



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/25
29 February 2008

RUSSIAN
Original: FRENCH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Седьмая сессия

Пункт 10 повестки дня

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

**Доклад независимого эксперта по вопросу о положении в области
прав человека в Демократической Республике Конго
г-на Титинги Фредерика Пасере¹**

¹ Настоящий доклад представляется с опозданием ввиду желания независимого эксперта включить в него информацию о Конференции по вопросам мира, безопасности и развития в провинциях Северная и Южная Киву, которая проходила в Гоме, Северная Киву (Демократическая Республика Конго), 6-24 января 2008 года.

Резюме

В своей резолюции 2004/84 Комиссия по правам человека постановила назначить независимого эксперта, поручив ему оказывать содействие правительству Демократической Республики Конго в области прав человека, рассматривать изменение положения в области прав человека и следить за выполнением обязательств в данной области. Независимый эксперт представил свой первый доклад Комиссии по правам человека на ее шестьдесят первой сессии². Затем он представлял доклады на шестидесятой, шестьдесят первой и шестьдесят второй сессиях Генеральной Ассамблеи³. Он также подготовил доклад для шестьдесят второй сессии Комиссии по правам человека, который должен быть рассмотрен Советом по правам человека⁴. Наряду с другими специальными процедурами и тематическими мандатами Комиссии по правам человека срок мандата независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго был продлен решением 1/102, принятым Советом по правам человека 30 июня 2006 года. Его доклад для четвертой сессии Совета по правам человека⁵, а также настоящий доклад были подготовлены на основании этого решения.

При посещении как Женевы, так и Нью-Йорка эксперту провел встречи по поводу положения в области прав человека в Демократической Республике Конго, а также в связи со своим мандатом.

Кроме того, в период с 28 ноября по 5 декабря 2007 года эксперт находился с визитом в Демократической Республике Конго.

С учетом информации, полученной им в 2007 году и в самом начале 2008 года, он может представить актуальные замечания и рекомендации по поводу положения в области прав человека в этой стране. Положение там продолжает оставаться тревожным: по-прежнему вызывает беспокойство отсутствие безопасности, особенно в восточных районах страны, где ополченцы и вооруженные группы, равно как и вооруженные силы Демократической Республики Конго (ВСДРК), совершенно безнаказанно совершают массовые нарушения прав человека, а также в Нижнем Конго. Кроме того, вызывают сожаление слабость судебной системы и ее зависимость от исполнительной власти, которая контролирует и процесс вынесения судебных решений.

² E/CN.4/2005/120.

³ A/60/395, A/61/475 и A/62/313.

⁴ E/CN.4/2006/113.

⁵ A/HRC/4/7.

В связи с этим эксперт, в частности, рекомендует:

- a) соблюдать Акт об обязательстве, подписанный в Гома 23 января 2008 года;
- b) начать проводить действенную репрессивную политику в целях систематического привлечения к суду и наказания всех лиц, совершающих нарушения прав человека, а также политиков и военных, виновных во вмешательстве в процесс отправления правосудия и воспрепятствовании ему;
- c) прекратить практику осуществления военной юрисдикции в отношении гражданских лиц и изменить нормы военно-уголовного права с целью их приведения в соответствие с Конституцией и применяемыми в этой сфере международными нормами;
- d) содействовать независимости судов и предоставлять в распоряжение органов судебной системы соответствующие объекты инфраструктуры и достаточные кадровые ресурсы с целью гарантирования надлежащего отправления правосудия;
- e) поддержать группу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которой поручено подготовить обзор серьезных нарушений прав человека, совершенных в период с 1993 по 2003 год;
- f) упростить процедуру представления доказательств в отношении актов сексуального насилия, поддержав утверждение и распространение типовой формы судебно-медицинской справки, которая могла бы служить достаточным доказательством в ходе судебных процессов.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 4	6
I. БЕЗНАКАЗАННОСТЬ И ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ	5 - 38	7
A. Робкие достижения в борьбе с безнаказанностью	7 - 12	8
B. Невозбуждение расследований - вопиющий пример Северной Киву.....	13 - 14	9
C. Большое количество текущих судебных дел и процессов, которым чинятся препятствия.....	15 - 16	10
D. Дела о массовом убийстве в Килве и об убийстве Сержа Махеше: лжепроцессы, вызвавшие осуждение со стороны международного сообщества.....	17 - 22	10
E. Частые случаи воспрепятствования отправлению правосудия, связанные с вмешательством военно-политической верхушки.....	23 - 26	12
F. Недостаточность средств, имеющих в распоряжении органов судебной власти	27	13
G. Вызывающее беспокойство использование Конституции для подрыва независимости судебной власти.....	28 - 30	14
H. Международный уголовный суд	31 - 33	15
I. Создание специального международного уголовного трибунала или смешанных уголовных палат для Демократической Республики Конго.....	34 - 38	15

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
II. ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ.....	39 - 49	17
A. Сексуальное насилие и безнаказанность: ключевая роль системы правосудия в борьбе с сексуальным насилием	39 - 48	17
B. Использование связей, злоупотребления властью, домогательства, корыстное использование властных полномочий и другие формы сексуального насилия по отношению к ученикам и студентам в школьной и университетской среде	49	21
C. Случаи, связанные с детьми-солдатами и беспризорными детьми.....	50 - 51	21
III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ	52 - 55	22
IV. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА	56 - 58	23
V. ПОЛОЖЕНИЕ ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ	59 - 60	24
VI. КОНФЕРЕНЦИЯ В ГОМЕ	61 - 63	25
VII. РЕКОМЕНДАЦИИ.....	64 - 69	25

Введение

1. В своей резолюции 2004/84 Комиссия по правам человека постановила назначить независимого эксперта, которому было поручено оказывать содействие правительству Демократической Республики Конго в области прав человека, рассматривать изменение положения в области прав человека и следить за выполнением обязательств в данной области. Независимый эксперт представил свой первый доклад Комиссии по правам человека на ее шестьдесят первой сессии⁶. Затем он представил доклады Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой, шестьдесят первой и шестьдесят второй сессиях⁷. Он также подготовил доклад для шестьдесят второй сессии Комиссии по правам человека, который должен быть рассмотрен Советом по правам человека ("Совет")⁸. Наряду с другими специальными процедурами и тематическими мандатами Комиссии по правам человека срок мандата независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго был продлен решением 1/102, принятым Советом по правам человека 30 июня 2006 года. Его доклад для четвертой сессии Совета по правам человека⁹, а также настоящий доклад были подготовлены на основании этого решения.
2. В целях представления своего доклада на седьмой сессии Совета независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго Титинга Фредерик Пасере совершил в период с 28 ноября по 5 декабря 2007 года четвертую рабочую информационную поездку в Демократическую Республику Конго, которая длилась восемь дней.
3. Независимый эксперт посетил Киншасу и Букаву, Южная Киву. В Киншасе он имел откровенные беседы с председателями Национальной ассамблеи и Сената, первым председателем Высокого военного суда, генеральным аудитором, а также с министрами юстиции, по правам человека, по делам женщин, обороны и по гуманитарным вопросам, равно как и с заместителями министров иностранных дел и по правам человека. Он также встречался с представителями Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и учреждений системы Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, дипломатического корпуса,

⁶ E/CN.4/2005/120.

