



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/10/23
16 January 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Десятая сессия

Пункт 2 повестки дня

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
И ДОКЛАДЫ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА И ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ**

**Доклад Верховного комиссара по правам человека о положении
в области прав человека в Афганистане и позитивных результатах
оказания технической помощи в области прав человека***

* Представлен с опозданием.

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с решением 2/113 Совета по правам человека от 27 ноября 2006 года, дается характеристика текущего положения в области прав человека в Афганистане и сохраняющихся проблем и содержатся рекомендации относительно их разрешения.

Афганистан представляет собой одну из самых бедных стран в мире. Принятая в 2008 году Национальная стратегия развития Афганистана (НСРА) является стратегией уменьшения масштабов бедности в стране, стратегией, в которой правозащитный аспект трактуется главным образом как вопрос о гражданских и политических правах. Задача же теперь заключается в том, чтобы уделить более пристальное внимание правозащитному измерению экономического и социального развития.

Эскалация вооруженного конфликта в Афганистане существенным образом сказалась на положении гражданского населения в затрагиваемых конфликтом районах, особенно на положении тех лиц, ситуация которых и без того уже отличается уязвимостью. Следствием обостряющегося конфликта стали также внушающий тревогу рост потерь среди гражданского населения и сужение пространства для гуманитарной деятельности. Давно наблюдаемая дискриминация в отношении женщин и групп меньшинств находит свое проявление в отсутствии у них доступа к правосудию и другим основным услугам. Важные завоевания женщин последнего времени в общественной сфере находятся под угрозой свертывания. Усиливающиеся нападки на свободу выражения мнений, направленных против существующей властной структуры, а также сохранение социальных и религиозных норм, влекущих маргинализацию женщин, ставят под сомнение способность правительства обеспечить свободные и демократические условия, в которых полностью соблюдались бы права человека. Это имеет особенно важное значение в период выборов. Несмотря на то, что в 2008 году были предприняты важные инициативы в плане реформирования судебной системы и улучшения положения дел с отправлением правосудия, судебная система все еще остается слабой, коррумпированной и неработающей, и в отдельных случаях она не обеспечивает реализацию международных правозащитных обязательств. Усугубляемая ростом криминального насилия и ослаблением общественного контроля за деятельность правоохранительных органов, в ряде районов страны утверждается культура безнаказанности, о чем свидетельствует неспособность привлечь к ответственности лиц, виновных в прошлых и нынешних нарушениях прав человека и злоупотреблениях.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 7	4
II. БЕДНОСТЬ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА	8 - 12	5
III. ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ	13 - 26	7
A. Антиправительственные элементы	15 - 18	8
B. Международные и национальные силы безопасности	19 - 21	9
C. Гуманитарный доступ	22 - 24	10
D. Задержания, связанные с конфликтом	25 - 26	10
IV. ДИСКРИМИНАЦИЯ	27 - 37	12
A. Насилие в отношении женщин и доступ к правосудию ..	29 - 32	12
B. Угрозы для женщин в общественной жизни	33	14
C. Группы меньшинств	34 - 37	15
V. БЕЗНАКАЗАННОСТЬ	38 - 49	16
A. Правосудие переходного периода	38 - 43	16
B. Безнаказанность и злоупотребление властью	44 - 49	17
VI. ПРОБЕЛЫ В РАЗВИТИИ ДЕМОКРАТИИ	50 - 58	19
A. Свобода выражения мнений	50 - 54	19
B. Выборы	55 - 58	20
VII. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ	59 - 65	22
A. Отправление правосудия	59 - 63	22
B. Национальное правозащитное учреждение	64 - 65	23
VIII. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	66 - 68	24
IX. ВЫВОДЫ	69 - 70	25
X. РЕКОМЕНДАЦИИ	71	25

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представлен во исполнение решения 2/113 Совета по правам человека от 27 ноября 2006 года и подготовлен в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). В период, прошедший с момента представления Верховным комиссаром своего последнего доклада, афганцы по-прежнему страдали под гнетом бесправия, в связи с чем возникают серьезные проблемы с соблюдением их прав человека и рассчитанным на длительную перспективу стремлением страны к миру, стабильности, демократии, развитию и верховенству закона.

2. Грубые нарушения прав человека по-прежнему ставят под серьезную угрозу непрекращающиеся попытки трансформировать афганское общество. Не преодолена и все глубже укореняется культура безнаказанности; это находит свое выражение в отсутствии политической воли продвигать процесс правосудия переходного периода для того, чтобы решить проблему прошлых злоупотреблений, а также отсутствии подотчетности в текущих нарушениях прав человека. В сочетании со слабой, коррумпированной и с трудом функционирующей судебной системой и широким использованием традиционных механизмов урегулирования споров, которые не соблюдают надлежащие правовые процедуры, складывается ситуация, при которой подавляющему большинству граждан Афганистана фактически отказано в правосудии.

3. В ноябре 2008 года Верховный комиссар выразила обеспокоенность в связи с возвратом к смертной казни в Афганистане и подчеркнула, что правоохранительная и судебная системы в стране не отвечают международно признанным нормам, гарантирующим соблюдение правовых процедур и справедливое судебное разбирательство.

4. Обострение вооруженного конфликта в течение 2008 года привело к существенному росту потерь среди гражданского населения и дальнейшей эрозии пространства для оказания гуманитарной помощи. Хотя для смягчения последствий военных операций и были приняты определенные меры, ограниченная способность афганских и других властей удовлетворять потребности в защите подвергающихся опасности гражданских лиц в затрагиваемых войной районах по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Конфликт не только непропорциональным образом сказывается на тех, кто относится к уязвимым группам, но и ухудшающееся положение подрывает доверие народа к правительству и сводит на нет его способность выполнять свои правозащитные обязательства, такие, как предоставление основных услуг, включая безопасность.

5. За охватываемый в докладе период сужалось также и политическое пространство для выражения несогласных политических или иных мнений. Продолжающиеся нападки на свободу выражения мнений применительно к средствам массовой информации и активистам правозащитной деятельности по сути своей неразрывно связаны с идущими на злоупотребления силовыми структурами и глубоко укоренившейся безнаказанностью. Такая ситуация вызывает тем большее беспокойство, что в 2009 году в Афганистане запланированы выборы.

6. Другие имеющие давнюю историю правозащитные проблемы в Афганистане не решаются должным образом. Имеющая глубокие корни дискриминация в отношении женщин и девочек и представителей некоторых меньшинств, а также их маргинализация, крайняя нищета и такого рода особенности социального и экономического развития, которые не предполагают решение проблем неравенства, по-прежнему стоят на пути реализации таких прав человека, как право на здоровье, питание, воду и санитарно-гигиенические условия, образование, жилище и средства к существованию.

7. Принятие на состоявшейся в июне 2007 года в Париже Международной конференции в поддержку Афганистана предлагающего стратегию сокращения масштабов бедности в стране документа - Национальной стратегии развития Афганистана (НСРА) - придало, особенно сообществу доноров, новый стимул в стремлении помочь правительству в его попытках преодолеть такие получившие широкое распространение проблемы, как бедность и маргинализация, однако эти усилия должны быть подкреплены более пристальным вниманием к правозащитному измерению экономического и социального развития.

II. БЕДНОСТЬ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

8. Афганистан является одной из беднейших стран мира, где неимущие составляют 42% от общей численности населения. Еще 20% афганских граждан живут чуть лучше, чем за чертой бедности, и это указывает на весьма высокий уровень уязвимости людей.

