



*МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.
GENERAL

CERD/C/RUS/Q/19/Add.1
24 July 2008

RUSSIAN
Original: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ
Семьдесят третья сессия
Женева, 28 июля - 15 августа 2008 года

**ПИСЬМЕННЫЕ ОТВЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ ДОКЛАДЧИКОМ
КОМИТЕТА ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ В СВЯЗИ
С РАССМОТРЕНИЕМ ОБЪЕДИНЕННЫХ ВОСЕМНАДЦАТОГО И
ДЕВЯТНАДЦАТОГО ДОКЛАДОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ (CERD/C/RUS/19)***

[Ответы, полученные 24 июля 2008 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

**Ответы российской стороны на дополнительные письменные вопросы по
восемнадцатому и девятнадцатому периодическим докладам Российской
Федерации о выполнении положений Международной конвенции о
ликвидации всех форм расовой дискриминации**

1. По данным Всероссийской переписи населения 2002 года, в Российской Федерации проживает 145 млн. 166 тыс. человек (73,3% – городское население, 26,7% – сельское население), исповедующих христианство, ислам, буддизм и другие религии и верования. По итогам переписи населения в России зафиксировано 160 народов. Большинство населения составляют русские (79,8%), хотя их доля, по сравнению с 1989 года, уменьшилась на 1,7%. Второе место по численности населения занимают татары, которых насчитывается 5,56 млн. человек (почти 3,8% населения страны). Далее (в порядке убывания) следуют украинцы – 2%, башкиры – 1,2%, чувашаи – 1,1%, чеченцы – 0,9%, армяне – 0,8%, аварцы, белорусы, мордва, азербайджанцы – по 0,6%, казахи и удмурты – по 0,5%, даргинцы, кабардинцы, марийцы, немцы, осетины – по 0,4%, буряты, ингуши, кумыки, лакцы, лезгины, якуты – по 0,3%, евреи, коми, тувинцы – по 0,2%, адыгейцы, алтайцы, балкарцы, греки, грузины, калмыки, карачаевцы, карелы, коми-пермяки, корейцы, молдаване, ногайцы, поляки, казаки, табасараны, таджики, турки, узбеки, хакасы, цыгане, черкесы – по 0,1%. Численность остальных народов в сумме не превышает 3,6%.

Согласно ст. 3 Конституции Российской Федерации "...единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ". В соответствии с этой и другими нормами, заложенными в Основной Закон, представители всех национальностей Российской Федерации имеют равное право на государственную службу в органах власти всех уровней, без ущемления или приоритетов по национальному признаку.

Равное право на государственную службу в органах власти представителей любых национальностей Российской Федерации не дает возможности вести статистический учет в данных органах по национальному признаку. В органах государственной исполнительной власти всех уровней подобная статистика не ведется по принципиальным соображениям – чтобы исключить любые возможности для проявления дискриминации по национальному признаку.

2. Российское законодательство относит дискриминацию, в том числе расовую, к числу уголовно-наказуемых деяний. В соответствии со статьей 136 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) дискриминацией признается нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам. Указанное преступление посягает на конституционное право граждан, предусмотренное статьей 19 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой все равны перед законом и судом. При этом под таким нарушением прав понимается ограничение прав граждан в зависимости от перечисленных выше обстоятельств, которое может выражаться в предпочтении граждан определенной национальности либо определенного пола при приеме на работу, учебу либо при увольнении с работы, а также в иных случаях.

3. Гарантии равноправия подлежат специальной государственно-правовой защите в России. Как уже было отмечено, Конституцией Российской Федерации закреплён принцип равенства перед законом и судом. В этом контексте следует заметить, что в гражданско-процессуальном законодательстве, законодательстве об административных правонарушениях и уголовно-процессуальном законодательстве предусмотрены равные возможности использовать процессуальные средства для защиты своих прав и интересов. В частности, сторонам предоставляются равные возможности знакомиться с материалами дела, заявлять ходатайства, задавать вопросы участникам процесса, свидетелям, экспертам, заявлять отводы, давать объяснения суду, участвовать в прениях и т.д. Имея равные процессуальные права, стороны несут и равные процессуальные обязанности. Принцип равноправия сторон проводится в жизнь также и в конституционном судопроизводстве. Как представляется, вышеизложенное обеспечивает реализацию положений подпункта «с» пункта 1 статьи 2 Конвенции.

4. Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "О противодействии экстремистской деятельности" содержит запрет на использование СМИ для экстремистской деятельности, в том числе деятельности, направленной на возбуждение расовой и национальной розни.

Вопросы противодействия экстремизму, распространения расистских и ксенофобских материалов в СМИ находятся в сфере надзора органов прокуратуры Российской Федерации. Список материалов, признанных судом экстремистскими в соответствии с требованием ст. 13 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности", периодически публикуется в СМИ и также находится под постоянным контролем Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

После проверки, проведенной Генеральной прокуратурой Российской Федерации, и принятия мер прокурорского реагирования в конце 2006 года, существенно активизировалась деятельность Федеральной службой по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций (Россвязьохранкультуры).

Так, в рамках осуществления функций по контролю за соблюдением законодательства в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций Россвязьохранкультурой в 2007 году выявлено 43 факта публикаций СМИ информационных материалов, содержащих признаки экстремистской деятельности. В связи с этим внесено 43 официальных письменных предупреждения редакциям СМИ в порядке, предусмотренном ст. 16 Федерального закона "О средствах массовой информации".

Во исполнение требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации Россвязьохранкультурой образованы территориальные органы, приняты ведомственные акты по организации работы по предотвращению экстремизма.

В течение прошлых лет имели место случаи осуждения представителей СМИ за публикации материалов экстремистского содержания, в том числе расистского и ксенофобского характера.

Так, Вологодским городским судом 14 апреля 2006 года по п. "б" ч. 2 ст. 282 (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства) УК РФ к штрафу в размере 100 000 рублей осуждена главный редактор газеты "Наш регион плюс" Смирнова А.В., которая дала указание о публикации в очередном номере этой газеты от 15 февраля 2006 года карикатурных изображений пророка Мухаммеда, совершив тем самым действия, направленные на возбуждение ненависти, вражды и унижение достоинства мусульман.

Череповецким городским судом Вологодской области 30 мая 2007 года Базанов И.А. осужден по ч.1 ст.282 УК РФ к 1 году лишения свободы условно за изготовление и распространение на территории г.Череповца четырех выпусков печатного издания под названием "Юдодор Жидодав", содержащих идеи ненависти и вражды к евреям, унижения их достоинства по признакам национальности и вероисповедания.

Центральным районным судом г.Сочи г-жа Донская – учредитель, издатель и редактор газеты "Русский Вестник Кубани" осуждена за то, что в марте 2006 года опубликовала в этой газете стихотворение "Прогоните жида", в котором имелась информация, направленная на возбуждение ненависти и вражды, унижение достоинства по признакам национальности и отношения к религии, а также содержались призывы к враждебным и

иным насильственным действиям в отношении лиц еврейской национальности. По совокупности преступлений, предусмотренных ч.2 ст.280 (публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, совершенные с использованием средств массовой информации), ч.1 ст.282 УК РФ, Донской назначено 3 года лишения свободы с лишением права заниматься издательской деятельностью сроком на 3 года. На основании ст.73 УК РФ наказание в виде лишения свободы постановлено считать условным.

Всего с 2004 года по настоящее время Россвязьохранкультурой редакциям СМИ было вынесено 123 предупреждения за использование СМИ для экстремистской деятельности.

За нарушения, связанные с разжиганием межнациональной розни, вынесено в 2007 году - 24 предупреждения, а за первое полугодие 2008 года - 9 предупреждений. Случаев вынесения Россвязьохранкультурой предупреждений за разжигание расовой розни не было.

5. Федеральный закон "О противодействии экстремистской деятельности" предусматривает противодействие всем формам экстремистской деятельности, перечисленным в его статье 1.

Информация о том, что данный закон применяется в первую очередь в России в отношении мусульман, принадлежащих к группам, исповедующим нетрадиционный ислам, не соответствует действительности. Это подтверждается статистическими показателями уголовных дел по фактам распространения материалов экстремистского содержания, находящихся на контроле в Генеральной прокуратуре Российской Федерации (см. также информацию по п.7).

6. Вопросы соблюдения законности являются, приоритетными в деятельности оперативного штаба в Чеченской Республике, Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России), Главного управления внутренних дел (ГУВД), УВД в Южном федеральном округе, а также субъектов контртеррористической операции в северо-кавказском регионе.

Все мероприятия оперативно-розыскного характера, планируемые и осуществляемые на территории северо-кавказского региона, проводятся в рамках Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности". В целях недопущения нарушения законодательства к проведению профилактических мероприятий в населенных пунктах привлекаются главы администраций, общественность, духовенство.

По всем фактам якобы неправомерных действий со стороны сотрудников органов внутренних дел проводятся служебные проверки, по результатам которых принимаются меры в соответствии с законодательством. В 2008 году сотрудники органов внутренних дел Чеченской Республики, Республики Ингушетия и Республики Дагестан к уголовной ответственности по фактам незаконных задержаний, ненадлежащего обращения с задержанными не привлекались.

Выявленные при проверках различных инстанций недостатки незамедлительно устраняются. Так, в ходе визита Председателя Европейского комитета против пыток (ЕКПП) М.Палмы в Республику Ингушетия с 31 марта по 2 апреля 2008 года устранены выявленные недостатки, связанные с бытовым устройством содержащихся под стражей в изоляторе временного содержания (ИВС) при МВД по Республике Ингушетия: оборудованы помещения дежурной части, комната для свиданий родственников с заключенными, дополнительный санузел и душевая, кабинет для фельдшера. Полностью заменена система освещения. К ИВС подведен новый водопровод. При технической возможности подключения к канализационной системе в камерах установлены санузлы, краны с питьевой водой, заменена система вентиляции. Проведен ряд других работ, что позволило существенно улучшить условия содержания под стражей.