⁷ A/60/395, A/61/475 и A/62/313.

⁸ E/CN.4/2006/113.

⁹ A/HRC/4/7.

аккредитованного в этой стране, представителями правозащитных организаций, членами Ассоциации синергетической борьбы с сексуальным насилием, а также с представителями гражданского общества. В Букаву, Южная Киву, он встретился с губернатором провинции, членами ассамблеи провинции и представителями гражданских и военных судебных органов. Эксперт также обменялся мнениями с местными руководителями МООНДРК, представителями правозащитных неправительственных организаций (НПО) и местного гражданского общества.

4. В настоящем докладе анализируется положение в области прав человека в Демократической Республике Конго в период с июня по декабрь 2007 года и приводится обновленная информация о важных изменениях, связанных с проведением 6-24 января 2008 года в Гоме, Северная Киву, Конференции по вопросам мира, безопасности и развития в провинциях Северная и Южная Киву. В заключительной части доклада приводится ряд рекомендаций, направленных на улучшение положения в области прав человека в стране. Эти рекомендации основываются на информации, которая регулярно предоставлялась независимому эксперту благодаря непосредственному присутствию в Демократической Республике Конго Бюро Организации Объединенных Наций по правам человека в составе находящихся в стране представителей Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, МООНДРК, представителей государственных учреждений Демократической Республики Конго, НПО, политических партий и ассоциаций.

I. БЕЗНАКАЗАННОСТЬ И ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ

5. Несмотря на данное по завершении выборов президентом Жозефом Кабилой и конголезским правительством обязательство уделять первоочередное внимание борьбе с безнаказанностью, прогресс, достигнутый в вопросах отправления правосудия и борьбы с ней, является незначительным, поэтому, как представляется, на всей территории Демократической Республики Конго практически повсеместно царит атмосфера безнаказанности. Особенно беспокоит то, как в этот период проводились (или, скорее, не проводились) важные расследования и судебные процессы, о которых речь идет ниже.

6. Кроме того, в условиях отсутствия у конголезских властей механизма проверки на благонадежность, который позволял бы сразу же временно отстранять от командных должностей офицеров, подозреваемых в причастности к совершению серьезных нарушений прав человека, до проведения всестороннего расследования, продолжает сохраняться практика присвоения высоких званий предполагаемым виновникам вышеупомянутых актов и назначения их на высокие должности в вооруженных силах

Демократической Республики Конго (ВСГРК), а также практика их продвижения по службе.

А. Робкие достижения в борьбе с безнаказанностью

7. Главным достижением в борьбе с безнаказанностью в охваченный в этом докладе период было подтверждение вынесенных обвинительных приговоров по делам о массовом убийстве в Бави и об убийстве двух военных наблюдателей (ВН) МООНДРК.

8. 28 июля 2007 года военный апелляционный суд Кисангани вынес на выездном заседании в Бунии, Итури, свой приговор по делу о массовом убийстве в Бави. Он подтвердил вынесенный в первой инстанции главному обвиняемому, капитану ВСДРК, приговор о пожизненном лишении свободы за военные преступления, изнасилование и грабеж. Другой капитан и еще семеро обвиняемых были приговорены соответственно к 10 и 15 годам тюремного заключения за убийство. До этого, 19 февраля 2007 года, военный гарнизонный суд Бунии приговорил девятых обвиняемых, которые состояли в первой объединенной бригаде, к пожизненному тюремному заключению за участие в произвольных казнях не менее 32 гражданских лиц в Бави (32 км к югу от Бунии) в период с августа по ноябрь 2006 года. Военный суд также распорядился о выплате значительного возмещения за ущерб, нанесенный семьям жертв.

9. По делу о военных наблюдателях апелляционная жалоба, поданная тремя из пяти обвиняемых, была представлена с опозданием. Поэтому суд отклонил ее и подтвердил приговор о пожизненном тюремном заключении, вынесенный в первой инстанции. Кроме того, 12 ноября 2007 года военный гарнизонный суд Бунии подтвердил приговор о пожизненном тюремном заключении, который был заочно вынесен 19 февраля 2007 года бывшему ополченцу Фронта националистов и интеграционистов Офойуру по прозвищу Квиша за его участие в убийстве двух военных наблюдателей (ВН) МООНДРК в Монгбвалу в мае 2003 года. 13 января 2007 года Квиша бежал из тюрьмы в Буния, а после его поимки 6 октября 2007 года его адвокат добился открытия нового судебного процесса.

10. С другой стороны, новым шагом вперед для международного правосудия стала передача при содействии конголезских властей Международному уголовному суду (МУС) в ночь с 16 на 17 октября 2007 года Жермена Катанги, руководителя ополчения Сил патриотического сопротивления в Итури (СПСИ). Жермен Катанга обвиняется в совершении преступлений против человечности и военных преступлений в Итури в 2002-2003 годах, в том числе в Ниакунде в сентябре 2002 года, когда по его приказу было убито не менее 1 200 гражданских лиц. Кроме того, Жермен Катанга, согласно утверждениям, организовал много других убийств, в том числе в Буния, Команде и

Богоро, где были подвергнуты пыткам, обращены в рабство и убиты тысячи гражданских лиц.

11. Наконец, возможность предусмотреть надлежащие механизмы для воздания справедливости жертвам преступлений прошлого может быть создана благодаря развертыванию в ближайшее время группы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которой поручено подготовить обзор серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в период 1993-2003 годов.

12. Несмотря на вышеприведенные примеры, безнаказанность по-прежнему остается вопиющим фактом. Непрекращающаяся безнаказанность, как правило, выражается в невозбуждении судебных расследований по фактам серьезных нарушений прав человека в условиях отсутствия прогресса в начатых судебных делах (особенно в случае вмешательства политических и военных властей - см. ниже пункты 13 и 14) или же в превращении процессов в лжепроцессы.

В. Невозбуждение расследований - вопиющий пример Северной Киву

13. Отмечалось много случаев нарушений прав человека, в связи с которыми не возбуждалось никаких судебных расследований, несмотря на то, что МООНДРК и местные НПО передавали соответствующую информацию в судебные органы. Приходится констатировать, что даже в случае возбуждения судебных дел расследования редко доходят до своего завершения. Такой порядок вещей особенно бросается в глаза в провинции Северная Киву, где до сих пор так и не состоялось ни одного судебного процесса, который был бы связан с серьезными нарушениями прав человека. При этом возбужденных дел, по-видимому, насчитывается достаточно, так как МООНДРК и многие международные и местные НПО регулярно передают имеющуюся у них информацию органами судебной власти. МООНДРК также упростила порядок проведения совместных расследовательских миссий Бюро Организации Объединенных Наций по правам человека (БООНПЧ) и военного аудитората. После проведения расследования совместно с представителями военного аудитората Гомы БООНПЧ в своем публичном докладе за сентябрь 2007 года подтвердило существование трех общих захоронений в месте нахождения бывшего штаба второго батальона бригады "Браво" ВСДРК в Рубаре, на территории Рутшуру, в 65 км к северу от Гомы. МООНДРК и судебные органы Конго провели совместные проверки в Рубаре, а также в Катвигуру и Кисегуру, где были обнаружены общие захоронения. С тех пор судебное расследование, по-видимому, вперед не продвинулось.