9. Допускающие злоупотребления властные структуры, слабая система управления, дискриминация и маргинализация имеют своим следствием внушающий беспокойство уровень бедности, лишаящей достойного существования миллионы афганцев; по имеющимся сообщениям, 61% населения находится в положении, уязвимом с точки зрения продовольственной безопасности. Серьезные засухи, не позволяющие собирать хорошие урожаи, а также высокие цены на главные пищевые продукты серьезным образом сказываются на осуществлении права на питание и на наивысший достижимый уровень здоровья, особенно среди беднейших домашних хозяйств. В Афганистане

отмечается серьезное неравенство в распределении национального богатства, а производственные ресурсы сосредоточены в руках немногих. За три десятилетия конфликта сложились уязвимые группы, имеющие ограниченный доступ или вообще не имеющие доступа к земле или средствам к существованию или даже к базовым социальным услугам, и эти группы подвержены эксплуатации со стороны тех, кто стоит у власти. Анализ положения в области прав человека имеет решающее значение для успешной реализации инициатив по борьбе с бедностью, особенно с точки зрения тех факторов, которые влияют на принятие решений и распределение ресурсов.

10. Позитивным шагом в 2008 году было принятие стратегического документа по уменьшению масштабов нищеты в стране, НСРА, которая служит также механизмом достижения контрольных показателей Соглашения по Афганистану. Эта стратегия была утверждена в июне 2008 года на Парижской конференции, в ходе которой доноры заявили о своей приверженности оказанию помощи правительству. Для того чтобы эта стратегия борьбы с бедностью была успешной, все заинтересованные стороны, включая и бедные слои населения, должны участвовать в ее реализации, отслеживании хода ее осуществления и оценке. В целом в этой стратегии права человека затрагиваются лишь применительно к гражданской и политической сфере и не учитываются обязательства правительства по различным ратифицированным им международным договорам. Теперь, когда стадия разработки уже завершена, необходимо приложить усилия к тому, чтобы права человека должным образом учитывались на стадии осуществления, особенно с точки зрения экономического и социального развития. В большинстве секторальных программ недостаточно четко определено, каким образом будут решаться проблемы улучшения положения уязвимых групп. Кроме того, неимущие слои населения едва ли извлекут для себя какую-либо пользу, если не будут выделены требуемые бюджетные ассигнования на предоставление важнейших услуг наиболее уязвимым слоям общества.

11. Учитывая, что все учреждения системы Организации Объединенных Наций будут участвовать в поддержке реализации НСРА, их следует призвать к тому, чтобы в области развития они принимали основанный на концепции прав человека подход (КПЧП) и использовали его в качестве действенного механизма удовлетворения потребностей населения через призму соблюдения прав человека и поддерживали усилия правительства в выполнении им своих обязательств. В рамках процесса осуществления НСРА в большинстве провинций разработаны провинциальные планы развития (ППР) для достижения целей НСРА. Как часть подготовительной работы по осуществлению Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) при поддержке со стороны МООНСА и секретариата Глобальной программы действий Организации Объединенных Наций "Мера 2"

осуществило экспериментальный проект в провинциях Бамиан и Дайкунди, в котором основное внимание было обращено на правозащитное измерение бедности и определение того, каким образом НСРА может использоваться как механизм содействия осуществлению прав человека. Благодаря применению КПЧП и мероприятиям по созданию потенциала удалось пробудить интерес к соответствующей деятельности среди всех принимавших в проекте участие партнеров по развитию провинций, включая должностных лиц органов управления провинций, представителей гражданского общества и субъектов международного развития. Такая заинтересованность возникла, в частности, благодаря роли КПЧП в обеспечении устойчивого развития, улучшении координации и повышении эффективности оказываемой помощи и мобилизации необходимых ресурсов для тех провинций, на которые обращается меньше внимания из-за относительной стабильности положения в них.

12. Как было отмечено в докладе Верховного комиссара на седьмой сессии Совета (A/HRC/7/27), важной инициативой в направлении достижения контрольных показателей, установленных в Соглашении по Афганистану, является создание при поддержке УВКПЧ подразделения по правам человека в министерстве юстиции. Я с удовлетворением отмечаю, что правительство назвало создание такого подразделения важнейшим шагом по реализации его предусмотренных в Соглашении обязательств в отношении прав человека.

III. ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ

13. В течение 2008 года интенсивность вооруженного конфликта в стране значительно возросла при соответствующем увеличении числа жертв среди гражданского населения и существенном ограничении гуманитарного доступа. По данным МООНСА, в период с 1 января по 31 ноября 2008 года было зарегистрировано в общей сложности 2 014 случаев гибели гражданских лиц. Этот показатель на 41% выше, чем число погибших гражданских лиц за аналогичный период 2007 года. В 2008 году количество погибших гражданских лиц было больше, чем в каком-либо году с момента окончания масштабных боевых действий после падения режима талибов в конце 2001 года. Кроме того, ранено много людей из числа гражданского населения, уничтожено или разрушено имущество и потеряны средства к существованию, появляются новые группы перемещенных лиц и нарушается доступ к образованию и здравоохранению и другим важнейшим услугам.

14. Среди 2 014 погибших граждан 1 106 человек (55%) предположительно погибли в результате действий повстанцев, 795 (39%) - проправительственных сил, и вину за смерть остальных 113 граждан (6%) нельзя возложить ни на одну из сторон, поскольку, например, некоторые гражданские лица погибли в результате перекрестного огня или же подрыва на невзорвавшихся боеприпасах. Большинство потерь среди гражданских лиц

имело место на юге Афганистана, но значительное число потерь среди гражданского населения было отмечено также в юго-восточном, центральном и западном районах.

А. Антиправительственные элементы

15. Значительная часть общего роста потерь среди гражданского населения связана с деятельностью повстанцев. Хотя и представляется, что большинство совершаемых террористами-смертниками взрывов направлены против военных или правительственных объектов, такого рода нападения часто совершаются в местах скопления гражданского населения без какого бы то ни было стремления заботиться о безопасности некомбатантов. На всем протяжении 2008 года повстанцы демонстрировали все более реальную готовность причинить вред гражданским лицам во время таких нападений.

16. Тактика, к которой прибегают антиправительственные элементы, предполагает также прямые нападения на гражданских лиц. В течение года все чаще наблюдались случаи угроз, запугивания и насилия, направленных против отдельных лиц, которые, как считается, связаны с правительством или международным сообществом.

17. Жертвами такой тактики становятся врачи, учителя, учащиеся, старейшины племен, гражданские государственные служащие, бывшие полицейские и военные, а также рабочие, занятые на общественных строительных работах. Во многих случаях объектом нападений избираются и женщины, особенно те из них, которые принимают участие в общественной жизни. Имеется немало доказательств того, что используемая повстанцами тактика предполагает реализацию систематизированной кампании насилия и запугивания. Согласно имеющимся сообщениям, в период до октября 2008 года имели место 227 случаев убийств, на которые пошли повстанцы; многие из этих убийств могут быть приравнены к публичным казням. Например, в октябре 2008 года в ходе нападения на один из автобусов в Кандагаре повстанцами было убито 27 невооруженных пассажиров этого автобуса, предположительно имевших отношение к Афганским национальным силам безопасности.