В 2008 году дополнительно запланировано проведение капитального ремонта ИВС ОВД по Сунженскому и Малгобекскому районам.

Замечания проверяющих по срокам содержания в ИВС можно объяснить отсутствием на территории республики следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, в связи с чем содержание подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений лиц, а также подсудимых временно исполняется ИВС МВД по Республике Ингушетия. По окончании строительства здания следственного изолятора (СИЗО) Министерства юстиции Российской Федерации (Минюста России) в г.Карабулаке эта проблема будет закрыта.

Следует отметить, что факты применения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения, применения специальных средств в отношении подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в изоляторах временного содержания МВД по Республике Ингушетия, Республике Дагестан, по Чеченской Республике не зарегистрированы. Голодовки и иные протестные акции со стороны лиц, содержащихся в ИВС, не объявлялись.

Вопросы состояния законности и дисциплины в территориальных органах и подразделениях, качество и объективность проведения служебных проверок по заявлениям и жалобам граждан ежеквартально обсуждаются и анализируются при подведении итогов оперативно-служебной деятельности в МВД по республикам.

Стремясь к открытости и гласности, МВД России сотрудничает с любыми общественными организациями, способными к диалогу, аппаратами уполномоченных по правам человека.

29 февраля 2008 года подписано Соглашение о сотрудничестве Уполномоченного по правам человека, Общественной палаты Чеченской Республики, МВД по Чеченской Республике, Совета неправительственных организаций и объединений по мониторингу прав и развитию гражданского общества при Уполномоченном по правам человека в Чеченской Республике.

В рамках действия соглашения сотрудники МВД по Чеченской Республике на постоянной основе проводят рабочие встречи с Уполномоченным по правам человека Н.С.Нухажиевым, сотрудниками его аппарата. Представитель Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике У.Ахматханов регулярно и беспрепятственно посещает места лишения свободы на территории республики в целях мониторинга ситуации с соблюдением прав человека и принятия своевременных мер.

МВД по Республике Ингушетия тесно сотрудничает с руководителем секции соблюдения прав человека в деятельности ОВД по Республике Ингушетия А.К.Кокурхаевым, который принял участие в ряде мероприятий МВД по Республике Ингушетия, в том числе в расширенном совещании при Министре внутренних дел по Республике Ингушетия 15 января 2008 году. Решением совещания совершенствование кадровой политики, реформирование системы воспитательной работы с личным составом, укрепление служебной дисциплины и законности отнесены к приоритетным направлениям деятельности МВД по Республике Ингушетия.

В Республике Дагестан Уполномоченный по правам человека С.С.Алисултанова принимает участие в заседаниях общественного Совета, созданного в апреле текущего года. Вопросы борьбы с похищениями людей в 2007 году с участием уполномоченного по правам человека, представителей общественности, республиканского МВД обсуждались при Президенте Республики Дагестан.

Приказом от 25 марта 2008 года № 127 Министра внутренних дел по Чеченской Республике в целях привлечения представителей общественных и профессиональных объединений, творческих работников к разработке основных направлений государственной политики в области Министерства внутренних дел, укрепления законности, а также усиления демократического правового государства и гражданского общества при МВД по Чеченской Республике создан Общественный совет. Аналогичные советы созданы и действуют в МВД по Республике Дагестан и Республике Ингушетия.

Сочетание мер правоохранительной направленности и силовых действий позволило кардинально изменить ситуацию с похищениями людей в республиках северо-кавказского региона.

В Чеченской Республике, где уровень таких преступлений был крайне высок, положительные результаты в противодействии преступным деяниям, связанным с похищениями людей, достигнуты благодаря разработанной и утвержденной 4 августа 2006 года совместным распоряжением оперативного штаба в Чеченской Республике, военной и республиканской прокуратурами "Комплексной программе по борьбе с похищениями людей и розыску пропавших без вести на 2006-2010 годы". Неукоснительная реализация программных мероприятий позволила обеспечить полноту учета и регистрации всех заявлений и сообщений о фактах безвестного исчезновения людей, организовать должное взаимодействие в установлении и задержании преступников.

С 25 марта 2008 года действует совместный приказ № 25-15/27-128 МВД по Чеченской Республике и других правоохранительных органов "О порядке разрешения заявлений и сообщений о безвестном исчезновении".

30 марта 2007 года на координационном совещании руководителей правоохранительных органов Республики Дагестан рассмотрен вопрос "О состоянии работы по раскрытию умышленных убийств, связанных с безвестным исчезновением граждан, розыску лиц, пропавших без вести, а также противодействию фактам похищений и торговли людьми".

13 мая 2008 года проведено совещание с участием заместителя Министра внутренних дел генерал-полковника милиции А.Л. Еделева, на котором проанализировано состояние работы по борьбе с похищениями людей в период 1999-2008 годов. На совещании отмечалось, что ситуацию удалось стабилизировать. Вместе с тем на уровень данного вида преступлений по-прежнему негативно сказываются факторы, когда родственники в целях ухода от уголовной ответственности, объявляют в розыск граждан, добровольно ушедших в ряды незаконных вооруженных формирований, а также похищение женщин с целью женитьбы.

В правоохранительные органы, органы власти, общественные организации нередко поступают обращения граждан, родственники которых были убиты при оказании вооруженного сопротивления. При проверках такого рода заявления подтверждений не находят, зачастую они вызваны желанием реабилитироваться в глазах общественности или получения денежной компенсации.

В Дагестане в 2008 году зарегистрированы 23 (2007 году - 27) преступления по ст. 126 УК РФ, раскрыты 13 (2007 году - 11). Похищены 25 человек (8 женщин с целью женитьбы, 2 ребенка с целью усыновления, 9 неустановленными лицами в камуфлированной форме (1 - по факту прошлых лет, 6 - прочие). Привлечены к уголовной ответственности 27 человек, в розыске находятся 23 человека.

На текущий период на территории Чеченской Республики зарегистрировано 4 преступления, связанных с похищением человека, из них 3 - по фактам похищений прошлых лет. Раскрыто - 3 (2007 год - 28). Окончено расследование и направлено для рассмотрения в суд 3 уголовных дела (2007 год - 24), привлечено к уголовной ответственности 6 человек. Раскрываемость составила 42,9% (2007 г. - 23,8%). Остались нераскрытыми 4 преступления (2007 год - 14).

В Республике Ингушетия в 2008 году возбуждено 1 уголовное дело, преступление раскрыто (2007 год - 11), похищен 1 человек. Окончено расследование 5 уголовных дел, раскрываемость составила 71,4%.

За весь период контртеррористической операции в Чеченской Республике было возбуждено 2 046 уголовных дел о похищении и незаконном лишении свободы 2 852 лиц, из которых 544 были найдены либо вернулись домой самостоятельно.

В суд с обвинительными заключениями направлено 125 уголовных дел данной категории в отношении 185 обвиняемых, прекращено производство по 32 делам.

По всем фактам органами прокуратуры возбуждены уголовные дела и по ним проведен весь комплекс следственных и оперативно-розыскных мероприятий.

Большинство похищений людей совершаются преступными группами, специализирующимися на подобных преступлениях с целью получения выкупа либо иных выгод, чаще всего имущественного характера.

В настоящее время в прокуратурах названных республик качественно изменен подход к организации работы по надзору за рассмотрением заявлений и сообщений о незаконном задержании, похищении и недобровольном исчезновении граждан, расследовании уголовных дел данной категории.

Ежедневно изучаются оперативные сводки о зарегистрированных преступлениях, контролируется проводимая прокуратурами организация работы по сообщениям о незаконном задержании, похищении и недобровольном исчезновении граждан, в том числе полнота и эффективность принимаемых мер, законность, обоснованность и своевременность процессуальных решений.

Создаются электронные базы уголовных дел по фактам похищения и исчезновения людей. Регулярно проводится сверка дел оперативного учета, заведенных по указанным делам.

Необратимость позитивных политических и социальных процессов, происходящих в республиках Северного Кавказа, все больше находит признание на международном уровне. Это в полной мере подтверждено соответствующими позитивными оценками и высказанным мнением в ходе визита Комиссара Совета Европы по правам человека Т.Хаммарберга в Чечню, Ингушетию и Дагестан. 25 апреля 2008 года на встрече Д.А.Медведева с Т.Хаммарбергом присутствовал представитель Комиссара в Чеченской Республике М.С.Мадаев.

В стабилизации обстановки на Северном Кавказе немаловажная роль принадлежит правоохранительным органам, представители которых зачастую ценой собственной жизни обеспечивают общественную безопасность и общественный порядок. За 6 месяцев 2008 года в Чеченской Республике от рук бандитов погибли 40 сотрудников правоохранительных органов, в Дагестане - 9, в Ингушетии – 12. Ранены 74, 14 и 51, соответственно.

7. В соответствии со статистикой с 2004 года в стране отмечается рост числа преступлений экстремистской направленности. Так, в 2004 году было совершено 130 актов экстремизма, в 2005 г. таких преступлений зарегистрировано 152, в 2006 году - 263, а в 2007 году - уже 356. В первом квартале 2008 года их прирост по сравнению с 2007 годом составил 142,6%. Больше всего фактов экстремизма зафиксировано в Центральном (124), Приволжском (61) и Северо-Западном (52) федеральных округах.

Однако указанная тенденция обусловлена не только разрастанием экстремистских идей в обществе. Одной из причин увеличения выявленных преступлений экстремистской направленности является дополнение ряда статей Уголовного кодекса Российской Федерации квалифицирующим признаком экстремистской деятельности. Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 211-ФЗ внесены изменения в ст. 282¹ УК РФ (организация экстремистского сообщества) в части отнесения к преступлениям экстремистской направленности преступлений, совершенных по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Кроме того, продолжается совершенствование оперативно-розыскной деятельности, а также следственной и судебной практики. Как показывает практика, новые положения закона уже начали применяться судами. Об этом свидетельствует и рост числа раскрытых в 2007 году преступлений экстремистской направленности, а также выявленных по ним лиц.

