



人权理事会

第十届会议

非洲人后裔问题专家工作组

第八届会议

2009年1月12日至16日，日内瓦

非洲人后裔问题专家工作组的工作方式与
非裔儿童境况专题分析

秘书处的说明

1. 2001年8月31日至9月8日在南非德班举行的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议上，通过了《德班宣言和行动纲领》，载列了一些旨在加强国际人权框架，制止种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的建议。

2. 人权委员会依据第2002/68号决议建立起了非洲人后裔问题专家工作组。委员会第2003/30号决议扩大了工作组的任务范围。2008年9月24日，人权理事会第9/14号决议决定将工作组的任务再延长三年，其任务如下：

- (a) 研究散居各地非洲人后裔面临的种族歧视问题，并为此透过各国政府、非政府组织及其他相关渠道，包括采取与之举行公开会议的方式，收集一切有关材料；

- (b) 提出各项确保非洲人后裔全面有效地诉诸司法系统的措施；
- (c) 提出制定、执行和实施有效措施的提议，消除对非洲人后裔以种族划线的做法；
- (d) 提出消除世界各地对非洲人和非洲人后裔种族歧视的提议；
- (e) 处理《德班宣言和行动纲领》所列一切涉及非洲人和非洲人后裔福祉的问题；
- (f) 拟定关于消除对非洲人后裔种族歧视的短期、中期和长期提议，同时考虑到必须与国际机构、发展机构以及联合国系统各专门机构密切合作，促进非洲人后裔的各项人权，尤其开展下列各活动：
 - (一) 采取制定具体的行动方案等方式，特别注重非洲人后裔的需求，改善非洲人后裔的人权状况；
 - (二) 与非洲人后裔合作制定各项特别项目，支持社区一级主动采取的举措，促进非洲人后裔与各相关领域专家交流信息和技术专门知识；
 - (三) 与金融与发展机构和业务方案以及联合国专门机构联络，以期促进为非洲人后裔拟订的发展方案，追加拨出对卫生系统、教育、住房、电力、饮水和环境控制措施的投资，增进平等就业机会，并在人权框架内采取其他平权行动或积极的措施和战略。

3. 工作组在 2002 年 11 月 25 日至 29 日和 2003 年 2 月 3 日至 7 日举行的第一届和第二届会议上决定建议在今后各届会议上探讨与非洲人后裔境况相关的具体专题(E/CN.4/2003/21)。工作组的结论认为，这种方式可使负责选定议题的专题组成员应邀前来为讨论解读情资，丰富届会的辩论，导致拟订向委员会提出的各项措施和建议。工作组第三、第四、第五和第六届会议均依循了这种方法。工作组第七届会议采用类似方法，分析了其上几届会议通过的意见和结论，以进行归纳提炼，为筹备委员会献计献策。

4. 工作组的第八届会议将欢迎四位新成员。工作组将在第八届会议上审查迄今为止所完成的工作及其所采用的方法。工作组在前七届会议期间研究了关于非洲人后裔境况的下列各专题：司法、媒体、受教育机会、种族主义与就业、种族主义与健康、种族主义与住房、非洲人后裔(一般研究并结合《千年发展目

标》研究)参与本国社会的政治、经济、社会及文化等问题并推动进步和经济发展、赋予非洲人后裔妇女权力及以种族划线问题。工作组对每个专题都形成了结论并提出了建议。工作组第八届会议将评估所做的工作，并审议是否有任何现行专题还需加以深入分析并提出建议，以实现非洲人后裔境况预期的改善。

5. 在完成了上述审议之后，工作组将确定今后各届会议拟探讨的专题，以及对其工作方法任何可能需要的改进。工作组将按此制订出工作方案，以指导今后各届会议的讨论。

6. 工作组第八届会议还将遵照其任务和迄今为止所采用的方法，分析一个与非洲人后裔境况相关的具体专题：“非裔儿童的境况”。正如《世界人权宣言》所述并得到《儿童权利宣言》和《儿童权利公约》所确认的，童年期间有权得到特殊的照顾与援助。依《德班宣言和行动纲领》所述，非裔儿童的这种窘迫境况尤其突出，原因在于非裔儿童的较低年龄，加之非裔族群往往处于弱势的状况，使这些儿童陷入尤为脆弱的境地。

