



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/EMRIP/2009/6  
30 June 2009

RUSSIAN  
Original: SPANISH

---

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Экспертный механизм по правам коренных народов  
Вторая сессия  
10-14 августа 2009 года

**Проект руководящих принципов в области защиты коренных  
народов, проживающих в изоляции и устанавливающих  
первоначальные контакты, в районе Амазонии и Гран-Чако**

Доклад, подготовленный Секретариатом\*

---

\* Доклад представлен с опозданием.

## СОДЕРЖАНИЕ

|   | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| I. ВВЕДЕНИЕ .....   | 1-6           | 4           |
| II. КОРЕННЫЕ НАРОДЫ, ПРОЖИВАЮЩИЕ В ИЗОЛЯЦИИ И<br>УСТАНОВЛИВАЮЩИЕ ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЕ КОНТАКТЫ .....                                      | 7-19          | 6           |
| A. Что такое коренной народ, проживающий в изоляции? .....  | 7-8           | 6           |
| B. Каковы доказательства их существования? .....  | 9-10          | 6           |
| C. Что такое коренной народ, устанавливающий<br>первоначальные контакты? .....  | 11-12         | 7           |
| D. Каковы характеристики таких народов? .....   | 13            | 7           |
| E. Почему правительства должны принимать<br>специальные меры по защите таких народов? .....   | 14-15         | 8           |
| F. Почему международное сообщество обязано<br>установить меры по защите таких народов? .....  | 16-18         | 9           |
| G. Как определить статус таких народов в каждой стране? .....   | 19            | 9           |
| III. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА КОРЕННЫХ НАРОДОВ,<br>ПРОЖИВАЮЩИХ В ИЗОЛЯЦИИ И УСТАНОВЛИВАЮЩИХ<br>ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЕ КОНТАКТЫ: ПРАВОВАЯ ОСНОВА ..... | 20-45         | 10          |
| A. Какие права человека следует учитывать для защиты<br>этих народов? .....   | 20-24         | 10          |
| B. На основании каких общеправовых норм международного<br>права признаются права коренных народов? .....                            | 25-28         | 11          |
| C. Какие конкретные нормы международного права<br>следует учитывать для установления прав коренных<br>народов? .....                | 29-33         | 12          |
| D. Следует ли придерживаться какой-либо региональной<br>системы защиты прав человека? .....   | 34-38         | 14          |
| E. Следует ли обратить внимание на другие области права? ....   | 39-40         | 15          |
| F. Как осуществляются данные права коренных народов,<br>проживающих в изоляции и устанавливающих<br>первоначальные контакты? .....  | 41-42         | 16          |

**СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)**

|   | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| G. Каким образом следует соблюдать права, когда они несовместимы с интересами других сторон или экономическими интересами?..... | 43-45         | 16          |
| IV. ПРИНЦИПЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИК И ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ .....  | 46-75         | 17          |
| A. Принцип обеспечения самоопределения .....  | 48-54         | 18          |
| B. Обеспечения защиты и уважения их земель, территорий и ресурсов .....   | 55-64         | 19          |
| C. Право на охрану здоровья и гарантии его реализации .....   | 65-67         | 22          |
| D. Участие, консультации и свободное, предварительное и осознанное согласие затрагиваемых народов.....                          | 68-75         | 23          |
| V. ШАГИ В НАПРАВЛЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ: КОНКРЕТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ .....        | 76-89         | 25          |
| A. Основной принцип .....   | 78            | 25          |
| B. Правовая основа .....  | 79            | 25          |
| C. Земли, территории и альтернативные планы действий .....  | 80            | 26          |
| D. Государственные учреждения.....  | 81            | 26          |
| E. Пропаганда и мониторинг .....  | 82-84         | 26          |
| F. Создание национальных комиссий.....  | 85            | 27          |
| G. Роль других сторон .....   | 86            | 27          |
| H. Разработка протоколов о защите и протоколов о вступлении в контакты .....  | 87-89         | 28          |

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. 16 декабря 2005 года Генеральная Ассамблея приняла Программу действий на второе Международное десятилетие коренных народов мира, в которой содержатся две конкретные рекомендации относительно коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты. На международном уровне рекомендуется "создать глобальный механизм для наблюдения за положением коренных народов, находящихся в условиях добровольной изоляции и подвергающихся опасности вымирания"<sup>1</sup>. При этом на национальном уровне рекомендуется "определить основу особой защиты коренных народов, находящихся в условиях добровольной изоляции, а правительствам рекомендуется выработать особую политику по обеспечению защиты и прав малочисленных коренных народов и народов, находящихся на грани вымирания"<sup>2</sup>.

