г-жа Намирембе Битамазире сообщила о программе альтернативного базового образования для скотоводов.

20. Г-н Фернандес рассказал о работе Социального фронта, представляющего собой стратегический союз гражданского общества, министерства экономики и финансов и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Эквадоре в целях увеличения социальных расходов в рамках государственных бюджетов. Ряд серьезных политических, финансовых и макроэкономических кризисов, разразившихся в конце 1990-х годов, привел к высоким уровням нищеты, неравенства и отчуждения, особенно среди выходцев из Африки и коренных народов. Негативные последствия для наиболее уязвимых слоев населения усугубились из-за крайне резкого сокращения социальных расходов примерно на 25%. Это было отчасти вызвано недостаточной транспарентностью и слабым участием гражданского общества в бюджетном процессе. В последние годы положение радикальным образом изменилось. Была принята базовая программа по решению социальных вопросов, включающая в себя пять основных компонентов: системы социального вспомоществования (предусматривающие обусловленные денежные трансферты и субсидии); программы, нацеленные на уязвимые слои населения (например, детей); планы предоставления услуг в области образования и здравоохранения для всех; планы создания рабочих мест и микрофинансирования; и общий пакет, касающийся поддержки социальных расходов. Был также развернут процесс обеспечения транспарентности в сфере государственных социальных расходов, охватывающий этапы составления бюджета, последующих ассигнований и оценки результатов их освоения.

В итоге произошло увеличение социальных расходов по линии целого ряда программ и повысилась транспарентность. Предпринятая деятельность включала в себя, в частности: подготовку соответствующими профильными министерствами стратегии проведения с министерством экономики и финансов переговоров для обсуждения вопроса о бюджетных ассигнованиях; налаживание диалога с конгрессом, гражданским обществом, средствами массовой информации и донорами; ежеквартальный независимый мониторинг совокупных расходов и приоритетных программ; улучшение потока информации с представлением дезагрегированных данных; и оказание технического содействия в целях укрепления институционального потенциала. К числу остающихся задач относятся: более тесная интеграция экономической и социальной политики в бюджетный процесс; дальнейшее повышение объема и качественных показателей социальных расходов; дальнейшее укрепление информационной культуры; улучшение партнерства для целей охвата уязвимых слоев населения; решение проблемы коррупции и ненадлежащего администрирования; и углубление понимания роли государственных расходов в деле сокращения масштабов нищеты и неравенства и осуществления прав человека. Он подчеркнул, что необходимые сдвиги были достигнуты благодаря изменению институциональной культуры в целях усиления ответственности и участия министерства экономики и финансов в диалоге, с тем чтобы добиться наилучшего использования национальных ресурсов в интересах обеспечения социальной справедливости. Таким образом, осуществление экономических и социальных прав считается целью реформы, предполагающей сложные институциональные процессы.

21. Г-жа Битамазире рассказала о программе обеспечения альтернативного базового образования для районов Карамоха (АБОК) в Уганде. Каримоджонг - это народ, занимающийся скотоводством и ведущий полукочевой образ жизни в северо-восточной части Уганды - регионе, затронутом конфликтом и характеризующемся низкими социальными показателями, включая плохую посещаемость школ и крайне невысокий уровень грамотности (12% для мужчин и 6% для женщин). Каримоджонг не принимают существующую официальную систему образования по различным причинам, связанным отчасти с колониализмом, а также и тем, что она, по их мнению, препятствует участию детей в ведении домашнего хозяйства и неактуальна для нужд выживания общины. Поэтому для гарантирования права на образование детей – каримоджонг, согласно Конституции Уганды, необходимо было изменить настроенческие позиции и разработать стратегию, отвечающую интересам обеспечения средств к существованию каримоджонг. После переговоров со старейшинами министерство по делам каримоджонг в 1998 году приступило к осуществлению программы, предусматривающей следующие меры: гибкий график учебы (рано утром и поздно вечером), с тем чтобы дети могли выполнять свои общинные обязанности (носить воду и ухаживать за скотом); практический и актуальный учебный план (включающий изучение таких предметов, как животноводство и

растениеводство); избрание координаторов из общинной среды; и создание "центров обучения" вблизи населенных пунктов. Реализация программы АБОК привела к возникновению желания учиться, зачислению в школы значительного числа девочек, повышению уровня грамотности среди молодежи, улучшению отношений между общиной и центрами, а также подготовке учителей на местном уровне. Пользу от АБОК получают и старейшины, поскольку они тоже посещают центры обучения. Еще одним стимулом к посещению занятий стала организация Всемирной продовольственной программой пункта питания для учащихся. Оставшиеся задачи включают в себя расширение охвата обучением, увеличение все еще незначительного числа учащихся, улучшение условий обучения и обеспечение того, чтобы дети младшего возраста посещали центры обучения вместе со своими более старшими братьями и сестрами. Цель заключается в том, чтобы расширить масштабы осуществления программы, рационально интегрировать ее в деятельность министерства образования и укрепить связи между АБОК и официальной системой образования. В заключение г-жа Битамазире отметила важное значение разработки сбалансированного в культурном отношении учебного плана для обеспечения экономического и культурного выживания общин.

22. Г-жа Нунан, в частности, сказала, что для осуществления прав человека, и в частности экономических, социальных и культурных прав, требуются эффективные и действенные структуры управления, способные оказывать необходимые услуги. Она далее указала, что государство обязано обеспечивать наличие услуг и их доступность для всех слоев населения, особенно уязвимых и маргинализированных групп общества.

23. В ходе обсуждения было отмечено, что в контексте осуществления экономических, социальных и культурных прав требуется преодолеть институциональную культуру, при которой социальная политика подчинена экономической политике. Таким образом, была подчеркнута необходимость поддержания социальных расходов, в частности во время кризисов. Укрепление правозащитного аспекта при оказании услуг подразумевает, что люди должны считаться непосредственными участниками своего собственного развития, а не просто бенефициарами мер политики, для чего следует разработать механизмы более строгой подотчетности. Подчеркивалась также важная роль "благого" местного управления и децентрализации. Было признано, что для реального обеспечения прав человека порой необходимо изменить глубоко укоренившиеся социальные убеждения и что этого можно добиться с использованием стратегии постепенного осуществления прав, адаптированной к местным культурным устоям. Кроме того, местные системы взглядов не являются статичными и также эволюционируют в зависимости от формирующихся условий. Соответствующим фактором должно быть также признание неделимости прав человека (например, необходимости уважения права на игровой досуг, а также права на образование). Было отмечено, что, как свидетельствует положение рома в Европе,

проблемы, возникающие для осуществления права на образование в связи с этническим разнообразием, не ограничиваются каким-либо одним регионом.