В соответствии со статистическими данными Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации за совершение преступлений экстремистской направленности судами Российской Федерации в 2004 - 2007 годах осуждено 1143 лица.

В 2007 году за совершение преступлений, предусмотренных статьями 280 (публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности), 282 (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства), 282¹, 282² (организация деятельности экстремистской организации) УК РФ осужден 71 человек (см. также информацию по п.21).

Уголовные дела указанной категории рассматривались судами 46 регионов России. Наибольшее число таких дел рассмотрено судами г.Москвы, Московской области, г.Санкт-Петербурга, Республики Дагестан, Республики Коми, Чеченской Республики.

Самыми распространенными преступлениями, отнесенными законодательством к категории экстремистских, являются убийство, совершенное по мотивам национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды (п. "л" ч. 2 ст. 105 УК РФ), публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ), возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ). В 2007 году их совершено соответственно 22, 38 и 170 преступлений.

МВД России на постоянной основе реализуется комплекс оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, пресечению, раскрытию преступлений экстремистской направленности.

Так, выявлена и пресечена деятельность экстремистской националистической группы, осуществившей в 2006 году акты вандализма на еврейском и татарском захоронениях кладбища "Дмитрово-Черкассы" в Тверской области, в результате которых пострадали 149 надгробий. Кроме того, участники группы изобличены в совершении других тяжких и особо тяжких преступлений в отношении лиц кавказских народностей, в том числе убийствах и разбойных нападениях. В 2008 году преступники осуждены к длительным срокам лишения свободы.

Выявлена и пресечена деятельность преступной группы, участники которой, руководствуясь националистическими мотивами, в августе 2006 года совершили взрыв на Черкизовском рынке в г.Москве, в результате взрыва пострадало 66 человек, 12 из них погибли, в том числе двое малолетних детей. В 2008 году участники группы осуждены к длительным срокам лишения свободы.

В целях недопущения экстремистских акции МВД России осуществляется постоянный мониторинг деятельности таких праворадикальных националистических объединений как "Национал-социалистическое общество", "Движение против нелегальной иммиграции", "Русский общенациональный союз", ПЗРК "Русь", "Славянский союз", а также движение "скинхедов".

Материалы, собранные в ходе документирования деятельности межрегиональной общественной организации "Национал-большевистская партия", послужили основанием для принятия Московским городским судом решения от 19 апреля 2007 года о признании данной организации экстремистской и запрете ее деятельности. Определением Верховного суда Российской Федерации от 7 августа 2007 года данное решение оставлено без изменения.

Люблинским районным судом г.Москвы 1 ноября 2007 года Мартаков осужден за действия, совершенные в отношении граждан Таджикистана и лица "неславянской" национальности 27 августа 2007 года, по совокупности преступлений, предусмотренных п.п. "а", "б" ч.1 ст.213 УК РФ (хулиганство), п.п. "а", "б" ч.2 ст.116 УК РФ (побои), к 1 году 6 мес. лишения свободы.

В отдельных случаях преступления по мотивам расовой и национальной ненависти, а также действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды по националистическим мотивам, были сопряжены с причинением средней тяжести и тяжкого вреда здоровью потерпевших.

Октябрьским районным судом г.Белгорода 2 июля 2007 года Ведерников и несовершеннолетний Скляр признаны виновными в том, что, испытывая беспричинную вражду и ненависть к лицам «неславянских» национальностей, в ноябре 2006 года совершали хулиганские действия в отношении граждан Республики Йемен, Китая и Палестины. Ведерников, применивший нож во время совершения хулиганства в отношении гражданина Палестины и причинивший тяжкий вред здоровью потерпевшего, осужден по ч.2 ст.213 УК РФ, п. "е" ч.2 ст.112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью) к 5 годам 6 мес. лишения свободы.

Октябрьским районным судом г.Тамбова 31 января 2007 года Гордеев осужден по п. "а" ч.2 ст.282 УК РФ, п.п. "г", "е" ч.2 ст.112 УК РФ за то, что 6 декабря 2005 года в г.Тамбове совместно с неустановленными лицами публично высказывал оскорбления в адрес граждан Иордании и Палестины, унижая их достоинство по признаку национальности, подверг избиению иностранцев, одному из них нанес ножевое ранение, причинив средней тяжести вред здоровью.

Имели место случаи осуждения лиц за совершение по националистическим мотивам преступлений против жизни и здоровья, относящихся к категориям средней тяжести, тяжких и особо тяжких.

Так, Свердловским областным судом 9 февраля 2007 года несовершеннолетние Голубничий, Власов, Душкин, Гатаров осуждены по п.п. "ж", "л" ч.2 ст.105 УК РФ за убийство группой лиц по мотиву национальной ненависти Дзюбы, еврея по национальности, а Муртазаева – за пособничество совершению этого преступления по ч.5 ст.33 (соучастие) и п.п. "ж", "л" ч.2 ст.105 УК РФ.

Санкт-Петербургским городским судом 12 июня 2007 года с участием коллегии присяжных заседателей Орлов, Оленев, Герасимов и Громов осуждены по п.п. "ж", "л" ч.2 ст.105 УК РФ за убийство гражданина Республики Конго Эпассака Р.Ф., совершенное 9 сентября 2005 года по мотивам расовой ненависти и вражды.

По ч.4 ст.111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) за преступление, совершенное в отношении гражданина России Чан Нгок Биня, Острогожским городским судом Воронежской области 25 января 2007 года осуждены несовершеннолетние Харин, Луценко, Тимашов, Суханов. Указанные лица, встретив на улице ранее незнакомого Чан Нгок Биня, и определив по внешности, что он иной расы и национальности, проследовали за ним и подвергли избиению, причинив по мотиву национальной и расовой ненависти тяжкий вред здоровью, повлекший смерть потерпевшего.

Московским областным судом 30 октября 2006 года Игнатъев, Алексейчик и др. (всего 11 лиц, из них 9 несовершеннолетних) осуждены за то, что в период января-февраля 2005 года, испытывая стойкую неприязнь к лицам «неславянской» национальности, подвергли избиению Махмудова, Абдрахманова, Алиматова (узбеков по национальности), Тяна (корейца по национальности), при этом Махмудов и Абдрахманов были убиты. Борьба с экстремизмом в целом и национализмом в частности является актуальным направлением деятельности правоохранительных органов на территории Краснодарского края.

Принятыми мерами прекращена деятельность на территории края Краснодарского регионального отделения межрегиональной общественной националистической организации "Национал-большевистская партия" (НБП), Запрещена судом деятельность организации "Духовно-Родовая Держава Русь", добивающейся создания так называемого "славяно-арийского" государства, ее лидеры привлечены к уголовной ответственности.

Кроме того, в целях совершенствования организации противодействия экстремизму, в связи с принятием Федерального закона от 27 июля 2006 года № 148-ФЗ "О внесении изменений в статьи 1 и 15 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности", ГУВД по Краснодарскому краю проводится ряд организационных и оперативно-профилактических мероприятий.

Для осуществления постоянного мониторинга оперативной обстановки, своевременного получения информации о процессах, происходящих в неформальных движениях и организациях, особенно в молодежной среде, незамедлительной ее проверки, распоряжением начальника ГУВД по Краснодарскому краю в краевых органах внутренних дел созданы рабочие группы из числа сотрудников отделов охраны

общественного порядка, подразделений по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных милиции. Назначены ответственные руководители, осуществляющие непосредственный контроль на местах, разработан порядок взаимодействия с органами местного самоуправления.

В целях осуществления оперативных и профилактических мероприятий по противодействию экстремистской деятельности реализованы, подготовлены и утверждены совместные планы ГУВД по Краснодарскому краю и Управления Федеральной службы безопасности (УФСБ) России по Краснодарскому краю, в которые включено:

- взаимодействие и обмен информацией со структурными подразделениями Администрации Краснодарского края о деятельности общественных, политических, религиозных организаций, национально-культурных объединений, неформальных молодежных организаций;
- организация взаимодействия УФСБ и ГУВД по вопросам выявления и пресечения деятельности экстремистски настроенных лиц и организаций, каналов нелегальной миграции, незаконного оборота оружия; принятие мер к сбору информации и документированию всех случаев участия лиц и организаций в мероприятиях экстремистской направленности;
- проведение предупредительно-профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасности граждан в местах проведения общественно-политических и культурно-массовых мероприятий;
- организация проведения комплексно-профилактических мероприятий силами служб и подразделений криминальной милиции и милиции общественной безопасности по выявлению молодежных группировок экстремистской направленности и лиц, подстрекающих несовершеннолетних к экстремистской деятельности;
- освещение в средствах массовой информации хода и результатов выполнения мероприятий по противодействию экстремистской деятельности.

В результате проведения совместных оперативно-профилактических мероприятий с УФСБ по Краснодарскому краю в марте 2007 года в г. Армавире было задержано 4 человека, которые осуществляли распространение печатной продукции, содержащей призывы к разжиганию межнациональной розни.

В период 2006-2007 годов сотрудниками Управления по борьбе с организованной преступностью (УБОП) ГУВД по Краснодарскому краю были произведены проверочные закупки печатных и видеоматериалов на территории рынка г.Краснодара. Были выявлены факты торговли книгами, журналами и дисками, содержащими экстремистские материалы. Возбуждено уголовное дело по ст. 282 УК РФ.

В марте 2007 года на основании материалов представленных УБОП ГУВД по Краснодарскому краю возбуждено уголовное дело по ч.1 ст. 282 УК РФ в отношении Щербина В.П., который является автором стихотворения "Прогоните жида", направленного на возбуждение национальной ненависти либо вражды.

8. Порядок регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства установлен Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" и Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713, которые одинаково действуют на всей территории Российской Федерации независимо от национальной принадлежности гражданина Российской Федерации.

Органами прокуратуры Российской Федерации в 2006 году были выявлены нарушения прав граждан стран СНГ при осуществлении органами внутренних дел Российской Федерации возложенных на них функций по охране правопорядка.