14. В рамках дела о массовом убийстве в Бурамбе, которое было совершено в ночь с 9 на 10 марта 2007 года, в марте указанного года генеральный военный аудиторат также направил на место специальную следственную группу, но никаких последующих шагов в связи с этим делом до сих пор так и не сделано.

**С. Большое количество текущих судебных дел и процессов,
которым чинятся препятствия**

15. Сейчас во многих важных судебных делах не наблюдается никакого продвижения в судебном плане, они остаются заблокированными, примером чему, в частности, служит дело военных главарей Итури, которые были арестованы в марте 2005 года и в отношении которых срок содержания под стражей все время продлевается, но при этом судебный процесс не начинается. По-прежнему задерживается и процесс над бывшим главарем майи-майи Тшинджой Тшинджой ("головорез"), который с февраля 2005 года содержится под стражей в Киншасе, хотя дело находится на рассмотрении военного аудитора Камины в Катанге. К многочисленным судебным делам, по которым не наблюдается никакого продвижения, относятся и вышеупомянутые дела, связанные с событиями в Бурамбе и общими захоронениями в провинции Северная Киву.

16. Приходится с тревогой констатировать и то, что военные суды имеют тенденцию систематически подчинять своей юрисдикции гражданских лиц, хотя это противоречит Конституции (статья 152), тем не менее данная практика по-прежнему применяется также широко.

**Д. Дела о массовом убийстве в Килве и об убийстве Сержа Махеше:
лжепроцессы, вызвавшие осуждение со стороны
международного сообщества**

17. В охваченный в настоящем докладе период очень острую реакцию со стороны международного сообщества и конголезского гражданского общества и очень большое чувство разочарования у населения вызвали два судебных процесса, имевших важное значение для борьбы с безнаказанностью в Демократической Республике Конго. В ходе этих процессов не были соблюдены основополагающие гарантии справедливого судебного разбирательства, были отмечены факты вмешательства со стороны военных и политических кругов, а вынесенный приговор - встречен резким осуждением.

18. 28 июня 2007 года военный суд Катанги вынес свой приговор по делу о массовом убийстве в Килве. Ни один из обвиняемых не был осужден за военные преступления.

Полковник Адемар и еще один обвиняемый были осуждены за убийство. Другие военнослужащие ВСДРК были приговорены к незначительным мерам наказания или оправданы, как были оправданы и три иностранных служащих транснациональной корпорации "Анвил майнинг". В своем приговоре военный суд сделал вывод о том, что никакого массового убийства не было и что, следовательно, гибель 73 человек была случайным следствием боев. В сообщении для печати от 4 июля 2007 года Верховный комиссар по правам человека выразила беспокойство в связи с "выводами суда, который посчитал события в Килве случайным результатом боев, несмотря на присутствие на процессе очевидцев основных событий и наличие материальных доказательств, свидетельствующих о преднамеренном совершении серьезных нарушений прав человека".

19. В этой связи Верховный комиссар обратилась к апелляционной инстанции с призывом "в полной мере и справедливым образом изучить все доказательства, прежде чем делать соответствующие выводы с учетом необходимости соблюдения принципов справедливости и прав жертв". Процесс рассмотрения апелляции начался 6 декабря 2007 года на выездном заседании Высокого военного суда в Лубумбаши. Тем не менее уже в самом начале судебного процесса стали высказываться возражения по поводу содержания апелляционной жалобы, а затем была поставлена под сомнение и беспристрастность самих судей.

20. При рассмотрении дела об убийстве журналиста Сержа Махеше военный гарнизонный суд Букаву 28 августа 2007 года приговорил к смертной казни четырех гражданских лиц, двое из которых были друзьями жертвы и единственными очевидцами убийства. В ходе процесса, начавшегося вечером 14 июня, т.е. спустя менее суток после убийства, суд, расследуя дело, пренебрег несколькими серьезными версиями и основывался почти исключительно на признаниях двух гражданских лиц, согласно которым друзья убитого якобы наняли их для того, чтобы убить его.

21. В период же открытия судебного процесса был произведен арест двух военнослужащих военно-морских сил, которые считались главными подозреваемыми вплоть до момента оглашения информации о появлении новых подозреваемых и их "признаний", которые были получены при невыясненных обстоятельствах. Несмотря на наличие многочисленных противоречий в заявлениях этих двух подозреваемых гражданских лиц (которые отметил сам суд) и непроясненность других важных аспектов дела, суд приговорил этих четырех гражданских лиц к смертной казни, вообще не изучив вопрос об ответственности двух подозреваемых военнослужащих, которые были им оправданы. МООНДРК и несколько местных и международных правозащитных организаций осудили серьезные нарушения, допущенные в ходе судопроизводства, и отказ суда провести настоящее расследование фактов, выразившихся, в частности, в

отказе произвести вскрытие тела убитого и баллистическую экспертизу "оружия преступления". После своего осуждения оба сделавших признание гражданских лица отказались от своих заявлений с обвинениями в адрес двух очевидцев убийства.

22. В письме от 8 сентября, которое было передано МООНДРК, они обвинили двух судей военного суда Букаву в том, что те принудили их к даче ложных показаний. Несмотря на то, что МООНДРК прореагировала на это призывом в адрес самых высоких инстанций военного правосудия о проведении тщательного и всестороннего расследования данных утверждений и об ускорении процедуры обжалования, никаких мер принято не было и четверо осужденных по-прежнему содержатся под стражей в тюрьме Букаву.

Е. Частые случаи воспрепятствования отправлению правосудия, связанные с вмешательством военно-политической верхушки

23. В судебной системе Конго по-прежнему существует коррупция и часто отмечаются случаи воспрепятствования правосудию, связанные с вмешательством политиков и военных. Кроме того, серьезными факторами угрозы для независимости и потенциала судебной системы является отсутствие финансовых средств, которые конголезское государство должно было бы выделять ей для обеспечения ее надлежащего функционирования, и вызывающая тревогу практика использования Конституции для восстановления превосходства исполнительной власти над судебной.

24. Вмешательство политических и военных властей в отправление правосудия продолжает оставаться предметом частых изобличений: оно имело место как в случае большинства вышеупомянутых процессов, связанных с серьезными нарушениями прав человека, так и в других случаях, о чем свидетельствуют два приводимых ниже примера.

25. 28 июля 2007 года военный суд Кисангани вынес оправдательный приговор руководителю ополчения Итури Кахве, отменив вынесенный 21 августа 2006 года приговор гарнизонного военного суда Бунии о его осуждении к 20 годам тюремного заключения за преступления против человечности и военные преступления. В этом решении, в обоснование которого не было выдвинуто ни одного веского юридического аргумента, без соответствующей мотивировки были полностью поставлены под сомнение материалы дела, тщательно подготовленные в первой инстанции, при этом создалось впечатление, что ради освобождения Кахвы от ответственности было допущено вмешательство с самого верха. Как утверждает, прокуратура обжаловала это решение в Высокий военный суд, который еще не вынес своего решения. 19 января 2006 года Кахва был также осужден за убийство к пожизненному заключению судом высокой инстанции

Бунии, но решение апелляционного суда Кисангани по этому делу также еще не вынесено. Поэтому перипетии этого дела остаются источником серьезной обеспокоенности.