24. Из представленных примеров практики были извлечены, в частности, следующие уроки:

- Правозащитный подход к государственной политике и оказанию услуг предусматривает необходимость изначального четкого определения международных и местных стандартов, поиск путей воплощения их на практике (например, в том, что касается права на образование) и использование целостного подхода к осуществлению, например посредством учета всего комплекса прав ребенка.
- Необходимо поддерживать государственные расходы, и в частности социальные расходы, в целях осуществления прав человека. В случае наличия ограниченных ресурсов упор следует сделать на наиболее уязвимые группы, такие, как дети.
- Государственные ассигнования могут быть мобилизованы в рамках транспарентных бюджетных процессов. Весьма весомую роль может играть информация – особенно дезагрегированные данные, используемые в процессе мобилизации ресурсов с целью реформы, – распространяемая среди обычных граждан.
- Права человека требуют обеспечения наличия, доступности и гибкости услуг, в том числе в сфере начального образования. Образование для всех должно поощряться на основе процесса повседневного приобретения жизненного опыта. Разработку приемлемых и адаптированных программ можно стимулировать за счет задействования местных ресурсов и координаторов.
- Для расширения возможностей населения и обеспечения самоопределения требуется уважать обоснованный характер собственных знаний населения. К процессу участия следует сначала привлечь непосредственно затронутых лиц, а затем более широкие слои гражданского общества. Необходимо создать стратегические союзы между правительством, неправительственными организациями и межправительственными организациями. Для этого может потребоваться наладить партнерство с общинными лидерами, включая старейшин, и местными неправительственными организациями.

V. УКРЕПЛЕНИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ И УЧАСТИЯ

25. Работу этого заседания координировал г-н Джоди Коллапен, высказывавший экспертные замечания. Г-жа Ева Джозефсен обсуждала вопрос об участии коренного населения в демократических институтах. Г-жа Роуз Шомали рассказала о тематическом исследовании, посвященном расширению прав и улучшению положения женщин через посредство участия и законодательства.

26. Г-жа Джозефсен пояснила, что в 1989 году был создан парламент саами (самедигги), призванный отстаивать требования саами в отношении политических прав, а также добиваться соблюдения Норвегией своих международных обязательств в области прав человека. Способность парламента саами играть важную роль в деле сохранения культуры коренного народа саами в Норвегии объясняется сильным стилем руководства его первого Председателя; его возникновением в результате акций гражданского неповиновения активистов саами в 1970-х и 1980-х годах, которые привлекли внимание к отстаиваемому ими делу и потребовали того, чтобы правительство Норвегии защитило свою международную репутацию в плане соблюдения прав человека; а также изменений в области международного права, затронувших коллективные права, например в том, что касается Конвенции № 169 Международной организации труда. Он выступает органом, подготавливающим консультативные заключения для правительства Норвегии, а также уполномочен заниматься вопросами охраны и рационального использования культурного наследия саами. Самедигги наделен имплементационными полномочиями в некоторых областях разработки политики, таких, как образование на языке саами и развитие ремесел саами. Кроме того, самедигги инициирует публичное рассмотрение вопросов, касающихся саами, общественности, однако многое здесь зависит от готовности правительства участвовать в соответствующей работе. Примером служит Закон о правах на землю, который был подготовлен правительством в 2003 году с целью прояснения и регулирования прав саами на землю без запрашивания консультативного мнения самедигги. После того как предложение правительства было отклонено в самедигги, был создан соответствующий механизм сотрудничества между самедигги и норвежским парламентом. Вместе с тем были также отмечены проблемы, касающиеся деятельности самедигги как консультативного органа и как органа, призванного отстаивать ценности народа саами. На международном уровне самедигги участвует в совещаниях Организации Объединенных Наций в составе норвежской делегации, что является уникальной возможностью, предоставленной коренному населению. С учетом опыта работы самедигги было сделано два важных вывода: внутренняя правовая реформа является медленным и сложным процессом, и осуществление прав коренных народов должно быть направлено на признание равенства культур, а не на отчуждение полномочий у других субъектов. На пути деятельности самедигги также стоят определенные проблемы:

женщины составляют лишь 18% его представителей, и гражданские служащие мало знают о культуре саами и проявляют к ней незначительный интерес.

27. Г-жа Шомали рассказала о деятельности палестинского Технического комитета по делам женщин (ТКДЖ), коалиции женских организаций, относящихся к различным партиям, и исследовательских и юридических центров, которая имеет целью повышение политического представительства женщин и принятие законодательства, учитывающего гендерные факторы. Она высказала идею о том, что борьбе за национальные ценности не должна подменять собой борьбу за демократические завоевания и признание прав женщин. ТКДЖ был создан после проведения в 1995 году массовых демонстраций, участники которых требовали принятия законов и политики, в большей степени учитывающих гендерные факторы, и которые проходили в обстановке, характеризовавшейся низким представительством женщин в выборных органах на национальном и местном уровне: в результате выборов 1996 года лишь пять представительниц-женщин вошли в Палестинский совет, и, хотя выборы в местные советы не проводились, пропагандистские кампании, развернутые ТКДЖ, привели к назначению 56 женщин на соответствующие должности на Западном берегу; местные советы в секторе Газа отвергли идею назначения женщин. ТКДЖ активно выступал за внесение в избирательный закон поправки, предусматривающей установление открытой 20-процентной квоты для женщин в дополнение к соответствующей 30-процентной открытой квоте по партийным спискам. В Палестинский законодательный совет было также внесено предложение о принятии уголовного закона, в большей степени учитывающего гендерные аспекты. Комитет также успешно провел разработку и представил в Законодательный совет единый семейный закон, ставший воплощением результатов проведенных исследований и информационно-пропагандистской работы, что являлось особенно трудной задачей в свете сосуществования в Палестине столь многочисленных правовых систем. ТКДЖ использует в своей деятельности самые разнообразные стратегии и средства: сотрудничество со средствами массовой информации в целях обеспечения поддержки своих требований; проведение кампаний на уровне общин; создание коалиций с участием различных слоев гражданского общества, а не только движения женщин; подготовку потенциальных кандидатов-женщин; составление справочных пособий и руководящих принципов, например, по чувствительным с точки зрения гендерных аспектов вопросам государственной политики и законодательства. Вместе с тем проведение реформы крайне затрудняется вследствие существующего конфликта, факторов, ограничивающих мобильность, возросших масштабов нищеты и влияния консервативных партий. В числе достигнутых результатов можно отметить также создание нового министерства по делам женщин в дополнение к отделам по делам женщин, действующим в других министерствах. Однако многочисленные проблемы сохраняются из-за стереотипов по поводу роли и участия женщин; например, при

планировании времени проведения заседаний местных советов не учитываются возможности присутствия на них женщин.

