

*Выступление главы делегации
Азербайджанской Республики,
заместителя министра труда
и социальной защиты населения
господина Натига Мамедова*

**Уважаемый господин Председатель,
Уважаемые члены Комитета,**

Позвольте выразить признательность за предоставленную возможность проинформировать Комитет о мерах по выполнению положений Международной Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, предпринятых Правительством Азербайджана в течение периода после представления первого периодического доклада.

**Уважаемый господин Председатель,
Уважаемые члены Комитета,**

В Азербайджанской Республике созданы необходимые политико-правовые основы для практической реализации положений основополагающих международно-правовых документов в области прав человека. Азербайджанская Республика признает примат прав человека и привержена принципам универсальности, взаимозависимости и неделимости прав человека и основных свобод. Законодательство страны постоянно совершенствуется с целью полного соответствия международным стандартам в сфере политических, гражданских, экономических, социальных и культурных прав.

Конституция Азербайджанской Республики провозгласила высшей целью государства обеспечение прав и свобод человека и гражданина. В соответствии с Конституцией, они обеспечиваются в полном соответствии с международными договорами.

Принятый путем референдума в 2002 году Акт «О внесении изменений в Конституцию Азербайджанской Республики», предоставил каждому право непосредственно обжаловать в Конституционном Суде нормативные акты органов законодательной и исполнительной власти, акты муниципалитетов и судов, нарушающие права и свободы и противоречащие положениям Конституции страны.

Вместе с тем, в соответствии с изменениями в Конституции страны, Уполномоченный по правам человека (Омбудсман) вправе, обратиться с запросом, в установленном законом порядке, в Конституционный Суд, в связи с нормативными актами органов законодательной и исполнительной

власти, актами муниципалитетов и судов, нарушающими права и свободы человека.

Хотелось бы отметить, что в результате референдума проведенного в марте 2009 года, внесенные в Конституцию Азербайджанской Республики изменения и дополнения, среди которых право на защиту от незаконного вмешательства в личную и семейную жизнь, право на равноправие, права на ребенка, а также принципы выражения права на вероисповедание, получение необходимой информации и т.д., а также предоставление гражданам права выступать с законодательной инициативой, собрав 40 тыс. подписей, послужат дальнейшему конституциональному укреплению прав и основных свобод человека и гражданина.

В деле обеспечения прав и свобод человека, важную роль сыграли Указ Президента «О мерах по обеспечению прав и свобод человека и гражданина», Государственная Программа в области защиты прав человека и Национальный План Деятельности по защите прав человека в Республике.

Для координации претворения в жизнь Национального Плана Деятельности, была создана Рабочая группа, возглавляемая Омбудсманом страны. В работе Рабочей Группы, наряду с государственными органами, активное участие принимают представители неправительственных организаций.

Азербайджанская Республика ратифицировала большинство международных договоров в области прав человека.

В 2007 году Азербайджан подписал «Международную Конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений», в 2008 году ратифицировал Международную Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный Протокол к нему. В декабре 2008 года Азербайджан ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Азербайджан уделяет особое внимание сотрудничеству со структурами ООН осуществляющими деятельность в сфере прав человека. Будучи одним из первых членов Совета по правам человека, активно участвовал в процессе реформирования структуры ООН по правам человека, включая институциональное развитие Совета, а также процедуры Универсального периодического обзора.

Хотелось бы отметить, что в феврале этого года в рамках Универсального периодического обзора был рассмотрен Национальный доклад Азербайджанской Республики. Азербайджан высоко оценивает

конструктивные комментарии и позитивные рекомендации, которые несомненно внесут вклад в защиту и обеспечения прав человека в Азербайджане.

Правительство Азербайджана тесно сотрудничает с соответствующими органами ООН, регулярно представляет доклады о принимаемых мерах по претворению в жизнь прав и свобод, принятых в международных документах.

Азербайджан также признал компетенцию соответствующих договорных органов ООН принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц, которые утверждают, что являются жертвами нарушения прав человека.

В декабре 2008 года был проведен круглый стол на тему «Защита прав мигрантов в Азербайджане: проблемы и перспективы» с участием Омбудсмана, представителей государственных органов и неправительственных организаций. Были обсуждены вопросы миграционных процессов в стране, меры предпринятые Правительством в области защиты прав трудовых мигрантов, роль Омбудсмана в защите прав мигрантов. Участники были проинформированы о сущности и содержании доклада Правительства по Международной Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

В рамках программы технического содействия Азербайджану по расширению возможностей и инфраструктуры для защиты прав человека, подписанной между правительством Республики и Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека, был проведен ряд просветительских мероприятий, таких как организация семинаров на тему: «Представление периодических докладов в Договорные Органы ООН», тренинги для судей, прокуроров, работников юстиции, перевод международных документов на азербайджанский язык, их публикация и распространение.

**Уважаемый господин Председатель,
Уважаемые члены Комитета,**

Положение в области трудовой миграции

В современном мире регулирование миграционных процессов, защита прав мигрантов, в частности трудовых мигрантов стало одной из самых актуальных проблем. Для Азербайджанской Республики, предающей огромное значение демократическим ценностям и сделавшей успешные шаги на пути интеграции в мировое сообщество, обеспечение регулирования миграционных процессов согласно международным нормам, защита прав

трудящихся мигрантов и членов их семей является одним из приоритетных направлений развития.

В вопросах регулирования процессов трудовой миграции в Азербайджанской Республике задействованы следующие государственные органы:

- Государственная Миграционная Служба (создана указом Президента от 19 марта 2007 года, № 560);
- Министерство Иностранных Дел;
- Министерство Труда и Социальной Защиты Населения;
- Министерство Внутренних Дел;
- Государственный Комитет по Делах Беженцев и Вынужденных Переселенцев;
- Государственная Пограничная Служба.

Меры, предпринятые на сегодняшний день, направлены в основном на легализацию деятельности трудовых мигрантов внутри страны, на пропаганду законной трудовой миграции. Легальная трудовая миграция необходима для полного обеспечения защиты прав всех трудовых мигрантов и членов их семей.

Наряду с трудовой миграцией граждан Азербайджанской Республики в другие страны имеет место и трудовая миграция иностранцев в нашу республику.

Трудовая миграция граждан Азербайджанской Республики за границу началась в конце 80-х, начале 90-х годов прошлого века и за прошедший период претерпела значительные изменения, как по своему характеру, так и по масштабу.

В конце 80-х, начале 90-х годов прошлого века в результате политического и экономического кризиса, оккупации Армянской Республикой 20 процентов территории Азербайджанской Республики, потере около 300 тысяч рабочих мест на оккупированных территориях, наличие около 1 миллиона беженцев и вынужденных переселенцев, а также в связи с переходом на новые социально-экономические отношения, ухудшением ситуации на рынке труда, миграция граждан Азербайджанской Республики за границу носила массовый характер.

В настоящее время миграция граждан Азербайджана за рубеж не носит массовый характер, а наоборот наблюдается возвращение в Республику граждан, некогда покинувших республику, а также увеличивается число иностранцев, приезжающих в Азербайджанскую Республику.

Основной причиной сокращения миграции за границу граждан Азербайджанской Республики является ускоренное экономическое развитие страны, устойчивая общественно-политическая стабильность и рост жизненного уровня населения.

Анализ трудовой миграции выявляет несколько основных направлений потока рабочей силы из Азербайджана за границу, в частности в Российскую Федерацию, Турцию, Украину, Объединенные Арабские Эмираты, Германию и другие страны Западной Европы. Превалирующая часть граждан Азербайджанской Республики, являющихся трудящимися-мигрантами находится в Российской Федерации. В основном они занимаются мелким предпринимательством и торговлей.

На данный момент отсутствуют точные данные о количестве граждан Азербайджана, занимающихся оплачиваемой трудовой деятельностью за рубежом.

Вопросы, связанные с устранением проблем граждан Азербайджанской Республики, занимающихся трудовой деятельностью за рубежом, решаются в рамках сотрудничества с соответствующими государственными органами данных стран. Сотрудничество осуществляется на основе двусторонних межправительственных соглашений, а в случае отсутствия таких соглашений на основе межведомственных протоколов и соглашений.

В соответствии с законодательством Азербайджанской Республики иностранцы могут работать на территории Республики после получения соответствующими работодателями для них индивидуального разрешения на осуществление оплачиваемой трудовой деятельности.

Согласно законодательству определенная категория иностранных граждан, в частности лица занимающиеся предпринимательской деятельностью, или постоянно проживающие на территории Азербайджанской Республики, могут заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью без индивидуального разрешения.

Если в 2003 году число зарегистрированных иностранных работников в Азербайджанской Республике составило 3951 человек, в 2004 году 4655 человек, в 2005 году 7187 человек, в 2006 году 6231 человек, то в 2007 году этот показатель составил 5307 человек, в 2008 году 5100 человек, из числа которых на основе индивидуальных разрешений на занятие оплачиваемой трудовой деятельностью в 2007 году работало 1667 человек, в 2008 году 4367 человек, а по данным на апрель 2009 года их число достигло 4643 человек.

Реализуемые крупномасштабные международные, и в частности региональные проекты по добыче и транспортировке нефти и газа,

общественно-политическая и макроэкономическая стабильность в стране, поток иностранного капитала и создание благоприятных условий в сфере бизнеса, высокие темпы динамики роста экономического развития являются основными факторами способствующими притоку иностранцев.

Наравне с вышеуказанным, необходимо отметить также и высокий уровень толерантности в стране, который является не менее важным фактором влияющим на миграционные процессы. В связи с этим необходимо отметить, что в отношении мигрантов до сегодняшнего дня не было зафиксировано ни одного факта правонарушения на национальной, этнической и религиозной почве.

В Азербайджанской Республике иностранные граждане занимаются трудовой деятельностью в основном в сфере промышленности, строительства, транспорта, торговли и услуг.

Занятость трудящихся-мигрантов по сферам экономической деятельности на 1 апреля 2009 года

Всего: 4643 человек

№	<i>Сфера экономической деятельности</i>	<i>Количество занятых</i>	<i>В % к итогу</i>
1	Нефтяной сектор	1620	34,89%
2	Строительство	1341	28,88%
3	Обрабатывающая промышленность	437	9,41%
4	Торговля и автомобильный сервис	242	5,21%
5	Производство электрической энергии, газа и воды	202	4,35%
6	Обслуживание	194	4,18%
7	Транспорт и коммуникации	187	4,03%
8	Отели и общественное питание	137	2,95%
9	Образование	125	2,69%
10	Финансовая деятельность	87	1,87%
11	Медицина	52	1,12%
12	Сельское хозяйство	19	0,41%

**Удельный вес иностранцев работающих в Азербайджанской Республике
по странам происхождения на 1 апреля 2009 года**

Всего: 4643 человек

№	Страна	Количество иностранцев	В % к итогу
1	Турция	1969	42,41%
2	Великобритания	548	11,80%
3	Грузия	301	6,48%
4	Индия	284	6,12%
5	Российская Федерация	202	4,35%
6	Малайзия	144	3,10%
7	Китай	137	2,95%
8	Филиппины	107	2,30%
9	Бангладеш	87	1,87%
10	Туркмения	87	1,87%
11	Иран	86	1,85%
12	Германия	66	1,42%
13	США	60	1,29%
14	Италия	59	1,27%
15	Пакистан	46	0,99%
16	Казахстан	40	0,86%
17	Украина	35	0,75%
18	Хорватия	20	0,43%
19	Сингапур	19	0,41%
20	Франция	18	0,39%
21	Таджикистан	18	0,39%
22	Беларусь	17	0,37%
23	Канада	17	0,37%
24	Румыния	17	0,37%
25	Австралия	15	0,32%
26	Таиланд	15	0,32%
27	Другие	229	4,93%

В будущем в миграционных потоках в республику ожидается преобладание этнических азербайджанцев, живущих на территории

государств-участников СНГ (особенно из Российской Федерации и Грузии), а также граждан Турции.