В частности, при проведении контроля за исполнением правил регистрационного учета сотрудниками милиции не всегда соблюдалось гарантированное Конституцией Российской Федерации равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от национальности, происхождения, места жительства.

В этой связи Генеральной прокуратурой Российской Федерации всем прокурорам субъектов Российской Федерации 13 декабря 2006 года направлено Указание "Об усилении прокурорского надзора за соблюдением органами внутренних дел прав и свобод граждан".

9. По данным Управления Федеральной миграционной службы Российской Федерации (ФМС России) по Московской области, в период с 2006 года по настоящее время с просьбой о предоставлении убежища в Российской Федерации обратились 4 иностранных гражданина, которые пребывали в международном аэропорту "Шереметьево-2".

Ходатайство каждого из них было принято сотрудниками Управления ФМС России по Московской области и рассмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о беженцах.

1. Гражданин Эфиопии Алэму Кэфэлень Эшету с ходатайством о признании беженцем обратился 2 июля 2006 года. По результатам предварительного рассмотрения ходатайства 6 июля 2006 года ему было отказано в рассмотрении ходатайства по существу. Был переселен в третье государство при посредничестве УВКБ ООН.
2. Гражданин Кении Мунге Эдвин Гатиму с ходатайством о признании беженцем обратился 4 августа 2006 года. По результатам предварительного рассмотрения ходатайства 8 августа 2006 года ему было отказано в рассмотрении ходатайства по существу. Добровольно убыл в страну своей гражданской принадлежности.
3. Гражданка Нигерии Мбонго Валеа Элизабет обратилась с ходатайством о признании беженцем 9 ноября 2007 года. Решением от 6 февраля 2008 года ей было отказано в признании беженцем. Переселена в третье государство при посредничестве УВКБ ООН.
4. Гражданин Республики Куба Хорхия Луис Родригес Сотолонго с ходатайством о признании беженцем обратился 24 апреля 2008 года. Решением от 12 мая 2008 года ему отказано в признании беженцем. В настоящее время находится в транзитной зоне.

Срок рассмотрения ходатайства по существу - до 6 месяцев. О случаях депортации пассажиров в аэропорту Шереметьево-2, у которых было не все в порядке с документами, которые, якобы, не имели возможности обратиться за убежищем, ФМС России информацией не располагает.

10. С учетом низкой численности коренных малочисленных народов, (что не дает им возможности быть избранными в представительные органы по обычной схеме) их права гарантированы Федеральным законом "О временных мерах по обеспечению представительства коренных малочисленных народов Российской Федерации в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации" (от 7 февраля 2003 года, № 21-ФЗ).

Реализуя настоящий закон, часть субъектов федерации ввела нормы гарантированного представительства коренных народов в региональных выборных органах власти. Так, например, в соответствии с Уставом Ханты-Мансийского автономного округа, один из заместителей губернатора округа является представителем коренных малочисленных народов Севера, в правительстве создано специальное структурное подразделение, занимающееся проблемами коренных народов и укомплектованное их представителями. Аналогичная система представительства коренных малочисленных народов действует в Ямало-Ненецком автономном округе, Ненецком автономном округе и других северных субъектах федерации. В органах исполнительной власти Хабаровского края работает 44 представителя коренных малочисленных народов, в том числе 3 эвенка, 1 удэгеец, 6 эвенов, 1 негидалец, 27 ульчей.

В ряде субъектов Российской Федерации реализуются меры по расширению права участия коренных народов в общественно-политической жизни региона. Так, в соответствии с законом Хабаровского края в 81 населенном пункте избраны уполномоченные представители коренных народов, а при Губернаторе края и главах 15-ти районов края образованы Советы уполномоченных представителей.

В Красноярском крае среди руководителей различного ранга имеются представители таких национальных меньшинств как белорусы (например, мэр г. Красноярска), литовцы (мэр г. Игарка), татары, эстонцы, немцы (главы органов местного самоуправления и специалисты органов исполнительной власти различного уровня).

Помимо прямого участия представителей национальных меньшинств в органах государственной власти, активно используется в Российской Федерации ресурс неправительственных национальных организаций в управленческой деятельности органов власти различного уровня. Для этого создаются координирующие органы, которые участвуют в разработке стратегии и конкретных проектов по реализации государственной национальной политики в субъектах и населенных пунктах Российской Федерации. Такие органы под различными наименованиями (общественные палаты, консультативные советы, координационные советы) созданы в Брянской, Волгоградской, Калининградской, Камчатской, Магаданской, Ростовской, Саратовской, Свердловской, Тамбовской, Тверской, Тульской, Тюменской, Ульяновской, Ярославской областях, в Приморском крае, Республике Карелия, Республике Коми, Республике Северная Осетия-Алания, Республике Тыва, Республике Хакасия, Ямало-Ненецком автономном округе и других субъектах федерации. В 2001 году был создан Межнациональный консультативный совет при правительстве Москвы, в который вошли представители от 62 национальных общественных объединений.

На федеральном уровне подобную функцию выполняют национально-культурные автономии (18 - на федеральном уровне, 173 - на региональном уровне и 315 - на местном уровне) и национальные общественные организации, активно взаимодействующие с комитетами Государственной Думы, министерствами, федеральными агентствами и службами.

При помощи совещательных органов и непосредственного участия в управлении, этнические запросы национальных меньшинств учитываются при формировании стратегии государственной национальной политики Российской Федерации, создании федеральных программ этнокультурного развития, проведении масштабных мероприятий, а также отражаются в государственном бюджете.

11. Прием в гражданство Российской Федерации может быть осуществлен как в общем, так и в упрощенном порядке.

Так, иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в случаях, если указанные граждане и лица:

- имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации и проживающего на территории Российской Федерации;
- имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются в результате лицами без гражданства;
- являются гражданами государств, входивших в состав СССР, получили среднее профессиональное или высшее профессиональное образование в образовательных учреждениях Российской Федерации после 1 июля 2002 года.

Кроме того, вправе обратиться с таким заявлением в упрощенном порядке иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, если они:

- родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР;
- состоят в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет;

- являются нетрудоспособными и имеют дееспособных сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет и являющихся гражданами Российской Федерации.

Нетрудоспособные иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 года, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке проживания на территории Российской Федерации и без предоставления вида на жительство.

Иностранные граждане и лица без гражданства, имевшие гражданство СССР, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 года, либо получившие разрешение на временное проживание в Российской Федерации либо вид на жительство, принимаются в гражданство в упрощенном порядке, если они до 1 января 2009 года заявят о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации.

При этом в гражданство принимаются в упрощенном порядке и без предоставления вида на жительство ветераны Великой Отечественной войны, имевшие гражданство бывшего СССР и проживающие на территории России.

Упрощенный порядок также распространяется на:

- ребенка, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации,- по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя. При этом такое согласие не требуется, если ребенок проживает на территории Российской Федерации;
- ребенка, единственный родитель которого проживает на территории Российской Федерации – по заявлению этого родителя;
- ребенка или недееспособное лицо, над которыми установлена опека или попечительство;
- по заявлению опекуна или попечителя, имеющего российское гражданство.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации, не могут содержать положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

В этой связи лица перечисленных национальностей не подвержены какой-либо дискриминации при рассмотрении вопросов гражданства.

В части признания гражданами Российской Федерации граждан бывшего СССР, не имеющих регистрации, сообщаем следующее.

По смыслу части первой статьи 13 действовавшего ранее Закона Российской Федерации от 28 ноября 1991 года № 1948-1 "О гражданстве Российской Федерации" гражданами Российской Федерации признаются все граждане бывшего СССР, постоянно проживавшие на территории Российской Федерации на день вступления в силу настоящего Закона (т. е. 6 февраля 1992 года), если в течение одного года после этого дня они не заявят о своем нежелании состоять в гражданстве Российской Федерации.

Согласно части седьмой статьи 4 вступившего в силу 1 июля 2002 года Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" наличие у лица гражданства Российской Федерации определяется на основании законодательных актов Российской Федерации или РСФСР, действовавших на момент наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства. Данная норма позволяет применять положения части первой статьи 13 вышеназванного Закона в настоящее время.

В этой связи, лица, не имеющие регистрации на территории России, могут быть признаны российскими гражданами при подтверждении факта их постоянного проживания в Российской Федерации по состоянию на 6 февраля 1992 года.

Установление факта постоянного проживания на территории Российской Федерации может осуществляться органами ФМС России на основании пунктов 15-15.13 Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации, утвержденного приказом ФМС России от 19 марта 2008 года № 64, а в случае невозможности - в соответствии со статьей 264 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации (ГПК РФ) в судебном порядке.

При установлении такого факта паспорт гражданина Российской Федерации выдается в порядке, установленном для всех других граждан Российской Федерации, без дополнительных процедур.

12. В Российской Федерации право коренных народов на доступ к водным биологическим ресурсам гарантировано Федеральным законом от 20 декабря 2004 года N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

В соответствии с ним законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов основывается на принципе учета интересов населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Согласно данному принципу коренным малочисленным народам должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам, отнесенным к объектам рыболовства, для обеспечения их жизнедеятельности.

В соответствии со статьей 25 указанного закона, рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется лицами, относящимися к указанным народам, и их общинами с предоставлением рыбопромыслового участка или без его предоставления. Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов без предоставления рыбопромыслового участка осуществляется без разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, за исключением добычи (вылова) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов.

Квоты на добычу (вылов) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов регулируются уполномоченным органом в соответствии с динамикой изменения популяций таких видов водных ресурсов.

В связи с этим в дополнительном дублировании указанных норм в законах "О континентальном шельфе Российской Федерации" и "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" необходимости нет.

13. Министерство регионального развития Российской Федерации в соответствии с решениями рабочей группы по выработке предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - рабочая группа), созданной во исполнение протокола от 29 февраля 2008 года № 3 Национального

оргкомитета по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго международного десятилетия коренных народов мира разработало предложения по внесению изменений и дополнений в действующие федеральные законы в части защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которые нацелены на ускорение процесса создания территорий традиционного природопользования.