28. Г-н Коллапен отметил рост числа демократий в последние 20 лет. Однако демократия не всегда приносит желаемые результаты с точки зрения обеспечения благосостояния и прекращения конфликтов, и приуроченный к наступлению нового тысячелетия опрос общественного мнения, проводившийся институтом Гэллага в 2002 году, продемонстрировал в этом отношении общее чувство разочарования. Отвергать демократию ни в коем случае не следует, а ее надо углублять, уделяя более пристальное внимание ее качественным аспектам и таким вопросам, как участие, транспарентность, подотчетность и социальная интеграция при признании постепенного характера демократического процесса. Г-н Коллапен высказал ряд комментариев по поводу опыта Южной Африки, показывающего, что демократия представляет собой нечто большее, чем просто выборы, и требует разделения властей, а также уважения экономических и социальных прав. В многокультурном обществе должно быть признано разнообразие, и в частности роль традиционных вождей и целителей. Важное значение имеет культура общественного участия. Согласно Конституции, Национальная ассамблея должна содействовать участию населения и обеспечивать соблюдение стандартов в области прав человека. Например, под влиянием предложений, представленных Национальной комиссией по правам человека, а также слушаний, проведенных в рамках гражданского общества, парламент отозвал один законодательный акт, направленный на борьбу с терроризмом. Фактор участия общественности заложен в работу Комиссии по вопросам судебной системы, и также обеспечен доступ к законодательству в сфере информации, которое предусматривает возможность получения гражданами информации, касающейся осуществления их прав.

29. В ходе дискуссии был поднят ряд вопросов. Для установления демократии необходима система сдержек и противовесов, а также прочная и разветвленная институциональная база. Углубление демократии требует преодоления неравенства и нищеты; опять же со ссылкой на доклад ПРООН, посвященный демократии в Латинской Америке, было предложено дополнить понятие общественно-политической гражданственности концепцией "социальной гражданственности", подразумевающей минимальный уровень благосостояния. Как свидетельствует опыт деятельности ряда правозащитных учреждений, укреплению демократии, опирающейся на участие широких масс, может также способствовать урегулирование конфликтов. Кроме того, важное значение для внутренней демократизации партийной жизни и пресечения партийной коррупции имеет реформа процедур проведения выборов; при доминирующей роли какой-либо одной партии партийной иерархии не хватает механизма сдержек и противовесов. Была отмечена необходимость преодоления прослеживаемой в

некоторых странах тенденции к тому, чтобы рассматривать благое управление через призму чисто "технического вопроса", не связанного с правами человека. Стандарты в области прав человека должны быть интегрированы не только в процесс разработки политики, но и в оперативные методы работы полиции и других учреждений, которые могут быть эффективными и в то же время предполагать нарушения прав человека. Следует также сделать упор на образование по правам человека. Говорилось о роли региональных механизмов в деле укрепления демократии, и была отмечена необходимость создания таких механизмов, если они отсутствуют. Наднациональным органам следует также учитывать общественное мнение. Упомянулось о том, что права женщин пока еще признаны не во всем мире; в дополнение к квотам и позитивным действиям необходимо предпринять дополнительные усилия в целях преобразования патриархальных обществ и обеспечения того, чтобы женщины могли принимать всесторонне участие в общественной жизни. Проблема для демократии встает в контексте этнического разнообразия и сепаратистских движений. Вместе с тем пример саами показывает то, каким образом отдельные нации и государства могут сотрудничать друг с другом. Приводился ряд примеров, иллюстрирующих эти моменты.

30. Их представленных случаев были извлечены, в частности, следующие уроки:

- Институты коренных народов могут выступать проводником их идей, способствовать самоопределению и осуществлению коллективных прав и помогать странам в выполнении их обязательств в области прав человека. Парламенты коренных народов являются воплощением демократии и уважения культурного разнообразия. Они могут влиять на политический курс и служить связующим звеном между различными слоями общества, включая государственные власти. В связи с вопросами, касающимися прав на землю и национальные ресурсы и представительств женщин на директивном уровне, могут возникать определенные проблемы, которые требуют решения.
- Демократия в значительной степени определяется отсутствием конфликтов, однако борьбу за права женщин следует вести одновременно с борьбой за самоопределение - одно не должно подменяться другим.
- Более эффективного соблюдения прав женщин можно добиться различными путями, например анализируя воздействие культурного разнообразия и разрабатывая единые законы на основе рамочных положений в области прав человека, подразумевающих обеспечение участия женщин (в частности, с помощью квот и других средств) и изменение мышления, или же создавая стратегические союзы и налаживая сетевое взаимодействие между женскими

группами и другими сторонами, включая средства массовой информации, для пропаганды изменений.

- Демократия означает не просто свободные и справедливые выборы, но охватывает также другие императивные факторы, такие, как разделение властей, независимая судебная система, защита прав человека, транспарентность в сфере финансирования, связанного с политической деятельностью, и наличие надлежащего персонала.
- Кардинальное значение для демократии имеют участие и разнообразие. К примерам передовой практики можно отнести создание возможностей для диалога с общественностью; разрешение проблем культурного разнообразия мирными средствами и с использованием плюралистических механизмов; расширение доступа к информации общего пользования; и/или поощрение участия населения в надзоре за деятельностью государственных чиновников, включая судей.

VI. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И ЧАСТНОМ СЕКТОРАХ

31. Работу заседания координировал г-н Марек Островский. Первый участник группового обсуждения г-н Виджай Нагарадж рассказал о работе организации "Маздур Кисан Шакти Сангата" (МКСС) в целях осуществления права на информацию. Судья Эммануэл Окелло О'Кубасу затронул вопрос о реформах, направленных на пресечение коррупции в рамках судебной системы. Г-н Питер Рук высказал экспертные замечания.

32. Г-н Нагарадж представил информацию о МКСС, народной организации из Раджастана (Индия), которая выступает за решение ряда проблем, включая обеспечение подотчетности местных органов управления. Он подчеркнул, что существует четкая взаимосвязь между коррупцией и правами человека: злоупотребление властью, служебным положением или привилегиями может приводить к подрыву права на равенство и недискриминацию и несет в себе угрозу для средств к существованию и выживания малоимущих. Денежные средства, предназначенные для осуществления проектов в области развития либо для выплаты заработной платы по линии общественных работ, могут быть растрочены на другие цели, а субсидированное продовольственное зерно или медикаменты - незаконно реализованы на открытом рынке. Борьба за обеспечение транспарентности на местах, которую ведет МКСС, строится на принципе "наши деньги - наши счета". Организация требует предоставления доступа к счетам-фактурам, квитанциям, распискам, актам визирования, оценочным ведомостям и