18. Имеют место также все более многочисленные случаи похищений людей и угроз по адресу отдельных лиц, связанных с правительством или международным сообществом. Такие инциденты, судя по всему, получают распространение и в районах, которые ранее считались относительно спокойными, например на севере страны. По имеющимся сообщениям, отмечались случаи угроз персоналу и насильственного закрытия учреждений и служб в секторе здравоохранения и образования, затронувшие сотни тысяч гражданских лиц, и в особенности женщин и детей. Подобные кампании запугивания людей серьезным образом затрагивают гражданское население, помимо лиц, против которых конкретно

направлены противоправные действия, в связи с чем широкое распространение получает обстановка страха и отсутствия безопасности.

В. Международные и национальные силы безопасности

19. Число жертв среди гражданского населения, вызванных операциями правительства Афганистана и международными силами безопасности, почти на 33 процента выше, чем 559 погибших, о которых сообщалось за этот же период 2007 года. Данное развитие событий имеет место, несмотря на различные меры, принимаемые в целях ослабления воздействия конфликта на гражданское население, включая внутренние, а также независимые внешние расследования, анализ действий после завершения операций и создание механизмов оценки наблюдаемых тенденций и ослабления воздействия боевых действий на некомбатантов. Наиболее губительным тактическим приемом, используемым проправительственными войсками, остаются удары с воздуха. Существует безотлагательная необходимость усовершенствования общих процедур подотчетности и реагирования проправительственных сил на инциденты, в ходе которых имеют место потери среди гражданского населения.

20. Удары с воздуха представляют собой особую угрозу для гражданских лиц, не имеющих возможности бросить свои дома и селения в тот момент, когда начинаются боевые действия. Имеют место нередкие резонансные инциденты, когда воздушные удары, наносимые в целях поддержки боевых операций национальных и международных сил, приводили к большому числу жертв из числа гражданского населения, включая многих женщин и детей. Как было сообщено, в августе 2008 года в результате одного такого воздушного удара в округе Шинданд в провинции Герат было убито 92 гражданских лица, включая 62 ребенка. В июле 2008 года в результате воздушного удара по скоплению людей, собравшихся на свадебную церемонию, было убито 47 человек, включая 30 детей, большинство из которых составляли девочки. В ноябре 2008 года во время удара с воздуха по Шахваликоту в провинции Кандагар было убито 35 гражданских лиц и ранено 37.

21. В приемы, используемые в операциях по поиску и аресту, включая облавы в ночное время, были внесены некоторые коррективы, с тем чтобы решить проблемы, неоднократно вызывавшие обеспокоенность. Тем не менее серьезные проблемы сохраняются, в частности, в отношении количества совместных операций афганских и международных сил, в ходе которых имело место чрезмерное применение силы, предположительно связанное с серьезными нарушениями дисциплины и вызывавшее в ряде случаев гибель гражданских лиц.

С. Гуманитарный доступ

22. По мере интенсификации конфликта существенно снизились возможности оказания гуманитарной помощи. Для характеристики положения в обширных районах юга, востока и центра Афганистана военные употребляют такие выражения, как "крайняя опасность" или "враждебное окружение". Занимающиеся оказанием помощи организации и их персонал все чаще подвергаются прямым нападениям, угрозам и запугиванию.

23. До конца октября 2008 года было похищено 130 работников по оказанию помощи (из них 124 гражданина Афганистана и шесть представителей международного персонала) и в общей сложности 38 таких работников были убиты. К числу получивших широкую огласку относится случай нападения на автомашину Международного комитета спасения в провинции Логар в августе 2008 года, в ходе которого в засаду попали и были убиты три женщины - сотрудницы Международного комитета спасения и их афганский водитель и ответственность за которое взяло на себя движение "Талибан". В сентябре 2008 года террорист-смертник врезался в автоколонну Организации Объединенных Наций в Спинбулдаке, и в результате этого нападения были убиты два врача, работавшие по контракту полиовакцинации со Всемирной организацией здравоохранения, и водитель из МООНСА.

24. Повстанцы избирают также объектами для своих нападений частные транспортные компании и строительных рабочих. По утверждению группы, объединяющей неправительственные организации, - Координационного органа учреждений, оказывающих помощь Афганистану, - ситуация "вынуждает многие учреждения по оказанию помощи ограничивать масштабы и охват своих операций в целях развития и оказания гуманитарной помощи". Фактически это означает, что женщины и дети, а также группы уязвимых людей, нуждающихся в помощи, оказываются не в состоянии осуществить свое право на получение необходимых для спасения жизни гуманитарной поддержки и основных социальных услуг, в том числе в сфере здравоохранения и образования, и в особенности для девочек. В этом отношении чрезвычайно важно выяснить масштабы и характер требующейся гуманитарной помощи, с тем чтобы выявить тех, кто наиболее нуждается в такой помощи.

Д. Задержания, связанные с конфликтом

25. По-прежнему вызывает беспокойство положение людей, арестованных и задерживаемых в условиях конфликта, в частности в связи с правовой неопределенностью в отношении оснований для продолжения их задержания. Задержания людей международными вооруженными силами при осуществлении ими своих операций

регулируются следующими правилами: такие люди могут быть задержаны лишь на 96 часов; об этом должен быть уведомлен Международный комитет Красного Креста; по истечении 96 часов задержанные должны быть освобождены или переданы афганским властям, по общему правилу, в распоряжение Национального департамента безопасности (НДБ). Некоторые страны подписали с правительством Меморандумы о договоренности (МОД), которыми регулируется передача таких задержанных лиц, и им удалось заручиться дипломатическими гарантиями в отношении обращения с ними, в частности гарантий того, что передаваемые лица не будут подвергнуты смертной казни. МОД не являются идентичными, но все они обеспечивают, чтобы дипломатические представители такой страны и представители Независимой афганской комиссии по правам человека (АНКПЧ) и Международного комитета Красного Креста (МККК) могли иметь доступ к переводимым заключенным. Вместе с тем имеется мало информации об условиях содержания таких лиц под стражей и обращении с ними. НДБ продолжает действовать в отсутствие известной общественности юридической базы, четко определяющей его полномочия в плане проведения расследований, арестов и заключения под стражу, а также правил, которые действовали бы в принадлежащих ему учреждениях принудительного содержания лиц. От содержащихся ранее под стражей в НДБ лиц в МООНСА были поданы жалобы о том, что их подвергали пыткам. Обращение НДБ с задержанными, включая тех, кто был выведен из-под контроля международных вооруженных сил, вызывает вопросы об ответственности соответствующих предоставляющих свои войска стран в соответствии с принципами международного гуманитарного права и международного права прав человека.

26. Люди, задержанные контингентом операции "Несокрушимая свобода", содержатся в тюрьме на авиабазе в Баграме, функционирующей в соответствии с директивами Министерства обороны Соединенных Штатов. Задержанные не имеют права на помощь адвоката или на рассмотрение их дела судом, созданным на основании закона, и их статус как комбатантов определяется Советом по определению статуса вражеских комбатантов. Если задержанные признаются "вражескими комбатантами", то они могут быть освобождены только через Программу национального примирения, переданы в распоряжение Министерства обороны для привлечения к суду правительством Афганистана. Утверждается, что граждане третьих стран переводятся на военно-морскую базу в Гуантанамо. По сообщениям, некоторые лица находятся под стражей в Баграме уже на протяжении пяти лет, а часть из них подвергались пыткам. По словам бывших заключенных в Баграме, там насчитывается около 630 заключенных. МККК имеет доступ к заключенным, в то время как МООНСА такого доступа не имеет. В конце 2008 года администрация в Баграме согласилась выдать разрешения на свидания родственникам некоторых из содержащихся под стражей.