2. Следуя рекомендациям Генеральной Ассамблеи, в ноябре 2006 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человек совместно с правительством Боливии, Конфедерацией коренных народов Боливии (ККНБ) и Международной рабочей группой по делам коренных народов организовало региональный семинар, посвященный коренным народам Амазонии и Гран-Чако, проживающим в добровольной изоляции и устанавливающим первоначальные контакты, в Санта-Крус-де-ла-Сьерра, Боливия. По итогам семинара было принято обращение, подготовленное в Санта-Крус<sup>3</sup>.

3. В 2007 году Постоянный форум по вопросам коренных народов, признавая важное значение Санта-Крусского обращения, выносит ряд рекомендаций в этой связи и в первую очередь рекомендует Управлению Верховного комиссара, "другим международным учреждениям и государствам в партнерстве с организациями коренных народов и неправительственными организациями далее распространять подобные инициативы и принимать меры по их последующему осуществлению, с тем чтобы сформировать и упрочить устойчивую долговременную политику, механизмы и процедуры, способные гарантировать безопасность и самостоятельно избранные этими народами средства к существованию, включая гарантию неприкосновенности их территорий и природных

---

<sup>1</sup> A/60/270, пункт 45.

<sup>2</sup> Там же, пункт 51.

<sup>3</sup> См. приложение.

ресурсов"<sup>4</sup>; Управлению Верховного комиссара также было рекомендовано "провести в 2007 году в консультации с организациями коренных народов, неправительственными организациями, экспертами, государствами и многосторонними и двусторонними учреждениями работу по формулированию руководящих принципов, предназначенных для всех как правительственных, так и неправительственных действующих лиц, занимающихся вопросами уважения и защиты прав коренных народов, проживающих в добровольной изоляции и устанавливающих первоначальные контакты"<sup>5</sup>.

4. В 2007 году Управление Верховного комиссара приступило к работе по формулированию руководящих принципов в области защиты. Для наполнения их конкретным содержанием Управление опиралось на информацию, полученную от семи стран района Амазонии и Гран-Чако благодаря проведенным консультациям, и организовало совместно с Международным комитетом по защите коренных народов, проживающих в добровольной изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, в районе Амазонии, Гран-Чако и восточной части Парагвая (СИПИАСИ) в октябре 2007 года в Кито второй региональный семинар, посвященный разработке государственной политики и планов действий для обеспечения права на здоровье коренных народов, проживающих в добровольной изоляции и устанавливающих первоначальные контакты. Первоначальный проект руководящих принципов рассматривался на консультационном совещании, которое было проведено Управлением Верховного комиссара в марте 2009 года в Женеве и в котором приняли участие представители семи правительств региона, коренных организаций, неправительственных организаций (НПО), двусторонних и многосторонних органов и эксперты. Таким образом, настоящий документ является результатом совместной работы различных сторон.

5. Настоящие руководящие принципы призваны послужить справочным руководством для различных сторон, которые занимаются вопросами коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты в Южной Америке. Эти руководящие принципы разрабатывались в качестве инструмента, способствующего более широкому внедрению в практику положений международного права для защиты этих народов в условиях чрезвычайной уязвимости и высокого риска исчезновения, которому они подвергаются.

---

<sup>4</sup> E/2007/43-E/C.19/2007/12, пункт 39.

<sup>5</sup> Там же, пункт 40.

6. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представило руководящие принципы Экспертному механизму по правам коренных народов в качестве примера осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в контексте защиты прав коренных народов, проживающих в изоляции или устанавливающих первоначальные контакты.

## **II. КОРЕННЫЕ НАРОДЫ, ПРОЖИВАЮЩИЕ В ИЗОЛЯЦИИ И УСТАНОВЛИВАЮЩИЕ ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЕ КОНТАКТЫ**

### **A. Что такое коренной народ, проживающий в изоляции?**

7. Под народами, проживающими в изоляции, понимаются коренные народы или группы в составе народа, которые не поддерживают регулярных контактов с основным населением и которые помимо этого, как правило, избегают любых контактов с лицами, не входящими в состав их группы. Большинство народов, проживающих в изоляции, селятся в тропических лесах и/или безлюдных труднодоступных районах, зачастую богатых природными ресурсами. Для таких народов, проживающих в изоляции, выбор места проживания не был добровольным, но был продиктован стратегией выживания.