Так, в соответствии с проектом поправок в Федеральный закон от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 49-ФЗ) в части, касающейся государственного управления и контроля в области организации и функционирования территорий традиционного природопользования, будет установлено, что созданием территорий традиционного природопользования будет заниматься федеральный орган исполнительной власти, в сферу компетенции которого входит защита прав коренных малочисленных народов. Профильное министерство по каждой территории традиционного природопользования будет создавать отдельное положение. Закрепление данной нормы позволит в ближайшее время приступить к созданию территорий традиционного природопользования федерального уровня.

14. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации не располагает фактами якобы имевшей место дискриминации в отношении чеченцев и цыган при обеспечении их рабочими местами и жильем, а также при предоставлении им услуг здравоохранения и социальной защиты.

15. В соответствии со ст. 2 Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ) определены основные принципы правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, к которым отнесено запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда, обеспечение равенства возможностей работников без всякой дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности, а также на профессиональную подготовку и повышение квалификации.

Ст.3 ТК РФ устанавливает для каждого работника равные возможности для реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества независимо от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального, и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

Ст. 132 ТК РФ запрещает какую бы то ни было дискриминацию при установлении и изменении условий оплаты труда. Заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается.

Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в суд с заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального вреда и компенсации морального ущерба.

16. ФМС России совместно с Правительством Чеченской Республики проведен большой объем работы в рамках выполнения поручения Президента Российской Федерации от 11 июля 2001 года № Пр-1277 по созданию условий для возвращения в места прежнего проживания российских граждан, вынужденно покинувших Чеченскую Республику в период разрешения кризиса (далее - внутри перемещенные лица).

В результате совместных усилий удалось закрыть все палаточные городки в Республике Ингушетия и оказать содействие в возвращении в места прежнего проживания в Чеченской Республике более 300 000 человек (в том числе в 2002 году - 22 033 чел., в 2003 году - 17848 чел., в 2004 году - 33372 чел., в 2005 году - 136933 чел., в 2006 году - 17263 чел., в 2007 году - 62623 чел.).

Кроме того, ФМС России проведена совместная с МИД России и Правительством Чеченской Республики работа, направленная на выполнение поручения Президента Российской Федерации от 17 мая 2004 г. № Пр-810 о создании условий для возвращения российских граждан, вынужденно покинувших места постоянного проживания в Чеченской Республике и находящихся в Грузии. Итогом предпринимаемых совместных усилий стал организованный и добровольный выезд на родину 324 человек.

Мероприятия по возвращению в Чеченскую Республику внутри перемещенных лиц и беженцев проводились исключительно на добровольной основе, по согласованию с УВКБ ООН. Основные усилия были направлены на реализацию мер экономического

стимулирования, социальной помощи и обеспечение жильем возвращающихся. В этих целях отлажена эффективно действующая система государственной поддержки. Возвращающимся жителям Чеченской Республики оказывается помощь по оплате проезда и провоза багажа. Для их размещения в Республике из средств федерального бюджета были восстановлены 32 общежития - пункта временного размещения. Все они обеспечены электро и газоснабжением, привозной водой, отопительными системами.

По состоянию на ноябрь 2007 года в соответствии с распоряжениями Правительства Чеченской Республики от 21 апреля 2006 года № 181-р и от 17 октября 2007 года здания и помещения пунктов временного размещения переданы на баланс Правительства Чеченской Республики, внутри перемещенные лица на основании их заявлений межведомственной комиссией сняты с регистрационного учета Управления ФМС России по Чеченской Республике.

Обязательства по содержанию и обеспечению данной категории жителей Чеченской Республики (в том числе и постоянным жильем) взяло на себя Правительство Чеченской Республики.

Проблема жилищного обустройства жителей остается актуальной, часть их в настоящее время размещены во временном жилье. Продолжается работа по дальнейшему расселению проживающих в общежитиях. Им оказывается государственная поддержка в виде выделения постоянного альтернативного жилья, земельных участков, выплат компенсаций за утраченное жилье и имущество. Принудительное выселение жителей, без предоставления иного достойного для проживания жилья, не допускается.

Одновременно в Чеченской Республике в рамках реализации федеральной целевой программы "Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики" из средств федерального бюджета восстанавливается жилье, объекты социальной сферы и учреждения. Функционируют органы государственной власти, суды, общеобразовательные и высшие учебные заведения, учреждения здравоохранения и социальной сферы, неправительственные организации.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 4 июля 2003 года № 404 выплачиваются компенсации за утраченное жилье и имущество (денежные компенсации зачислены на счета 37 935 семьям на сумму 4 млрд. 28 млн. 255 рублей).

В настоящее время внутри перемещенные лица остаются только в Республике Ингушетия - более 3,7 тыс.чел. (в основном этнические ингуши). В отношении данных граждан ФМС России выполняет обязательства, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2001 года № 163.

По информации территориальных органов ФМС России численность граждан, покинувших территорию Чеченской Республики и признанных в соответствии с Законом Российской Федерации "О вынужденных переселенцах" вынужденными переселенцами составляла до 178 000 чел. (более 72 тыс. семей).

Из них были признаны вынужденными переселенцами:

Южный ФО - 125,9 тыс. чел. (49,6 тыс. семей) - 70,9%;
Центральный ФО - 26,2 тыс. чел. (11,3 тыс. семей) - 4,8%;
Приволжский ФО - 11,2 тыс. чел. (4,9 тыс. семей) - 6,3%;
Северо-Западный ФО - 8,5 тыс. чел. (3,8 тыс. семей) - 4,8%»;
Уральский ФО - 3,0 тыс. чел. (1,3 тыс. семей) - 1,7%;
Сибирский ФО - 2,1 тыс. чел. (0,9 тыс. семей) - 1,1%;
Дальневосточный ФО - 0,7 тыс. чел. (0,3 тыс. семей) - 0,4%).

Наибольшее количество граждан были признаны вынужденными переселенцами:
Ставропольский край - 51,6 тыс. чел. (22,6 тыс. семей) -29,0%; Краснодарский край - 22,2 тыс. чел. (9,2 тыс. семей) - 12,5%; Республика Ингушетия - 16,1 тыс. чел. (2,9 тыс. семей) - 9,1%; Ростовская область - 13,2 тыс. чел. (6,1 тыс. семей) - 7,4%.

При получении статуса вынужденного переселенца национальный признак не учитывается.

По официальным данным территориальных органов ФМС России по состоянию на 1 апреля 2008 года на территории Российской Федерации зарегистрированы и находится до 9 тыс. человек вынужденных переселенцев, покинувших территорию Чеченской Республики, из них более 5 000 человек в Республике Ингушетия.

Обеспечение жильем вынужденных переселенцев является важной социальной задачей для Российской Федерации.

Оказание вынужденным переселенцам государственной помощи в обеспечении жильём осуществляется в рамках подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством" Федеральной целевой программы (ФЦП) "Жилище" на 2002-2010 годы, координатором которой является Министерство регионального развития Российской Федерации (Минрегион России).

В период срока действия статуса вынужденного переселенца территориальными органами миграционной службы оказана государственная поддержка в жилищном обустройстве преобладающему большинству из данной категории вынужденных переселенцев.

В 2007 году на эти цели выделено 1 287 государственных жилищных сертификатов, что явно недостаточно для решения в ближайшее время жилищной проблемы вынужденных переселенцев, в том числе проживающих в Республике Ингушетия.

Исходя из этой ситуации, в 2007 году пути решения этой проблемы обсуждались заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации о выработке единого механизма обеспечения жильем граждан, утративших жилье в результате кризиса в Чеченской Республике, а также вынужденных переселенцев, прибывших из республик бывшего Советского Союза. По итогам работы Минрегионом России совместно с ФМС России подготовлены необходимые проекты нормативных правовых актов и их технико-экономическое обоснование.

В ближайшее время подготовленные предложения планируется рассмотреть на Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период. По итогам рассмотрения должны быть определены объёмы финансирования и сроки выделения средств на эти цели.

При выработке единого механизма обеспечения жильем граждан, утративших жилье в результате кризиса в Чеченской Республике, а также вынужденных переселенцев, прибывших из республик бывшего Советского Союза, учтены вынужденные переселенцы и внутри перемещенные лица из Чеченской Республики, которые планируют остаться для дальнейшего проживания в Республике Ингушетия.

Принятие положительного решения позволит значительно ускорить решение проблемы обустройства вынужденных переселенцев, в том числе и проживающих на территории Республики Ингушетия.

17. Генеральной прокуратурой Российской Федерации в 2004-2005 годах проводилась проверка сведений о нарушении прав человека и гражданина, изложенных в докладе "Нарушения прав цыган-ромов в Российской Федерации", подготовленном неправительственной организацией "Европейский центр по правам цыган".

Большинство из них своего объективного подтверждения в ходе проверки не нашли. По выявленным фактам нарушений закона были приняты меры прокурорского реагирования.

Проводится работа как с органами исполнительной власти на региональном и местном уровне, так и с цыганскими общинами, в целях предотвращения и разрешения конфликтных ситуаций, сопровождающихся сносом цыганских построек. В основе имевших место инцидентов лежат разные причины, но снос домов, в основном по решению судебных органов, не является следствием организованной операции или действий правоохранительных органов.

Одно из таких резонансных событий произошло в пос. Дорожный Гурьевского района Калининградской области.

По информации Правительства Калининградской области, данный населённый пункт характеризовался правоохранительными органами как место сбыта наркотических и психотропных средств, концентрации наркозависимых лиц и осуществления большинством жителей посёлка противоправной деятельности по скупке и реализации похищенного имущества и торговле наркотиками. Согласно данным Управления Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) по Калининградской области, только в 2005 году в посёлке было выявлено 158 фактов преступной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков, по 125 из которых были возбуждены уголовные дела. Всего к ответственности были привлечены 61 человек.