IV. ДИСКРИМИНАЦИЯ

27. Равенство прав женщин и мужчин закреплено в Конституции Афганистана, которая к тому же налагает на правительство обязательство соблюдать международно-правовые нормы и стандарты в области прав человека, в том числе и его обязательства согласно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая была ратифицирована в 2003 году.

28. В мае 2008 года был принят Национальный план действий в интересах женщин Афганистана (НПДЖА). Его осуществление рассматривается как важный критерий поощрения гендерного равенства в рамках Соглашения по Афганистану 2006 года. В Национальной стратегии развития Афганистана обеспечение равенства полов считается комплексной проблемой и ставится задача установления "более действенного гендерного равенства за счет ликвидации дискриминации". Важнейшими целями в этой стратегии признаны задачи снижения уровня уязвимости женщин как в частной, так и общественной жизни и более открытый доступ к гендерно-специфическим системам отправления правосудия.

A. Насилие в отношении женщин и доступ к правосудию

29. Несмотря на конституционные гарантии и международные обязательства, правительству не удается должным образом обеспечить защиту прав женщин в Афганистане. Хотя женщинам и удалось добиться значительного прогресса в области образования, занятости и участия в политической жизни в годы после падения режима талибов, они продолжают сталкиваться с дискриминационными законами, подходами и практикой. Особую обеспокоенность вызывает с давних пор бытующее насилие в отношении женщин и девочек, которое отрицательно влияет на их частную и общественную жизнь. Это насилие широко распространено и уходит глубокими корнями в почитаемые в афганском обществе консервативные религиозные и традиционные ценности, закрепляющие за женщинами статус людей "второго сорта" в результате систематической институционализированной дискриминации. Насилие не встречает осуждения и с терпимостью воспринимается в семье и обществе, в традиционных и религиозных правящих кругах, а также в официальной и неформальной системах отправления правосудия. Положение женщин становится еще более нетерпимым из-за усиливающегося беззакония, что отчасти можно объяснить всепроникающей безнаказанностью.

30. Насилие, направленное против женщин и детей, и вредные традиционные обыкновения проявляют себя в таких различных формах, как изнасилование, "убийство по

мотивам чести", ранние и принудительные браки, сексуальное рабство (особенно в тех случаях, когда девочек отдают замуж, чтобы расплатиться с семейными долгами или урегулировать споры), сексуальное насилие в местах содержания под стражей и криминализация женщин - жертв насилия в судебной системе. Многие из таких форм насилия бытуют в семьях; однако местные правители, формальная и традиционная судебная системы, полицейские и тюремные власти также играют свою роль в упрочении социального контроля над женщинами и в поощрении такого насилия.

31. Изнасилование женщин и детей по-прежнему широко распространено, однако истинные масштабы явления скрыты по причине редких случаев обращения с жалобами. Многие виновные в изнасилованиях остаются безнаказанными. Тем не менее имеются признаки роста готовности со стороны жертв сообщать о фактах изнасилования, а властей - проводить расследования и в ряде случаев привлекать виновных к ответственности. Несколько получивших громкий резонанс случаев в 2008 году вновь привлекли внимание общественности к проблеме изнасилований; возможно, это позволит устранить сохраняющееся в обществе презрительное отношение к жертвам изнасилований и преодолеть проблемы, с которыми сталкиваются жертвы этого преступления. В августе 2008 года президент потребовал, чтобы "лица, виновные в изнасилованиях, подвергались самому суровому предусмотренному в стране наказанию". Это было сделано на волне общественного возмущения и требований суда, после того как в провинции Сарипул была изнасилована 12-летняя девочка. В данном конкретном случае официальное расследование позволило уволить ряд должностных лиц с занимаемых ими постов. Однако примерно в то же время стало известно, что двое мужчин, осужденных Верховным судом в 2005 году за групповое изнасилование женщины в провинции Саманган, были в апреле 2008 года помилованы президентом. МООНСА выразила свою серьезную обеспокоенность тем, что такое помилование может привести к тому, что у виновных в совершении насильственных преступлений в отношении женщин сложится неправильное мнение о том, что они могут быть не привлечены к ответственности.

32. Женщины - жертвы насилия по-прежнему имеют лишь ограниченный доступ к системе правосудия и эффективным механизмам защиты. Обыкновенные системы правосудия доступны только для женщин, которых сопровождает родственник-мужчина. Официальным правоохранительной и судебной системам все еще не хватает квалифицированных и хорошо подготовленных сотрудников-женщин в полиции, судах и среди юристов. Такие услуги, как юридическая помощь, попечение со стороны социальных работников, консультирование или помещение в приюты, зачастую являются неадекватными. Женщин и девочек по-прежнему продолжают преследовать и помещать под стражу за действия, которые не являются преступлениями по афганскому законодательству. Например, жертвы сексуальных преступлений привлекаются к

ответственности по обвинениям в "зине" (внебрачных связях), а жертвы принудительных браков часто оказываются в числе обвиняемых в "побеге" из семьи. Неспособность обеспечить разработку и надлежащее исполнение законодательства и осуществление соответствующих программ по защите жертв приводит к систематической повторной виктимизации лиц женского пола в системе отправления правосудия. Хотя некоторых детей и женщин и помещают в закрытые учреждения для их предположительной защиты, представляется, что никаких процедур для урегулирования таких случаев не имеется, как не имеется возможности обеспечить, чтобы лишение свободы использовалось в качестве крайней меры. Еще одним препятствием на пути обеспечения правосудия становится коррупция, в частности влияние местных правителей, или же дача взяток виновными с целью избежать судебного преследования. Таким образом, для того чтобы укрепить юридическую основу защиты прав женщин, необходимо реформировать систему уголовного правосудия.

В. Угрозы для женщин в общественной жизни

33. Резко возросло число случаев направленных против женщин угроз и попыток их запугивания, если они занимаются общественной деятельностью или работают вне дома. Большинство возможностей трудоустройства для женщин открываются в правительстве и международных организациях, где они все чаще становятся объектом нападков со стороны антиправительственных элементов и, в менее значительной степени, со стороны родственников или собственных общин, а также коллег-мужчин. Представительницы Управления по делам женщин, члены Народной палаты и Палаты старейшин, а также советов провинций, работники полиции, адвокаты и журналисты, а также женщины, работающие в национальных и международных НПО, в массовом порядке сообщают о преследованиях, в частности в такой форме, как письма и телефонные звонки, содержащие угрозы убийством. Если ответственными за подобные нападки и являются главным образом элементы вооруженной оппозиции, то не всегда ясно, становятся ли объектом таких действий женщины как таковые или же эти действия являются частью более общей кампании запугивания, направленной против тех, кто работает в интересах правительства и международного сообщества или же выступает в защиту прав женщин. Многие женщины, работающие в общественной сфере, вынуждены свертывать масштабы своей деятельности или бросать работу, поскольку они не испытывают уверенности в том, что власти способны или имеют желание обеспечить им защиту. Убийство в Кандагаре в сентябре 2008 года наиболее известной в стране женщины, занимавшей высокий пост в полиции, подчеркивает колоссальную опасность, с которой женщины сталкиваются в общественной жизни.