8. Хотя консенсуса относительно термина для определения этих народов не существует, в международной сфере наиболее часто используется понятие "народы, проживающие в изоляции". В некоторых странах они также известны как свободные народы, народы, с которыми отсутствуют контакты, скрытые или невидимые народы, народы в добровольной изоляции и т.д., и хотя употребляемые формулировки могут различаться, все они обозначают одно и то же понятие<sup>6</sup>.

### **B. Каковы доказательства их существования?**

9. В случаях, когда возникает необходимость установить факт существования этих народов, например при демаркации земель или установлении границ буферных зон, единственным доступным способом для их определения являются косвенные меры. Под косвенной мерой понимаются, среди прочего, следующие: аэрофотоснимки их поселений, посещения заброшенных поселений, физические доказательства существования, оставленные орудия труда, сообщения о контактах с соседними народами и/или свидетельства представителей коренного народа, которые по той или иной причине

---

<sup>6</sup> В странах Амазонии и Гран-Чако в некоторых случаях употребляется терминология, отличная от предлагаемой в настоящих руководящих принципах; тем не менее различные наименования описывают одну и ту же действительность.

отказались от изоляции. В качестве основного условия для принятия таких мер следует исходить из принципа отсутствия контактов.

10. Само по себе отсутствие контактов не может ни при каких обстоятельствах считаться доказательством несуществования этих народов

### **С. Что такое коренной народ, устанавливающий первоначальные контакты?**

11. Народами, устанавливающими первоначальные контакты, являются народы, которые недавно установили контакты с основным населением; под ними также могут пониматься народы, которые, несмотря на издавна установленные контакты, так и не овладели навыками и правилами поведения основного населения. Это может объясняться тем, что такие народы проживают в условиях полуизоляции, или тем, что их отношения с основным населением носят не постоянный, а периодический характер. Народы, "устанавливающие первоначальные контакты", - это народы, которые ранее проживали "в изоляции" и либо под воздействием внешних факторов, либо по решению самой группы или в силу иных факторов вступили в контакт с основным населением. Принято считать, что народ находится на стадии установления "первоначальных контактов", пока сохраняются факторы уязвимости, связанные со вступлением в контакт (болезни, уменьшение площади территории и т.д.), или пока существует опасность вымирания, вызванная проблемами, связанными с большинством населения, и последствиями вступления в контакт, независимо от продолжительности такого положения.

12. Первый опыт вступления в контакт имеет особо важное значение для этих народов, поскольку от него в значительной степени зависит то, как в дальнейшем сложится взаимодействие с основным населением. Первый контакт также определяет возможности выживания народа, недавно установившего контакт, поскольку уровень смертности и заболеваемости в период первых контактов, как правило, значительно повышается, если до начала и в ходе контактов не принимаются особые меры защиты.

### **Д. Каковы характеристики таких народов?**

13. Несмотря на значительное разнообразие и однородность, характерные для этих народов, представляется возможным выделить некоторые основные общие для всех них особенности:

а) эти народы основательно интегрированы в экосистемы, в которых они обитают и частью которых являются, они поддерживают тесную взаимосвязь с окружающей средой, в которой проходит их жизнь и складывается их культура. Они обладают

глубокими познаниями об окружающей их среде, благодаря чему они могут на протяжении поколений вести самодостаточную жизнь, и именно поэтому сохранение своих территорий играет для этих народов жизненно важное значение;

b) эти народы не знакомы с характером функционирования большинства общества, а потому оказываются беспомощны и крайне уязвимы перед лицом всех тех, кто пытается пойти на сближение с ними или содействовать процессу установления отношений с остальными членами общества, как в случае народов, устанавливающих первоначальные контакты;

c) эти народы чрезвычайно уязвимы, поскольку в большинстве случаев они находятся под угрозой вымирания. Их крайняя уязвимость еще больше усугубляется на фоне угроз и вторжений на их территории, что непосредственно ставит под угрозу их культуру и образ жизни. В случае народов, устанавливающих первоначальные контакты, такое положение усугубляется еще и тем, что, как правило, процессы установления контактов сопряжены с резкими изменениями на их территориях, которые необратимо видоизменяют их отношения с окружающей средой и ведут к зачастую коренным переменам в образе жизни и культурных практиках этих народов. Кроме того, уязвимость принимает все более тяжелые формы ввиду нарушений прав человека, которым они обыкновенно подвергаются со стороны тех, кто пытается добывать природные ресурсы на их территориях, и ввиду безнаказанности, которая, как правило, сопутствует вмешательствам в жизнь этих народов и их экосистемы.