26. 30 сентября 2007 года военные судьи военного аудитората Кисангани, Восточная провинция, подверглись жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению со стороны военнослужащих ВСДРК, которые действовали под началом командующего девятого военного округа. Судьи были арестованы у себя дома и во время содержания под стражей несколько раз подвергались жестокому обращению. В ответ на это большинство гражданских и военных судей - вначале из числа работающих в Кисангани, а затем из всех районов страны - устроили забастовку. В адресованном президенту Республики меморандуме от 2 октября 2007 года они осудили регулярно повторяющиеся случаи вмешательства высокопоставленных лиц в процесс отправления правосудия. Они также осудили действия командующего девятого военного округа и потребовали временно отстранить его от исполнения своих обязанностей, а также возбудить против него судебное преследование. МООНДРК также рекомендовала принять немедленные меры для временного отстранения командующего девятого военного округа и его подчиненных от их должностей и предания их суду и призвала компетентные органы принять все необходимые меры, чтобы гарантировать независимость судебной власти в Демократической Республике Конго.

Г. Недостаточность средств, имеющихся в распоряжении органов судебной власти

27. Надлежащее функционирование системы правосудия в Демократической Республике Конго также предполагает необходимость предоставления правительством соответствующих средств в распоряжение органов судебной власти. Недостаточность средств и нестабильность условий работы всего персонала судебных органов являются фактором ослабления независимости судебной власти, которым нельзя пренебрегать. В 2007 году на долю судебной системы Конго приходилось лишь 0,75% расходной части государственного бюджета, что чуть больше, чем в 2005 и 2006 годах, когда она составляла 0,6% (в большинстве стран она колеблется от 2% до 6%). На оказание юридической помощи было выделено лишь 5 000 долл. США, а на возмещение ущерба, причиненного государством, примерно та же сумма. Размер этого пакета финансовых средств крайне мал по сравнению с суммой в 1 300 000 долл. США, к уплате которой суды приговорили конголезское государство в период начиная с 2005 года. С учетом незначительности финансовых ресурсов, имеющихся у Демократической Республики Конго, правительство могло бы создать тематическую группу экспертов для установления адаптированного графика погашения причитающихся долгов и выработки инновационных - символических, коллективных или малозатратных - вариантов решения

проблемы компенсации (освобождение от платы за прием в школу, оказание поддержки на этапе развертывания доходной деятельности и т.д.).

G. Вызывающее беспокойство использование Конституции для подрыва независимости судебной власти

28. Согласно информации, предоставленной в июне 2007 года Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов Леандро Деспуи, президент Республики отстранил от должностей председателя Высокого военного суда и первого советника по юридическим вопросам при Генеральном военном аудиторате и назначил вместо них других должностных лиц. В новой же Конституции предусмотрено, что президент Республики может увольнять и назначать судей лишь по рекомендации Высшего совета магистратуры (ВСМ), органа, который гарантирует независимость правосудия. В данном случае, поскольку ВСМ еще не создан, одностороннее увольнение и назначение судей президентом Республики является отклонением от положений Конституции и ставит под вопрос независимость судебной власти в стране.

29. Еще большее беспокойство вызывает то, что недавно в канцелярию Национальной ассамблеи было представлено ходатайство о пересмотре положений Конституции, касающихся состава ВСМ. В документе, под которым стоит 310 подписей, содержится просьба включить в состав этого органа президента Республики и министра юстиции, что полностью противоречит принципу независимости судебных органов, предусмотренному в положениях конголезской Конституции. Тем не менее на своей внеочередной сессии, проходившей 17-24 декабря 2007 года, Национальная ассамблея в конечном счете приняла закон о ВСМ без изменений. Органические же законы, касающиеся трех новых высоких юрисдикционных инстанций (Конституционный суд, Государственный совет и Кассационный суд), пока еще не рассматривались.

30. Несмотря на некоторые минимальные подвижки в период с июня по декабрь 2007 года, сохраняющаяся в Демократической Республике Конго безнаказанность представляется особенно тревожным фактором ввиду отсутствия прогресса и блокирования многих дел о серьезных нарушениях прав человека, предполагаемые авторы которых во многих случаях выявлены, но под стражу не взяты. Таким образом, они продолжают действовать совершенно безнаказанно, иногда занимая при этом самые высокие должности в военно-политической иерархии, и своими действиями увековечивают безнаказанность.

Н. Международный уголовный суд

31. На рассмотрении Международного уголовного суда находится два дела, касающихся Демократической Республики Конго: дело бывшего руководителя вооруженных формирований Тома Лубанги, бесчинства которого, предположительно совершенные в округе Итури в период начиная с 1999 года, стали причиной гибели по меньшей мере 6 000 человек и появления сотен тысяч перемещенных лиц и который обвиняется в вербовке и использовании детей-солдат в рядах своих формирований. Судебный процесс должен начаться 31 марта 2008 года. Второе дело, касающееся бывшего главнокомандующего Сил патриотического сопротивления в Итури (СПСИ) Жермена Катанги, находится на предварительной стадии производства и возможного подтверждения обвинений.

32. Получается так, что Международный уголовный суд не может сам заниматься расследованием тысяч преступлений и серьезных нарушений международного гуманитарного права, совершенных в Демократической Республике Конго за период около десяти лет, поскольку его компетенция ограничивается фактами и деяниями, совершенными после вступления в силу Римского статута (1 июля 2002 года).

33. В этих условиях необходимо создать механизм, позволяющий гарантировать не только эффективное судебное преследование за преступления, подпадающие под действие Римского статута и совершенные до 1 июля 2002 года, но и отправление правосудия и борьбу с безнаказанностью в целом.

I. Создание специального международного уголовного трибунала или смешанных уголовных палат для Демократической Республики Конго

34. Для борьбы с безнаказанностью, которая является необходимым условием восстановления мира в стране, и для того, чтобы не допустить совершение других преступлений, независимый эксперт рекомендует создать в Демократической Республике Конго специальный международный уголовный трибунал или, если это окажется невозможным, смешанные уголовные палаты для расследования преступлений, совершенных в период с 1993 года, когда на серьезные нарушения гуманитарного права стало обращать внимание в резолюциях Организации Объединенных Наций.

35. В целях сокращения расходов на такой специальный судебный орган могли бы быть предусмотрены некоторые меры. Этот судебный орган мог бы проводить свои заседания в стране, лучше в ее центральной части, чтобы ограничить расходы на доставку

подсудимых и свидетелей. Принимающее государство могло бы предоставить ему помещения и взять на себя некоторые расходы: так, по меньшей мере, половина магистратов и три четверти судебного персонала могли бы быть гражданами Демократической Республики Конго; обязательное предоставление адвокатских услуг могло бы обеспечиваться также принимающим государством.