Что касается снесённых в посёлке построек, то, по информации Министра жилищно-коммунального хозяйства и строительства Калининградской области, из 46 строений на законных основаниях было построено и имело статус жилого помещения только одно, остальные были возведены на земельных участках без официального разрешения. Кроме того, начиная с ноября 2005 года, судом Гурьевского района рассматривались иски заявления администрации Гурьевского района в отношении 68 незаконно возведённых построек. По всем искам в период с ноября 2005 года по июнь 2006 года были приняты решения суда о сносе строений. Ни одно из них не было обжаловано, вследствие чего они вступили в законную силу.

Для расселения лиц, незаконно проживающих на территории посёлка Дорожный Гурьевского района постановлением Правительства Калининградской области от 28 апреля 2006 года № 288 "О выделении денежных средств" было выделено более 5,7 млн. руб. для формирования специализированного жилищного фонда в пяти муниципальных образованиях области. Однако лицами, не имеющими постоянного места жительства и ранее проживавшими в поселке Дорожный, все предложения о расселении в других муниципальных образованиях области были проигнорированы.

Другой известный случай, часто приводимый в материалах правозащитных организаций, связан со сносом в г.Архангельске на территории городского округа Варавино-Фактория в августе 2004 года 17 временных построек для цыганских семей, переселившихся из Волгоградской области. В соответствии с решениями Ломоносовского суда г.Архангельска постройки были признаны самовольными и подлежащими сносу.

При содействии мэрии г.Архангельска выезжающим был предоставлен автобус для проезда до железнодорожного вокзала, оплачены билеты на проезд железнодорожным транспортом, выделено 9 автомашин для перевозки багажа. Были также выделены продукты на дорогу и денежные средства в размере 250 000 руб. для обустройства на новом месте жительства. Кроме того, материалы от разборки самовольных строений были проданы, а деньги, вырученные от их продажи, переданы цыганской общине. В июле 2006 года представители цыганской общины выехали из г. Архангельска в Волгоградскую область.

По факту сноса цыганских домов весной 2007 года в г. Чудово Новгородской области были проведены соответствующие проверки. Минрегионом России, Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и администрацией Новгородской области во взаимодействии с Федеральной национально-культурной автономией российских цыган были обсуждены вопросы, связанные с положением цыган в г. Чудово, и пути разрешения сложившейся ситуации. Администрацией Новгородской области осуществляется постоянный мониторинг положения цыган на территории области. Начата разработка генерального плана застройки территории компактного проживания цыганской общины.

В соответствии с требованиями законодательства 35% построек подлежат сносу, 30% должны быть реконструированы согласно противопожарным, экологическим и эпидемиологическим нормам, 35% построек проходят процедуру оформления соответствующих документов.

18. Законодательство Российской Федерации в целом соответствует нормам и принципам международного права (ст. 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; ст. 2 Протокола 1 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод). В соответствии с законодательством Российской Федерации права и свободы граждан не подлежат ограничению на основании регистрации (или отсутствия таковой) по месту жительства. Статьей 43 Конституции Российской Федерации провозглашено право каждого на образование. Законом Российской Федерации "Об образовании" (статья 5) гарантировано право каждого на образование, независимо от национальности и места жительства.

В связи с имевшимися ранее обращениями в Европейский Суд по правам человека о нарушении прав детей на образование в Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере образования (Рособнадзор) направила разъяснения во все субъекты Российской Федерации о недопущении ущемлений прав ребенка на образование и отказов в приеме в образовательное учреждение в связи с регистрацией (отсутствием таковой) по месту жительства родителей (письмо Рособнадзора от 24 июля 2006 года № 01-678/07 01). В связи с дополнительными обращениями субъектов Российской Федерации по данному вопросу подробные разъяснения были даны Департаментом государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере образования Министерства образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России) в письме от 4 февраля 2008 года № 03-159.

19. Интеграция обучающихся в национальную и мировую культуру - одна из важнейших задач системы образования. В Российской Федерации в рамках единства образовательного пространства создана и уже около полутора десятилетий функционирует сеть общеобразовательных учреждений с этнокультурным компонентом. Сеть данных учреждений призвана решать проблемы соблюдения прав родителей и детей (в том числе детей мигрантов) как субъектов образовательного пространства в удовлетворении их этнокультурных образовательных потребностей.

Сегодня в Российской Федерации в школах с этнокультурным компонентом обучается 18% всех обучающихся, что примерно соответствует соотношению русского и нерусского населения в стране. Глубокие демографические изменения последних лет, процессы этнокультурной идентификации в новых социально-политических условиях привели к необходимости создания в ряде регионов, а также в мегаполисах школ с такими этнокультурными компонентами, как корейский, украинский, литовский, еврейский, грузинский, армянский, азербайджанский, цыганский и др. При этом все они функционируют как обычные массовые школы, открытые для приема детей любой национальности.

Кроме того, в целях содействия социальной адаптации в ряде субъектов Российской Федерации созданы условия для обучения русскому языку детей мигрантов, беженцев, вынужденных переселенцев (армяне, азербайджанцы, ассирийцы, адыги, абхазы, аварцы, арабы, афганцы, белорусы, бурды, вьетнамцы, грузины, греки, дагестанцы, езиды, ингуши, казахи, киргизы, курды, кумыки, корейцы, лезгины, ливийцы, молдаване, монголы, немцы, осетины, рутульцы, табасаранцы, таджики, татары, турки, турки-месхетинцы, туркмены, удины, узбеки, украинцы, хемшилы, цыгане, черкесы, чеченцы, эстонцы, югославы). Данная информация подробно рассматривается и анализируется в рамках деятельности Межведомственной комиссии по русскому языку, созданной приказом Минобрнауки России от 2 декабря 2004 года № 124 под руководством Министра образования и науки Российской Федерации.

В части вопроса о практике направления детей, принадлежащих к этническим меньшинствам, в специализированные классы с более низкими образовательными стандартами информируем, что в Российской Федерации в настоящее время действует государственный образовательный стандарт (ГОС) общего образования, утвержденный приказом Минобрнауки России от 5 марта 2004 года № 1089. Иных стандартов не существует. Разработка стандартов нового поколения находится в настоящее время на подготовительной стадии. При разработке новых ГОС общего образования в качестве приоритетов были особо выделены положения, усиливающие воспитательный потенциал и социально-гуманитарную направленность содержания образования, способствующие развитию нравственного потенциала, утверждению ценностей гражданского общества, становлению личности и социальной адаптации обучающегося.

В то же время, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2001 года № 196, утвердившим Типовое положение об общеобразовательном учреждении, в данном учреждении по согласованию с учредителем и с учетом интересов родителей (законных представителей) могут открываться классы компенсирующего обучения. Также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования, по согласованию с учредителем могут открывать в общеобразовательном учреждении специальные (коррекционные) классы для обучающихся с отклонениями в развитии. Перевод (направление) обучающихся в специальные (коррекционные) классы осуществляется органами управления образованием только с согласия родителей (законных представителей) обучающихся по заключению комиссии, состоящей из психологов, медицинских работников и педагогов.

20. В ходе реализации мероприятий в сфере государственной национальной политики в 2008 году в рамках средств, выделенных из федерального бюджета в 2008 году финансируются:

- проект по разработке и изданию словарей (в том числе и электронных) на языках коренных малочисленных народов Севера (ненецко-русский, русско-ненецкий, селькупско-русский, русско-селькупский) - в объеме 1 300 000 руб.;
- проект по подготовке и трансляции на федеральных каналах цикла из 20-ти телевизионных передач о народах Российской Федерации - в объеме 6600000 руб.;
- проект по Организации и проведению Всероссийского конкурса средств массовой информации на лучшее освящение темы межэтнического взаимодействия народов России и их этнокультурного развития (для СМИ на языках народов России предусмотрена отдельная номинация) - в объеме 4 500 000 руб.;
- проект по разработке и апробации учебно-методического комплекса для учащихся средних школ "Толерантность и культура межнационального общения" - в объеме 3 500 000 руб.;
- Международный молодежный форум по межкультурному и межрелигиозному диалогу (в рамках европейской компании "Все различны – все равны" совместно с Советом Европы и МИД России) - в объеме 4 000 000 руб.;
- проект по поддержке проведения международного семинара "Международные нормы и законодательство Российской Федерации в области сохранения языка и культуры, традиционного образа жизни, природопользования коренных народов: Норма. Теория. Практика" - в объеме 300 000 руб.

В целом на реализацию государственной национальной политики в федеральном бюджете на 2008-2011 годы заложено 240 млн. руб.

Ежегодно Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (Роспечать) на конкурсной основе оказывает государственную поддержку в форме предоставления субсидий из федерального бюджета на производство социально значимых проектов в области электронных и печатных средств массовой информации. Тема формирования установок толерантного сознания, профилактики экстремизма, сохранения и развития духовной культуры народов Российской Федерации является одной из приоритетных при оказании финансовой поддержки.

За 2004 - 2008 годы на эти цели в сфере электронных СМИ направлено свыше 153 млн. рублей.

Среди проектов, получающих государственные субсидии, можно отметить выходящую с 2001 года в эфире "Радио России" информационно-просветительную программу "Народы России". Программа посвящена вопросам этнического многообразия Российской Федерации, направлена на развитие межнационального сотрудничества. Освещение этнической тематики проводится с точки зрения представителей национально-культурных автономий, этнографов, историков, этноконфликтологов, социологов, культурологов, искусствоведов.

При финансовой поддержке Роспечати создаются фильмы "Провинциальные музеи России" (телеканал "Культура"), где особое внимание уделяется музеям, пропагандирующим национальную культуру; готовятся циклы телевизионных документальных фильмов: "Географическая видеоэнциклопедия" – цикл раскрывает многоплановость культур народов Российской Федерации, "Человечество других..." - фильмы о коренных малочисленных народах России, об их возвращении к своим истокам и др. Роспечатью выделяются средства на производство анимационных информационно-просветительских роликов о регионах и народах России "Мы живем в России" (эфир "Первого канала").