#### **Е. Почему правительства должны принимать специальные меры по защите таких народов?**

14. Правительства в качестве гарантов прав человека всех лиц, проживающих на их территории в равной степени обязаны полностью гарантировать индивидуальные и коллективные права коренных народов. Эти принципы признаны в Конвенции № 169 Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (1989 год), которая была ратифицирована семью государствами района Амазонии и Гран-Чако, а также в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

15. Обязательство государств уделять особое внимание народам, проживающим в изоляции и устанавливающим первоначальные контакты, отдельно оговаривается в силу крайней уязвимости, характерной для этих народов, которые в отдельных случаях находятся на грани вымирания. В подобном положении от правительств требуется принятие конкретных мер, направленных на укрепление механизмов защиты прав

человека. Во многих случаях высока вероятность того, что эти народы подвергнутся массовым вторжениям, которые в конечном итоге будут равносильны геноциду.

**F. Почему международное сообщество обязано установить меры по защите таких народов?**

16. Международное сообщество так же, как и правительства, должно гарантировать защиту прав человека и защиту культурного многообразия планеты.

17. Международное сообщество должно следить за обеспечением и защитой прав человека этих народов с учетом их крайней уязвимости.

18. Международное сообщество также должно выполнять свою роль и взять на себя ответственность для обеспечения защиты культурного многообразия планеты исходя из того, что такое многообразие является ценным достоянием человечества.

**G. Как определить статус таких народов в каждой стране?**

19. В случае народов, устанавливающих первоначальные контакты, одним из способов определения статуса этих народов служит анализ их действительности на основе вышеописанных характеристик. При определении народов, проживающих в изоляции, следует руководствоваться соблюдением принципа отсутствия контакта, также учитывая упомянутые характеристики, которые позволяют нам установить их существование и выявить территорию их проживания. Для осуществления этих действий крайне важно заручиться поддержкой других коренных народов, контакт с которыми уже установлен, а также созданных ими местных, региональных и национальных организацией. Кроме того, важно сотрудничество с университетами, исследовательскими центрами и неправительственными организациями, деятельность которых непосредственно связана с защитой народов, проживающих в изоляции.

### **III. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА КОРЕННЫХ НАРОДОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ В ИЗОЛЯЦИИ И УСТАНОВЛИВАЮЩИХ ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЕ КОНТАКТЫ: ПРАВОВАЯ ОСНОВА**

#### **A. Какие права человека следует учитывать для защиты этих народов?**

20. Говоря о правах человека народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, следует в первую очередь иметь в виду то, что речь идет о лицах, которые должны пользоваться всеми международно признанными правами человека.

21. Как только достигнуто такое понимание, права человека следует толковать с учетом особенности, состоящей в отсутствии контактов или в непродолжительном характере контактов с этими народами, не упуская из вида угрозы и проблемы, с которыми они сталкиваются с точки зрения осуществления прав человека. При таком толковании можно отдавать приоритет ряду прав, таких, как право на жизнь, физическую, нравственную и духовную неприкосновенность, право на самоопределение, на земли, территории и ресурсы, культуру, сохранение традиционных и исконных практик, право самостоятельно определять модели развития и право на предварительное, свободное и осознанное согласие; и в первую очередь в их интересах следует толковать такие права этих народов, как право на самоопределение, право на территорию и право на сохранение собственной культуры.

22. *Право на самоопределение* подразумевает уважение их решения жить в изоляции. Решение жить в изоляции может пониматься как наивысшая форма осуществления их права на самоопределение, поскольку таким образом обеспечивается сохранение их традиционного образа жизни и социально-политического устройства. Соблюдение права на самоопределение в свою очередь гарантирует соблюдение всех остальных прав человека. Благодаря соблюдению их права жить в изоляции (как формы выражения права на самоопределение) и обеспечению этого права на основе разработки государственной политики и норм, направленных на достижение этой цели, удастся оградить эти народы от каких-либо контактов, и тем самым защитить их от любых возможных нарушений прав человека.