С. Группы меньшинств

34. В Конституции признается принцип, согласно которому ни один человек и ни одна группа не должны подвергаться дискриминации по признакам пола, этнического происхождения, принадлежности к определенному племени, вероисповедания или языка. В Афганистане насчитывается четыре основные этнические группы: пуштуны, хазарейцы (шиитское меньшинство), таджики и узбеки, помимо огромного множества других меньшинств, сформировавшихся на базе племенных, языковых и культурных различий, а также имеются немногочисленные индусское и сикхское религиозные меньшинства.

35. Жесткой дискриминации подвергается такое социальное меньшинство, как кучи, или кочевники, которых в стране, по данным Управления по делам кучи (ИДАК), насчитывается свыше 5 млн. человек. Традиционный способ получения средств к существованию кучи - это кочевое животноводство, хотя многие из них теперь перешли к полукочевому образу жизни или же объединились в оседлые общины. Некоторые из основных проблем, с которыми сталкиваются кучи, включают, в частности, доступ к пастбищным землям, а также доступ к основным видам услуг, таким, как услуги в области здравоохранения, образования и трудоустройства. Насколько можно предположить, в ряде провинций местные власти отказывают им также в выдаче удостоверений личности.

36. Права меньшинства кучи гарантируются статьей 14 Конституции, которая обязывает правительство проводить в жизнь эффективные программы "улучшения экономических, социальных и жилищных условий" представителей этого меньшинства и принимать меры по "предоставлению жилья и распределению государственных угодий тем гражданам, которые этого заслуживают". Однако, по оценкам ИДАК, только 30% кочевников получили удостоверения личности и благодаря этому зарегистрированы в качестве граждан. Представителям этого меньшинства выделено 10 мест (семь для мужчин и три для женщин) в Народной палате (однако, поскольку главным образом они являются пуштунами, это рассматривается также как выделение одной из групп более высокой процентной доли мест в этом органе). Не имея гражданства, большинство оказывается не в состоянии зарегистрироваться для участия в выборах. Благодаря третьей мере - президентскому декрету 2007 года - кочевникам предоставлено право приобретать 10% от общего объема муниципального жилья и выделена земля для размещения кочевых общин. Медленное и непоследовательное осуществление данной политики указывает на разрыв, существующий между юридическими гарантиями и их реализацией.

37. Нарушение в результате конфликта и засухи кочевого образа жизни кучи, а также отсутствие ясной политики правительства в отношении вопросов владения землей и прав на пастбищные угодья поставили представителей этого меньшинства в состояние

конфликта с оседлыми общинами, оспаривающими права на земли и ресурсы. Правительство оказалось неспособным урегулировать давно существующий спор между кучи и оседлыми хазарейцами в отношении доступа к пастбищным землям в отдельных районах центральной области и Центрального нагорья. В этом году вновь имели место ожесточенные стычки между двумя группировками в Бехсудском районе провинции Майдан-Вардак, в ходе которых по данным совместной миссии в составе представителей Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) – МООНСА погибло по меньшей мере 23 человека, было перемещено более 6 000 семей и уничтожено имущество, причем впервые разрушено несколько мечетей. В этих данных не учитываются погибшие из числа представителей меньшинства кучи.

V. БЕЗНАКАЗАННОСТЬ

A. Правосудие переходного периода

38. Важнейшее значение для борьбы с глубоко укоренившейся практикой безнаказанности, что в свою очередь имеет существенное значение для обеспечения справедливого и прочного мира, по-прежнему имеет задача восстановления верховенства закона и преодоления безнаказанности за совершенные в прошлом преступления. Лица, подозреваемые в совершении тяжких нарушений прав человека, до сих пор не привлечены к ответственности, и многие из них продолжают занимать и назначаться на высокие должности как в центре, так и на местном уровне. Такое положение не только равносильно нарушению Афганистаном своих международных обязательств в борьбе с безнаказанностью в случае совершения тяжких международных преступлений, оно подрывает также доверие общественности к правительству и его международным партнерам, ставит под сомнение законность государственных институтов, в частности органов правоохранительной и судебной системы, и ведет к дальнейшему распространению безнаказанности за нарушения прав человека.

39. Принятый в 2005 году План действий в интересах мира, примирения и правосудия представлял собой широкую основу для решения проблем прошлого и построения общества, опирающегося на верховенство закона. Установленные в Плане действий предельные сроки выполнения целевых показателей истекали в конце 2008 года. План действий не был реализован из-за отсутствия политической поддержки и политической воли со стороны как правительства, так и международного сообщества, оказавшихся неготовыми рассматривать подотчетность в качестве одного из важнейших приоритетов в общем проекте преобразования Афганистана.

40. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает утверждение парламентом в 2007 году Национальной хартии примирения, согласно которой все стороны, включая вооруженную оппозицию, должны стремиться к национальному примирению. Всем, кто поддержит этот процесс, предполагалось предоставить иммунитет от преследования. Такая мера поставила под серьезную опасность достижение целей процесса отправления правосудия в переходный период, поскольку потерпевшие были лишены их права на установление истины и возмещение, а виновные в совершении преступлений были защищены от привлечения к ответственности и назначения им соответствующего наказания.

41. Беспокойство вызывает также то обстоятельство, что голос афганского гражданского общества и правозащитных организаций в отношении будущего процесса правосудия в переходный период в стране был заглушен угрозами и преследованиями.

42. УВКПЧ работает над проблемами правосудия в переходный период совместно с МООНСА и афганскими партнерами. В 2008 году в сотрудничестве с АНКПЧ в различных провинциях была организована широкомасштабная кампания повышения информирования общественности, а также проводились театрализованные представления, отображающие судьбу жертв нарушений прав человека. МООНСА был подготовлен в видеоформате материал об этом театрализованном представлении, который транслировался в Афганистане в День прав человека и поминовения.

43. Были приняты меры по укреплению системы органов судебно-медицинской экспертизы, проводящих расследования и отвечающих за сохранение массовых захоронений людей. По сообщению министра здравоохранения, в начале декабря 2008 года были официально идентифицированы останки бывшего президента Дауд Хана и 16 членов его семьи. Высказываются опасения, что места массовых захоронений в районе Дашти-Лали недалеко от Шибиргана были вскрыты, а доказательственные материалы были уничтожены. Необходимо безотлагательно принять все меры для того, чтобы была обеспечена сохранность всех мест массовых захоронений. Важнейшее значение приобретает установление истины относительно прошлого в соответствии с международными стандартами.

В. Безнаказанность и злоупотребление властью

44. Непривлечение лиц, совершивших в прошлом преступления, к ответственности и продолжающиеся злоупотребления серьезно подрывают легитимностью афганских правоохранительных и судебных институтов и ослабляют доверие населения к

верховенству закона. В конечном счете это привело к сложившейся ныне ситуации, в которой преобладает безнаказанность.

45. МООНСА продолжает получать жалобы на неспособность полиции проводить надлежащие расследования и действовать непредвзято и независимо в случае утверждений о нарушениях прав человека. Аналогичным образом, прокуроры и судьи зачастую отказываются рассматривать случаи, при которых затрагивается традиционная практика или интересы местных властителей. Такие некоторые категории граждан, как девочки, женщины и беднота, не имеют доступа к официальной системе правосудия, поскольку судебные власти не придают значения их заявлениям и систематически встают на сторону людей, обладающих властью. В связи с этим часто не принимаются во внимание принципы презумпции невиновности и процессуальные требования, касающиеся справедливого отправления правосудия.