36. Если создание такого международного судебного органа окажется невозможным, то, учитывая необходимость борьбы с безнаказанностью и особо тяжкими преступлениями, можно было бы предусмотреть создание при апелляционных судах смешанных уголовных палат с правом подачи заявлений об обжаловании (в форме апелляции и кассации) в какую-либо судебную палату, обладающую соответствующей компетенцией, но подведомственную Верховному суду:

а) палаты, рассматривающие дела в первой инстанции, могли бы быть подведомственны пяти апелляционным судам, один из которых находился бы в Киншасе, а четыре других - рационально распределялись бы по всей территории страны с учетом ее масштабов и расстояний;

б) палаты, рассматривающие дела в первой инстанции, могли бы состоять из трех магистратов (двух национальных и одного иностранного или наоборот);

с) в состав апелляционного или кассационного суда могли бы входить три магистрата (два иностранных и один национальный или наоборот);

д) функционирование прокуратуры могло бы быть построено на основе тех же организационных критериев.

37. Этот судебный орган мог бы называться "смешанной уголовной палатой" и в его функции могло бы входить судебное рассмотрение дел лиц, предположительно ответственных за акты геноцида или другие серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права, совершенные на территории Демократической Республики Конго, а также ее граждан, предположительно ответственных за совершение таких актов или нарушений на территории соседних государств.

38. При невозможности варианта создания специального международного уголовного трибунала такая организационная структура обеспечила бы бóльшую гибкость и меньшие расходы. Эти смешанные уголовные палаты могли бы также способствовать восстановлению системы правосудия в стране в плане кадрового обеспечения, профессиональной подготовки, оснащения, условий жизни и работы.

II. ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ

A. Сексуальное насилие и безнаказанность: ключевая роль системы правосудия в борьбе с сексуальным насилием

39. Количество актов сексуального насилия в Демократической Республике Конго продолжает увеличиваться тревожными темпами, причем они совершаются практически безнаказанно. Жертвами актов индивидуального или коллективного изнасилования, совершаемых сотрудниками конголезской национальной полиции (КНП) и военнослужащими ВСДРК в масштабах, вызывающих все большее беспокойство, становятся беременные женщины, лица, содержащиеся под стражей, несовершеннолетние и даже грудные дети. Так, 14 сентября 2007 года сотрудники КНП из Янонге (Восточная провинция), согласно утверждениям, по указанию своего начальника изнасиловали восемь женщин, трое из которых были несовершеннолетними в возрасте от 11 до 14 лет, а также одну беременную женщину¹⁰.

40. В условиях отсутствия работающей судебной системы многие дела урегулируются полюбовно по инициативе или под началом традиционных вождей или руководителей местных административных органов, иногда даже полиции, что является нарушением принятого в июле 2006 года законодательства, в котором предусмотрены более строгие наказания за сексуальное насилие и подтвержден запрет на полюбовное урегулирование таких дел. 9 октября 2007 года начальник отделения комиссариата КНП в деревне Тхедеджа (Восточная провинция), согласно утверждениям, получил от предполагаемого насильника комиссию в размере 58 долл. в знак благодарности за его вмешательство в качестве посредника в полюбовное урегулирование дела. Этот начальник якобы убедил семью жертвы не подавать жалобу и принять в порядке возмещения ущерба корову.

41. Все более широкому распространению таких "посреднических операций" в Демократической Республике Конго в ущерб элементарным правам жертв способствует низкий уровень представленности женщин в штате судебных органов, господство патриархальной культуры и банализация актов насилия по отношению к женщинам. Такая практика нередко сопровождается актами запугивания, иногда даже санкциями по отношению к жертвам. Например, как утверждает, 4 сентября 2007 года молодая

¹⁰ Об этом и описываемых ниже инцидентах сообщил персонал Бюро Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго (БНООНПЧ).

женщина, ставшая жертвой изнасилования, была помещена под стражу на три дня в помещение КНП в деревне Калима (провинция Маниема) за то, что воспротивилась такому урегулированию дела. Опасаясь подачи жалобы от нее, предполагаемый насильник, местный коммерсант, якобы воспользовался своими связями в полиции для того, чтобы запугать молодую женщину обвинениями в клевете. Как сообщается, жертва была выпущена на свободу лишь после того, как заплатила полицейским 20 долларов.

42. В подобных случаях вмешательство со стороны полиции совершается наряду с усиливающимся вмешательством в судопроизводственный процесс политико-военных властей. Так, например, 19 сентября 2007 года в населенном пункте Кампемба (провинция Катанга) два предполагаемых насильника, старший сержант республиканской гвардии и сотрудник КНП, согласно утверждениям, сумели покинуть помещения, где они содержались под стражей, благодаря мошенническим действиям их отца. Последний якобы высказал угрозы в адрес ответственного за рассмотрение дела военного инспектора, который имел более низкое звание по сравнению с его собственным, и таким образом добился их освобождения. 12 сентября 2007 года, получив жалобу об изнасиловании, судья военного аудитората гарнизона Лубумбаши якобы издал постановление об аресте предполагаемого насильника, капитана республиканской гвардии. Как утверждается, командир подозреваемого по сей день препятствует ведению следствия по делу, отказываясь выполнить это постановление.

43. Этот последний случай вмешательства представляет собой не только нарушение военно-уголовного законодательства – он также противоречит положениям принятых в 2006 году законов, в которых акты сексуального насилия признаются очевидными правонарушениями, при совершении которых в случае ареста прокуратура впоследствии не обязана информировать о нем вышестоящий орган. Такие отступления от законодательства нередки и в судебных органах, выносящих судебные решения. Суд высокой инстанции Букаву (провинция Южная Киву) недавно условно освободил обвиняемого, подозревавшегося в совершении изнасилования, на том основании, что родители сторон якобы договорились о выдаче потерпевшей замуж за него. Такое обстоятельство не только не предусмотрено в правилах применения режима условного освобождения, но и является элементом состава преступления, связанного с принуждением к вступлению в брак. 23 августа 2007 года суд высокой инстанции Бандунду вынес по двум разным делам приговоры о лишении свободы на срок всего лишь четыре месяца в отношении лиц, совершивших изнасилование и развратные действия, со ссылкой на "серьезные смягчающие обстоятельства", не перечислив их при этом. Обжаловать их прокуратура сочла нецелесообразным.

44. Исследование практики рассмотрения в судах дел о сексуальном насилии в провинции Южная Киву позволяет четко увидеть степень безнаказанности, которой продолжают пользоваться лица, совершающие акты сексуального насилия, а также слабые места в практике применения нового закона, которые обусловлены безволием персонала судебных органов или тем, что он не знаком с его положениями. Согласно утверждениям, медико-санитарные учреждения провинции только в 2005 году зарегистрировали 14 200 случаев изнасилования, в то время как за весь период 2005-2007 годов в местные судебные органы было передано лишь 287 дел такого рода, т.е. до их внимания было доведено менее 1% ставших известными инцидентов. Досудебное расследование длится уже более одного года в случае 56% текущих судебных дел, в то время как согласно процедуре на то, чтобы прокуратура передала дело в суд или трибунал, а тот вынес свое решение, дается менее пяти месяцев. Расследование закончено по 60 делам, а приговор не выносится в течение более двух лет в случае 80% из них. Несмотря на то, что в уголовном и гражданском процессе было вынесено 58 обвинительных приговоров, никто из потерпевших до сих пор не получил никакой компенсации за причиненный ущерб. Чтобы гарантировать быстрое прохождение судебных дел, некоторые страны предусмотрели специализацию органов судопроизводства на определенных уголовных вопросах, в частности на уровне судебного преследования и расследований. В этом плане было бы интересно изучить вопрос о назначении специального судебного следователя по делам о сексуальном насилии в каждом подразделении прокуратуры ДРК.