23. *Право на территорию* представляется крайне важным, поскольку в случае коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, взаимозависимость с окружающей средой носит абсолютный характер, и их жизнь построена на практически совершенном симбиозе с окружающей средой, что позволяет им сохранить свой образ жизни и культуру благодаря глубоким познаниям о способах

использования, применения и охраны своей среды. Это означает, что уважение их решения жить в изоляции, требует обеспечивать и уважать осуществление ими их территориальных прав, поскольку любое вмешательство в окружающую среду представляет собой вмешательство в их культуру и ставит под угрозу проживание в изоляции.

24. Что касается *права на культуру*, то осуществление культурных прав в первую очередь призвано обеспечить выживание их культур. Речь идет об исключительно уязвимых народах, чья культура постоянно находится под угрозой исчезновения, поэтому необходимым аспектом охраны культурного наследия является сохранение самой культуры, а следовательно защита существования коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты.

**В. На основании каких общеправовых норм международного права признаются права коренных народов?**

25. Коренные народы, проживающие в изоляции и устанавливающие первоначальные контакты, как и все люди, являются объектом защиты общих договоров в области прав человека. В этой связи они защищены первыми общими рамками в области прав человека, закрепленными в международных договорах, которые приняты Организацией Объединенных Наций. В этом контексте особое значение для коренных народов всегда имела статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах.

26. Помимо прав, закрепленных в статье 27 Пакта, важную роль в плане защиты коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, играют и другие права, признанные в общей сфере защиты прав человека. Права на жизнь, на здоровье или на самоопределение являются жизненно важными правами для этих народов и пользуются широким признанием на международном уровне. Право на жизнь признается во Всеобщей декларации прав человека (статья 3) и Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 6). Право на здоровье закреплено в Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 25) и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (статья 12). Право на сохранение своего образа жизни закрепляется в различных международных документах, таких, как Всеобщая декларация прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 27). Право на самоопределение провозглашается в статье 1 обоих международных пактов по правам человека.

27. Помимо прав, закрепленных в международных договорах по правам человека, также важно учитывать правовую практику, выработанную в различных органах по контролю за выполнением договоров, в первую очередь Комитете по правам человека и Комитете по ликвидации расовой дискриминации. На основании статьи 27 Международного пакта о гражданских и политических правах и содержащихся в ней положений Комитет по правам человека интересным образом установил взаимную связь между культурными правами коренных народов и другими правами, как то правами на самоопределение, территории и природные ресурсы, культуру и отправление религиозных обрядов.

28. Наконец, следует обратить особое внимание на рекомендации, которые были вынесены этими комитетами в целях более эффективного применения прав, закрепляемых в договорах, и обеспечения признания различных прав, важных для народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, таких как территориальные и культурные права или право на здоровье. Важными представляются замечания общего порядка Комитета по правам человека № 23 о правах меньшинств (статья 27 Пакта) и № 27 о свободе передвижения (статья 12 Пакта). Кроме того, интерес представляют Общая рекомендация XXIII Комитета по ликвидации расовой дискриминации, касающаяся прав коренных народов, и Замечание общего порядка № 14 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве на наивысший достижимый уровень здоровья (статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах).

**С. Какие конкретные нормы международного права следует учитывать для установления прав коренных народов?**

29. Среди международных документов, касающихся прав коренных народов, особое место занимают Конвенция № 169 МОТ и Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

30. Конвенция № 169 МОТ применима и актуальна в контексте настоящего доклада, поскольку она была подписана и ратифицирована всеми странами региона, для которых разрабатываются настоящие руководящие принципы. Бразилия, Колумбия, Перу, Эквадор, Боливарианская Республика Венесуэла, Многонациональное Государство Боливия и Парагвай ратифицировали Конвенцию и включили ее в свои правовые рамки. Конвенция имеет особо важное значение, поскольку в ней признаются конкретные права на консультации (статья 6), участие (статья 7), земли и территории (статьи 13-19) и здравоохранение (статья 25). Кроме того, в ней устанавливаются конкретные обязательства государств в области обеспечения прав, признаваемых в Конвенции (статья 2), в отношении уважения культуры и образа жизни коренных народов (статья 5)

и в отношении принятия особых оговоренных мер для охраны коренных лиц и их институтов.