46. Получившая повсеместное распространение и возведенная в систему коррупция в сочетании со слабым внутренним надзором и пробуксовывающими механизмами укрепления дисциплины ослабляют способность судебной системы независимым и действенным образом выполнять свои функции. Нехватка прошедшего должную подготовку персонала и материальных ресурсов еще более ограничивают их способность выполнять предусмотренные законом функции. Наличие таких факторов, как существование не подчиняющихся законам учреждений, особенно в сельской местности и затронутых войной районах, угрожающее влияние военных правителей, местных полевых командиров и других местных носителей власти, а также неспособность обеспечить безопасные условия функционирования для судов, потерпевших и свидетелей продолжают подрывать независимость и беспристрастность органов судебной власти.

47. Традиционные механизмы урегулирования споров (такие, как джирга и шура), хотя они и не признаны в Конституции, по-прежнему широко используются, особенно в сельских районах; отчасти это объясняется ограниченным доступом и низким уровнем доверия к официальным учреждениям судебной системы. Несмотря на то, что в традиционных механизмах заложены некоторые позитивные элементы, например с точки зрения сплоченности общин и доступности этих механизмов, серьезную обеспокоенность вызывают несоблюдение процессуальных норм, особенно применительно к женщинам, детям и представителям уязвимых групп.

48. Тем не менее отмечены и некоторые позитивные изменения, такие как разработка законопроекта об искоренении насилия в отношении женщин под эгидой министерства по делам женщин и организаций гражданского общества. Еще одной важной положительной мерой послужило недавнее предложение министерства юстиции о создании

финансируемой государством системы юридической помощи и создание Ассоциации адвокатов. Данные меры призваны укрепить систему защиты прав обвиняемых и обеспечить юридическое представительство для наиболее уязвимых.

49. Решение проблемы безнаказанности и дальнейшего укрепления принципа господства права представляют собой одну из приоритетных задач в Афганистане. Налицо необходимость создания таких механизмов, как консультативный совет по назначению на должности, о котором говорится в Плане действий в интересах мира, правосудия и примирения, с тем чтобы не дать обвиняемым в совершении тяжких преступлений возможности занимать высокие правительственные должности. Предстоящие выборы открывают также перед афганцами возможность принять дальнейшие меры по недопущению лиц, обвиняемых в совершении тяжких преступлений по внутреннему и международному праву, к баллотировке в парламент.

VI. ПРОБЕЛЫ В РАЗВИТИИ ДЕМОКРАТИИ

A. Свобода выражения мнений

50. Способность средств массовой информации, гражданских правозащитных групп и других афганских граждан свободно выражать свое мнение и мысли неизменно подвергались нападкам на всей территории Афганистана на протяжении 2008 года. Правительственные должностные лица в центре и в провинциях, антиправительственные элементы и различного рода обладающие властью люди – все без исключения пытались ограничить свободу выражения мнений. Полицейские и прокурорские органы, как правило, оказывались неэффективными в вопросах защиты свободы выражения мнений, учитывая их явный сговор с теми, кто находится у власти. Судебная власть не всегда обеспечивала защиту и временами выступала также и как определенный фактор в ограничении права на выражение мнений. Свобода выражения мнений зачастую преподносится как угроза существующим властным структурам, интересам национальной безопасности или исламским ценностям. Все более репрессивное и закрытое афганское общество спровоцировало самоцензуру в стране и подавило критику и дискуссии.

51. Неизменно продолжают направляться против журналистов и других людей, высказывающих мнения, считающиеся нежелательными, угрозы, попытки запугивания, нападки, равно как и попытки подавить критические выступления по вопросам коррупции и другим вопросам, относимым к "секретным". Например, в мае 2008 года министерство информации и культуры уволило с работы комментатора Афганского радио и телевидения, который заявил в телевизионной передаче, что свобода выражения мнений существует только на бумаге и что средства массовой информации являются всего лишь инструментом в руках носителей власти. В июле 2008 года Национальное управление

безопасности (НУБ) задержало и заключило под стражу тележурналиста, который выступил с критическим анализом деятельности администрации президента. В конечном счете, этот журналист попросил убежище за границей, опасаясь, что его жизнь находится под угрозой. Кроме того, объектом нападок по-прежнему остаются и женщины-журналисты.

52. Существенным образом свобода средств массовой информации подавлялась также в районах, затронутых вооруженным конфликтом. Продолжались похищения и убийства журналистов. В июне 2008 года в провинции Гильменд был похищен и убит афганский журналист, работавший для радиовещательной корпорации Би-би-си. Хотя талибы взяли на себя ответственность за данный инцидент, убийство, возможно, было связано с проводившимися расследованиями в области коррупции. В результате этого убийства провинцию Гильменд покинули 10 журналистов.

53. Привлекшим к себе особое внимание в этом году стало дело студента факультета журналистики Саида Парвиза Камбашха, который в январе 2008 года был приговорен к смерти по обвинению в оскорблении ислама и отречении от веры. Как было заявлено, он скачал из Интернета статью на тему положения и прав женщин в контексте ислама и с добавленным комментарием разослал ее другим студентам. Апелляционный суд в октябре 2008 года изменил ему наказание на 20 лет лишения свободы, но утвердил обвинение. Помимо тяжести наказания, беспокойство вызывают также и очевидные нарушения при рассмотрении дела как в суде первой инстанции, так и на уровне Апелляционного суда.

54. Существуют серьезные опасения того, что в месяцы, предшествующие намеченным в 2009 году выборам, средства массовой информации будут продолжать прибегать к самоцензуре или быть объектами давления с тем, чтобы заставить их высказывать мнения в поддержку определенной политической линии, и что кандидатам и гражданам не будет позволено в полном объеме высказывать свое мнение в связи с угрозами, запугиванием и нападениями. Борьба с удушением средств массовой информации и усилия по сохранению свободы выражения мнений приобретают особую актуальность. Такая ситуация тем более прискорбна, что в последние годы средства массовой информации пережили определенную пору расцвета.

В. Выборы

55. По плану выборы президента, парламента и провинциальных советов должны состояться в 2009 году. В процессе подготовки к выборам в период с октября 2008 года по март 2009 года на всей территории страны предполагалось провести поэтапную работу по обновлению списков избирателей.

56. Особое беспокойство связано с тем, будет ли у женщин возможность осуществить свое право на участие в общественной жизни, которое включает, в частности, выдвижение собственных кандидатур, поддержку кандидатов и участие в голосовании. В процессе регистрации избирателей некоторые женщины не смогли обновить свою регистрацию или вновь зарегистрироваться для участия в голосовании, поскольку центры регистрации почти исключительно располагаются в окружных центрах. Сложившаяся культурная практика во многих придерживающихся консервативных позиций и затронутых конфликтом районах ограничивала право женщин на свободу передвижения. Ожидается, что во время голосования острота этих проблем будет несколько снижена за счет образования большего числа избирательных пунктов, хотя многим женщинам так и не удастся принять в выборах участие из-за ограничений на свободу передвижения и неосведомленности о своих правах. По-прежнему не хватает необходимого числа подготовленных женщин, которые могли бы заниматься агитационной или просветительской деятельностью по вопросам гражданских прав и руководства избирательными центрами для женщин. Смогут ли женщины выдвинуть достаточное количество кандидатур в сравнении с избирательным циклом 2005 года, пока еще не ясно; обостряющаяся обстановка отсутствия безопасности и возобновляющийся религиозный и культурный нажим могут привести к тому, что число женщин, изъявляющих желание участвовать в выборах, уменьшится.