Существующее положение требует проведения необходимых мер по урегулированию миграционных процессов, а также обеспечению более эффективной защиты прав трудящихся мигрантов и членов их семей. С этой целью в последние годы проведен ряд мероприятий в этом направлении.

Утверждение Указом № 1575 Президента Азербайджанской Республики от 25 июля 2006 года «Государственной Миграционной Программы (2006-2008гг.) Азербайджанской Республики» имело существенное значение для защиты прав мигрантов.

В ней определены следующие основные задачи государственной миграционной политики:

- рациональное использование миграционных процессов направленных на развитие страны
- взаимосвязь интересов государства, общества и людей в осуществлении миграционных программ и мероприятий;
- предотвращение незаконной миграции;
- создание условий ускоряющих адаптацию мигрантов;
- защита прав мигрантов.

"Государственная Программа по Миграции (2006-2008 годы)" определяет направления и меры по реализации миграционной политики в стране.

Осуществление государственной миграционной политики предусматривает скоординированную деятельность соответствующих государственных структур по следующим направлениям:

- формирование эффективной государственной миграционной политики с учетом изменений в политическом и экономическом положении, усовершенствование механизма управления в сфере миграции;
- совершенствование законодательства в сфере миграции;
- обеспечение эффективности государственного регулирования, осуществление соответствующих мероприятий с целью устранения дублирования функций, координация деятельности соответствующих государственных структур в сфере миграции;
- развитие сотрудничества с миграционными службами зарубежных государств и международными организациями;
- создание соответствующей системы для интеграции в общество и адаптации к местным условиям иностранцев и лиц без гражданства проживающих на территории Азербайджанской Республики;
- осуществление комплекса мероприятий по борьбе с нелегальной миграцией и торговлей людьми;
- создание консультационной службы по миграции и т.д.

С целью регулирования миграционных процессов и усовершенствования национального законодательства в области трудовой миграции, были внесены соответствующие изменения и дополнения в Кодекс Азербайджанской Республики «Об административных правонарушениях». В частности предусмотрено взыскание штрафа от 30 до 35 тысяч манатов (40-45 тыс. долларов США) за привлечение на работу иностранца или лица без гражданства с нарушением требований законодательства со стороны работодателя. Эти изменения вступили в силу Законом Азербайджанской Республики «О внесении дополнений и изменений в Кодекс «Об административных правонарушениях» от 7 декабря 2007 года за № 508-III QD.

Законом Азербайджанской Республики «О внесении дополнений и изменений в Закон Азербайджанской Республики «О государственных пошлинах» с 12 февраля 2009 года государственная пошлина на получение индивидуального разрешения на осуществление оплачиваемой трудовой деятельности на территории Азербайджанской Республики и продления его срока была установлена в сумме 1000 манат (1200 долларов США).

С целью организации управления миграционными процессами в республике Указом Президента Азербайджанской Республики от 19 марта 2007 года № 560 создана Государственная Миграционная Служба.

Государственная миграционная служба Азербайджанской Республики, осуществляет миграционную политику государства, регулирует и прогнозирует миграционные процессы и координирует деятельность в этой сфере соответствующих государственных органов. Были уточнены полномочия государственных органов в области управления миграцией. В то же время продолжалась работа по совершенствованию миграционного законодательства.

В 2007 году была принята Государственная программа по созданию в Азербайджане системы биометрической идентификации, одной из целей которой является борьба с нелегальной миграцией. Были приняты меры по совершенствованию механизма регулирования трудовой миграции. В целях создания достоверной системы учета и контроля приняты меры по совершенствованию Межведомственной автоматизированной информационно-поисковой системы «Въезд-выезд и регистрация», завершается работа над единой информационной системой в области миграции. Начата работа по созданию на пограничных пропускных пунктах миграционных сервисов, которые будут обеспечивать въезжающих в страну иностранцев информацией о правилах пребывания и проживания в стране.

С целью совершенствования законодательства в этой области были внесены изменения и дополнения в законодательные акты в сфере миграции, в настоящее время Подготавливается проект Миграционного кодекса.

Наряду с этим, в рамках реализации Государственной Программы осуществлены следующие мероприятия:

- усовершенствованы статистической отчетности в сфере трудовой миграции;
- определены правила предоставления статуса иммигранта иностранцам и лицам без гражданства;
- усовершенствованы Правила предоставления иностранцам индивидуального разрешения на занятие оплачиваемой трудовой деятельностью на территории Азербайджанской Республики;
- проводятся мероприятия по созданию Единого миграционного информационного центра;
- учреждены правила добровольного размещения и содержания иностранцев и лиц без гражданства, в отношении которых было принято решение о выдворении их за пределы Азербайджанской Республики, в Центре содержания незаконных мигрантов Государственной Миграционной Службы;
- разработан проект Положений квотирования по привлечению иностранцев и лиц без гражданства к оплачиваемой трудовой деятельности на территории Азербайджанской Республики;
- разработан проект Правил по адаптации иммигрантов;
- разработан проект Стратегии Азербайджанской Республики по реадмиссии.

В усовершенствовании законодательства следует особенно отметить Указы Президента Азербайджанской Республики о «Применение принципа «единого окна» в управлении миграционными процессами» и применение Закона Азербайджанской Республики от 24 июня 2008 года за №658-IIIQD «О дополнениях и изменениях в некоторые законодательные акты Азербайджанской Республики» и о развитии системы Миграционного Управления.

Основная цель Указа Президента Азербайджанской Республики состоит в сосредоточении определенных полномочий по регулированию процессов миграции в едином органе – Государственной миграционной службе, который будет ответственен за законность и своевременность принятия решений, выдачу соответствующих разрешений и документов иностранцам и лицам без гражданства, изъявившим желание жить и работать в Азербайджане и имеющим на это законные основания. Теперь иностранный гражданин не должен будет ходить по различным инстанциям и собирать множество дублирующих друг друга документов, чтобы узаконить свое пребывание и трудовую деятельность в нашей стране. Достаточно будет обратиться в Государственную миграционную службу, которая примет его документы, организует получение соответствующего разрешения на

трудовую деятельность от Министерства труда и социальной защиты населения, продлит срок временного пребывания иностранца в стране, даст ему разрешение на временное или постоянное проживание, то есть «вид на жительство», регистрирует его по месту жительства и выдаст соответствующее удостоверение. Для удобства обращения в Государственную миграционную службу планируется размещение на официальном сайте этой организации форм заявлений, подаваемых для получения соответствующих разрешений, перечня необходимых документов, а также информации о размерах государственной пошлины, взимаемой за выдачу разрешений и документов. Предполагается также введение приема заявлений от иностранцев по электронной почте.

Указом вводится еще одно новшество в совершенствование управления миграционными процессами: со дня применения принципа «единого окна», то есть с 1 июля этого года, будут отменены выездные и въездные визы, которые выдаются иностранцам. Теперь лица, получившие разрешение на временное или постоянное проживание в Азербайджане, смогут выезжать из страны и возвращаться сюда на основании паспортов, либо других документов, удостоверяющих их личность, а также соответствующих удостоверений, выданных Государственной миграционной службой.

Использование современных информационных технологий, а также создание соответствующей базы данных имеет важное значение в регулировании миграционными процессами. В настоящее время ведется работа по интеграции базы данных в сфере миграции различных государственных органов, а также в области создания единой информационной системы по миграции и Государственного реестра населения Азербайджанской Республики.

Вопрос о создании единой системы информации в сфере миграции нашел свое отражение в "Государственной Программе по реализации Стратегии Занятости Азербайджанской Республики (2007-2010 годы)", утвержденной Указом Президента Азербайджанской Республики от 15 мая 2007 года, а также "Государственной Программе Азербайджанской Республики по Миграции (2006-2008 годы)", утвержденной Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 25 июля 2006 г.

С 13 апреля этого года началась перепись населения Азербайджанской Республики. В программу переписи населения включены вопросы связанные с миграцией с целью получения точной информации о количестве иностранцев и лиц без гражданства, а также предусмотрено проведение специального статистического исследования по миграции в рамках переписи.

С целью обеспечения социальной защиты и защиты прав трудовых мигрантов и членов их семей, Азербайджанская Республика подписала двухсторонние и многосторонние договора с некоторыми странами.

В частности, подписаны двусторонние Соглашения о сотрудничестве в сфере миграции с Молдовой, Казахстаном, Киргизией, Украиной, Беларусью и др., также ожидается подписание такого рода соглашений с рядом других стран. Защита прав трудящихся-мигрантов, их социальная защита, облегчение процедур их трудоустройства являются основным содержанием этих соглашений.

В 2007 году Министерством Труда и Социальной Защиты Азербайджанской Республики, Министерством Здравоохранения и Социального Развития Российской Федерации и Федеральной Миграционной Службой Российской Федерации был утвержден План Оперативных Мероприятий, охватывающий вопросы сотрудничества в сфере защиты социальных прав граждан Азербайджанской Республики работающих на территории Российской Федерации, а также оказания им правовой помощи.

В результате этого сотрудничества количество Азербайджанских граждан, трудовая деятельность которых легализована в Российской Федерации, увеличилось 2 раза по сравнению с соответствующим периодом 2006 года. Если в 2006 году 1500 Азербайджанских граждан были депортированы со страны в административном порядке за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации, за 2007 год число таких наших граждан было 1 человек, в 2008 году 8 человек. Был подготовлен буклет «Памятка для лиц, выезжающих в Российскую Федерацию в целях трудоустройства» и издан массовым тиражом, было организовано их распределение с целью просвещения Азербайджанских граждан, уехавших в Россию в целях трудоустройства, чтобы содействовать установлению их трудовой деятельности на законных основаниях.