Среди поддерживаемых Роспечатью проектов есть программы, выходящие на языках народов Российской Федерации: на чувашском языке – "Солнечный зайчик", "Вспомни, солдат!" (ГТРК "Чувашия"), "Куча мала!" ("Канал 5 плюс"), на эвенкийском языке – "Улгур" (ГТРК "Бурятия"). На производство таких программ в 2004 - 2007 годах направлено около 4,4 млн. рублей.

Государственные субсидии выделялись на производство телепрограммы «Дагестанский феномен», знакомящей с удивительными феноменами языковой, культурной жизни жителей Дагестана, где проживает более 33 народностей, говорящих на разных языках, телепрограммы «Золотое наследие», посвященной башкирским народным песням, историческим фактам и личностям и др.

При поддержке Роспечати созданы и работают Интернет-ресурсы (сайты и порталы): "Народы России: единство и многообразие" (историко-этнографическая информация по всем народам и этническим группам Российской Федерации, а также данные о политике государства в области межнациональных и межконфессиональных отношений); "Соотечественники" (содействие развитию сотрудничества Российской Федерации со странами СНГ и Прибалтики, межнациональному общению, решению проблем

соотечественников за рубежом и переселенцев в России – оказание правовой, информационной поддержки); "Вместе" (создание информационного поля, знакомящего с проблемами России и стран СНГ, ШОС, выявление факторов, позитивно влияющих на межгосударственные и межнациональные отношения), "Антирасизм.ру", "Этно-журнал", ставящие своей задачей содействие укреплению межнационального общения, формирование толерантности и популяризацию культурного многообразия России и мира.

Выделяются субсидии на развитие справочно-информационного портала "Религия и СМИ", на страницах которого освещаются вопросы истории и современного состояния религии в России и в мире, государственно-конфессиональные отношения, актуальные вопросы религиозной науки, а также проблемы освещения религиозной тематики в СМИ.

При финансовой поддержке Роспечати проводится Всероссийский конкурс телевизионных фильмов и программ, посвященных борьбе с экстремизмом, ксенофобией, расовой и религиозной ненавистью "Единение". В 2007 году за счет средств федерального бюджета на его проведение было выделено 0,5 млн. руб.

Финансовая поддержка оказывается периодическим печатным изданиям, уделяющим большое внимание теме противодействия экстремизму, продвижению культурного и лингвистического плюрализма.

В 2007 году 33 организациям в сфере печати, осуществляющим реализацию социально значимых проектов, способствующих продвижению культурного и лингвистического плюрализма, были перечислены государственные субсидии на общую сумму свыше 13, 8 млн. руб., в том числе 23 организациям в сфере печати, осуществляющим реализацию социально значимых проектов на языках меньшинств, на сумму около 6,4 млн. руб.

За первое полугодие 2008 года 15 организациям в сфере печати, реализующим проекты по вышеуказанному направлению, были перечислены государственные субсидии на общую сумму свыше 8,4 млн. руб., в том числе 4 организациям, осуществляющим реализацию социально значимых проектов на языках меньшинств, на сумму около 1,2 млн. руб.

Среди них журналы "Вопросы истории", г.Москва, (проект "Сохранение культурных традиций и духовных ценностей – важное условие успешного развития новой России"), "Наш современник", г.Москва (проект "Русский мир объединяет народы России"), "Литературная газета", г.Москва (проект "Многоязыкая лира России"); журнал "Лэгъулькью" ("Радуга", на черкесском языке), г.Черкесск, (проект "Дружба с Россией – навечно!"), газеты "Сылдысчыгаш" ("Звездочка", на тувинском языке), г.Кызыл (проект

"Язык дружбы"); "Кодима" (на вепском, финском языках) г.Петрозаводск (проект "Русь и Весь – как две сестры").

В 2007 году 22 организациям в сфере печати, осуществляющим проекты по теме "Защита законных прав граждан Российской Федерации и обеспечение действенности конституционных гарантий их реализации, борьба с терроризмом, экстремизмом, национализмом, расовой и религиозной нетерпимостью, преступностью, коррупцией и стяжательством в стране", Агентством были выделены государственные субсидии на общую сумму свыше 5, 5 млн. руб.

За первое полугодие 2008 года государственную поддержку получили 5 организаций в сфере печати на реализацию социально значимых проектов по вышеназванной теме на общую сумму свыше 1, 4 млн. руб.

Среди них: журналы "Мой дневник" и "Старший брат", г.Ставрополь (проект "Молодежь против экстремизма"), "Звезда", г.Санкт-Петербург, (проект "Межнациональные, межконфессиональные отношения в России и борьба с экстремизмом в процессе формирования демократического правового государства и гражданского общества").

21. В работе по профилактике, раскрытию преступлений и привлечению к ответственности виновных важным аспектом является установление подлинных мотивов совершения преступлений. В этой связи, подразделениями по борьбе с организованной преступностью МВД России в ходе сопровождения уголовных дел осуществляется комплекс оперативно-розыскных мероприятий, направленный на выявление всех обстоятельств преступления. В результате анализа собранных доказательств нередко следственные органы принимают решение о переквалификации уголовных дел.

Так, 7 августа 2007 году прокуратурой г.Екатеринбурга, на основании информации сотрудников УБОП ГУВД по Свердловской области возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего) в отношении участников движения «скинхеды», которое впоследствии переквалифицировано на пп. "л", "ж", "д" ч. 2 ст. 105 УК РФ (убийство, совершенное с особой жестокостью группой лиц по предварительному сговору по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной вражды).

22 января 2008 года Следственным управлением при УВД по СВАО ГУВД по г.Москве возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 213 УК РФ (хулиганство, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка) по факту хулиганских действий на Ярославском шоссе г.Москвы. В результате проведенных следственно-оперативных мероприятий данное преступление в апреле 2008 года переклассифицировано на п. "б" ч. 1 ст. 213 УК РФ (хулиганство, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной вражды).

В 2006-2007 годах МВД России проводились мероприятия по выявлению лиц, являющихся членами этнических преступных групп и совершающих преступления. Во время проведения профилактических мероприятий по данному направлению сотрудники милиции ежедневно инструктировались о совершенных преступлениях, разыскиваемых лицах и вещах, проводились служебные занятия, направленные на соблюдение законности при осуществлении служебной деятельности.

Эти мероприятия дали положительные результаты в оздоровление криминогенной обстановки.

По каждому обращению граждан в правоохранительные органы о нарушении их законных прав сотрудниками милиции проводили проверки и принимались соответствующие меры.

22. Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Комиссия по правам человека при Президенте Российской Федерации (в настоящее время Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека) дополняют существующие средства защиты прав и свобод граждан. Они призваны осуществлять контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, гарантированных Конституцией Российской Федерации, законами и другими нормативными актами. Одним из главных способов реализации данных контрольных функций является процесс рассмотрения жалоб граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействия) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

Чаще всего к Уполномоченному по правам человека поступают жалобы с просьбой защитить гражданские (личные) и социальные права граждан. Значительно количество обращений и жалоб граждан, посвященных проблемам защиты экономических прав. Наименьшее количество обращений и жалоб связано с нарушением культурных прав человека.

За отчетный период обращений или жалоб, связанных с нарушениями прав на расовой основе, направленных в адрес Уполномоченного по правам человека или в Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, не зафиксировано.

23. Российским законодательством предусмотрено возмещение в полном объеме материального ущерба, причиненного преступлением, а также компенсация морального вреда в соответствии с правилами ст.151 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ).

Так, в соответствии с положениями указанной статьи, в случае причинения гражданину морального вреда (физических или нравственных страданий) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда. При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства, а также учитывает степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред.

В соответствии со статьей 1069 ГК РФ вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

Защита права потерпевшего на возмещение вреда, причиненного преступлением, предусмотрена также Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации. Так статьей 44 предусмотрена возможность предъявления требования о возмещении имущественного вреда, причиненного непосредственно преступлением. Гражданский иск может быть предъявлен и для имущественной компенсации морального вреда после возбуждения уголовного дела и до окончания судебного следствия при разбирательстве уголовного дела в суде первой инстанции.

24. МВД России осуществляется комплекс мероприятий по обеспечению в практической деятельности органов внутренних дел требований международного и отечественного законодательства, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина. Принимаются меры по совершенствованию поликультурного воспитания сотрудников органов внутренних дел с целью недопущения возникновения в служебных коллективах проявлений национализма, ксенофобии, политического и религиозного экстремизма. Решаются задачи по повышению правовой культуры личного состава, привитию сотрудникам умений ведения диалога с различными институтами гражданского общества, обеспечению в процессе служебной деятельности неукоснительного соблюдения прав личности согласно Конституции Российской Федерации и международных стандартов в области прав человека.

МВД России установлено тесное взаимодействие с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, а также руководителей МВД, ГУВД, УВД с его представителями в субъектах Российской Федерации по вопросам соблюдения сотрудниками прав и свобод человека и гражданина в оперативно-служебной деятельности. Организуются и проводятся конференции, семинары и «круглые столы» по соблюдению прав и свобод человека и гражданина в деятельности сотрудников органов внутренних дел совместно с представителями общественности, деятелями науки и культуры.

В системе общественно-государственной подготовки личного состава изучаются нормы и принципы международного и отечественного права, требования действующего законодательства в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, важнейшие этические принципы, правила и нормы поведения. Аналогичная работа проводится с курсантами и слушателями образовательных учреждений МВД России.

Все обращения по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина, проявлениям национализма и ксенофобии тщательно рассматриваются, по ним принимаются соответствующие меры.

Осуществлен выпуск комплекта плакатов "Соблюдение прав человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел" для оформления служебных помещений органов, подразделений и учреждений МВД России.

Налажено сотрудничество с региональными правозащитными организациями. Особенно эффективно данная работа проводится в ГУВД по г.Москве и по Нижегородской области.