57. Еще одним внушающим опасения фактором является усилившаяся неуверенность в безопасности и прямая враждебность со стороны антиправительственных элементов, выступающих против избирательного процесса. В сентябре 2008 года движение "Талибан" публично заявило о своем неприятии избирательного процесса. На талибов легла ответственность за нападения на места регистрации избирателей и персонал соответствующих центров, а также уничтожение регистрационных документов и материалов на этапе регистрации избирателей. Имеются основания опасаться, что кандидаты, их сторонники, персонал на избирательных участках могут подвергнуться нападениям со стороны отрядов вооруженной оппозиции. На этапе регистрации избирателей, по имеющимся сообщениям, из-за отсутствия безопасности не смог открыться ряд центров регистрации избирателей.

58. Пристальное внимание должно быть уделено проверке благонадежности кандидатов и разбору жалоб, возникающих во время выборов. Необходимо извлечь уроки из предшествующих избирательных кампаний, когда процедуры проверки кандидатов оказались ниже связывавшихся с ними ожиданий афганского народа, а механизм рассмотрения жалоб не справился с объемом работы, особенно когда дело дошло до рассмотрения жалоб о мошенничестве и манипуляциях избирательными бюллетенями в

день выборов. Обеспечение добросовестности и независимости процессов проверки благонадежности кандидатов и разбора жалоб имеет жизненно важное значение для создания условий, которые могли бы привести к свободному осуществлению права всех афганцев на участие в выборах.

VII. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

A. Отправление правосудия

59. В начале 2008 года началась реализация Национальной стратегии в секторе правосудия и Национальной программы по отправлению правосудия. Обе программы предполагают всеобъемлющий согласованный подход к построению сектора правосудия и совершенствованию отправления правосудия. В настоящее время идет работа над новым Уголовно-процессуальным кодексом. Под руководством представителей Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и сектора по программе поддержки правосудия Государственного департамента Соединенных Штатов Америки действует рабочая группа в составе высокопоставленных правительственных должностных лиц и представителей судебного сектора. Особый упор делается на соблюдении международных норм в области прав человека. Важно отметить, что в новом кодексе решается задача устранения многих пробелов в ныне действующей правовой базе, таких, как отсутствие права быть в срочном порядке доставленным в суд для решения вопроса о законности задержания.

60. Тем не менее эти позитивные инициативы не принесли существенного изменения реального положения дел на местах. Произвольные аресты и задержания продолжаются, а стандарты справедливого судебного разбирательства дел и сроки по-прежнему не соблюдаются. Кроме того, судебная система не располагает достаточными ресурсами, а ее сотрудники не обладают необходимой квалификацией. В стране в наличии имеется лишь незначительное число адвокатов, услугами которых можно воспользоваться, особенно вне крупных городских центров. Аналогичным образом, по утверждениям, не хватает также обвинителей и судей. Несмотря на различные инициативы, предпринимаемые на уровне округов, недостаточная координация деятельности полиции, обвинителей, судов и администрации мест лишения свободы по-прежнему мешает эффективному отправлению правосудия. Условия в местах лишения свободы заметным образом не улучшились и в основном не отвечают международным стандартам. И наконец, афганцы, как правило, остаются в неведении относительно своих процессуальных прав, и в том случае, когда им известно об их правах, они зачастую оказываются не в состоянии востребовать их, особенно в связи с нехваткой адвокатов.

61. Наблюдаемое в настоящее время отсутствие уверенности в способности официальной судебной системы справедливо и независимо осуществлять правосудие означает, что афганцы не доверяют ей разрешение споров. Вследствие этого на общинном уровне по-прежнему более высокой степенью доверия пользуются неформальные и традиционные механизмы правосудия. Имеются основания для беспокойства относительно способности таких механизмов справедливым образом вершить правосудие, и в особенности на равноправных началах защищать права женщин, детей и маргинализированных групп.

62. Отсутствие безопасности еще сильнее сдерживает развитие официальной судебной системы. В затронутых конфликтом районах официальные судебные органы все чаще оказываются недоступными и нефункциональными из-за частных нападений антиправительственных элементов. Из-за этого в некоторых сельских округах, где официальные органы правосудия отсутствуют, талибы, как утверждается, упрочивают свои позиции и предположительно задействуют параллельные судебные системы.

63. В Афганистане по-прежнему предусмотрена и применяется смертная казнь. В ноябре 2008 года по результатам разбора дел специальной комиссией с санкции президента были казнены 16 человек. Многие афганцы, включая видных общественных деятелей, решительно поддерживают смертную казнь, полагая, что эта мера служит сдерживающим фактором в условиях роста преступности. В связи с испытываемой мною серьезной обеспокоенностью тем, что правоохранительная и судебная системы не соответствуют международным стандартам, я просила президента впредь остановить приведение в исполнение всех смертных приговоров и присоединиться к все более широкому международному консенсусу в поддержку моратория на смертную казнь.

В. Национальное правозащитное учреждение

64. В апреле 2008 года Афганская независимая комиссия по правам человека и ряд подразделений Организации Объединенных Наций, включая МООНСА, УВКПЧ, УВКБ, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) подписали Заявление о принципах. Главная цель этого Заявления состоит в том, чтобы повысить потенциал и эффективность работы АНКПЧ за счет дальнейшей координации поддержки со стороны Организации Объединенных Наций. Ожидается, что благодаря более тесному сотрудничеству и взаимодополняемости в Афганистане будет создана действенная система защиты прав человека, основанная на использовании национального потенциала.

65. АНКПЧ сохранила свою аккредитацию категории "А" при Международном координационном комитете национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (МКК). Не утратили актуальности ранее высказывавшиеся Подкомитетом МКК озабоченности, в том числе в отношении неадекватности и непоследовательности финансовой поддержки АНКПЧ со стороны правительства, а также подбора и назначения членов Комиссии, которые должны обеспечивать плюрализм и независимость этого учреждения.

VIII. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

66. Как часть поддержки процесса НСРА страновая группа Организации Объединенных Наций (СГООН) в Афганистане начала в июле 2008 года, после принятия месяцем ранее НСРА, подготовку Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на 2010-2013 годы, которая будет рассматриваться как общий анализ Организации Объединенных Наций по стране (ОАС). В полном виде в РПООНПР выделены три приоритетных области деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане: содействие благому управлению, миру и стабильности; устойчивые условия жизни женщин и мужчин - сельское хозяйство, продовольственная безопасность и создание источников дохода; и основные социальные услуги - образование и здравоохранение. Благодаря процессу РПООНПР УВКПЧ оказывает партнерам содействие в реализации правозащитного подхода в процессе социально-экономического развития.

67. После успешно реализованного совместного проекта УВКПЧ и Национальной программы действий в интересах инвалидов (НПДИ) Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по программированию деятельности средств массовой информации, который был завершен в 2007 году, возглавляемым мною Управлением были выделены средства одной из местных ассоциаций инвалидов для продолжения проекта по программированию деятельности средств массовой информации и для его распространения на телерадиовещание в более отдаленных провинциях Афганистана. Кроме того, в начале 2008 года были завершены проекты, предпринятые тремя ассоциациями инвалидов, которыми были выделены субсидии в рамках пятого этапа осуществления Программы совместного оказания помощи общинам, совместно разработанной УВКПЧ и ПРООН.