В рамках СНГ Азербайджанская Республика присоединилась к Соглашению «О сотрудничестве в сфере трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов» (1994). Данное соглашение в основном охватывает вопросы защиты социальных прав трудящихся мигрантов, взаимного признания дипломов и рабочего стажа, а также предусматривает осуществление обмена опытом и информацией по вопросам управления миграционными процессами. Вместе с тем, Азербайджанская Республика присоединилась к Соглашению «О сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией» (1998) и к Положению «О правилах обмена информацией в сфере незаконной миграции и единой базы данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которых в страны участницы Соглашения о сотрудничестве стран членов СНГ в борьбе с незаконной миграцией запрещен существующим национальным законодательством»,

утвержденному Постановлением глав государств членов СНГ от 25 января 2000-го года.

Законодательство в сфере трудовой миграции

Трудовая миграция в Азербайджанской Республике регламентируется Конституцией Азербайджанской Республики, Законами Азербайджанской Республики «О трудовой миграции» от 28 октября 1999 года, «Об иммиграции» от 22 декабря 1998 года, «О выезде из страны, въезде в страну и паспортах» от 14 июня 1994 года, «О борьбе с торговлей людьми» от 28 июня 2005 года, «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства» от 25 июня 1996 года, Трудовым Кодексом, рядом указов Президента и постановлений Правительства, а также международными конвенциями, двухсторонними и многосторонними соглашениями, ратифицированными Азербайджанской Республикой.

В 1994 году был принят Закон Азербайджанской Республики «О въезде с страну, выезде из страны и паспортах». Этот закон соответствует международным стандартам и в соответствии с международными обязательствами принятыми Азербайджанской Республикой устанавливает правила получения паспортов, гарантирует свободу въезда в страну и выезда из страны.

Закон Азербайджанской Республики «Об иммиграции» от 22 декабря 1998 года регулирует процесс иммиграции в Азербайджанскую Республику иностранцев и лиц без гражданства.

Закон Азербайджанской Республики «О трудовой миграции» устанавливает правовые, экономические и социальные основы процессов трудовой миграции в Азербайджанской Республике, регулирует отношения, возникающие в этой области.

Закон Азербайджанской Республики «О борьбе с торговлей людьми» устанавливает правовые и организационные основы профилактики торговли людьми, борьбы с торговлей людьми, а также правовой статус жертв торговли людьми в Азербайджанской Республике, регулирует вопросы защиты жертв торговли людьми и оказания им помощи.

**Уважаемый господин Председатель,
Уважаемые члены Комитета,**

***Законодательство и Конвенция
Работы по применению и пропаганде Конвенции***

В соответствии со статьей 148 Конституции Азербайджанской Республики, международные договора, участницей которых является Азербайджанская Республика, – неотъемлемая составная часть системы национального законодательства. Согласно статье 151 (юридическая сила международных актов) Конституции Азербайджанской Республики при возникновении противоречия между нормативно-правовыми актами, входящими в систему законодательства Азербайджанской Республики (исключая Конституцию Азербайджанской Республики и акты, принятые путем референдума) и международными договорами, стороной которых является Азербайджанская Республика, применяются международные договора.

В национальном законодательстве учтены все права трудящихся-мигрантов и членов его семьи, закрепленных в международных документах.

Со стороны государственных органов, ответственных за регулирование процессов миграции в республике, в средствах массовой информации периодически проводится информационно-просветительская работа в сфере трудовой миграции, в частности по вопросам законодательства, а также по вопросам нашедшим отражение в вышеуказанной Конвенции ООН.

Международная Конвенция Организации Объединенных Наций «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей» является общедоступной на интернет-сайте www.e-qanun.az, который администрируется Министерством Юстиции Азербайджанской Республики.

Широкое использование тематики, связанной с международными конвенциями в сфере прав человека в процессе обучения судей, кандидатов на должности судей, сотрудников правоохранительных органов и адвокатов, а также осуществление мероприятий, учитывающих использование в судебной практике прецедентного права Европейского суда по правам человека, проведение исследований и изучение применения судами Азербайджанской Республики положений международных документов, регулирующих сферу защиты прав человека нашли отражение в Национальном Плане Деятельности по защите прав человека в Азербайджанской Республике.

Основываясь на Заключении №4 Консультативного Совета Европейских Судов о первоначальном и продолжительном обучении судов на национальном и европейском уровнях (2003 г.), в мае 2007 г. при Судебно-

правовом Совете учрежден Сектор по обучению судей и государственных обвинителей, где осуществляется подготовка в том числе и кандидатов на должности судей.

За последние годы Судебно-правовой Совет совместно с ОБСЕ, ЮНИСЕФ, Ассоциацией Юристов Америки и другими международными организациями регулярно организовывал многочисленные семинары, посвященные различным вопросам права для судей и государственных обвинителей. В программы данных курсов входят также вопросы, связанные с обеспечением трудовых прав, а также предотвращением любых проявлений дискриминации против кого бы то ни было.

В соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики от 17 августа 2006-го года, в целях повышения профессионального уровня лиц, получивших высшее юридическое образование на базе Учебно-Правового Центра Министерства Юстиции была учреждена Академии Юстиции Азербайджанской Республики. В учебную программу Академии Юстиции включены различные темы, связанные с изучением международных документов относительно прав человека и основных свобод, в том числе и права на труд.

Роль НПО

С 1997 года в Азербайджанской Республике заключается Генеральное Коллективное Соглашение между Конфедерацией Профсоюзов и Кабинетом Министров, а с 2001 года - и Национальной Конфедерации Организаций Предпринимателей (работодателей). Последнее Соглашение заключено на 2008-2009 годы. Оно предусматривает, в частности принятие необходимых мер для получения полной и всесторонней информации трудовых мигрантах, продолжении усовершенствования законодательства в сфере труда, занятости, трудовой миграции и использованию опыта заключения международных соглашений по защите прав трудовых мигрантов.

Следует отметить, что привлечение неправительственных структур, осуществляющих деятельность в сфере защиты прав человека к работе по подготовке отчетов, представляемых Азербайджанской Республикой в специализированные комитеты ООН предусмотрено в Национальном Плане Деятельности по защите прав человека в Азербайджанской Республике.

Занятость трудовых мигрантов в Азербайджанской Республике

Согласно Конституции Азербайджанской Республики иностранцы и лица без гражданства имеют право свободно прибывать в Азербайджанскую Республику, жить и заниматься трудовой деятельностью на территории Азербайджана.

Согласно Закону Азербайджанской Республики «О трудовой миграции» каждый трудоспособный иностранец, а также лицо без гражданства, достигшее 18 лет имеет право осуществлять оплачиваемую трудовую деятельность на территории Азербайджанской Республики. В соответствии со статьей 13 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики иностранцы и лица без гражданства при нахождении в Азербайджанской Республике могут пользоваться всеми трудовыми правами наравне с гражданами Азербайджанской Республики. Также запрещено ограничение трудовых прав иностранцев и лиц без гражданства, предусмотренных Кодексом и другими нормативно-правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных законом и недопустимо установление в области трудовых отношений преимущественных прав иностранцам и лицам без гражданства по сравнению с гражданами Азербайджанской Республики.

Иностранцев на работу в Азербайджанской Республике могут привлекать юридические и физические лица занимающиеся предпринимательской деятельностью не создавая юридического лица, а также филиалы и представительства иностранных юридических лиц.

Иностранцы могут работать в Азербайджанской Республике после получения индивидуального разрешения на осуществление оплачиваемой трудовой деятельности.

Индивидуальное разрешение на осуществление оплачиваемой трудовой деятельности выдается сроком на 1 год и может быть продлено 4 раза каждый раз на срок не более 1 года. Заявление на получение индивидуального разрешения на осуществление иностранцами оплачиваемой трудовой деятельности на территории Азербайджана подается работодателем.

После получения индивидуального разрешения работодатели должны заключить трудовой договор с мигрантом согласно Трудовому Кодексу Азербайджанской Республики.

Работодатель может обратиться о выдаче разрешения еще до приезда иностранца. В таких случаях согласно Закону Азербайджанской Республики «О трудовой миграции» трудящийся-мигрант должен получить копию трудового договора, который он собирается подписать с работодателем, до въезда трудящегося-мигранта в Азербайджанскую Республику.

При пребывании иностранцев в стране на иных основаниях, они также могут обратиться для получения индивидуального разрешения, и в связи с этим не предусмотрены какие-либо ограничения или иные требования.

Как указано выше, есть определенная категория иммигрантов, для которых не требуется получения индивидуального разрешения для осуществления оплачиваемой трудовой деятельности.

Согласно Положению Закона «О трудовой миграции», получение индивидуального разрешения на осуществление оплачиваемой трудовой деятельности, не относится к следующим категориям лиц:

- постоянно проживающие в стране;
- занимающие предпринимательской деятельностью;
- руководящие работники организаций, учрежденных на основе международных договоров;
- работающим в дипломатических представительствах и консульствах;
- работающим в международных организациях;
- командированным на срок не более 3 месяцев;
- занимающимся религиозной деятельностью в зарегистрированных государством религиозных организациях и обществах;
- аккредитованным сотрудникам средств массовой информации;
- морякам;
- спортсменам и работникам искусства;
- профессорско-преподавательским составам приглашенным для прочтения лекции в высших учебных заведениях, лекторам и специалистам, ведущим научно-исследовательские работы.

Кроме случаев совершения трудящимся-мигрантом уголовного преступления, предоставления фиктивных документов или предоставления ложной информации во время получения индивидуального разрешения на осуществление оплачиваемой трудовой деятельности или окончания трудовой деятельности на территории Азербайджанской Республики, индивидуальное разрешение на осуществление оплачиваемой трудовой деятельности, выданное трудящемуся-мигранту, не может быть аннулировано.

Согласно статье 20 Закона Азербайджанской Республики «О трудовой миграции» приграничная миграция должна регулироваться двухсторонними и многосторонними международными Соглашениями. В настоящее время Азербайджанская Республика не подписала соглашения в этой сфере.

Уважаемые члены Комитета,

***Права трудовых мигрантов
Основные права и свободы***

В соответствии с пунктом 3 статьи 25 Конституции Азербайджанской Республики государство гарантирует каждому равенство прав и свобод независимо от расы, национальности, религии, языка, пола, происхождения, имущественного и служебного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профсоюзам и другим общественным объединениям. Запрещается ограничение прав и свобод человека и гражданина по признакам расовой, национальной, религиозной, языковой принадлежности, пола, происхождения, убеждений, политической и социальной принадлежности.

Конституцией Азербайджанской Республики и национальным законодательством каждому лицу на территории Азербайджанской Республики гарантируется свобода и безопасность, запрещены задержание, либо арест любого лица без оснований, а также конфискация его имущества. Эти гарантии распространяются и на трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Согласно статье 4 Закона Азербайджанской Республики «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства» иностранцы и лица без гражданства независимо от социального и имущественного положения, расовой и имущественной принадлежности, пола, языка пользуются всеми правами и свободами и исполняют все обязанности наравне с гражданами Азербайджанской Республики.

В соответствии со статьей 11 данного Закона иностранцы и лица без гражданства в трудовых отношениях пользуются теми же правами и несут те же обязанности, что и граждане Азербайджанской Республики, если законодательством и международными договорами, стороной которых является Азербайджанская Республика, не предусмотрены иные правила.