7. 令人对非裔儿童尤感关注的领域之一是非裔儿童的健康及其获得服务的机会。非裔儿童获得医疗服务的标准，往往比其他儿童的标准低。一些南美国家政府的统计数字表明，非裔居民的婴儿死亡率高于国民的平均死亡率。然而，巴西的医疗照顾也表明能降低非裔婴儿的死亡率。¹

8. 另一个重要的专题是受教育的水平与机会。非裔儿童往往家境贫困，为此，非裔儿童显然处于劣势，难以享有与其他族群儿童同等的教育质量。当学校资源与各位在校生的家境相关联的情况下，这些家境贫困的儿童由于在课堂上也处于弱势的地位，致使他们的处境更为不利。² 非洲人后裔问题专家工作组成员指出，非裔儿童或外籍背景的儿童往往在上学之初即不具备与其他儿童同样的社会和文化资本，并认为，这是在针对这类目标群体制订教育措施时，应加以考虑的一个重要因素。

9. 此外，有些儿童由于性别、族裔血统、残疾或社会地位，更有可能遭受暴力侵害。一些少数民族儿童还有可能在家庭和校内遭受暴力之害。³

¹ 见美洲卫生组织《2007年美洲健康》，第一卷，(华盛顿特区，2007年)。

² 教科文组织经2008年《小学内情观察》。

³ Paulo Sergio Pinheiro, 2006年《暴力侵害儿童问题世界报告》。

10. 工作组第四届会议确定，国别访问是切实履行其任务的必要手段，有利于加深对世界各地非裔人境况的了解。访问将提供机会审查各地非洲人后裔实现公民、政治、经济、社会和文化权利的情况，并与各国政府、联合国派驻实地人员、政府间组织、受害者和民间社会就平等和不歧视原则展开对话。国别访问还将协助辩明，针对非洲人后裔境况采取的一些切实可行的解决办法和落实《德班宣言和行动纲领》的良好做法。国别访问也同样会促进后续执行各条约机构发表的相关结论性意见和建议，并且可提供机会评估这些意见和建议对各相关国家所奉行政策的影响。

11. 2005年6月13日至17日，工作组应比利时政府邀请，访问了该国。工作组会晤了联邦、州和地方当局，包括警察、非政府组织和生活在比利时境内的非洲人后裔人士。在访问期间，专家们了解到，与主流社会相比，非洲人后裔处于弱势地位的一些领域，即就业、住房和教育领域。专家们注意到，政府意识到了非洲人后裔以及外籍人背景的人普遍面临的情况。专家们欢迎政府各级机构正在努力消除这歧视性的做法(E/CN.4/2006/19/Add.1)。

12. 工作组虽一再表示有意从事更多的国别访问，但迄今为止再未收到访问邀请。工作组第八届会议将讨论其国别访问的战略，包括评估在实施这项战略方面取得了多大的成就、工作组开展国别访问的预计障碍，和明确今后希望访问哪些国家。

13. 工作组第七届会议为德班审查会议筹备委员会做了促进工作。工作组编撰了17项建议，涵盖如下各类专题：国家行动计划、司法、资料收集、种族主义与传媒、种族主义与健康、最佳做法、以种族划线的做法和种族平等指数。工作组具体询问采取哪些措施：解决司法系统中非洲人后裔所占比例低的情况和收集保健、教育、获取住房、就业、刑事司法制度中的罪犯待遇、政治参与和代表比例等分类资料；在教育课程中融入教科文组织编制的八卷《非洲通史》，并为在德班审查会议期间审议非洲人后裔问题作好准备。工作组派一位成员出席了筹备委员会各届实质性会议，并提出了工作组的一些建议。

14. 工作组第八届会议将讨论如何着手开展德班审查会议的会前工作，包括工作组如何继续促进筹备进程和审查会议本身的工作。