подтвержденной аудиторами финансовой отчетности местных органов управления для оценки того, каким образом расходуются государственные средства, и сначала доступ к таким документам, пользующимся защитой в соответствии с Законом о государственной тайне, не предоставлялся. Публичные слушания (в ходе которых проверяется информация, содержащаяся в официальных документах) представляют собой меру обеспечения подотчетности, подразумевающую "переход от отвлеченных предметов к интересам граждан, от концепции пассивных получателей благ к концепции непосредственных участников, от спокойной демократии к активным действиям". Они привели к изменению в соотношении властных полномочий, заставили должностных лиц и избранных представителей отчитываться о своей работе и повлекли за собой достижение ощутимых результатов в плане возвращения незаконно присвоенных денежных средств, завершения реализации проектов, совершенствования услуг и принятия административных или правовых санкций. В национальном масштабе кампания за утверждение "права быть в курсе дела" идет в направлении законодательного регулирования и повышения транспарентности. После 1996 года местное законодательство было принято в семи штатах, а в 2003 году парламент утвердил соответствующий общенациональный законодательный акт. Однако повышение транспарентности является лишь одним шагом на пути обеспечения осознанного участия в процессах принятия решений. Требование подотчетности означает утверждение принципа равенства, которое дается нелегко из-за коррупции, процветающей в эшелонах власти. Проблема также заключается не только в плохом управлении, но и в отчуждении населения от процесса управления. Один из вопросов сводится к тому, кто призван определять "благие элементы" в рамках благого управления: это должны делать сами люди. Транспарентность должна также быть делом неправительственных организаций и частных структур и являться неотъемлемым элементом личной жизни. В целом же коррупция также затрагивает процесс принятия решений во всех странах, например когда корпорации финансируют деятельность политических партий или подготовку судей.

33. Судья О'Кубасу в своем выступлении подчеркнул необходимость сбалансированной увязки прав человека, верховенства закона и благого управления при борьбе с коррупцией. Новое правительство Кении привержено делу борьбы с коррупцией, в том числе в судебных органах. Новый Главный судья назначил Комитет по реформе и развитию судебной системы. Действующий под его эгидой Подкомитет по вопросам добросовестности и борьбы с коррупцией пришел к выводу о коррумпированности 23 из примерно 60 судей и магистратов, и были приняты меры в обход стандартной процедуры отстранения судей от должности. Используемый Кенией новый метод, возможно, не отвечает стандартам в области прав человека: одни судьи ушли в отставку, некоторые другие были временно отстранены от выполнения своих обязанностей в ожидании судебного расследования, а остальные вышли на пенсию, и суды, созданные с целью

рассмотрения этих случаев, пока еще не приняли никаких решений. Кроме того, правительство намерено провести судебное разбирательство при закрытых дверях. В одном деле, заслушанном в открытом заседании, обвиняемый судья был признан невиновным за недостатком свидетельствующих против него доказательств. Были высказаны некоторые рекомендации в отношении проведения реформ в целях повышения качества функционирования судебной системы и борьбы с коррупцией, которые касаются, в частности, установления фиксированного срока службы, продвижения по службе с учетом трудовых заслуг, повышения эффективности контроля за работой персонала и улучшения условий труда. Одной из приоритетных задач является укрепление независимости судей, и в настоящее время судебные органы переходят на механизм собственного финансирования за счет консолидированных фондов, а не по линии бюджета исполнительной власти. Меры, принятые по отношению к судейскому корпусу, оказались жесткими и болезненными, поскольку судьи не могли себя защитить. Однако по результатам 2004 года организация "Международная транспарентность" охарактеризовала кенийскую судебную систему как одну из систем, претерпевших наиболее прогрессивные изменения.

34. Г-н Рук отметил, что коррупция порождает и облегчает нарушения прав человека и препятствует благому управлению. В деле борьбы с коррупцией необходимо руководствоваться целостным подходом в плане расширения транспарентности, подотчетности, политической воли, информированности общественности и участия негосударственных субъектов. Он обратил внимание на прогресс, достигнутый в области рассмотрения проблемы коррупции в глобальном масштабе с момента создания организации "Международная транспарентность" десять лет назад, при установлении в настоящее время задачи в имплементационной сфере. Принятие Конвенции Организацией Объединенных Наций против коррупции в 2004 году заложило широкую основу для соответствующей превентивной и правоприменительной деятельности на национальном и международном уровне. Он также подчеркнул десятый принцип, дополнительно включенный в Глобальный договор Организации Объединенных Наций в июне 2004 года: "Предприятия должны бороться с коррупцией во всех ее формах, включая вымогательство и взяточничество", - который касается крайне важной роли предприятий и профессиональных организаций в борьбе с коррупцией.

35. Г-н Рук высказал свои комментарии по поводу представленных примеров практики и сделал следующие основные выводы:

- Прослеживается четкая связь между нарушениями прав человека и коррупцией.

- Необходимо, чтобы Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции как можно скорее вступила в силу с последующими эффективными действиями по ее осуществлению.
- В процессе деятельности по предотвращению коррупции и обеспечению соблюдения антикоррупционных законов необходимо чтить верховенство закона и права человека.
- Антикоррупционные стратегии должны надлежащим образом предусматривать участие неправительственных субъектов и расширение их прав.
- Лица, раскрывающие соответствующую информацию в общественных интересах, свидетели и эксперты, причастные к рассмотрению дел о коррупции, должны пользоваться защитой.
- Взяткодатели и взяточполучатели должны подлежать уголовному наказанию.
- Для восстановления веры в демократию необходимо повысить прозрачность и целостность политического процесса.

36. Во время дискуссии упоминалось о других двусторонних и международных инициативах по борьбе с коррупцией, таких, как Сеульский план действий, двусторонние рамочные программы оказания помощи в целях развития, обязательство Группы восьми (Г-8) отказывать в убежище коррумпированным должностным лицам и работа региональных механизмов. К числу основных сопричастных сторон относятся также аудиторы и средства массовой информации. Порою коррупция бывает связана со слишком низкой заработной платой или проведением оторванной от жизни политики. Например, одной из причин того, почему новозеландские полицейские считаются менее коррумпированными, чем в других странах со схожими условиями, является получаемая ими относительно более высокая заработная плата. Целесообразно использовать соответствующие показатели, начав, в частности, с проведения обзоров общественного мнения в целях осознанной разработки политики и повышения информированности. Для принятия решений, предполагающих надлежащий учет культурных факторов, юридических ответов может оказаться недостаточно и могут потребоваться публичные дискуссии. Кроме того, при рассмотрении дел о коррупции, возможно, следует также поддерживать конфиденциальность.

37. Координатор обсуждения г-н Островский отметил, что принятие новых законов, возможно, не всегда служит достойным ответом на коррупцию. Можно использовать

существующие законы, а на поведение судей могли бы повлиять окружающее их общество и международные нормы в области прав человека. Он сослался на механизмы финансирования средств массовой информации как на новый вызов, угрожающий их независимости. Он подтвердил важное значение Конвенции Организации Объединенных Наций, однако напомнил участникам о том, что некоторые стороны хотели пойти гораздо дальше, как, например, это было отражено в Парижской декларации, поддержанной известными судьями, рассматривавшими антикоррупционные дела.