45. Слабые места в практике исполнения решений о выплате причитающейся компенсации потерпевшим, подавшим гражданские иски, в значительной мере объясняются значительным размером судебных расходов по сравнению со средним доходом лиц, подлежащих конголезской юрисдикции, и отсутствием четких процедур, гарантирующих их освобождение от расходов при констатации неудовлетворительности их материального положения, а также тем, что число подаваемых в суды жалоб на предполагаемых насильников является ограниченным. В вопросе о возмещении ущерба, причиненного представителями государства, нужно учитывать и другой объясняющий положение фактор. На 2007 финансовый год конголезское государство предусмотрело выделить по этой статье бюджетных расходов лишь 3 млн. конголезских франков, что соответствует 5 357 долларам. Мало того, что эта сумма гораздо меньше средней суммы, назначаемой к уплате судами при вынесении наказаний, она реально никогда не перечислялась из казны государства. Так, например, по завершении знаменательного процесса по делу о коллективном изнасиловании, имевшем место в Сонго-Мбойо в декабре 2003 года, конголезское государство было приговорено к уплате потерпевшим в общей сложности 165 317 долл., которые так и не были выплачены им.

46. Вместе с тем следует приветствовать тот факт, что в последнее время правительство Конго занялось вопросами, связанными с представлением судебно-медицинских доказательств. Под влиянием БООНПЧ оно начало процесс утверждения типовой формы медицинской справки о прохождении медицинского обследования, в которой определяется минимальный протокол для адекватного документирования физических и/или психических травм, полученных жертвами сексуального насилия¹¹. Ввиду трудностей, с которыми сталкивались многие из них при доказательстве факта нападения на них, хотелось бы надеяться на то, что министерства здравоохранения и юстиции обеспечат возможности для скорейшего утверждения этой новой типовой формы медицинской справки и для ее бесплатной и регулярной выдачи, освободив тем самым потерпевших от необходимости заранее получать от судьи направление на медицинское обследование.

47. В законодательстве, касающемся сексуального насилия, установлены очень жесткие сроки процедуры. На практике эти сроки соблюдаются редко. В провинции Южная Киву, например, более 80% дел об изнасилованиях все еще продолжают расследоваться спустя два года после начала расследования. Что касается принудительных мер по отношению к обвиняемым, то приходится с беспокойством констатировать тот факт, что лиц, совершающих акты сексуального насилия, почти всегда оставляют на свободе, несмотря на существование серьезных улик против них, свидетельствующих об их виновности, и несмотря на то, что они нередко представляют угрозу для безопасности потерпевших и свидетелей. При издании распоряжения об условном освобождении на виновников таких деяний редко налагаются какие-либо обязательства: в провинции Южная Киву после возбуждения преследования 80% обвиняемых так и не были заслушаны следователем или судьей.

48. Многообещающим шагом вперед в борьбе с сексуальным насилием стало подписание 23 ноября 2007 года в Букаву провинциальными властями и членами провинциальной ассамблеи Южной Киву актов об обязательствах, которые наглядно свидетельствуют об их решимости бороться с безнаказанностью лиц, совершающих акты сексуального насилия. Символичным было то, что с этими актами была ознакомлена супруга президента Демократической Республики Конго г-жа Олив Кабила, председатель Национальной ассамблеи и министры, присутствовавшие в Букаву по случаю

¹¹ Форма справки была подготовлена под эгидой БООНПЧ после завершения обширного процесса консультаций с ассоциациями и учреждениями Конго. Она была официально одобрена в июне 2007 года организацией "Совместная инициатива по борьбе с сексуальным насилием", которая служит платформой для многосекторальных действий и в состав которой входят все местные и международные партнеры, участвующие в борьбе с сексуальным насилием в Демократической Республике Конго.

Международного дня ликвидации дискриминации в отношении женщин. Председатель Национальной ассамблеи выразил поддержку этой инициативе, одновременно призвав ее членов взять на себя аналогичные обязательства. В Мбуджи-Майи, провинция Восточная Касаи, аналогичные акты были подписаны 29 ноября 2007 года председателем провинциальной ассамблеи и провинциальным инспектором КНП. Последний пообещал следить за соблюдением и применением этих актов мужчинами и женщинами, находящимися в его подчинении.

В. Использование связей, злоупотребления властью, домогательства, корыстное использование властных полномочий и другие формы сексуального насилия по отношению к ученикам и студентам в школьной и университетской среде

49. Некоторые преподаватели и профессора, на которых лежит юридическая и моральная обязанность воспитывать и защищать своих учеников и студентов, согласно достойным доверия источникам информации, пользуются своей властью для того, чтобы выторговать себе сексуальное расположение в обмен на благосклонность при выставлении оценок тем, кто должен переходить в следующий класс или желает получить диплом с отличием. Эта практика, которую все чаще клеймят некоторые НПО и средства массовой информации, называя ее "оценками, выставляемыми половым путем", принимает все более тревожные масштабы. Поэтому престиж школьных и университетских учреждений, которые должны быть образцовыми центрами передачи знаний, гражданского воспитания и популяризации нравственных ценностей, является просто катастрофически низким.

С. Случаи, связанные с детьми-солдатами и беспризорными детьми

50. Несмотря на обязательства, которые взяли на себя участники конфликтов, продолжает существовать практика вербовки несовершеннолетних в качестве комбатантов, при этом полностью нарушаются международные конвенции и дополнительные протоколы к ним, направленные на защиту прав детей. В докладах Секции по защите детей МООНДРК сообщается о многочисленных случаях принудительной вербовки несовершеннолетних: речь идет главным образом о вербовке школьников в провинции Северная Киву, которая особенно активно велась в первые четыре месяца 2008 года на территориях Масиси и Рутшуру. Согласно сообщениям, в качестве главных вербовщиков в этих случаях действовали НКЗКН лишившегося власти генерала Лорана Нкунды и группы майи-майи.

51. Явление детской беспризорности - таких детей называют "шеге" - является логичным следствием нестабильной ситуации в стране и ее экономической деградации. В условиях, когда родители не в состоянии удовлетворять потребности своего потомства, многие дети выбрали себе в качестве дома улицу. Количество этих детей, живущих в полной нищете без всякой опеки со стороны взрослых, неуклонно растет. Нужно обеспокоиться последствиями, которые это явление вызовет в будущем, так как чаще всего именно этих детей вербуют для совершения ужасных деяний.