68. Правительством был создан Руководящий комитет для проведения самых широких консультаций со всеми заинтересованными правительственными сторонами и гражданским обществом при подготовке доклада для проводимого Советом по правам человека универсального периодического обзора, запланированного на февраль 2009 года.

IX. ВЫВОДЫ

69. На протяжении 2008 года усилия по преобразованию афганского общества были серьезным образом подорваны вследствие обострения вооруженного конфликта, ширящегося несоблюдения законности, все более частых злоупотреблений властью, насилия в отношении женщин и их непрекращающейся маргинализации и ужесточившегося наступления на свободу выражения мнений. Эти вселяющие тревогу тенденции усугубляются отсутствием политической воли к решению этих глубоко укоренившихся проблем. Беснаказанность далеко не преодолена. Допускающие злоупотребления структуры общества и свобода маневра, которой наделены традиционные обладатели власти, еще больше ограничивают перспективы обеспечения соблюдения прав человека, в особенности уязвимых групп.

70. Широко признано, что конфликт далеко не может быть преодолен с помощью только военных средств. Однако призывы в поддержку комплексной, опирающейся на гражданское общество стратегии по обеспечению долгосрочного мира и безопасности в Афганистане, открывающей путь к развитию, пока еще не дали конкретных результатов. Проблемы защиты прав человека, названные в настоящем докладе, необходимо решать безотлагательно и на системной и всеобъемлющей основе. Предоставление базовых услуг не может быть отделено от настоятельной необходимости привлечь к ответственности тех, кто обладает властью, за нарушения прав человека; прочно укоренившуюся дискриминацию и маргинализацию женщин и девочек, а также меньшинств невозможно отделить от решения проблемы уменьшения ужасающих масштабов нищеты. Более значительные меры должны быть приняты для повышения потенциала национальных учреждений по действенному исполнению возложенных на них обязательств в области прав человека. И наконец, ответственность за все это лежит на правительстве Афганистана, однако в афганском контексте международное сообщество несет особую ответственность за оказание содействия афганским властям в выполнении ими своих обязательств и в поддержке субъектов гражданского общества.

X. РЕКОМЕНДАЦИИ

71. Верховный комиссар рекомендует следующее:

а) должны быть предприняты дополнительные усилия, для того чтобы правозащитная перспектива учитывалась на этапе осуществления стратегий по

сокращению масштабов нищеты и развитию как в центре, так и на уровне провинций, с тем чтобы, в частности, урегулировать положение групп, постоянно сталкивающихся с дискриминацией. Осуществление НСРА следует вести и выстраивать в соответствии с национальными и международными обязательствами правительства Афганистана в области прав человека. Эти обязательства должны быть четко зафиксированы в оперативной программе реализации НСРА, а также в программе смежных мероприятий по мониторингу и оценке. Соответственно, должны быть выделены требующиеся бюджетные ассигнования на обеспечение того, чтобы группам, подвергающимся маргинализации вследствие дискриминационной практики, было придано приоритетное значение. Меры по обеспечению участия групп населения, уязвимых перед дискриминацией, в процессах, официально ориентированных на удовлетворение их интересов, должны сопровождаться выделением средств на сбор и анализ дезагрегированных данных в целях оценки прогресса в снижении уровня нищеты этих групп. При поддержке международного сообщества правительству Афганистана надлежит обеспечить безотлагательное создание предлагаемой Группы по правам человека в министерстве юстиции для координации данных усилий и выделить надлежащие средства для обеспечения устойчивой деятельности этой группы в долгосрочной перспективе;

b) выступающим на стороне правительства силам и антиправительственным элементам следует в большей мере обеспечивать защиту гражданского населения, включая женщин и детей. Расследования и в соответствующих случаях меры судебного преследования должны осуществляться оперативно и независимо. Национальным и международным силам безопасности надлежит активизировать свои усилия по внедрению последовательно связанных между собой и транспарентных систем подотчетности, в том числе в вопросах задержаний людей в связи с конфликтом. Следует предпринять усилия, для того чтобы оказать воздействие на повстанцев и вынудить их прекратить нападения на гражданские объекты и дать возможность сообществу гуманитарных организаций вернуть себе и сохранить за собой критически важную область оказания гуманитарной помощи;

c) правительству Афганистана следует активно поддерживать и поощрять осуществление Национального плана действий в интересах женщин Афганистана (НПДЖА), а также реализуемую в рамках НСРА межотраслевую программу обеспечения равенства полов, с тем чтобы они в полной мере учитывались в работе правительства. Предпринимаемые в настоящее время инициативы в рамках реформы законодательства должны включать международные стандарты, призванные обеспечивать более высокую степень защиты женщин и девочек от всех

форм насилия как в частной жизни, так и в публичной сфере, и должны оперативно трансформироваться в политику и конкретные программы. В предстоящий предвыборный период должны быть приняты конкретные меры по обеспечению всемерного участия женщин в избирательной кампании при соблюдении их безопасности и уважении достоинства;

d) правительство Афганистана и его международные партнеры обязаны продемонстрировать свою решимость покончить в первоочередном порядке с проблемой безнаказанности. Укрепление верховенства закона и системы отправления правосудия представляет собой важнейшее условие для становления любого демократического общества. Это поможет также сформировать более высокую степень доверия афганского населения к общественным институтам страны. Необходимо гарантировать независимость и беспристрастность правоохранительных органов и органов судебной власти, и с этой целью им должны быть выделены необходимые ресурсы, с тем чтобы они могли эффективным образом и профессионально обеспечивать отправление правосудия. Правительство и международное сообщество должны оказывать поддержку гражданскому обществу, в частности в связи с инициативами по установлению истины в отношении событий прошлых лет, в том числе посредством проведения судебно-медицинских экспертиз в местах массовых захоронений, и поощрять стремление к примирению. Они должны вновь заявить о приверженности процессу отправления правосудия в переходный период с особым упором на поддержку и укрепление правительственных учреждений, в частности посредством институциональных реформ и справедливых и транспарентных процедур назначения на должности;

e) правительство Афганистана и международное сообщество должны возвращать и защищать гражданское общество, женщин, работающих в публичной сфере, и представителей средств массовой информации как важнейших компонентов процесса формирования демократических институтов. Крайне важное значение имеет обеспечение целостности и независимости приближающихся выборных процессов, в том числе в плане соблюдения правил проверки благонадежности кандидатов. Это поможет создать условия, ведущие к наделению афганцев возможностью свободно осуществлять свои права на получение и распространение политической и другой информации и участие в выборах;

f) АНКПЧ должна и впредь выступать в своей роли неусыпного наблюдателя за осуществлением, поощрением и защитой прав человека при поддержке международного сообщества. Как было отмечено Международным координационным комитетом национальных учреждений, занимающихся

поощрением и защитой прав человека, правительство Афганистана должно установить определенный минимум ассигнований из своего национального бюджета для АНКПЧ и обеспечить, чтобы были приняты законодательные меры по защите ее независимости;

g) правительству Афганистана настоятельно рекомендуется вернуться к мораторию на смертную казнь, особенно с учетом признанных несовершенств в системе уголовного правосудия, и присоединиться ко все более широкому кругу государств во всем мире, которые ввели мораторий на смертную казнь.
