



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/10/AC.3/2
28 November 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Десятая сессия

Рабочая группа экспертов по проблеме лиц
африканского происхождения

Восьмая сессия

Женева, 12-16 января 2009 года

**Методологии, используемые Рабочей группой экспертов по проблеме лиц
африканского происхождения, и тематический анализ положения детей
африканского происхождения**

Записка секретариата

1. Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая была проведена в Дурбане, Южная Африка, 31 августа - 8 сентября 2001 года, приняла Дурбанскую декларацию и Программу действий, которые содержат рекомендации, призванные укрепить международные правозащитные рамки с целью борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.
2. Рабочая группа по проблеме лиц африканского происхождения была создана в соответствии с резолюцией 2002/68 Комиссии по правам человека. В своей резолюции 2003/30 Комиссия расширила мандат Рабочей группы. 24 сентября 2008 года Совет по правам человека в своей резолюции 9/14 постановил продлить мандат Рабочей группы еще на три года. Мандатом предусмотрено следующее:
 - а) изучить проблемы расовой дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения, живущие в диаспоре, и с этой целью собирать всю необходимую информацию от правительств, неправительственных организаций и других соответствующих источников, в том числе путем проведения с ними открытых встреч;

b) предложить меры по обеспечению полного и эффективного доступа к системе правосудия лицам африканского происхождения;

c) представить рекомендации о разработке, осуществлении и обеспечении выполнения эффективных мер по ликвидации практики расового профилирования лиц африканского происхождения;

d) составить предложения по ликвидации расовой дискриминации в отношении африканцев и лиц африканского происхождения во всех частях мира;

e) рассмотреть все вопросы, касающиеся благополучия африканцев и лиц африканского происхождения, которые затронуты в Дурбанской декларации и Программе действий;

f) разработать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные предложения по ликвидации расовой дискриминации лиц африканского происхождения с учетом необходимости тесного сотрудничества с международными учреждениями, учреждениями по вопросам развития и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях поощрения прав человека лиц африканского происхождения, в частности в рамках следующей деятельности:

- i) улучшение положения в области прав человека применительно к лицам африканского происхождения, уделяя при этом особое внимание их потребностям, в частности, путем разработки конкретных программ действий;
- ii) разработка специальных проектов в сотрудничестве с лицами африканского происхождения в целях поддержания их инициатив на общинном уровне и содействия обмену информацией и техническими знаниями между этими группами населения и экспертами по этим вопросам;
- iii) установление контактов с институциональными и оперативными программами по вопросам финансирования и развития и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях содействия разработке программ для лиц африканского происхождения путем выделения дополнительных инвестиций на системы здравоохранения, образование, жилье, электроснабжение, снабжение питьевой водой и меры по контролю за

состоянием окружающей среды и содействия обеспечению равных возможностей в области занятости, а также на осуществление других антидискриминационных или позитивных практических мер и стратегий в рамках защиты прав человека

3. На своих первой и второй сессиях, состоявшихся 25-29 ноября 2002 года и 3-7 февраля 2003 года, Рабочая группа решила рекомендовать, чтобы на ее последующих сессиях рассматривались конкретные темы, связанные с положением лиц африканского происхождения (E/CN.4/2003/21). Рабочая группа сделала вывод о том, что такой подход позволит приглашенным экспертам по отобранным темам представлять информацию для дискуссий и обогащать обсуждения на сессиях, а также способствовать разработке Рабочей группой мер и рекомендаций, направляемых Комиссии. Рабочая группа следовала этой методологии на своих третьей, четвертой, пятой и шестой сессиях. На своей седьмой сессии Рабочая группа проанализировала с использованием сходной методологии замечания и выводы, принятые на своих предыдущих сессиях, с тем чтобы определить и сформулировать свой вклад в деятельность Подготовительного комитета.