38. Из представленных случаев были извлечены, в частности, следующие уроки:

- Коррупция оказывает многоплановое негативное воздействие на права человека (это касается, например, дискриминации).
- Транспарентности можно добиваться самыми различными путями (например, с помощью общественных проверок, публичных слушаний). Она может приводить к применению корректировочных мер, таких, как возвращение неправомерно использованных денежных средств. Право на информацию может также нести в себе "эффект мультипликатора", выходящий за рамки борьбы с коррупцией.
- Проблема заключается не просто в "плохом" управлении, но и в отчуждении малоимущих от процесса управления.
- Работа по решению проблемы коррупции должна начинаться с создания специальных органов, таких, как комиссии по борьбе с коррупцией. Вместе с тем следует подчеркнуть крайне важную роль, которую играют в этом отношении независимые и эффективные суды.
- Важное значение для борьбы с коррупцией имеет также надлежащая правовая процедура при соблюдении рамочных положений, касающихся прав человека.

VII. ВЫВОДЫ

A. Меры на будущее

39. Работу этого заседания координировал г-н Пак Гюнсю. Он отметил, что благое управление долго считалось реально существующим в условиях наличия роста, однако под влиянием финансового кризиса 1997 года развилось осознание того, что неотъемлемым элементом благого управления являются справедливость, мир и права

человека. Он также подчеркнул необходимость того, чтобы использовать энтузиазм, возникший в ходе семинара, и сосредоточить внимание на будущих обязательствах.

40. Предложенные последующие меры включали в себя:

- препровождение настоящих выводов Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций и их дальнейшее распространение на национальном и международном уровнях;
- поощрение государств, международных организаций и других субъектов к тому, чтобы они учитывали рекомендации семинара в своей работе;
- анализ и компиляция информации о практике, иллюстрирующей взаимосвязь между благом управлением и правами человека;
- составление перечня предварительных идей и примеров практики для возможного ознакомления заинтересованными государствами;
- изучение подходов к благому управлению, которыми руководствуются различные международные учреждения, а также путей поощрения ими прав человека;
- использование следующей сессии Комиссии по правам человека для углубления понимания данной концепции и акцентирования внимания на соответствующей проблематике;
- созыв семинаров экспертов по конкретным аспектам соответствующей управленческой деятельности в целях содействия их концептуализации;
- налаживание более тесного сотрудничества между основными участниками системы прав человека, такими, как три ветви государственной власти, национальные правозащитные учреждения и гражданское общество, и достижение более глубокого понимания их взаимодействия в качестве пути эффективного осуществления норм в области прав человека;
- дальнейшее углубление понимания и укрепление роли национальных правозащитных учреждений в развитии и использовании практики благого управления на национальном уровне;

- более четкое осознание важного значения международного сотрудничества в интересах благого управления и расширение этого сотрудничества;
- признание того, что препятствия, стоящие на пути благого управления, являются глубоко различными, что не существует какой-либо "универсальной для всех" модели управления и что благое управление начинается на внутринациональном уровне;
- учет неодинаковых уровней развития при дальнейшей разработке рамочных положений, касающихся благого управления;
- признание того, что благое управление требует верховенства закона, подотчетности, транспарентности, демократии и уважения прав человека;
- упорядоченное рассмотрение вопросов благого управления в процессе дискуссий, посвященных правам человека.

В. Заявление Председателя

Общие соображения

41. Многие участники подчеркнули, что между благим управлением и правами человека прослеживается взаимоподкрепляющая взаимосвязь и что не существует какого-либо исчерпывающего определения понятия благого управления. Однако можно определить общие элементы:

- участие
- подотчетность
- транспарентность
- государственная (ответственность)
- доступность, в частности для маргинализованных групп.

42. В контексте рассмотрения взаимосвязи между благим управлением и правами человека в настоящее время уделяется недостаточное внимание ряду различных вопросов, и в частности вопросам, касающимся гендерного равенства и культурного разнообразия. Требуется не только ратифицировать договоры по правам человека, но и действенным образом интегрировать права человека в государственную политику и практику. Такая необходимость обостряется под влиянием растущего чувства отсутствия безопасности,

когда принцип "цель оправдывает средства" проводится в жизнь без должного уважения прав человека.

43. Существует целый ряд ключевых факторов, которые связывают благое управление, права человека, сокращение масштабов нищеты и прослеживающееся неравенство. В качестве составляющего элемента практики благого управления в целях поощрения прав человека указывался опыт осуществления Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) и использования относящегося к нему механизма экспертных оценок. Кроме того, было отмечено, что демократия - это не просто формальный процесс (находящий отражение, например, в проведении выборов), а что действенность демократии зависит от реального обеспечения благосостояния населения.

44. Особый вызов благому управлению бросают конфликты и постконфликтные ситуации; затронутые страны обращались к международному сообществу с просьбой помочь им в накоплении знаний и опыта для осуществления благого управления в интересах прав человека. Благое управление также должно быть направлено на установление справедливости. Хотя фактор верховенства закона выступает крайне важным элементом благого управления в целях поощрения прав человека, этот фактор должен подразумевать соблюдение не просто национального законодательства, а законодательства, согласующегося с международной основой в области прав человека, при использовании механизмов укрепления справедливости.

45. Существенной проблемой является коррупция. Она представляет собой вызов правам человека и подрывает демократию. Существует необходимость в преодолении ее причин и последствий. В целях пресечения этой практики уже приняты некоторые национальные законы, и они должны осуществляться более эффективно. В последние годы в целях поощрения международного сотрудничества также были разработаны новые международные договоры, такие, как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции.

46. Необходимо повысить информированность о благом управлении и его взаимодействии с правами человека, в частности под углом зрения политической воли и общественного участия и осведомленности. Следует изменить мышление, особенно в том, что касается недостаточного понимания аспектов культурного разнообразия и гендерного равенства; осознания факта отсутствия какого-либо внутреннего противоречия между нациями и государствами и их возможной взаимодополняемости; и мер, направленных на укрепление человеческих ценностей, чувства сопричастности и

духовного родства. Кроме того, преобразования требуют времени и поэтому должна быть обеспечена долгосрочная приверженность делу решения указанных вопросов.

47. Семинар должен привести к более широкому применению концепции благого управления в интересах прав человека по существу за счет отказа от использования технократического подхода; он должен стимулировать интеграцию факторов справедливости, равенства, недискриминации и неделимости всех прав человека в рамках благого управления.