III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ

52. Осуществление гражданских и политических прав и пользование ими в Демократической Республике Конго продолжает оставаться источником серьезного беспокойства. Факт преодоления исторического рубежа, каковым являлись выборы, должен был дать толчок переменам, но никаких конкретных улучшений в соблюдении гражданских и политических прав в стране констатировать не приходится. Послеизбирательный период был отмечен явными проявлениями политической нетерпимости в форме жесткого подавления с применением насилия в отношении демонстрантов и политических оппонентов, а также в виде притеснений, запугивания, физического насилия, произвольных арестов и незаконного содержания под стражей журналистов, правозащитников и деятелей оппозиции. Эту ситуацию наглядно характеризуют два приводимых ниже примера.

53. Г-жа Мари-Терез Нланду, адвокат и бывший кандидат на пост президента во время последних президентских выборов, и еще девять обвиняемых, которые 21 ноября 2006 года были арестованы подразделениями спецслужб КНП/"Кин-Мазьер" и которым затем было предъявлено обвинение в "организации повстанческого движения и участия в нем, а также в незаконном хранении оружия и боеприпасов", были оправданы Военным судом Киншасы. Однако 20 июня 2007 года, т.е. 50 дней спустя после оглашения приговора, высший военный аудитор Киншасы обжаловал данный оправдательный приговор. Этот маневр, полностью противоречащий судебным принципам, в достаточной мере характеризует трудности, связанные с осуществлением гражданских и политических прав и пользованием ими в Демократической Республике Конго.

54. Согласно докладу об итогах специального расследования событий марта 2007 года (вооруженное столкновение между ВСДРК и членами отряда, обеспечившего личную безопасность бывшего вице-президента Жан-Пьера Бембы, которое имело место в Киншасе 22 и 23 марта 2007 года), опубликованному в январе 2008 года БООНПЧ, во время боевых действий и после них, в том числе во время произвольных казней, совершавшихся главным образом республиканской гвардией, потеряли жизнь

300 человек. В докладе уточняется, что были записаны правдивые рассказы, в которых речь шла как минимум о 40 произвольных казнях, причем 18 случаев были подтверждены при посещении соответствующих мест, а также подкреплены свидетельствами.

55. Во время расследования были также документально подтверждены более 200 случаев произвольных арестов и многочисленные случаи запугивания и высказывания угроз в адрес лиц, считавшихся сторонниками Жан-Пьера Бембы, или выходцев из Экваториальной провинции. Несмотря на увещевания МООНДРК, в отношении причастных к инцидентам сотрудников сил безопасности до сих пор не было проведено никакого расследования и не возбуждено судебного преследования.

IV. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

56. Социально-экономическое положение в Демократической Республике Конго остается нестабильным. Оно еще более усугубляется продолжающимися на востоке страны боями между силами безопасности государства и мятежными группами. Осуществление экономических, социальных и культурных прав и пользование ими остается для большинства граждан далекой мечтой. Бюджет 2008 года в размере 3,6 млрд. долл. США, 19,6% которого пойдет на обслуживание внешнего долга, служит гарантией осуществления программы правительства, охват которой можно свести к пяти сферам, а именно к занятости, образованию, здравоохранению, водному хозяйству и электроэнергетике и инфраструктуре. По мнению нескольких наблюдателей, в этом бюджете четко не показаны доходы горнодобывающей и нефтяной промышленности, управление которыми осуществляется нетранспарентно. Гражданское общество в целом призвало пересмотреть все договоры в горнодобывающей промышленности, многие из которых сочтены кабальными. Неудовлетворительное управление этими отраслями лишает страну крупных доходов, которые при ином положении дел могли бы улучшить социальное положение носителей прав.

57. Право на базовое образование гарантируется в Конституции страны, но многие дети еще не имеют доступа к школе. Фактически, надежды, родившиеся после выступлений членов правительства, которые говорили о том, что оно полностью возьмет на себя оплату преподавателей и за счет этого на практике обеспечит бесплатное образование на начальной и средней его ступенях, полностью улетучились после выделения на образование всего лишь 5% бюджета на 2008 год. Из-за этого многие дети школьного возраста будут еще долго лишены возможности получать образование, что может поставить под угрозу их будущее и будущее страны.

58. По представлениям среднего конголезца, по-прежнему чем-то очень недоступным остается право на жилье, питание и достаточный уровень жизни и т.д. - короче, вся гамма экономических, социальных и культурных прав. На первом Национальном форуме по вопросам занятости, который был организован в Киншасе 18-22 сентября 2007 года, было отмечено, что в формальном секторе занято менее 20% экономически активного населения, численность которого оценивается в 22 млн. человек. На этом же форуме было обращено внимание на отсутствие системы социального обеспечения. Длительные забастовки государственных служащих (преподаватели, средний медицинский персонал, врачи, персонал государственных учреждений и т.д.), которые продолжались большую часть 2007 года, свидетельствуют о нестабильности положения в области выплаты зарплаты, из-за которой в условиях отсутствия кредитной и жилищной политики почти 80% населения на практике лишены возможности иметь достойное жилье. Нестабильностью ситуации также объясняются поголовная коррупция и сбои в работе служб государственного сектора.

V. ПОЛОЖЕНИЕ ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ

59. Согласно публикации о гуманитарной ситуации в Демократической Республике Конго, которая была издана в июле 2007 года министерством по гуманитарным вопросам, в настоящее время на всей территории страны в разных ее районах находится около 6 млн. внутренне перемещенных лиц, среди которых явно преобладают лица, относящиеся к категории уязвимых (дети, женщины, пожилые люди). Только в регионе Малого Севера (Гома, Масиси, Рутшуру, Луберо, Калехе) за период с декабря 2006 года по декабрь 2007 года было зарегистрировано 437 796 перемещенных лиц (представляющих 93 384 домохозяйства). Эти данные были предоставлены Комиссией по вопросам перемещения населения для провинции Северная Киву, Управлением Верховного комиссара по делам беженцев, Всемирной продовольственной программой, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), организациями "Солидарность" и "Каритас", а также Управлением по координации гуманитарных вопросов ООН.

60. Особую тревогу вызывает положение на востоке страны, где столкновения между ВСДРК и вооруженными группами привели к новому массовому притоку населения, которое живет там, не имея никаких ресурсов, в условиях полной нестабильности (отсутствие лекарств и медицинских услуг, крова, питьевой воды и продовольственной помощи). Приток внутренне перемещенных лиц продолжает усиливаться из-за отсутствия безопасности в провинциях Северная и Южная Киву.

VI. КОНФЕРЕНЦИЯ В ГОМЕ

61. С 6 по 24 января 2008 года под высоким патронажем президента Жозефа Кабилы в Гоме, главном городе провинции Северная Киву, проводилась Конференция по вопросам мира, безопасности и развития в провинциях Северная и Южная Киву. Общие цели состояли в том, чтобы положить конец войне и ситуации отсутствия безопасности в этих провинциях и заложить основы для прочного мира и комплексного развития в них. В Конференции приняли участие более 1 000 человек, в том числе представители всех общин обеих провинций, представители вооруженных групп, национальные и провинциальные депутаты - уроженцы обеих провинций, представители гражданского общества и международного сообщества.