Конфискация документов удостоверяющих личность иностранцев для осуществления ими оплачиваемой трудовой деятельности, а также ограничения на их передвижение внутри страны не предусматривается национальным законодательством.

Труд и социальная защита

В соответствии со статьей 13 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики иностранцы и лица без гражданства при нахождении в Азербайджанской Республике могут пользоваться всеми трудовыми правами наравне с гражданами Азербайджанской Республики и в соответствии с

этими правами имеют обязанности, если законом или международными договорами, стороной которых является Азербайджанская Республика, не предусмотрено иное.

При этом статья 16 Трудового Кодекса предусматривает, что в трудовых отношениях запрещается допускать любую дискриминацию по гражданству, полу, расе, вере, национальности, языку, месту жительства, имущественному положению, общественно-социальному происхождению, возрасту, семейному положению, убеждению, политическим взглядам, принадлежности к профессиональным союзам или другим общественным объединениям, служебному положению, а также другим факторам, не связанным с деловыми качествами, профессиональными навыками, результатами труда работника, определение непосредственно или косвенно на основе этих факторов преимуществ и льгот, а также ограничение их прав.

В трудовых договорах, заключенных между юридическими или физическими лицами с трудящимся-мигрантом, могут быть предусмотрены другие условия, позволяющие улучшить социальную защиту трудящегося-мигранта.

Согласно национальному законодательству трудящийся-мигрант имеет право в любое время в установленном законодательством порядке расторгнуть трудовой договор и покинуть пределы Азербайджанской Республики. Трудящемуся-мигранту не запрещается выезжать в государство происхождения, либо в иное государство.

В вопросах связанных с условиями труда, оплатой труда, рабочего времени и времени отдыха, а также социальным обеспечением, трудящиеся-мигранты имеют равные права с гражданами Азербайджанской Республики. Трудовые отношения трудящихся-мигрантов регулируются Трудовым Кодексом Азербайджанской Республики. Статья 13 Трудового Кодекса, предусматривает регулирование вопросов, связанных с трудовой деятельностью граждан Азербайджанской Республики в зарубежных странах, и иностранцев и лиц без гражданства — на территории Азербайджанской Республики.

Возмещение ущерба в связи с трудовыми увечьями трудящихся-мигрантов осуществляется на одинаковых основах и на правах равных с правами граждан Азербайджана.

В соответствии со статьями 292 и 294 Трудового Кодекса, трудящиеся мигранты имеют право обращаться в судебные инстанции на тех же основах и условиях что и граждане Азербайджана.

Согласно законодательству Азербайджанской Республики трудящиеся-мигранты могут получить пенсию за период работы на территории

Азербайджанской Республики. Данный вопрос регулируется двусторонними межгосударственными договорами.

Сезонно трудящиеся иностранцы, а также иностранцы работа которых связана с переездами, и трудящиеся иностранцы целевого найма признаются трудящимися-мигрантами и пользуются всеми соответствующими правами и льготами.

Соответствие законодательства Азербайджанской Республики в сфере трудовой миграции положениям Международной Конвенции «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей» обеспечивает выполнение всех обязательств вытекающих из данной Конвенции.

Налог и денежные переводы

В соответствии со статьей 19 Закона Азербайджанской Республики о трудовой миграции трудящиеся-мигранты, осуществляющие деятельность на территории Азербайджанской Республики на законных основаниях, уплачивают налоги, предусмотренные законодательством Азербайджанской Республики.

Привлечение трудящихся-мигрантов к двойному или дополнительному налогообложению запрещено.

Ограничения на отправление денежных средств, заработанных трудящимися-мигрантами в страны их происхождения не предусматриваются национальным законодательством. За ввоз и вывоз инструментов, используемых трудящимся-мигрантом в его трудовой деятельности, а также вещей, купленных на заработанные им средства с трудящегося-мигранта таможенные пошлины не взимаются.

Здравоохранение

В соответствии со статьей 15 Закона Азербайджанской Республики «Об охране здоровья населения», иностранцы и лица без гражданства имеют право на охрану здоровья в порядке, предусмотренном законодательством Азербайджанской Республики и международными договорами стороной которых она является.

В соответствии со статьей 10 этого Закона медицинское обслуживание в государственных медицинских учреждениях Азербайджанской Республики предоставляется бесплатно. На основании положений этого Закона в области охраны здоровья населения и в порядке, предусмотренном международными соглашениями, участником которых является Азербайджанская Республика,

охрана здоровья мигрантов обеспечивается наравне с гражданами Азербайджанской Республики.

Мигранты, в соответствии с законами Азербайджанской Республики, пользуются услугами оказания скорой, а так же услугами специализированной медицинской помощи без каких либо ограничений и дискриминационных различий. Министерство здравоохранения сотрудничает в этой области с другими правительственными структурами, неправительственными и международными организациями. Так, можно указать сотрудничество с Верховным Комиссариатом ООН по делам беженцам в области оказания помощи и медицинского обслуживания чеченским, пакистанским и афганским беженцам.

С целью ведения учета состояния здоровья граждан, в том числе проживающих на законных основаниях иностранцев в Информационном Центре Министерства здравоохранения Азербайджанской Республики создается банк электронного реестра системы карты здоровья. В рамках Государственной Программы «Электронный Азербайджан» началось применение системы «Электронная карта здоровья» и «Карта медицинского обследования», реализуемых в соответствии с Постановлением № 143 от 12 июня 2006 г. об утверждении Правил применения системы «Электронная карта здоровья» Кабинета министров Азербайджанской Республики.

С января 2007 г. в Азербайджанской Республике каждому ребенку, родившемуся на территории республики, выдается «Электронная карта здоровья». С января 2007 г. в Азербайджанской Республике родилось 780 детей, оба родителя которых являются мигрантами, 3483 детей, один из родителей которых является мигрантом, и каждому из них наравне с детьми граждан Азербайджанской Республики было выдано свидетельство о рождении и выдается «Электронная карта здоровья».

Семья

В законодательстве нет какого-либо ограничения, связанного с заключением брака мигрантами, находящимися в Азербайджанской Республике, в том числе трудящимися-мигрантами. В то же время, действующим законодательством не предусматривается каких-либо ограничений на воссоединение трудящегося-мигранта с членами его семьи. И в данном случае, соответствующее положение Конвенции «О правовом статусе всех трудящихся-мигрантов и членов их семей» имеет прямое действие.

В соответствии со статьей 10 Закона «О трудовой миграции», трудящиеся-мигранты и члены их семей пользуются одинаковыми правами на социальную защиту, предусмотренными соответствующим

законодательством для граждан Азербайджанской Республики, занимающихся трудовой деятельностью, и членов их семей.

Количество заключенных браков

<i>год</i>	<i>всего</i>	<i>иностранцы</i>
2005	71619	1134
2006	79420	1476
2007	81756	1707
2008	80002	1855

Образование

В соответствии со статьей 42 Конституции Азербайджанской Республики, каждый гражданин имеет право на образование и в частности на бесплатное обязательное общее среднее образование. В соответствии со статьей 19 Закона «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства» иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Азербайджанской Республики, имеют право на получение образования на равных условиях с гражданами Азербайджанской Республики.

Для получения трудящимися-мигрантами образования также не предусматривается никаких ограничений.

В соответствии с законодательством дети мигрантов, в том числе трудящихся-мигрантов, имеют право на бесплатное среднее образование. Обучение в Азербайджанской Республике проходит на азербайджанском, русском, английском, французском и др. языках.

В настоящее время, количество детей мигрантов, получающих бесплатное образование в государственных общеобразовательных школах и платное образование в частных школах составляет 552 и 205 человек соответственно.

Доступ к информации

Согласно Закону Азербайджанской Республики «О получении информации» доступ к информации на территории Азербайджанской Республики является свободным. Каждый имеет право обратиться к владельцу информации напрямую, либо через посредника, выбрать вид информации и форму ее получения.

Наряду с этим, в Управлении по Миграции при Министерстве Труда и Социальной Защиты Населения была создана бесплатная консультационная служба, где обратившимся выдается надлежащая информация в сфере

трудоустройству. Граждане Азербайджанской Республики могут получить информацию об условиях трудовой деятельности за рубежом, требованиях, предъявляемых в различных странах по этому вопросу, проблемах с которыми могут столкнуться наши граждане в результате занятия незаконной трудовой деятельностью, о возможности пользования услугами дипломатических представительств Азербайджанской Республики, о международных договорах подписанных в сфере трудовой миграции между Азербайджанской Республикой и другими странами.

Иностранцам, занимающимся трудовой деятельностью в Азербайджанской Республике предоставляется информация о законодательстве Азербайджанской Республики в сфере трудовой миграции и по всем интересующим их вопросам в этой сфере. Данная информация предоставляется на азербайджанском языке, а при необходимости на русском и английском языках.

Участие в культурной жизни

Статья 40 Конституции Азербайджанской Республики предусматривает нижеследующее:

«I. Каждый имеет право участвовать в культурной жизни, пользоваться учреждениями культуры и культурными ценностями.

II. Каждый обязан с уважением относиться к историческому, культурному и духовному наследию, заботиться о нем, охранять памятники истории и культуры.»

В соответствии с частью 3 статьи 6 Закона Азербайджанской Республики «О культуре» на территории Азербайджанской Республики иностранцы и лица без гражданства обладают равным с гражданами Азербайджанской Республики правом в этой сфере.

В соответствии со статьей 10 вышеуказанного Закона каждый обязан соблюдать требования законодательства Азербайджанской Республики в сфере культуры, уважать духовные традиции народа, а также уважать культуру, язык, обычаи и традиции азербайджанского народа, в том числе всех этнических групп, проживающих на территории Азербайджанской Республики, заботиться об эстетическом воспитании, культурном развитии детей и подростков, выполнять иные обязанности, установленные законодательством Азербайджанской Республики. Никакое лицо, либо организация не могут монополизировать культурную деятельность в целом, либо отдельный ее вид и препятствовать свободной культурной деятельности граждан.

Часть 2 статьи 48 этого Закона предусматривает, что в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики на территории Азербайджанской Республики могут создаваться филиалы и представительства международных культурных фондов и организаций. Каждое культурное учреждение имеет право вступать в соответствующую международную организацию, а также привлекать в свои ряды иностранных членов.

Уважаемый господин Председатель,

Обеспечение прав и суд

В соответствии со статьей 15 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики государственный надзор за соблюдением трудового законодательства в Азербайджанской Республике осуществляет Государственная Инспекция Труда при Министерстве Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики, созданная Указом Президента Азербайджанской Республики от 15 апреля 1999 г. за №544.