31. Декларация представляет собой важный нормативный ориентир, поскольку практически все права имеют важное значение для коренных народов, ставших предметом этого документа: право на самоопределение (статья 3), на автономию и самоуправление (статья 4), право сохранять свои собственные институты (статья 5), право на жизнь, физическую неприкосновенность, свободу и личную безопасность и коллективное право на жизнь в условиях свободы, мира и безопасности (статья 7), право не подвергаться воздействию в целях уничтожения их культуры или принудительной ассимиляции (статья 8), на соблюдение своих традиций и обычаев (статья 11), право отправлять, развивать и передавать свои традиции и обычаи (статья 12), передавать будущим поколениям свою культуру и религию (статья 13), право на участие (статьи 18, 27, 30 и 31), право на консультации и свободное, предварительное и осознанное согласие (статья 19), право на сохранение своей практики врачевания и на свою традиционную медицину (статья 24), права на земли, территории и ресурсы (статьи 25-32). В нее включены обязательства, налагаемые на государства и органы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций (статьи 38 и 42), для обеспечения осуществления прав, закрепленных в Декларации. Среди этих прав наиболее важные с точки зрения народов, проживающих в добровольной изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, по всей видимости, содержатся в статьях 3, 7 и 8 Декларации, поскольку без них невозможно осуществление всех остальных прав. Хотя Декларация не имеет обязательную силу, считается, что ее содержание отражает международный консенсус в отношении признанных прав коренных народов. В этой связи Декларация должна послужить ориентиром и источником информации для всех сторон, в первую очередь государств, в области политики, которую следует осуществлять для обеспечения их выживания.

32. Наряду с этими международными документами некоторые договорные органы правозащитной системы Организации Объединенных Наций (в особенности Комитет по правам человека и Комитет по ликвидации расовой дискриминации) разработали обширную правовую практику, касающуюся коренных народов, в первую очередь по вопросам, связанным с их землями и территориями.

33. Помимо этих источников права, в международной системе учрежден ряд специализированных механизмов, среди которых можно особо отметить Постоянный форум по вопросам коренных народов, Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов, Экспертный механизм по правам коренных народов и бывшую Рабочую группу по коренным народам. Эти

механизмы разработали ряд документов, провели исследования и подготовили доклады, представляющие большой интерес для коренных народов и принявшие форму официально одобренных текстов по конкретным аспектам и правам, признаваемым за коренными народами.

**D. Следует ли придерживаться какой-либо региональной системы защиты прав человека?**

34. Учитывая сферу деятельности по применению настоящих руководящих принципов, невозможно обойти вниманием региональную систему защиты прав человека, учрежденную в рамках Организации американских государств (ОАГ), - Межамериканскую систему прав человека, опирающуюся на свод региональных правовых норм, на основании которых признаются и защищаются права человека.

35. Если обратиться к правовой практике Комиссии и Межамериканского суда по правам человека и к ее применению с точки зрения народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, то особый интерес представляют предупредительные меры, предписанные Межамериканской комиссией для защиты народов Перу и Эквадора, проживающих в изоляции. В частности, речь идет о предупредительных мерах, назначенных 22 марта 2007 года в интересах коренных народов машко-пиро, йора и амауака, проживающих в добровольной изоляции и населяющих бассейн реки Лас-Пьедрас в департаменте Мадре-де-Дьос в Перу; и о предупредительных мерах, назначенных 10 мая 2006 года в интересах коренных народов тагаэри и тароменане, которые населяют амазонские джунгли Эквадора, граничащие с Перу, и которые относятся к народам, проживающим в добровольной изоляции, или "скрытым" народам.

36. С другой стороны, представляется важным напомнить международные принципы международного права коренных народов, которые были сформулированы Межамериканской комиссией по правам человека и в число которых включено право коренных народов на владение и управление территориями и контроль над ними.

37. Кроме того, представляется важным учитывать правовую практику Межамериканского суда по правам человека, касающуюся признания территориальных прав коренных народов. В первую очередь подразумеваются решения, вынесенные по делам: "*Авас-Тингни против Никарагуа*", "*Якие акса против Парагвая*", "*Ксахонамакса против Парагвая*", "*Община Мойвана против Суринама*" и "*Сарамака против Суринама*".