62. После двух недель обсуждений все действующие на территории обеих провинций вооруженные группы подписали 23 января 2008 года в присутствии главы государства Акт об обязательстве. Этот акт предусматривает полное и немедленное прекращение боевых действий на всей территории провинций Северная и Южная Киву, отвод отрядов вооруженных групп и создание демилитаризованных зон для ВСДРК, осуществление процессов смешения и интеграции и реализацию Национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР), строгое соблюдение норм международного гуманитарного права и прав человека, возвращение беженцев и перемещенных лиц, принятие мер по обеспечению политических и судебных гарантий, в том числе представление правительством парламенту проекта закона об объявлении амнистии в отношении участников боевых действий и повстанческого движения, учреждение на основании указа президента Республики технической комиссии, которая, в частности, должна завершить работу над планом отвода вооруженных отрядов, над вопросами воинских званий демобилизуемых лиц, их интеграции и кадрового обеспечения процесса.

63. Независимый эксперт поздравляет правительство Демократической Республики Конго с этой инициативой и рассчитывает на строгое выполнение обязательств, взятых на себя всеми подписавшими Акт сторонами. Независимый эксперт также надеется, что Конференция поможет заложить основы прочного мира в этой части страны.

VII. РЕКОМЕНДАЦИИ

64. Для укрепления мира в стране независимый эксперт высказывает в адрес всех участников политической и национальной жизни в Демократической Республике Конго следующие рекомендации:

a) соблюдать Акт об обязательстве, подписанный в Гоме по итогам Конференции по вопросам мира, безопасности и развития в провинциях Северная и Южная Киву:

b) принять справедливые и транспарентные меры для утверждения и укрепления власти государства на всей территории страны, а также меры по обеспечению сближения между политическими субъектами;

c) продолжать прививать населению культуру мира, терпимости, примирения, прощения, братства, мирного сосуществования, интеграции и национального единства;

d) осознать необходимость того, что всем участникам политической деятельности и средствам массовой информации следует формировать культуру диалога, отказа от насилия и этнической ненависти; содействовать принятию демократии, уважительному отношению к результатам голосования и применению возможных средств правовой защиты с использованием юридических процедур.

65. Что касается отправления правосудия и борьбы с безнаказанностью, то независимый эксперт вновь рекомендует правительству:

a) начать применять действующую репрессивную политику в целях систематического привлечения к суду и наказания всех лиц, нарушающих права человека, а также политиков и военных, виновных во вмешательстве в процесс отправления правосудия и воспрепятствовании ему;

b) показательным образом и в короткие сроки довести до конца текущие судебные дела и процессы в первой и апелляционной инстанциях с соблюдением международных норм, касающихся справедливого судебного разбирательства;

c) оказать поддержку группе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которой поручено подготовить обзор серьезных нарушений прав человека, совершенных в период 1993-2003 годов;

d) создать процедуру проверки благонадежности сотрудников сил безопасности, которая гарантировала бы немедленное временное отстранение от обязанностей и замену высокопоставленных офицеров, обвиняемых в совершении серьезных нарушений прав человека;

e) **положить конец применяемой военными судами практики осуществления юрисдикции в отношении гражданских лиц и изменить нормы военно-уголовного права с целью их приведения в соответствие с Конституцией и применяемыми в этой сфере международными нормами;**

f) **по-настоящему уважать в любых обстоятельствах независимость судебной власти, в том числе посредством отказа от внесения в Конституцию таких изменений, которые могут привести к смешению полномочий исполнительной и судебной власти;**

g) **существенно увеличить долю государственного бюджета, выделяемую на систему правосудия;**

h) **принять все необходимые меры для обеспечения действительных гарантий защиты жертв, свидетелей, правозащитников и работников средств массовой информации, которые играют существенную роль в борьбе с безнаказанностью;**

i) **создать тематическую группу экспертов для установления адаптированного графика погашения причитающейся задолженности и выработки инновационных - символических, коллективных или малозатратных - вариантов решения проблемы возмещения жертвам нанесенного им ущерба (освобождение от платы за прием в школу, оказание поддержки на этапе развертывания доходной деятельности и т.д.);**

j) **ускорить принятие законов, имеющих существенно важное значение для отправления правосудия, в том числе органических законов о трех новых высоких судебных инстанциях, закона о введении в действие Римского статута и закона о создании национальной комиссии по правам человека.**

66. **В отношении сексуального насилия независимый эксперт вновь рекомендует правительству:**

a) **напомнить и более подробно разъяснить всему персоналу судебных органов, например в форме циркуляра, положения законов 2006 года;**

b) **облегчить представление доказательств в отношении актов сексуального насилия, поддержав принятие и распространение типовой формы судебно-**

медицинской справки, которая могла бы служить достаточным доказательством во время судебных процессов;

с) обеспечить феминизацию и специализацию персонала судебных органов посредством создания специализированных групп на каждом уровне пирамиды судебной власти, начиная с полиции и кончая судами и трибуналами;

d) расширить доступ потерпевших к правосудию, освободив жертв сексуального насилия, а со временем и всех жертв серьезных правонарушений, совершаемых представителями государства, от оплаты судебных расходов;

e) взять на себя ответственность за акты сексуального насилия, совершенные государственными служащими, гарантировав в первоочередном порядке возмещение ущерба потерпевшим, являющимся гражданскими истцами в таких ключевых судебных процессах, как процесс Сонго-Мбойо, и предусмотрев в следующем законе о финансах выделение соответствующих финансовых средств для выплаты компенсации потерпевшим;

f) содействовать в масштабах страны в сотрудничестве с парламентом подписанию актов об обязательствах, подобных подписанным в провинциях Южная Киву и Восточная Касаи, доказывая тем самым решимость бороться с безнаказанностью лиц, совершающих акты сексуального насилия;

g) изучить возможность назначения специальных следователей для расследования случаев сексуального насилия в каждом подразделении прокуратуры Демократической Республики Конго.

67. В отношении мер по улучшению условий содержания и обеспечению более строгого соблюдения минимальных норм обращения с заключенными независимый эксперт вновь рекомендует правительству:

a) принять срочные меры для строительства и/или восстановления тюрем и других мест содержания под стражей, усиления в них безопасности и улучшения условий содержания;

b) срочно принять необходимые меры для решения проблемы плохого питания в тюрьмах, что предполагает прежде всего выделение предусмотренных финансовых средств на питание заключенных в пенитенциарных учреждениях и надлежащее управление ими;

с) восстановить в тюрьмах животноводческую, земледельческую и огородническую деятельность с целью повышения уровня их продовольственной самодостаточности, в частности посредством разработки долгосрочных проектов (пенитенциарные фермы);

d) уменьшить степень перенаселенности тюрем и, следовательно, число заключенных, которых необходимо кормить, с помощью разнообразных мер, например посредством уменьшения числа лиц, помещаемых в предварительное заключение, и его продолжительности, а также путем широкого использования процедуры условного освобождения;

е) построить или восстановить после проверки состояния объектов инфраструктуры и оценки потребностей несколько центральных и окружных тюрем;

f) восстановить как минимум две военные тюрьмы с целью создания возможностей для снижения степени перенаселенности многих тюрем и раздельного содержания заключенных из числа гражданских лиц и военнослужащих.