В соответствии со статьей 292 Трудового Кодекса работник имеет право на подачу иска о восстановлении нарушенных прав:

1. Если работник обнаружит, что его права и законные интересы были нарушены в связи с вопросами, перечисленными в статье 288 Кодекса, он может требовать восстановления своих нарушенных прав, обратившись в органы, разрешающие в предусмотренном Кодексом порядке индивидуальные трудовые споры;
2. Для восстановления своих нарушенных прав работник может обратиться в суд либо в предусмотренный статьей 294 Трудового Кодекса соответствующий орган по досудебному разрешению трудовых споров, а также бастовать единолично на условиях и в порядке, определенном статьей 295 Кодекса;
3. Для восстановления нарушенных прав работник может обратиться в орган по разрешению трудовых споров также через своего уполномоченного представителя. Работник должен выдать своему представителю доверенность на защиту своих прав, составленную в порядке, предусмотренном законодательством.

Наряду с этим, согласно статье 294:

1. Все индивидуальные трудовые споры рассматриваются непосредственно судами, за исключением случаев, предусмотренных во второй части настоящей статьи;

2. В случаях, предусмотренных в коллективных договорах, может быть предусмотрено создание органа по досудебному рассмотрению индивидуальных трудовых споров при профсоюзной организации предприятия. Порядок создания и действия этого органа регулируется коллективными договорами;

3. В трудовом договоре в отличие от определенного настоящим Кодексом порядка разрешения индивидуальных трудовых споров может предусматриваться порядок, не нарушающий принципа равноправия сторон и их предусмотренных настоящим Кодексом трудовых, социальных и экономических прав;

4. Если решение, вынесенное органом по досудебному рассмотрению трудовых споров, не удовлетворит работника или работодателя, они могут для решения данного спора обратиться в суд. В этом случае срок подачи иска, определенный для обращения в суд, начинается со дня принятия соответствующего решения органом по досудебному рассмотрению трудовых споров.

В случаях ущемления прав трудящегося-мигранта он имеет право обращаться в судебные или правоохранительные инстанции. Обращение трудовых мигрантов с жалобами по каким-либо вопросам осуществляется в рамках процедур предусмотренных для граждан Азербайджанской Республики.

В соответствии со статьей 10 Закона Азербайджанской Республики «О судах и судьях» право судебной защиты обеспечивается на любой стадии судопроизводства.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона Азербайджанской Республики от 11 июня 1999 г «Об обжаловании в суде решений и действий (бездействия), нарушающих права и свободы граждан» иностранцы и лица без гражданства могут обратиться в соответствующий суд в установленном настоящим Законом порядке, если в межгосударственных договорах, поддерживаемых Азербайджанской Республикой, не предусмотрен иной порядок.

В настоящее время не были зарегистрированы факты поступления жалоб в связи с нарушением прав мигрантов в сфере труда.

**Уважаемый господин Председатель,
Уважаемые члены Комитета,**

*Разрешения на жительство
Виды на жительство*

По форме проживания в нашей республике иностранцы делятся на три категории:

- временно пребывающие;
- временно проживающие;
- постоянно проживающие.

Временное пребывание

Граждане стран с которыми установлен безвизовый режим могут находиться на территории Азербайджанской Республики до 90 дней. Граждане стран с которыми установлен визовый режим вправе оставаться на территории Азербайджанской Республики на срок указанный в визе. Такие лица считаются лицами временно прибывающими на территории Азербайджанской Республики.

В случае необходимости, срок временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства на территории Азербайджанской Республики может быть продлен.

Временное проживание

Иностранцы и лица без гражданства, желающие оставаться в Азербайджанской Республике более 90 дней, должны получить разрешение от соответствующего органа исполнительной власти в порядке, установленном законодательством Азербайджанской Республики.

Разрешение на временное проживание в Азербайджанской Республике выдается:

- лицам состоящим в близких родственных отношениях с гражданами Азербайджанской Республики;
- лицам, вступившим в брак с гражданином Азербайджанской Республики;
- лицам, вложившим в банки Азербайджанской Республики денежные средства на сумму, установленную соответствующим органом исполнительной власти;
- лицам получившим индивидуальное разрешение на занятие трудовой деятельностью на территории Азербайджанской Республики в порядке, установленном законодательством;

- лицам проходящим очное обучение в образовательных учреждениях Азербайджанской Республики;
- высококвалифицированным специалистам по экономике, индустрии, охране, науке, культуре, спорту и другим отраслям;
- в иных случаях, установленных законом;

В нижеуказанных случаях иностранцам и лицам без гражданства не выдается разрешение на временное проживание в Азербайджанской Республике, а ранее выданное разрешение ликвидируется:

- если их временное проживание в Азербайджанской Республике наносит ущерб государственной или общественной безопасности;
- в случае предъявления фальшивых документов или ложных сведений при получении разрешения на временное проживание в Азербайджанской Республике;
- в случае отсутствия документов, удостоверяющих их личность;
- если иностранец или лицо без гражданства является носителем вируса, болезни, указанных в списке особо опасных инфекционных заболеваний, утвержденном соответствующим органом исполнительной власти;
- если иностранец или лицо без гражданства ранее были выдворены за пределы Азербайджанской Республики;
- в случае объявления недействительным брака, заключенного с гражданином Азербайджанской Республики, служащего основанием для получения разрешения на временное проживание на территории Азербайджанской Республики;
- если они покинут территорию Азербайджанской Республики для постоянного проживания в иностранном государстве;
- в случае нежелания проживания лица в Азербайджанской Республике;
- в иных случаях, установленных законом.

Разрешение на временное проживание в Азербайджанской Республике выдается сроком на один год. Разрешение на временное проживание в Азербайджанской Республике может быть аннулировано соответствующим органом исполнительной власти, выдавшим его, или его срок может быть продлен не более 4 раз.

Постоянное проживание (статус иммигранта)

Иностранцам и лицам без гражданства, временно проживающим на законных основаниях в Азербайджанской Республике минимум двух лет может быть выдано право на постоянное проживание (статус иммигранта) в Азербайджанской Республике в порядке, установленном Законом Азербайджанской Республики «Об иммиграции».

Иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Азербайджанской Республике, регистрируются по месту жительства в порядке, установленном законодательством.

В соответствии с законодательством иностранцы и лица без гражданства постоянно проживающие на территории Азербайджанской Республики обладают равными правами и несут обязанности наравне с гражданами Азербайджанской Республики, за исключением участия во всенародных голосованиях, референдуме, президентских и парламентских выборах, занятия должности на государственной службе. В то же время, иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Азербайджане могут участвовать и быть избранными в местные органы самоуправления.

Согласно статье 17 Закона Азербайджанской Республики «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства» иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Азербайджанской Республики, на основаниях и порядке, установленных для граждан Азербайджанской Республики, имеют право на получение жилого помещения из государственного, ведомственного или общественного фонда, если законами Азербайджанской Республики не предусмотрены иные правила.

Уважаемые члены Комитета,

Беженцы и вынужденные переселенцы

В результате военной агрессии Армении против Азербайджана и захвата 20 процентов территорий страны 250 тыс. этнических азербайджанцев, насильно изгнанных из Армении нашли убежище в Азербайджане и около 800 тысяч граждан Азербайджанской Республики, проживающих в Нагорном Карабахе и окрестных районах были вынуждены покинуть места постоянного проживания. Кроме того, и 50 тыс. турков месхетинцев изгнанных из Узбекистана нашли приют в Азербайджане

В соответствии со статьей 3 Международной Конвенции "О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей", настоящая Конвенция не применяется к беженцам и лицам без гражданства, если такое применение не предусмотрено национальным законодательством или международными документами. Национальным законодательством в сфере трудовой миграции также не предусмотрено его применение к беженцам.

Согласно статье 6 Закона Азербайджанской Республики «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев» беженцы пользуются всеми основными правами и свободами наравне с гражданами Азербайджанской Республики, имеют одинаковые с ними обязанности.

В 1992 г. Азербайджанская Республика присоединилась к Конвенции ООН «О статусе беженцев» 1951 г. и Протоколу к ней 1967 г.

Гражданство

Согласно статье 1 Закона Азербайджанской Республики «О гражданстве Азербайджанской Республики» в соответствии со статьей 52 Конституции Азербайджанской Республики лицо, принадлежащее Азербайджанскому государству, имеющее с ним политическую и правовую связь, а также взаимные права и обязанности, является гражданином Азербайджанской Республики. Лицо, родившееся на территории Азербайджанской Республики или от граждан Азербайджанской Республики, является гражданином Азербайджанской Республики. Лицо, одним из родителей которого является гражданин Азербайджанской Республики, является гражданином Азербайджанской Республики.

В соответствии со статьей 5 Закона Азербайджанской Республики «О гражданстве Азербайджанской Республики» гражданами Азербайджанской Республики являются:

- 1) лица, состоящие в гражданстве Азербайджанской Республики на день вступления в силу настоящего Закона, при условии, что гражданин Азербайджанской Республики зарегистрирован по месту жительства в Азербайджанской Республике до дня вступления в силу настоящего Закона;
- 2) лица, не являющиеся до 1-го января 1992 года гражданами Азербайджанской Республики или иного государства, но зарегистрированные по месту жительства в Азербайджанской Республике;
- 3) беженцы, заселенные на территории Азербайджанской Республики с 1-го января 1988 года до 1-го января 1992 года;
- 4) лица, приобретшие гражданство Азербайджанской Республики в соответствии с настоящим Законом.

Беженцы, приобретшие гражданство Азербайджанской Республики на основании пункта 3 настоящей статьи, не теряют право на возвращение в покинутое государство. К таким лицам применяются льготы, предусмотренные в законодательстве Азербайджанской Республики для вынужденных переселенцев.

Ребенок, родившийся на территории Азербайджанской Республики от лиц без гражданства, является гражданином Азербайджанской Республики.

Находящийся на территории Азербайджанской Республики ребенок, оба родителя которого неизвестны, является гражданином Азербайджанской Республики.

Следует отметить, что нормы внутреннего законодательства полностью соответствуют международным требованиям.

В соответствии со статьей 14 Закона Азербайджанской Республики «О гражданстве Азербайджанской Республики» иностранец и лицо без гражданства, независимо от происхождения, расовой и национальной принадлежности, политических и иных убеждений, непрерывно и постоянно проживающие последние 5 лет на территории Азербайджанской Республики на законных основаниях, имеющие законный источник дохода, принявшие на себя обязательство по соблюдению Конституции и законов Азербайджанской Республики, а также представляющие документ о владении государственным языком Азербайджанской Республики, могут принять гражданство Азербайджанской Республики в соответствии с настоящим Законом по собственному ходатайству.

Уважаемые члены Комитета,

Незаконная миграция и борьба с торговлей людьми

Иностранцы или лица без гражданства, приезжающие в страну с нарушением порядков, установленных законодательством, пребывающие в стране больше срока, установленного законодательством или указанного в визе, без соответствующего индивидуального разрешения занимающиеся оплачиваемыми трудовой деятельностью, проживающих в стране с нарушением требований законодательства считаются незаконными мигрантами.