38. Правовая практика Суда тем более актуальна в контексте дел, по которым выносятся решения в порядке применения или толкования Американской конвенции о правах человека (все решения, перечисленные в предыдущем пункте). Во-первых, это объясняется тем, что их содержание подлежит применению во всех государствах ОАГ, которые ратифицировали регламент Межамериканского суда, а также в явно выраженной форме признали компетенцию Суда, в силу чего решения о толковании или применении носят обязательный характер. Во-вторых, в свете предыдущего пункта, правовая практика Суда в деле "*Сарамака против Суринама*" представляется особо важной, поскольку для законного обоснования решения в качестве правовых рамок применяется Декларация совместно с Конвенцией № 169 МОТ. Таким образом, признается значение Декларации в качестве законного обоснования на уровне межамериканской системы. Это тем более важно, поскольку речь идет о таком насущном для народов, проживающих в добровольной изоляции или устанавливающих первоначальные контакты, вопросе, как предварительное, свободное и осознанное согласие<sup>7</sup>.

#### **Е. Следует ли обратить внимание на другие области права?**

39. В последние годы возникли новые проблемы, поставившие выживание этих народов под серьезную угрозу, как-то: угроза их экосистемам, а следовательно их образу жизни, вызванная изменениями условий окружающей среды, в частности в естественных для них средах обитания, что ведет к серьезным проблемам в плане сохранения их образа жизни и способов взаимодействия с окружающей средой.

40. Ввиду всего этого представляется весьма важным учитывать существование коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, и их проблемы при разработке и применении международных нормативных основ в области окружающей среды, в первую очередь, Конвенции о биологическом разнообразии.

---

<sup>7</sup> В указанном деле Межамериканский суд сослался на Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов для обоснования права на участие и права на предварительное, свободное и осознанное согласие. Межамериканский суд по правам человека, дело "*Народ сарамака против Суринама*", решение от 28 ноября 2007 года, пункт 132.

**Ф. Как осуществляются данные права коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты?**

41. Особо уязвимое положение этих народов требует предусмотреть специальные механизмы и меры, которые позволили бы им пользоваться своими правами. В этой связи следует учитывать, что контакты (или отсутствие таковых) являются самой очевидной и значительной формой выражения их права на свободное определение. Вследствие осуществления ими указанного права предусмотренные в Декларации механизмы (свободное, предварительное и осознанное согласие, участие и проведение консультаций) применяются через призму их решения не поддерживать контактов.

42. В свою очередь, в случае народов, устанавливающих первоначальные контакты, следует учитывать, что их право на сохранение собственной культуры должно включать процесс постепенного установления контактов, в рамках которого консультации и получение их свободного, предварительного и осознанного согласия должны проводиться на приемлемых и понятных условиях, приспособленных к их образу жизни, с тем чтобы избежать распада структуры и исчезновения народов и обнищания их представителей.

**Г. Каким образом следует соблюдать права, когда они несовместимы с интересами других сторон или экономическими интересами?**

43. Немало споров вызывают случаи, когда возникает коллизия прав в разных областях. Эти споры несколько раз разбирались, в том числе Межамериканским судом по правам человека. По всей видимости, международный подход к этому вопросу заключается в том, что, во-первых, необходимо определить обладателей права и последствия, к которым приведут различные варианты действий. Во-вторых, следует обеспечить осуществление права тем сторонам, для которых отказ в праве ведет к более серьезным последствиям, при этом меры компенсации и возмещения в полной мере не восполняют неосуществление права.

44. В случае коренных народов одним из основных вопросов, в связи с которым возникает коллизия прав, является отношение между территориальными правами коренных народов и правами на добычу природных ресурсов некоренных субъектов. Если говорить о коренных народах, проживающих в изоляции, то это один из основных конфликтов, с которым им приходится сталкиваться в настоящее время и который чреват множеством проблем и нарушениями прав со стороны представителей соответствующего общества. Если же говорить о народах, устанавливающих первоначальные контакты, то дело обстоит аналогичным образом, поскольку одной из главных проблем остается делимитация земель и оформление права собственности и соблюдение таких

территориальных прав другими сторонами. Земли коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, как правило, богаты природными ресурсами, что может привести к обострению коллизии прав.