Тематические исследования

48. Были представлены различные тематические исследования, содержавшие обширную информацию о практических примерах накопленного опыта, которые дополнялись многочисленными обстоятельными замечаниями участников семинара. Ниже указываются организации, представившие тематические исследования, излагаются экспертные замечания и основные высказанные идеи:

- **Поощрение верховенства закона**
 - Национальная комиссия по правам человека Республики Корея: обеспечение осуществления международных норм в области прав человека в отношении трудящихся-мигрантов;
 - Национальная комиссия по делам политических заключенных и фактам применения пыток, Чили: предоставление возмещения в случае нарушений прав человека;
 - Высокий суд Австралии: взаимосвязь между благим управлением в интересах прав человека и верховенством закона.
- **Укрепление системы предоставления услуг, содействующих осуществлению прав человека**
 - Социальный фронт Эквадора: повышение прозрачности и социальных расходов в рамках государственных бюджетов;
 - министерство начального образования Уганды: обеспечение всеобщего начального образования через посредство альтернативного базового образования в интересах меньшинств;

- Новозеландская комиссия по правам человека: взаимосвязь между благим управлением и укреплением системы предоставления услуг в интересах прав человека.
- **Укрепление демократических институтов и участия населения**
 - парламент саами, Норвегия: вовлечение коренного населения в работу демократических институтов;
 - Технический комитет по делам женщин, Палестина: расширение прав и улучшение положения женщин через посредство участия и законодательства;
 - Комиссия по правам человека Южной Африки: взаимосвязи между укреплением демократических институтов и правами человека.
- **Борьба с коррупцией в государственном и частном секторах**
 - народное движение МКСС, Индия: обеспечение транспарентности и подотчетности через посредство права на информацию;
 - Апелляционный суд Кении: реформы в целях искоренения коррупции в судебных органах;
 - организация "Международная транспарентность" и польский информационный журнал "Политика": взаимосвязь между борьбой против коррупции и правами человека.

Стоящие задачи

49. В ходе последующего обсуждения были определены основные задачи, касающиеся, в частности, следующих моментов:

- **Законность:** как добиться того, чтобы принцип верховенства закона не означал установления правления *посредством* закона и чтобы он согласовывался с международными стандартами, включая требование обеспечения справедливости и равенства?

- **Доступность:** как гарантировать доступ к благому управлению и пользование его результатами для бенефициаров, в частности маргинализированных групп?
- **Качество:** как содействовать надлежащему осуществлению законов, политики и программ с привлечением соответствующего персонала?
- **Плюрализм:** как разработать целый ряд механизмов и процедур, таких, как система сдержек и противовесов, для борьбы со злоупотреблением властью?
- **Релевантность:** как добиться учета культурного разнообразия, различных систем ценностей и этнических аспектов?
- **Чувствительность:** как обеспечить восприимчивость к интересам жертв и учет гендерных факторов?
- **Сопричастность:** как обеспечить задействование и участие всех заинтересованных сторон, в том числе представителей гражданского общества, коренных народов и меньшинств, при одновременном гарантировании прав неграждан?
- **Устойчивость:** как постоянно поддерживать наличие ресурсов и их справедливое распределение?
- **Повторение опыта:** как развернуть надлежащую разработку программ и упорядоченно решать вопросы прав человека на всех уровнях?
- **Подотчетность:** как обеспечить транспарентность и ответственность в целях пресечения безнаказанности?

Будущие меры

50. Участники совещания отметили необходимость осуществления в будущем следующих мер:

- **Заинтересованные стороны**
 - Защита наиболее уязвимых на основе недискриминации путем поощрения доступа к системе, обеспечивающей верховенство закона, и к услугам;

- поощрение "социальной гражданственности" через посредство эффективного предоставления услуг для всех.

- **Ответственные субъекты**

- Принятие мер по борьбе с безнаказанностью государственных/негосударственных субъектов с учетом чувствительного характера конфликтных ситуаций (например, с использованием эффективных судов, комиссий по установлению истины и примирению или национальных правозащитных учреждений);
- поощрение совместных действий национальных и транснациональных субъектов, включая частный сектор.

- **Демократия и благосостояние**

- Установление демократии там, где она отсутствует;
- признание существования устремлений к демократии в малоимущих общинах;
- преодоление проблемы все большего разочарования демократией за счет обеспечения целостности демократического процесса и воплощения демократических завоеваний в реальные социально-экономические блага;
- признание того, что демократия не просто сводится к существованию официальных учреждений и развертыванию избирательных процессов, а требует формирования культуры демократии, пронизывающей все слои общества;
- обеспечение того, чтобы в рамках системы, построенной на принципе большинства, уважались права человека, особенно права человека меньшинств.

- **Укрепление институциональной базы**

- Изучение возможностей повышения эффективности национальных правозащитных систем и региональных механизмов;
- создание ряда различных механизмов, таких, как система сдержек и противовесов, для борьбы со злоупотреблением властью;

- совершенствование официальных правоприменительных механизмов;
- разработка механизмов и процедур, имеющих не столь официальный характер, таких, как национальные правозащитные учреждения;
- обеспечение возможности для общественного контроля, в том числе при задействовании неправительственных и общинных организаций.

- **Законы, политика и программы**

- Повышение качества имплементационной деятельности за счет расширения стимулов в дополнение к требованиям обеспечения подотчетности;
- эффективное использование существующих законов;
- ратификация и осуществление соответствующих договоров, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции;
- поощрение принятия государственным и частным секторами кодексов этики, саморегулирования и транспарентного мониторинга.

- **Процессы участия**

- Стимулирование более активного участия женщин и упорядоченный учет гендерной проблематики в институциональных структурах и политике на всех уровнях, в том числе в международных учреждениях;
- обеспечение опирающегося на массовое участие процесса принятия решений, распределения благ и оценки достигнутых результатов при выдвижении более значительного числа низовых инициатив;
- мобилизация представителей гражданского общества, задействование частного сектора и работа со средствами массовой информации в целях решения этических вопросов.

- **Мышление**
 - Стимулирование осуществления просветительских программ по правам человека посредством интеграции прав человека в сферу формального и неформального образования;
 - поощрение учета гендерных аспектов и этнического разнообразия в рамках целостного подхода.

- **Ресурсы**
 - Поддержание бюджетных ассигнований на нужды социального сектора;
 - перенаправление ресурсов на цели эффективного поощрения прав человека.

- **Мониторинг/информация:** использование, в частности, следующих основанных на массовом участии инструментов в целях проведения реформы:
 - мониторинг на предмет соблюдения международных стандартов;
 - анализ пагубной традиционной практики;
 - народный контроль за оказанием услуг;
 - планирование и оценка общинного развития;
 - показатели и исследования, касающиеся положения в области прав человека;
 - оценки социального воздействия.