Незаконные мигранты могут быть привлечены к административной ответственности в порядке и на основаниях, установленных законодательством, они также могут быть предупреждены, выдворены из страны в административном или принудительном порядке.

Решения о выдворении иностранцев и лиц без гражданства в административном порядке за пределы Азербайджанской Республики в рамках своих полномочий принимают МВД, Государственная Миграционная Служба и суды.

Согласно 52 статье Уголовного Кодекса Азербайджанской Республики иностранец, после отбытия наказания за совершенное преступление, может быть принудительно выдворен за пределы Азербайджанской Республики.

При этом законодатель гуманно ограничивает возможность выдворения иностранцев за пределы страны, как меру уголовного наказания, следующими случаями:

- если иностранец 5 лет постоянно проживал в Азербайджане;
- если состоит в браке с гражданином Азербайджанской Республики;
- родился в Азербайджане;
- если хотя бы один из его родителей является гражданином Азербайджана;
- если у него есть статус беженца;
- если у него на иждивении имеются несовершеннолетние дети или инвалиды I или II группы;
- если есть серьезное основание полагать, что в своей стране это лицо будет подвергаться пыткам или унижениям.

Решение о выдворении иммигранта с территории Азербайджанской Республики не относится к членам его семьи.

Часть 7 статьи 27 Закона Азербайджанской Республики «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства» предусматривает, что иностранцы и лица без гражданства, в отношении которых принято решение о выдворении за пределы Азербайджанской Республики, могут быть добровольно размещены до исполнения указанного решения в центрах содержания незаконных мигрантов соответствующего органа исполнительной власти.

Иностранцы и лица без гражданства, не имеющие статус иммигранта должны покинуть территорию Республики в течение срока, установленного в решении о выдворении за пределы Азербайджанской Республики. Иностранец и лицо без гражданства, не имеющий статус иммигранта и уклоняющийся покинуть территорию Азербайджанской Республики задерживается на основании решения соответствующего суда и выдворяется за пределы Азербайджанской Республики в принудительном порядке.

В соответствии со статьей 27 Закона Азербайджанской Республики «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства», решение о выдворении иностранцев и лиц без гражданства, не имеющих статуса иммигранта, за пределы Азербайджанской Республики может быть обжаловано в суде. Подача жалобы не приостанавливает исполнения решения.

До настоящего времени не было случаев принудительного выдворения за пределы Азербайджанской Республики иностранцев и лиц без гражданства не имеющих статуса иммигранта, в отношении которых было принято решение о выдворении после подачи ими в суд жалобы на данное решение.

До настоящего времени не наблюдалось случаев высылки из страны трудящихся- мигрантов.

Решение о лишении иностранцев или лиц без гражданства статуса иммигранта и выдворении их с территории Азербайджанской Республики в принудительном порядке принимает суд.

Если иммигрант не покинет территорию Азербайджанской Республики в течении семи дней после вступления в законную силу решения суда, то он выдворяется с территории Азербайджанской Республики в принудительном порядке.

В соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики, каждому лицу гарантируется право повторного обращения в суд.

Информация о незаконных мигрантах за 2007 год (01.01.2007 – 31.12.2007)

<i>Страны</i>	<i>Всего задержано</i>	<i>Выдворены из страны в административном порядке</i>	<i>Штраф и предупреждение</i>
	740	393	343
Китай	182	27	155
Иран	112	79	33
Пакистан	111	74	37
Турция	65	44	21
Индия	41	14	27
Узбекистан	37	33	4
Грузия	28	21	7
Нигерия	23	18	5
Российская Федерация	19	15	4
Бангладеш	16	13	3
Туркмения	15	13	2
Афганистан	12	10	3
Кувейт	6		6
Киргизия	5	5	
Таиланд	5		5
Алжир	5		5
Вьетнам	4	4	
Ирак	4	1	3
Израиль	4	4	
Латвия	3	3	
Филиппины	3	1	2

Канада	3		3
Украина	2	2	
Сирия	2	2	
Молдова	2	2	
Лаос	2	1	1
Южная Корея	2		2
Саудовская Аравия	2	2	
Йемен	2	2	
Босния	2		2
Северная Корея	2		2
Мексика	1		1
Судан	1		1
Сингапур	1		1
Нидерланды	1		1
Египет	1		1
Иордания	1	1	
Гвинея	1	1	
Мадагаскар	1		1
Шри - Ланка	1		1
США	1		1
Италия	1		1
Эритрея	1		1
Япония	1		1
Дания	1		1
Индонезия	1		1
Тринидад и Тобаго	1	1	
Польша	1		1
Казахстан	1		1
Бразилия	1		1

за 2008 год (01.01.2008 – 31.12.2008)

<i>Страны</i>	<i>Всего задержано</i>	<i>Выдворены из страны в административном порядке</i>	<i>Штраф и предупреждение</i>
		941	332
Китай	258	44	214
Турция	257	62	195
Пакистан	108	88	20

Иран	48	15	33
Индия	44	17	27
Грузия	32	17	15
Российская Федерация	24	10	14
Нигерия	22	14	8
Узбекистан	21	7	14
Бангладеш	19	2	17
Туркмения	18	15	3
Филиппины	16		16
Афганистан	11	9	2
Шри-Ланка	11	8	3
Ирак	8	7	1
США	4	3	1
Северная Корея	4		4
Германия	3		3
Казахстан	3	1	2
Великобритания	2	1	1
Бразилия	2		2
Камерун	2	2	
Канада	2		2
Ливан	2	1	1
Малайзия	2		2
Молдова	2	2	
Украина	2	1	1
Беларусь	1	1	
ОАЭ	1	1	
Босния	1	1	
Южная Корея	1		1
Чехия	1		1
Франция	1		1
Непал	1		1
Оман	1	1	
Польша	1		1
Киргизия	1	1	
Саудовская Аравия	1		1
Судан	1		1
Таиланд	1		1
Йемен	1	1	

за 2009 год (01.01.2009 – 31.03.2009)

<i>Страны</i>	<i>Всего задержано</i>	<i>Выдворены из страны в административном порядке</i>	<i>Штраф и предупреждение</i>
	55	52	3
Пакистан	16	14	2
Афганистан	15	15	
Туркмения	10	10	
Иран	5	5	
Китай	4	4	
Нигерия	2	2	
Грузия	1		1
Узбекистан	1	1	
Турция	1	1	

информация за 2003-2008гг. о количестве преступлений, совершенных иностранцами и лицами без гражданства и в отношении них

<i>год</i>	<i>иностранцами и лицами без гражданства</i>	<i>в отношении иностранцев и лиц без гражданства</i>
2003	210	116
2004	264	99
2005	225	68
2006	183	117
2007	383	123
2008	373	118

Информация об иностранцах в отношении которых было возбуждено уголовное дело передана в дипломатические представительства стран в Азербайджанской Республике, гражданами которых они являются, они также были обеспечены адвокатом и переводчиком в установленном порядке.

28 июня 2005 года принят Закон Азербайджанской Республики «О борьбе с торговлей людьми». Закон устанавливает правовые и организационные основы профилактики торговли людьми, борьбы с торговлей людьми, а также правовой статус жертв торговли людьми в Азербайджанской

Республике, регулирует вопросы защиты жертв торговли людьми и оказания им помощи.

В соответствии с Уголовным Кодексом и Кодексом Административных Правонарушений Азербайджанской Республике торговля людьми, принудительный труд и перевозка пассажиров без документов преследуются по закону.

В соответствии со ст. 144-1 Уголовного Кодекса Азербайджанской Республики, торговля несовершеннолетними наказывается лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет с конфискацией имущества.

В соответствии со статьей 20 Закона «О борьбе с торговлей людьми» в случае если иностранец, либо лицо без гражданства признано лицом, пострадавшим от торговли людьми, в отношении него в течение 1 года не применяется выдворение за пределы Азербайджанской Республики в административном порядке.

В случае если указанный срок истек, однако иностранец, либо лицо без гражданства оказывают помощь органам уголовного преследования по уголовным делам, связанным с торговлей людьми, в отношении данного лица не применяется выдворение за пределы Азербайджанской Республики в административном порядке до завершения срока уголовного преследования.

Выдворение за пределы Азербайджанской Республики в административном порядке не применяется в отношении детей, ставших жертвами торговли людьми. Возвращение детей, ставших жертвами торговли людьми, в их страны либо их родителям допускается только в случае исключения вероятности для ребенка вновь стать жертвой торговли людьми. При решении вопроса о возвращении детей, ставших жертвами торговли людьми, в их страны либо их родителям, выясняется и учитывается отношение к данному вопросу детей старше 10 лет.

В случае если жертва торговли людьми желает покинуть пределы Азербайджанской Республики, оказывается содействие в обеспечении ее необходимыми документами, оплате транспортных и других необходимых расходов, даются рекомендации по уменьшению опасности стать жертвой торговли людьми в принимающей стране.

Иностранец, либо лицо без гражданства, являющееся жертвой торговли людьми, может обратиться в установленном порядке в соответствующие государственные органы для получения вида на жительство. При рассмотрении такого обращения учитываются сотрудничество жертвы торговли людьми с органами уголовного преследования, физические и моральные страдания, которым подверглась жертва торговли людьми, срок

пребывания жертвой торговли людьми, а также опасность вновь стать жертвой торговли людьми, либо подвергнуться преследованиям торговцев людьми после репатриации лица в его страну.

Не может быть предоставлен вид на жительство в Азербайджанской Республике жертвам торговли людьми, иностранцам и лицам не имеющим гражданства, личность которых невозможно установить. Предпринимаются меры для выдворения такого лица за пределы Азербайджанской Республики в административном порядке.

Жертва торговли людьми, которой предоставлен вид на жительство в Азербайджанской Республике, приобретает статус иммигранта и обладает всеми правами и обязанностями, вытекающими из данного статуса.

Принимая во внимание основные положения Конвенции ООН «Против транснациональной организованной преступности» и Дополнительного протокола к ней, касающихся предупреждения, устранения и наказания за торговлю людьми, к которым Азербайджанская Республика присоединилась Законом от 13 марта 2003 года, и поддерживая международные усилия в данной сфере, в целях усиления борьбы против преступлений, связанных с торговлей людьми Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 6 мая 2004 года утвержден "Национальный План Деятельности по борьбе с торговлей людьми в Азербайджанской Республике".

Национальный План Деятельности предусматривает основные меры по борьбе с торговлей людьми, участие различных структур (органов исполнительной власти, неправительственных организаций, международных партнеров и других органов) в их выполнении и координацию деятельности данных структур Национальным координатором, а также другие мероприятия в сфере борьбы с торговлей людьми. Основные мероприятия по борьбе с торговлей людьми, предусмотренные Национальным Планом Деятельности состоят из совершенствования законодательной базы, назначения Национального Координатора, создания в составе министерства Внутренних Дел специального полицейского учреждения по борьбе с торговлей людьми и обеспечения защиты жертв торговли людьми.