4. На своей восьмой сессии Рабочая группа будет приветствовать в своем составе четырех новых членов Группы. В этой связи Рабочая группа проведет обзор всей проделанной работы и использованных методологий. В ходе своих предыдущих семи сессий Рабочая группа рассмотрела следующие темы, касающиеся положения лиц африканского происхождения: отправление правосудия; средства массовой информации; доступ к образованию; расизм и занятость; расизм и здоровье; расизм и жилье; участие лиц африканского происхождения в политических, экономических, социальных и культурных аспектах жизни общества и в обеспечении прогресса и экономического развития своих стран (в общем плане и в непосредственной связи с целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия); расширение прав и возможностей женщин африканского происхождения; и расовое профилирование. Рабочая группа приняла выводы и предложила рекомендации по каждой из этих тем. На своей восьмой сессии Рабочая группа проведет оценку проделанной работы и рассмотрит вопрос о том, требуется ли по любой из уже рассмотренных тем дополнительный анализ и дополнительные рекомендации с целью достижения желаемого улучшения положения лиц африканского происхождения.

5. После завершения упомянутого выше обзора Рабочая группа определит актуальные темы, которые будут рассмотрены на будущих сессиях, а также любые изменения в своих методологиях работы, которые, возможно, потребуются внести. В русле этой деятельности Рабочая группа разработает свою программу работы, которая явится руководством в проведении обсуждений на будущих сессиях.

6. В соответствии со своим мандатом и используемыми в настоящее время методологиями на своей восьмой сессии Рабочая группа проведет анализ конкретной темы, относящейся к положению лиц африканского происхождения, а именно рассмотрит положение детей африканского происхождения. Во Всеобщей декларации прав человека провозглашается, а в Декларации прав ребенка и Конвенции о правах ребенка подтверждается, что дети имеют право на особую заботу и помощь. В свете Дурбанской декларации и Программы действий это требование приобретает особое звучание в отношении детей африканского происхождения, поскольку их возраст, а также неблагоприятное положение, в котором нередко находятся общины, объединяющие лиц африканского происхождения, являются причиной их особо уязвимого положения.

7. К одной из областей, вызывающих особое беспокойство в связи с положением детей африканского происхождения, относятся состояние их здоровья и доступ к медицинским услугам. Уровень медицинского обслуживания, которое получает ребенок африканского происхождения, зачастую ниже уровня обслуживания других детей. Статистические данные, представленные правительствами некоторых стран Южной Америки, указывают на то, что уровень детской смертности среди населения африканского происхождения выше среднего уровня по стране. Однако пример Бразилии также показывает, что возможно добиться снижения показателей детской смертности среди лиц африканского происхождения¹.

8. Другой важной темой является состояние образования и доступ к нему. Дети африканского происхождения нередко живут в семьях, затронутых бедностью, вследствие чего они находятся в явно неблагоприятном положении в плане получения образования такого же качества, которое получают дети из других общин. В случае, когда ресурсное обеспечение школ связано с уровнем подготовки учащихся, положение малообеспеченных детей дополнительно осложняется тем обстоятельством, что они оказываются в неблагоприятном положении также и в школьном классе². Члены Рабочей группы по проблеме лиц африканского происхождения отметили, что дети африканского или иностранного происхождения нередко начинают обучение в школе, не обладая тем же социальным и культурным "капиталом", что и другие, дети и в этой связи они

¹ См. Pan American Health Organization, *Health in the Americas 2007*, vol. 1 (Washington, D.C., 2007) (Панамериканская организация здравоохранения, издание "Состояние здоровья населения в странах Северной и Южной Америки", 2007 год, том 1 (Вашингтон, округ Колумбия, 2007 год)).

² См. UNESCO, *A View Inside Primary Schools*, 2008 (ЮНЕСКО, исследование "Взгляд на начальные школы изнутри", 2008 год).

рассматривают данный аспект в качестве важного элемента, который следует учитывать при подготовке образовательных мер для таких целевых групп.