- **Наращивание потенциала:** интеграция прав человека в государственную политику и практику на всех уровнях, и в частности:
 - развитие соответствующего кадрового потенциала персонала, существующих учреждений и механизмов через посредство организации профессиональной подготовки и разработки учебных планов в области прав человека;

- обеспечение более высокого качества и справедливости процесса правоприменения и оказания услуг в дополнение к обучению персонала по вопросам прав человека;
- последовательная оценка результативности деятельности;
- устранение коренных причин и последствий коррупции, в том числе через посредство подготовки квалифицированного персонала, выплаты адекватного вознаграждения, поощрения достойного с этической точки зрения поведения и принятия соответствующих санкций.

● **Международное/национальное сотрудничество:**

- выявление и документирование практической деятельности, предполагающей учет принципа доступности и сопричастности, и обмен опытом, который может быть повторен;
- поощрение межрегиональных обменов и мероприятий (таких, как профессиональная подготовка);
- более конкретное рассмотрение вопросов благого управления и прав человека в наднациональных организациях (это касается, в частности, вопроса о роли общественного мнения в глобальном процессе разработки политики);
- укрепление транснационального сотрудничества и совместных действий гражданского общества и государственного и частного секторов в целях борьбы с преступностью в соответствии со стандартами в области прав человека, например, посредством отказа в предоставлении убежища лицам, виновным в коррупции и нарушениях прав человека.

Последующая деятельность

51. Участниками была предложена, в частности, следующая деятельность:

- поощрение государств, международных организаций и других субъектов к тому, чтобы они учитывали рекомендации семинара в своей работе;
- распространение выводов семинара на национальном и международном уровнях;

- анализ и компиляция информации о практике, иллюстрирующей возможные пути укрепления взаимосвязи между благим управлением и правами человека;
- изучение подходов к благому управлению, которыми руководствуются различные международные организации, а также путей поощрения ими прав человека;
- препровождение настоящих выводов Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций.

С. Заключительные замечания

52. Выступая от имени Верховного комиссара по правам человека, г-жа Мария-Луиза Сильва поблагодарила участников, организаторов и устных переводчиков и проинформировала их, что УВКПЧ представит доклад о работе семинара следующей сессии Комиссии по правам человека и обобщит информацию о существующей практике в рамках публикации. Г-жа Дегриз-Блато попросила участников прислать до сентября 2005 года соображения по пяти основным вопросам, позволяющие оценить целесообразность семинара, а также определить то, какие имплементационные меры были приняты. В своих заключительных замечаниях Председатель отметил, что для содействия обеспечению благого управления в интересах поощрения прав человека требуются, во-первых, творческий подход, гибкость и рычаги воздействия. Затем требуется постоянное участие, а также образование, с тем чтобы бороться с коррупцией и учитывать различные точки зрения, и, наконец, существенным элементом является приверженность всех сторон идее благого управления. Он поблагодарил участников и организаторов и закрыл семинар.

Annex I
AGENDA

Wednesday, 15 September

Morning: 08.30-12.00

08.30-09.00 **Registration** of participants and distribution of documents

09.00-10.45 **Opening session:**

- Opening remarks by the chairperson *Mr. Lee Sun-jin* (Republic of Korea), Deputy Minister for Policy Planning and International Organizations, Ministry of Foreign Affairs and Trade
- Welcome addresses by:
 - *H.E. Mr. Ban Ki-moon*, Minister of Foreign Affairs and Trade, Republic of Korea
 - *Ms. Louise Arbour*, United Nations High Commissioner for Human Rights
 - *Ms. Anne-Isabelle Degryse-Blateau*, United Nations Development Programme Resident Representative in the Republic of Korea
- Key-note speech by *Mr. Surin Pitsuwan*, Former Minister of Foreign Affairs of Thailand: Good governance and the promotion and protection of human rights.

10.45-11.00 Break

11.00-12.00 **Panel 1: Promotion of the rule of law**

The practices discussed under this Panel will highlight the role of national human rights institutions in ensuring universal implementation of international human rights norms. They will also highlight the importance of legislation and other measures aimed at the reparation of human rights violations. Two examples will be presented under this panel from Latin America and Asia.

Panellist 1: Mr. Choi Young-jun (Republic of Korea), Special Adviser at the Policy Bureau, National Human Rights Commission of Korea: Ensuring implementation of international human rights norms

Panellist 2: Mr. Cristián Correa Montt (Chile), Secretary Lawyer of the National Commission on Political Imprisonment and Torture: Reparation for human rights violations

Expert-Moderator: Justice Michael Kirby (Australia), Justice at the High Court of Australia will comment on the practice presented and expand on the relationship between good governance for human rights and the rule of law.

12.00-14.00 **Lunch:** Hosted by the Minister of Justice of the Republic of Korea

Wednesday 15 September

Afternoon: 14.00-18.30

14.00-15.15 **Panel 1:** Continued

15.15-15.30 Break

15.30-17.45 **Panel 2: Strengthening the delivery of services contributing to the realization of human rights**

The practices discussed under this panel will highlight the importance of adequate social expenditures for strengthening the delivery of services that contribute to the realization of human rights, as well as the need for public scrutiny and participation in the budgetary process. They will also highlight the need for innovative and efficient social programmes to reach the most vulnerable and excluded. Two examples will be presented under this panel from Latin America and Africa.

Panellist 1: Mr. Iván Fernández (Ecuador), Technical Secretary of Social Front of Ecuador: Increasing transparency and social spending in public budgets

Panellist 2: H.E. Ms. Namirembe Bitamazire (Uganda), Minister for Primary Education: Universal primary education through alternative basic education for minorities

Expert-Moderator: Ms. Rosslyn Noonan (New Zealand), Chairperson of the New Zealand Human Rights Commission: will comment on the practices presented and expand on the relationship between good governance for human rights and strengthening the delivery of services which contribute to the realization of human rights.

17.45-18.30 Sum-up of day 1

Reception Hosted by the Minister of Foreign Affairs and Trade of the Republic of Korea

Thursday 16 September

Morning: 9.00-12.00

09.00-10.00 Panel 3: Strengthening democratic institutions and participation

Practices presented under this panel will highlight the important role of democratic institutions, and particularly parliaments, for the realization of human rights. They will also highlight some innovative and effective measures undertaken to go beyond formal democracy and ensure the participation in the democratic systems of those marginalized and excluded, such as women and indigenous groups. Two practices will be presented under this panel from Western Europe and Middle East.

Panellist 1: Ms. Eva Josefsen (Norway), Researcher and former Member of the Sámi Parliament: Inclusion of indigenous people in democratic institutions

Panellist 2: Ms. Rose Shomali (Palestine), Director General, Women's Affairs Technical Committee: Empowering women through participation and legislation

Expert-Moderator: Mr. Jody Kollapen (South Africa), Chairperson of the South African Human Rights Commission: will comment on the practices and expand on the linkages between strengthening of democratic institutions and human rights.