28 июня 2005 года был принят Закон Азербайджанской Республики «О борьбе с торговлей людьми». В структуре Министерства Внутренних Дел было создано Управление по борьбе с торговлей людьми, приказом Министерства Внутренних Дел от 19 мая 2004 года назначен Национальный Координатор по этому вопросу, 1 августа 2006 года приказом Министерства внутренних дел была учреждена Специализированная полицейская служба по борьбе с торговлей людьми.

В Законе Азербайджанской Республики «О борьбе с торговлей людьми» от 28 июня 2005 года закреплён статус Национального Плана Деятельности, Национального Координатора и специального полицейского учреждения, определены конкретные задачи различных государственных органов в области борьбы с торговлей людьми.

Иностранцы и лица без гражданства, ставшие жертвами торговли людьми, обеспечиваются равной с гражданами Азербайджанской Республики защитой и помощью.

Законом предусмотрены нижеследующие мероприятия по обеспечению безопасности лиц пострадавших от торговли людьми.

Обеспечение безопасности жертв торговли людьми осуществляется в соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе». Сотрудник органа, осуществляющего уголовный процесс, должен уведомить жертву торговли людьми о возможности обеспечения безопасности и предпринимаемых мерах защиты.

Меры безопасности, применяемые в отношении жертв торговли людьми продолжаются до полного устранения опасности, включая и период после предварительного расследования, судебного рассмотрения, а также вынесения итогового решения суда по преступлениям, связанным с торговлей людьми.

Закон «О борьбе с торговлей людьми» определил юридические основы профилактики торговли людьми, социальной реабилитации и защиты жертв торговли людьми.

Предусматривая проведение профилактики торговли людьми на основе системы специальных мероприятий, Закон определяет мероприятия, входящие в эту систему.

Наряду с этим, в Закон введена статья, предусматривающая сотрудничество с неправительственными организациями и направления деятельности в области борьбы с торговлей людьми, выделение грантов в этих целях.

Кроме того, Законом предусмотрено создание специальных учреждений защиты жертв торговли людьми – приютов для временного их проживания и центров помощи жертвам торговли людьми, определены юридические основы и принципы их деятельности.

Приюты для временного проживания создаются для создания жертвам торговли людьми достойных условий проживания, обеспечения их

безопасности, обеспечение питанием и лекарственными препаратами лиц, нашедших в них приют, оказания им безотлагательной медицинской, психологической, социальной и правовой помощи. В приютах для жертв торговли людьми создается возможность для общения по телефону и использования услуг переводчика. Отводятся специальные места для ведения конфиденциальных разговоров. В приютах обеспечивается анонимность личности жертв торговли людьми.

Центры помощи жертвам торговли людьми создаются в целях дачи разъяснений жертвам торговли людьми о существующих административных и правовых процедурах защиты их прав и интересов, оказания медицинской, психологической и иной необходимой помощи, а также помощи в социальной реабилитации жертв торговли людьми. В центрах помощи обеспечивается анонимность личности жертв торговли людьми. В случае если жертвами торговли людьми являются дети, сведения о них незамедлительно передаются в орган опеки и попечительства и комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С целью создания благоприятных жилищных условий жертвам торговли людьми, обеспечения безопасности лицам нашедшим убежище, оказания им неотложной медицинской, психологической, социальной и правовой помощи в октябре 2006 года Министерством Внутренних Дел было создано специальное убежище. В январе 2006 года при Управлении по борьбе с торговлей людьми была открыта телефонная «линия помощи» и об этом была проинформирована широкая общественность. В рамках сотрудничества с НПО в организации «Чистый Мир» также была создана телефонная линия помощи.

В соответствии с "Национальным Планом мероприятий по борьбе с торговлей людьми в Азербайджанской Республике", утвержденным Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 6 мая 2004 года, в целях предотвращения преступлений связанных с торговлей людьми создана «Горячая линия» помощи жертвам торговли людьми.

Помощь в центрах предоставляется каждому, кто стал жертвой торговли людьми, по его просьбе независимо от его поведения, желания сотрудничать с органами уголовного преследования и давать показания против торговцев людьми.

Специальные учреждения оказывают все услуги бесплатно. Оказание в специальных учреждениях платных услуг не допускается.

Социальная реабилитация жертв торговли людьми проводится в целях их реинтеграции в общество, возвращения их к нормальному образу жизни, и предусматривает использование возможностей по оказанию правовой

помощи жертвам торговли людьми, продолжению их образования, осуществлению мероприятий по их психологической, медицинской и профессиональной реабилитации, обеспечения работой и жилой площадью. При осуществлении социальной реабилитации жертв торговли людьми не допускается ограничение в какой-либо форме прав человека и гражданина, закрепленных в Конституции, законах Азербайджанской Республики и международных договорах, стороной которых она является, либо применение противоречащих их воле реабилитационных мероприятий. При осуществлении социальной реабилитации жертв торговли людьми учитывается возраст, пол и потребности жертв торговли людьми, в частности детей, в том числе потребности в необходимом убежище, образовании и заботе.

В Законе предусмотрены нижеследующие мероприятия по оказанию помощи жертвам торговли людьми и защите.

На основании обращения органа уголовного преследования государственные органы в пределах своих полномочий, а приюты и центры помощи в рамках своих функций должны оказывать помощь жертвам торговли людьми. В соответствии с законодательством Азербайджанской Республики лицам, пострадавшим от торговли людьми, в период реинтеграции возмещается за счет средств государственного бюджета и других источников пособие в сумме, установленной Кабинетом Министров Азербайджанской Республики.

Решением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 17 июня 2006 года за № 152, сумма пособий для выплаты лицам, пострадавшим от торговли людьми, в период реинтеграции, предусмотренная статьей 17.2 Закона Азербайджанской Республики «О борьбе с торговлей людьми», установлена в размере 30 условных финансовых единиц.

В порядке и случаях, установленных законодательством Азербайджанской Республики жертвы торговли людьми освобождаются от гражданской, административной и уголовной ответственности за деяния, совершенные под принуждением, либо угрозой.

Решением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 6 марта 2006 года за № 62 утверждены правила осуществления социальной реабилитации жертв торговли людьми, предусмотренные статьей 15.5 Закона Азербайджанской Республики «О борьбе с торговлей людьми».

Согласно данным в результате проведенных оперативных мер в сфере торговли людьми за 2005 год были зарегистрированы 55 фактов преступления, за 2006 год - 85, за 2007 год - 124, с начала 2008 года - 49. По этим фактам к уголовной ответственности были привлечены в 2005 г. - 55, в 2006 г. - 85, в 2007 г. - 124, а за 6 месяцев 2008 года 58 человек.

За этот период жертвами торговцев людьми стали соответственно указанным годам 58, 86, 101, 55 человек, разоблачены 102 преступные группы и 17 организованных группировок занимающиеся торговлей людьми. Проведены расследования по 125 уголовным делам и их материалы были отправлены в суд.

За 2006 год количество осужденных по ст. 144-1 (торговля людьми) Уголовного Кодекса Азербайджанской Республики составило 9 человек.

За 2007 год количество осужденных по той же статье составило 81 человек.

В 2006 году число жертв торговли людьми помещенных по своему желанию в убежища составило 4 человек, в 2007 году 29, в 2008 году 36. В 2008 году 25 человек в предусмотренном порядке получили материальное пособие, материальный ущерб 8 человек был возмещен по решению суда.

Среди жертв торговли людьми выявленных в 2005-2007, в первой половине 2008 года 24 человек родились в зарубежных странах: в том числе, 8 из Узбекистана, 6 из РФ, 4 из Казахстана, 2 из Украины, 2 из Молдовы, 1 из Туркмении, 1 из Грузии.

9 жертв торговли людьми были репатриированы в свои страны Международной Организацией по Миграции.

С 2005 года в результате сотрудничества с 30 НПО, сотрудниками Управления по борьбе с торговлей людьми в 54 городах и районах страны, в школах и интернатах были проведены собрания, розданы специальные пособия, проведена просветительская работа в этом направлении.

В 2008 в соответствии с Законом «О борьбе с торговлей людьми» со стороны неправительственной организации были выявлены и сданы в полицию 4 жертвы торговли людьми.

Необходимо отметить, что период предоставления убежища может быть продлен по ходатайству специальных отделений полиции или самих жертв торговли людьми. В любом случае продление периода пребывания в убежище осуществляется с согласия самих жертв торговли людьми.

С первого июля 2003 года были задержаны 54 женщины, следующие через Азербайджан транзитом в другие страны с использованием фальшивых документов. Среди них 6 граждан Российской Федерации, 2 - Казахстана, 31 - Узбекистана, 4 - Украины, 8 - Молдовы, 3 - Киргизии. Возрастной предел задержанных от 18 до 30 лет.

При оказании помощи ребенку, ставшему жертвой торговли людьми, должно отдаваться предпочтение его интересам, осуществляться все мероприятия по защите прав и законных интересов ребенка в соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О правах ребенка», Конвенцией ООН «О правах ребенка», а также другими законами Азербайджанской Республики и международными договорами, участницей которых она является. Так, Законом Азербайджанской Республики от 30 марта 2004 года Азербайджанская Республика присоединилась к Конвенции «О защите детей и сотрудничестве при межгосударственном усыновлении». Наряду с этим, Законом Азербайджанской Республики от 13 мая 2003 года была ратифицирована Конвенция ООН «Против транснациональной организованной преступности» и дополняющих ее Протоколов «О предотвращении, устранении торговли людьми, в особенности торговли женщинами и детьми, и мерах ее наказания» и «Против незаконной перевозки мигрантов через границу по суше, морю и воздуху».

Законом также определены правила репатриации иностранцев и лиц без гражданства, ставших жертвами торговли людьми.

Иностранец или лицо без гражданства, являющиеся жертвой торговли людьми, в течение периода пока он еще не репатрирован может обратиться в установленном соответствующим законодательством Азербайджанской Республики порядке в соответствующие государственные органы для получения вида на жительство в Азербайджанской Республике. При рассмотрении такого обращения учитываются сотрудничество жертвы торговли людьми с органами уголовного преследования, физическими и моральными страданиями, которым подвергалась жертва торговли людьми, а также опасность вновь стать жертвой торговли людьми либо подвергнуться преследованиям торговцев людьми после репатриации лица в его страну.

В соответствии с пунктом 7 (осуществление просветительской деятельности) «Национального Плана Деятельности по борьбе с торговлей людьми» от 6 марта 2007 среди лиц отправляющихся в другие страны через погранично-пропускной пункт проводятся разъяснительные работы и с целью их просвещения осуществляется раздача буклетов составленных Главным Управлением по борьбе с торговлей людьми Министерства Внутренних Дел.

В целях продолжения действий в области борьбы с торговлей людьми, осуществленных согласно Национального плана мероприятий, принятого в 2004 году, в феврале 2009 года Главой государства утвержден новый Национальный план на период 2009-2013 годы.