Эффективной формой работы стали систематические совместные рейды представителей инспекции по личному составу Управления по работе с личным составом, сотрудников Управления общественных связей ГУВД по г.Москве с членами правозащитных организаций: общероссийское движение "За права человека", "Московская Хельсинкская группа", "Комитет за гражданские права" по выявлению нарушений законности в служебной деятельности сотрудников милиции. Правозащитные организации отмечают, что деятельность руководителей ГУВД по г.Москве, в части недопущения личным составом нарушений прав и свобод человека и гражданина, носит конструктивный характер. На основе научно-практических разработок и публикаций правозащитных организаций Омской академией МВД России подготовлен "Справочник сотрудника милиции по соблюдению и защите прав граждан" и "Методические указания по профилактике и предупреждению нарушений прав граждан и законности в органах внутренних дел".

В настоящее время опыт ГУВД по г. Москве по взаимодействию с правозащитными организациями изучается для распространения в других регионах страны.

Организовано взаимодействие с представителями традиционных вероисповеданий (христианства, ислама, иудаизма, буддизма) в целях использования, духовно-нравственного и культурного потенциала конфессий в работе по профессиональному и поликультурному воспитанию личного состава.

Особое внимание уделяется морально-психологическому обеспечению оперативно-служебной деятельности личного состава Временной оперативной группировки органов и подразделений МВД России в Северо-Кавказском регионе.

При подготовке сотрудников к выезду в служебные командировки на территорию Северо-Кавказского региона на занятиях по профессионально-психологической подготовке с ними изучается тема: "Особенности национальной психологии народов Северного Кавказа. Их учет при организации общения и взаимодействия с местным населением".

Со всеми категориями личного состава проводятся занятия, на которых доводится информация о национальных традициях, обычаях, господствующих религиозных вероисповеданиях, а также по истории региона, в котором сотрудникам предстоит выполнять оперативно-служебные задачи.

Кроме того, убывающие в командировку сотрудники и командиры временных подразделений, обеспечиваются соответствующими памятками и справочной литературой.

МВД России на постоянной основе проводит последовательную работу по противодействию расизму и национализму. Важной ее частью является обеспечение информационной безопасности, и взаимодействие с различными институтами гражданского общества, включая средства массовой информации, и неправительственные организации, в целях формирования толерантного общественного мнения к различным религиозным, национальным и социальным группам населения.

Сотрудничество МВД России с Русской Православной Церковью, крупнейшими мусульманскими, иудейскими и другими религиозными организациями позволяет использовать их возможности для укрепления стабильности в обществе, профилактики экстремизма, снижения уровня преступности в стране, защиты культурного, духовно-нравственного наследия, исторических традиций и общественной нравственности.

По инициативе МВД России 18 сентября 2007 года проведен "круглый стол" по теме "О проблемах взаимодействия правоохранительных органов и институтов гражданского общества в достижении толерантности, уважительного отношения к закону и вере", в работе которого приняли участие представители МВД России, ФСБ России, Генпрокуратуры России, общественных и правозащитных организаций, а также руководители основных религиозных конфессий. В ходе встречи были затронуты важнейшие вопросы межнациональных и межконфессиональных отношений в Российской Федерации.

Совместно с представителями религиозных конфессий среди учащихся школ и других учебных заведений проводится разъяснительная работа, направленная на предупреждение групповых нарушений общественного порядка, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти, законопослушного поведения.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 сентября 2005 года № Пр-1564 при поддержке полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах развернута работа по созданию государственной системы профилактики правонарушений в субъектах Российской Федерации, городах, районах и муниципальных поселениях.

В настоящее время глобальная информационная сеть Интернет все в большей степени используется как инструмент для разжигания межнациональной вражды. Проводимый МВД России мониторинг Интернета выявил сотни веб-сайтов, используемых экстремистами и их сподвижниками. В связи с этим МВД России продолжается целенаправленная работа по выявлению и пресечению использования Интернета в экстремистских целях, имеются положительные практические наработки.

Так, в 2007 году в результате комплекса оперативно-розыскных мероприятий, проведенных УБОП и Управлением специальных технических мероприятий при МВД по Республике Адыгея выявлены и пресечены факты распространения экстремистских материалов в сети Интернет. В феврале 2008 года распространитель видеоматериала с записью убийств на почве национальной вражды выходцев с Кавказа и Средней Азии осужден к лишению свободы.

Также, в целях профилактики распространения экстремистской идеологии МВД России продолжается последовательная работа со средствами массовой информации. Так, в марте 2007 года в газете "Россия" опубликовано интервью с заместителем начальника Департамента по борьбе с организованной преступностью и терроризмом МВД России С.М.Ченчиком, посвященное основным направлениям и результатам работы Центра "Т" МВД России по противодействию терроризму.

В апреле 2007 года организовано освещение на каналах Центрального телевидения мероприятий по задержанию сотрудниками Центра "Т" МВД России в г.Москве участников незаконных вооруженных формирований Дошуева и Азиева.

В августе 2007 года организовано освещение в средствах массовой информации совместной операции МВД России и Интерпола по задержанию в аэропорту "Домодедово" гражданина Израиля И.Кляйна, находившегося в межгосударственном розыске за совершение ряда преступлений террористического характера. Подготовлено 6 видеосюжетов в новостных программах Центрального телевидения, статьи в 4 печатных изданиях, 12 Интернет-изданиях, а также документальный фильм на телеканале "РЕН-ТВ".

13 сентября 2007 года проведен брифинг на тему: "Деятельность органов внутренних дел по раскрытию похищений людей» с участием начальника отдела Центра "Т" МВД России Т.З.Имакова. В ходе данного мероприятия продемонстрированы видеоматериалы операций по освобождению заложников на территории Северо-Кавказского региона. Материалы брифинга получили освещение на 6 каналах Центрального телевидения, 2 печатных изданиях, 4 информационных агентствах, 6 Интернет-изданиях.

В рамках проекта «Честный детектив» (телеканал «РТР») в 2007 году подготовлены и показаны 2 документальных фильма, посвященных деятельности органов внутренних дел по борьбе с похищениями людей, в том числе несовершеннолетних.

В январе 2008 года организовано освещение в средствах массовой информации мероприятия по задержанию в г.Москве сотрудниками Центра "Т" МВД России и МВД по Карачаево-Черкесской Республике одного из лидеров местного джамаата Новикова. Подготовлено 6 видеосюжетов для каналов Центрального телевидения, 7 статей в печатных средствах массовой информации, информация размещена на новостных лентах 5 информационных агентств, более 40 Интернет-сайтах.

В феврале 2008 года на Интернет-сайте МВД России размещена информация о завершении в Верховном суде Республики Татарстан процесса над лидерами и участниками "Исламского джамаата", действовавшего с 2001 года на территории Татарстана. Подсудимые признаны виновными в совершении ряда террористических актов и приговорены к длительным срокам лишения свободы.

25. Для Российской Федерации, как и для других стран Европы, актуальны вопросы противодействия интолерантности и проявлениям экстремизма. Наибольшую опасность, с учетом многонациональной и многоконфессиональной структуры российского общества, представляют проявления экстремизма в политической, религиозной и иных сферах общественной жизни, направленные на разжигание межнациональной и межконфессиональной розни.

Для решения этих вопросов федеральными органами государственной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработаны скоординированные государственные меры по противодействию этническому и религиозному экстремизму и предупреждению межнациональных конфликтов в виде соответствующего Комплекса мер.

Разработка данного Комплекса мер является важным механизмом не только в пресечении экстремистской деятельности, но и в профилактике национального, религиозного экстремизма, в формировании в сознании граждан установок толерантного поведения. Осуществление такого широкого Комплекса мер, возможно, только при координирующей роли Правительства Российской Федерации. В связи с этим Комплекс мер внесен для утверждения в Правительство Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2001 года № 629 в период с 2001 по 2005 годы реализовывалась федеральная целевая программа "Формирование установок толерантного сознания и профилактики экстремизма в российском обществе" (2001-2005 годы), направленная на разработку стратегии социальной безопасности и обеспечение консолидации в российском обществе.

Целью программы являлось формирование установок толерантного сознания, определяющих устойчивость поведения в обществе отдельных личностей и социальных групп как основы гражданского согласия в демократическом государстве.

Особое внимание в программе уделялось трем приоритетным направлениям: организации мониторинга социальной нетерпимости и напряженности в различных социальных группах и регионах; разработке эффективных технологий формирования социальных норм толерантности; созданию пилотных центров толерантности и социальной безопасности.

Основными результатами реализации программы являются:

1. разработка 172 учебных программ для всех ступеней образования, охватывающих различные возрастные, профессиональные, этнические группы населения;
2. создание банка данных "Адреса толерантности", включающего более 1 000 организаций и учреждений - социальных партнеров по проектам толерантности и профилактике экстремизма; проведение 87 учебных семинаров по формированию толерантности в 53 регионах Российской Федерации;
3. проведение 87 учебных семинаров по формированию толерантности в 53 регионах Российской Федерации;

4. проведение гуманитарной экспертизы образовательных программ и учебников, психолого-педагогической экспертизы компьютерных игр, провоцирующих деструктивное поведение детей и подростков;
5. создание на региональном и муниципальном уровнях социально-психологических служб кризисных ситуаций, деятельность которых направлена на обеспечение социального здоровья общества, помощи жертвам насилия и жестокости.

В настоящее время аналогичные проекты реализуются в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2006-2010 годы.

Дополнительно информируем о том, что с целью обеспечения эффективного государственного решения проблем по удовлетворению этнокультурных потребностей граждан Российской Федерации в России реализуются основные положения Концепции национальной образовательной политики Российской Федерации (далее - Концепция МОП), утвержденной приказом Минобрнауки России от 3 августа 2006 года № 201. В рамках реализации плана Концепции МОП Центр национальных проблем образования Федерального государственного учреждения "Федеральный институт развития образования" при поддержке Минобрнауки России ежегодно проводит постоянно действующий методологический семинар на тему: "Гражданское общество и личность: проблемы образования в этнически гетерогенном российском социуме". Итоговые документы семинаров направляются в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования. В направляемых документах, кроме прочего, разъясняются положения и даются методические рекомендации по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии со статьей 14.1, которого создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий, находится в компетенции органов местного самоуправления и включает поддержку изучения в образовательных учреждениях национальных языков, истории, литературы и национального искусства.