9. Кроме того, некоторые дети могут в большей степени подвергаться насилию по причине их пола, этнического происхождения, инвалидности или социального положения. Дети из числа этнических меньшинств также подвержены риску насилия в семье и в школе³.

10. На своей четвертой сессии Рабочая группа приняла решение о том, что посещения стран являются необходимой формой работы для эффективного осуществления своего мандата, поскольку они способствуют углубленному пониманию положения лиц африканского происхождения в различных регионах мира. Эти посещения открывают возможность для непосредственного рассмотрения на местах хода реализации гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав лиц африканского происхождения и позволяют участвовать в диалоге с правительствами, структурами Организации Объединенных Наций на местах, межправительственными организациями, жертвами и гражданским обществом в отношении принципов равенства и недискриминации. Посещения стран также способствуют нахождению практических решений и выявлению надлежащей практики осуществления положений Дурбанской декларации и Программы действий в отношении лиц африканского происхождения. Аналогичным образом, такие посещения способствуют проведению последующих мероприятий в связи с осуществлением соответствующих заключительных замечаний, комментариев и рекомендаций договорных органов и создают возможность для оценки их влияния на политику, проводимую соответствующими странами.

11. 13-17 июня 2005 года Рабочая группа посетила Бельгию по приглашению правительства этой страны. Рабочая группа провела встречи с представителями федеральных, региональных и местных органов власти, в том числе полиции, неправительственных организаций и с лицами африканского происхождения, проживающими в Бельгии. В ходе посещения эксперты определили те области, в которых, по мнению самих лиц африканского происхождения, они находятся в неблагоприятном положении по сравнению с большинством населения, а именно в области доступа к занятости, жилью и образованию. Эксперты отметили, что правительство располагает полной информацией о проблемах, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения и лица иностранного происхождения в целом, и

³ См. Paulo Sergio Pinheiro, *World Report on Violence against Children*, 2006 (Паулу Серхио Пинеиру "Доклад о положении в области насилия в отношении детей во всем мире", 2006 год).

приветствовали позитивные усилия государственных органов различных уровней для борьбы с дискриминационной практикой (E/CN.4/2006/19/Add.1).

12. Хотя Рабочая группа неоднократно выражала свою заинтересованность в проведении бóльшего числа посещений стран, на сегодняшний день она не получала других приглашений. На своей восьмой сессии Рабочая группа обсудит свою стратегию посещений стран, включая проведение оценки степени успешности осуществления этой стратегии и возникшие препятствия в осуществлении посещений стран, а также обсудит вопрос о том, какие страны она хотела бы посетить в будущем.

13. На своей восьмой сессии Рабочая группа подготовила документ для представления Подготовительному комитету Конференции по обзору Дурбанского процесса. Рабочая группа сформулировала 17 рекомендаций по широкому кругу тем, в частности по национальным планам действий, отправлению правосудия, сбору данных, расизму и средствам массовой информации, расизму и охране здоровья, передовой практике, расовому профилированию и подготовке показателей расового равноправия. Рабочая группа среди прочего рекомендовала меры по решению проблемы, связанной с низкими уровнями представленности лиц африканского происхождения в системе правосудия, а также по сбору дезагрегированных данных о состоянии здоровья, образования, доступе к жилью, занятости, обращении в системе уголовного правосудия, участию и представленности в политической жизни, включению в учебные программы подготовленной ЮНЕСКО "Общей истории Африки" в восьми томах, а также рекомендовала рассмотреть вопрос о выплате компенсации лицам африканского происхождения в ходе Конференции по обзору Дурбанского процесса. Один из членов Рабочей группы участвовал в заседаниях Подготовительного комитета, на которых рассматривались вопросы существа, и сделал выступление с изложением рекомендаций Рабочей группы.

14. На своей восьмой сессии Рабочая группа обсудит вопрос о своей деятельности в период подготовки к Конференции по обзору Дурбанского процесса, в том числе вопрос о том, какой вклад она будет вносить в подготовительный процесс, а также в проведение самой Конференции по обзору.