10.00-10.15 Break

10.15-11.30 **Panel 3:** Continued

11.30-12.00 Sum-up of panel 3

12.00-14.00 **Lunch** Hosted by the President of the National Human Rights Commission of the Republic of Korea

Afternoon: 14.00-18.00

14.00-16.15 Panel 4: Combating corruption in the public and private sectors

Practices presented under this panel will show the importance of establishing cooperative relationships with civil society to effectively increase transparency and accountability and reduce corruption in the public sector. They will also focus on recent initiatives undertaken to combat corruption in the judiciary. Two practices will be presented under this panel from Asia and Africa.

Panellist 1: Mr. Vijay Nagaraj (India), Political activist working with the NGO MKSS: Preventing corruption: Transparency and accountability through the right to information

Panellist 2: Justice Emmanuel Okello O’Kubasu (Kenya), Justice at the Court of Appeal of Kenya: Reforms to eliminate corruption in the judiciary

Expert: Mr. Peter Rooke (UK) Regional Director for Asia-Pacific in Transparency International: will comment on the practices presented and expand on the relationship between combating corruption and the realization of human rights

Moderator: Mr. Marek Ostrowski (Poland), Head of the Foreign Affairs Division of the weekly news magazine “Polityka” (Poland).

16.15-16.30 Break

16.30-17.00 Sum-up of panel 4

17.00-17.45 Actions for the future

Moderator: Mr. Park Kyung-seo (Ambassador at large for Human Rights, Republic of Korea).

17.45-18.30 **Conclusions** and closing remarks

Annex II

LIST OF PARTICIPANTS

Member States

Afghanistan	Mr. Ahmad Zia Langari
Algeria	Mr. Mohamed El-Amine Ettayeb
Angola	Mr. Manuel Miguel Da Costa Aragao Ms. Leopoldina Barbour
Australia	Mr. John Von Doussa Mr. Steve Thom Ms. Amanda Gorely Mr. Geoffry Tooth Ms. Mary-Jane Liddicoat
Azerbaijan	Mr. Kamran Balayev
Bangladesh	Mr. Shameem MD. Shameem Akhter
Benin	Mr. Pierre Kouhevi Mr. Sonagnon Antoine Padonou Mr. Thierry Alia
Bhutan	Mr. Kuenlay Tshering
Brunei	Mr. Soekarddy Abdullah Sani
Cambodia	Ms. Kantha Phavi Ing
Canada	Ms. Monica Robson
Central African Republic	Mr. Thierry Maleyombo
Chile	Mr. Roberto Alvarez Mr. Gonzalo Alonso Figueroa
Comoros	Mr. Tchaké Said
Congo	Mr. Edouard Lufukutuimba Kabiena Kuluila
Costa Rica	Mr. Pedro Goyenaga Hernandez Mr. Rodolfo Solano Quirós
Egypt	Mr. Hamdy Shaaban Mohamed
Ethiopia	Mr. Abay Tekle Mr. Kassa Gebre Hiwot

Gambia	Elizabeth M.H. Harding
Germany	Mr. Ingo Lehnert
Guinea-Bissau	Mr. João Monteiro
Haiti	Mr. Monferrier Dorval
Indonesia	Mr. Muhammad Anshor Mr. Agus Badrul Jamal
Japan	Ms. Noriko Kobayashi Mr. Ikuhiko Ono
Kiribati	Ms. Pauline Beiatou
Kuwait	Mr. Naser Al-Hayen
Laos	Mr. Khamkheuang Bounteum
Lebanon	Mr. Karim Khalil
Madagascar	Mr. Henri Roger Ranaivoson
Malawi	Mr. Amani Mussa
Malaysia	Mr. Raja Saifful Raja Kamamddr
Mali	Mr. Abdoulaye Bane
Mauritania	Ms. Bamariam Köita
Mexico	Mr. Diaz Miguel Mr. Juan José Gómez Carnacho Mr. Rogelio Granguillhome Mr. Gerardo Sanchez
Morocco	Mr. Hassane Alaoui Mostefi
Myanmar	Mr. Aung Gyaw Thu Mr. U Kyaw
Nepal	Mr. Ganga Datta Awasthi
Norway	Ms. Sandra Vekve Verspoor
Pakistan	Mr. Ahmad Imtiaz
Philippines	Mr. Cueto Quintin III
Poland	Ms. Urszula Raznowiecka Mr. Tadeusz Chomicki

Qatar	Mr. Salem Rashid Al Meraikhi Mr. Hamad Ahmad Al Muhannadi
Republic of Korea	Mr. Young-wan Song Ms. Ji-ah Paik Mr. Ho-chul Kim Mr. Bum-soo Kwak Mr. Gyu-hong Lee Ms. Min-jung Park Mr. Taeak Rho Ms. Chin-sung Chung Mr. Seong-ji Woo Ms. Eun-Kyung Kim
Romania	Ms. Andreea Ioana Chiriac
Russia	Mr. Alexander Minaev
Samoa	Ms. Matagialofi Lua'iufi
Senegal	Mr. Ibrahima Mbaye
Solomon Islands	Mr. Barnabas Anga
South Africa	Ms. Xoliswa Sibeko Ms. Nogolide Feziwe Mr. Sizwe Caxton Sidloyi Mr. Tshepo Irvin Khasi
Sudan	Mr. Eltahir Bedawi Eltahir
Sweden	Ms. Annette Christina Ljungberg Ms. Kristina Hedlund Thulin Ms. Sophie Olsson
Tanzania	Ms. Catherine Harrieth Mbelwa Kivanda
Thailand	Ms. Wanrapee Kaosaard Mr. Charnchao Chaiyanukil Ms. Pitikarn Sithidej Ms. Kanchana Patarachoke Mr. Vongthep Arthakaivalvatee
Timor Leste	Mr. João Dos Reis Belo
Togo	Mr. Kossi N'Kpako Odie

Tunisia	Abdessalem Hetira Othman Jerandi Abdeljelil Ben Rabeh
Uganda	Mr. Nathan Chelimo
United States of America	Ms. Amy Mckee Ms. Sasha Mehra Mr. Michake Kleine
Vanuatu	Mr. Jean François Metmetsan
Yemen	Ms. Khaled Alyemany

Non-member States

Holy See	Mr. Seung-kyu Yang
----------	--------------------

United Nations bodies and specialized agencies

International Labour Organization	Mr. Tim De Meyer
United Nations Development Programme	Mr. Kul Zanofer Ismalebbe
European Union	Mr. John Sagar

National Human Rights Institutions

Human Rights Commission of Zambia	Ms. Pixie Kansonde Yangailo Mr. Jonathan Mulunda Bowa
National Human Rights Commission of Nepal	Mr. Sushil Pyakurel Mr. Nayan Bahadur Khatri Mr. Kedar Prasad Poudyal

Civil society

International Council of Women	Ms. Young-Hai Park
National Dalit Confederations	Mr. Harkaman Bishworkarma
Association for the Prevention of Torture	Mr. Mark Thomson