Целью нового Национального плана является продолжение мероприятий по выявлению, предотвращению и устранению последствий всех форм торговли людьми. Если предыдущий Национальный план был более ориентирован на вопросы уголовного преследования, то План на 2009-2013 годы охватывает

все аспекты борьбы с торговлей людьми, то есть предусматривает всесторонние превентивные, реабилитационные, реинтеграционные и просветительские мероприятия.

**Уважаемый господин Председатель,
Уважаемые члены Комитета,**

Трудящиеся-мигранты из Азербайджанской Республики

Трудовая деятельность граждан Азербайджанской Республики за рубежом

Согласно статьи 28 Конституции Азербайджанской Республики каждый гражданин Азербайджана имеет право свободно покинуть пределы республики, жить и работать за границей.

В соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О трудовой миграции» каждый трудоспособный гражданин Азербайджанской Республики, достигший 18 летнего возраста имеет право заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью за границей. Граждане Азербайджана имеют право искать работу за границей самостоятельно, либо с помощью посредничества юридических лиц. Физическим лицам осуществлять посредническую деятельность в этой сфере запрещается.

Для осуществления данного вида деятельности юридическим лицам необходимо получить специальное разрешение (лицензию). Упомянутое специальное разрешение выдается Министерством Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики сроком на 5 лет.

Юридическое лицо, занимающееся посреднической деятельностью должно заключить договор с работодателем иностранного государства, где должны отражаться вопросы защиты прав и обеспечения социальной защиты граждан Азербайджана. Данный договор должен быть утвержден Министерством Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики.

Юридическое лицо занимающееся посреднической деятельностью должно обеспечить гражданину Азербайджанской Республики выдачу трудового договора, которое должно быть заключено между этим гражданином и иностранным работодателем, до его выезда из Азербайджана.

Получение платы с гражданина Азербайджана за посредническую деятельность запрещено.

Обеспечение прав трудящихся-мигрантов из Азербайджанской Республики

С целью защиты прав граждан Азербайджана занимающихся трудовой деятельностью за рубежом, обеспечения их социальной защиты, а также создания необходимых условий для осуществления их трудовой деятельности, Азербайджанская Республика подписала двусторонние межправительственные соглашения с рядом стран.

Выдача паспортов гражданам Азербайджанской Республики и выезд из страны регулируется Законом Азербайджанской Республики «О выезде из страны, въезде в страну и паспортах» от 14 июня 1994 года, Положением «О применении закона «О выезде из страны, въезде в страну и паспортах» от 29 ноября 1994 года, а также соответствующими указами и распоряжениями Президента Азербайджанской Республики.

Паспорт выдается гражданину Азербайджанской Республики достигшему 18-летнего возраста, а в исключительных случаях при выезде с целью получения образования, лечения, участия на международных мероприятиях и окончательного переезда в другие страны лицам, не достигшим 18 летнего возраста и действителен для выезда во все страны.

В соответствии со статьей 4 указанного Закона, общегражданский паспорт выдается органом внутренних дел по месту жительства не позднее одного месяца после обращения гражданина.

В случаях предусмотренных законодательством Азербайджанской Республики паспорт может быть выдан в более короткие сроки (до 5 дней). Должностные лица несут ответственность за нарушение данных сроков.

За выдачу общегражданского паспорта взимается государственная пошлина. Общегражданский паспорт выдается сроком на десять лет.

Гражданин не может быть лишен права на выезд из страны и въезд в страну. Это право может быть временно ограничено только в случаях :

- 1) если в силе обязательство гражданина по сведениям, содержащим государственную или военную тайну - до утраты силы этого обязательства в установленном законодательством Азербайджанской Республики порядке;
- 2) если в отношении гражданина возбуждено уголовное дело или он осужден - соответственно до окончания производства по делу или отбытия наказания, либо до освобождения от наказания;

3) при призыве гражданина в установленном порядке на действительную срочную воинскую службу - до прохождения действительной срочной воинской службы или освобождения от нее в соответствии с законом;

4) до проведения вакцинации во время въезда и выезда в страны, где согласно международным санитарным правилам и межгосударственным соглашениям, стороной которых, является Азербайджанская Республика в целях профилактики требуется вакцинация.

В соответствии с законодательством Азербайджанской Республики граждане Азербайджанской Республики проживающие за рубежом, в том числе трудовые мигранты, проходят регистрацию в консульских службах Азербайджанской Республики. Консульскими службами предоставляется необходимая информация о правах граждан по использованию помощи этих служб, проводится разъяснительная работа.

Наряду с этим, государственные органы Азербайджанской Республики, занимающиеся вопросами миграции, в рамках своих полномочий обеспечивают предоставление гражданам соответствующей информации связанной с их правами, в том числе получения ими необходимой помощи от консульских служб.

В соответствии со статьей 2.3 Избирательного Кодекса Азербайджанской Республики, дипломатические представительства и консульские учреждения Азербайджанской Республики во время проведения выборов и референдума обязаны оказывать помощь проживающим за пределами Азербайджанской Республики гражданам Азербайджанской Республики в осуществлении прав, предусмотренных статьями 3 (Вопросы, решаемые путем всенародного голосования – референдума) и 56 (Избирательное право) Конституции Азербайджанской Республики.

В соответствии со ст. 29.2 Кодекса, избиратели, проживающие за пределами Азербайджанской Республики, вносятся в список по избирательным округам. Сведения о численности избирателей, постоянно проживающих за пределами Азербайджанской Республики или находящихся в длительной командировке за рубежом и зарегистрированных в соответствующих дипломатических представительствах и консульских учреждениях Азербайджанской Республики, представляются Центральной избирательной комиссии соответствующим органом исполнительной власти. Во время референдума и выборов президента Центральная избирательная комиссия вносит на основе данных сведений избирателей в список и утверждает список соответствующих избирательных округов.

В соответствии со ст. 47.4 Кодекса, основанием для включения граждан Азербайджанской Республики, проживающих за пределами

Азербайджанской Республики или находящихся в длительной зарубежной командировке, в списки избирателей является факт их постоянного проживания за пределами Азербайджанской Республики, а также факт их длительного пребывания в зарубежных командировках, устанавливаемый дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Азербайджанской Республики.

О количестве избирателей, состоящих на консульском учете и проживающих за пределами Азербайджанской Республики (2009)

Название стран и городов	Количество избирателей
Российская Федерация – Санкт-Петербург	621
Российская Федерация – Москва	1442
Казахстан - Астана	745
Казахстан - Актау	358
Украина - Киев	648
Белоруссия - Минск	778
Латвия и Эстония - Рига	111
Грузия - Тбилиси	108
Узбекистан – Ташкент	83
Литва – Вильнюс	77
Молдова – Кишинев	92
Республика Турция – Анкара	598
Республика Турция – Стамбул	547
Арабская Республика Египет - Кабул	113
Соединенные Арабские Эмираты – Дубай	114
Саудовская Аравия – Эр-Рияд	84
Китай – Пекин	84
Сирия – Дамаск	58
Иран – Тегеран	341
Федеративная Республика Германии - Берлин	1233
Соединенное Королевство Великобритании и Ирландии	361
Франция – Париж	96
Испания – Мадрид	139
Австрия – Вена	130
Швеция – Стокгольм	132
Чехия – Прага	101
Нидерланды – Гаага	68
Бельгия - Брюссель	151
Швейцария – Женева	77
Польша – Варшава	64
Греция – Афина	82

Италия – روما	58
США - Вашингтон	98
США – Лос-Анджелес	147
Канада - Оттава	197
ИТОГО	10136

При возникновении в какой-либо стране чрезвычайной ситуации или опасности для жизни, здоровья и свободы человека, Министерство Иностранных Дел Азербайджанской Республики, незамедлительно оповестив об этом население Азербайджанской Республики, может рекомендовать гражданам временно воздержаться от поездки в эту страну.

Законодательством Азербайджанской Республики не предусмотрено никаких ограничений по возвращению граждан Азербайджана на территорию Азербайджана. Предполагается подготовка программ в сфере реинтеграции. Наряду с этим, в Азербайджанской Республике разрабатывается «Стратегия по реадмиссии».

**Уважаемый господин Председатель,
Уважаемые члены Комитета,**

Заключение

Самой тяжелой для Азербайджана проблемой уже многие годы остается армяно-азербайджанский нагорно-карабахский конфликт. Составляющие 20% территории Азербайджана Нагорно-карабахский регион и 7 районов вокруг него оккупированы Республикой Армения. В результате осуществленной Арменией политики этнической чистки более одного миллиона азербайджанцев оказались в положении беженцев и вынужденных переселенцев, что несомненно негативно отражается на обеспечении их прав и основных свобод.

Считаю важным обратить особое внимание членов Комитета на то обстоятельство, что эта оккупация является основным препятствием для применения Конвенции на части неподконтрольной в настоящее время Азербайджану территории, ставшей пристанищем террористов и превратившейся в одну из артерий незаконного оборота и транзита наркотиков, оружия, трафикинга людей, в том числе детей с целью трансплантации их органов.

В ходе агрессии против Азербайджана зафиксированы грубые нарушения армянской стороной норм международного гуманитарного права, многочисленные факты внесудебных казней и массовых расстрелов, пыток и других жестоких и бесчеловечных видов обращения и наказания в отношении мирных граждан Азербайджана, заложников и военнопленных.

Хотелось бы отметить, что Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в своих резолюциях 822 (1993) от 30 апреля 1993 года, 853 (1993) от 29 июля 1993 года, 874 (1993) от 14 октября 1993 года и 884 (1993) от 11 ноября 1993 года осудил оккупацию территории Азербайджанской Республики, подтвердил уважение суверенитета, территориальной целостности, нерушимость границ Азербайджанской Республики, недопустимость применения силы для приобретения территории и потребовал немедленного прекращения военных действий и враждебных актов, а также немедленного, полного и безоговорочного вывода всех оккупационных сил из оккупированных районов Азербайджана.

В 2008 году Генеральная Ассамблея ООН на 62-ом пленарном заседании приняла резолюцию A/RES/62/243, вновь подтверждающую территориальную целостность Азербайджанской Республики и требующую немедленного вывода армянских вооруженных сил.

Вместе с тем, Азербайджанская Республика продолжает оставаться приверженной мирному урегулированию конфликта на основе соблюдения суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности международно-признанных границ Азербайджанской Республики.

**Уважаемый господин Председатель,
Уважаемые члены Комитета,**

Правительственная делегация, представляющая сегодня Комитету первый периодический доклад, утверждена специальным распоряжением главы государства, что еще раз демонстрирует серьезное внимание, которое придается сотрудничеству Азербайджана с Комитетом и исполнению нашей страной обязательств взятых по Конвенции.

Вместе с тем, мы осознаем, что имеются еще проблемы, над решением которых необходимо работать. Поэтому мы рассчитываем на плодотворное сотрудничество и откровенный диалог с Комитетом, рекомендации которого, несомненно, явятся существенным вкладом в дело дальнейшего развития процесса обеспечения прав трудящихся мигрантов и членов их семей.

Благодарю Вас за внимание.