45. В таких случаях следует придерживаться международных и региональных обязательств, взятых на себя правительствами региона, и в качестве механизма разрешения конфликтов использовать критерии, установленные Межамериканским судом по правам человека в решениях по делам: "*Якие акса против Парагвая*", "*Ксахонамакса против Парагвая*", - в соответствии с которыми связь коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, с их землями и территориями вкуче с их уязвимым положением может обусловить превосходство их территориальных прав над экономическими и государственными интересами.

#### **IV. ПРИНЦИПЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ И ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ**

46. Исходя из того, что конечная цель состоит в гарантировании жизни людей и народов, а также их культуры, можно установить основной принцип гарантии прав человека и конкретные принципы, позволяющие на практике применять основной принцип с учетом иной действительности, в условиях которой существуют коренные народы, проживающие в изоляции и устанавливающие первоначальные контакты. К таким конкретным принципам относятся:

- a) обеспечение самоопределения;
- b) обеспечение защиты и уважения их земель, территорий и ресурсов;
- c) защита и обеспечение охраны здоровья;
- d) участие, консультации и свободное, предварительное и осознанное согласие затрагиваемых народов.

47. Эти принципы представляют собой необходимый минимум и даже в совокупности не составляют возможного максимума. Эти принципы были выработаны на международных совещаниях экспертов. Наиболее значительные совещания состоялись соответственно в 2006 и 2007 годах.

#### **А. Принцип обеспечения самоопределения**

48. В случае коренных народов, проживающих в изоляции, и коренных народов, устанавливающих первоначальные контакты, принцип обеспечения самоопределения следует толковать иначе, чем в контексте прав коренных народов. В случае коренных народов, проживающих в изоляции, обеспечение самоопределения предполагает неукоснительное соблюдение их решения проживать в изоляции. В этой связи его можно было бы обозначить в качестве принципа соблюдения режима отсутствия контактов. Для коренных народов, проживающих в изоляции, этот принцип является ключевым с точки зрения последующего применения всех остальных принципов и прав, поскольку он лучше всего отражает их волю.

49. Соблюдение режима отсутствия контактов предполагает принятие эффективных мер, с тем чтобы посторонние лица или их действия не сказались и не повлияли - случайно или намеренно - на лиц, принадлежащих к коренным группам, которые проживают в изоляции.

50. Вместе с тем принцип соблюдения режима отсутствия контактов не исключает возможность учреждения механизмов косвенного контроля за ситуацией. Такой контроль должен осуществляться на постоянной основе с помощью методологий, исключающих контакты и уже применявшихся на практике некоторыми государствами региона (в их числе можно, среди прочего, отметить аэрофотосъемку и спутниковые фотографии). В любом случае следует при всех обстоятельствах избегать контактов.

51. Исходя из этого принципа, любой контакт с коренными народами, проживающими в изоляции, который имеет место не по их инициативе, должен рассматриваться как нарушение прав человека таких коренных народов. В контексте Декларации он рассматривается в качестве элемента программ и политики насаждения культуры, которые однозначно осуждаются в статье 8. Принудительные или желательные контакты должны преследоваться на основании уголовного законодательства каждого государства в порядке обеспечения прав коренных народов, проживающих в изоляции. В этой связи и с учетом накопленных знаний о последствиях принудительных контактов можно считать, что в некоторых обстоятельствах принудительный контакт должен расцениваться в качестве международного преступления геноцида.

52. Между тем в случае коренных народов, устанавливающих первоначальные контакты, этот принцип должен пониматься с позиций, закрепленных в статьях 3-5 Декларации. Другими словами, его следует понимать как принцип, обеспечивающий сохранение политических и институциональных структур, форм организации, культуры и

обычаев. Благодаря этому принципу процессы насаждения культуры выходят за рамки права и представляют собой явное нарушение прав человека таких народов. Насаждение культуры запрещено на основании статьи 8 Декларации.

53. Первоначальный контакт является ключевым и особо сложным моментом для коренных народов, проживающих в изоляции. То, каким образом осуществляется указанный контакт, и темпы взаимодействия с окружающим миром глубоко отражаются на будущем коренного народа как на индивидуальном, так и на коллективном уровнях.

54. Обеспечение самоопределения требует от государств принятия политики предупреждения, позволяющей гарантировать соблюдение этого принципа и всех вытекающих из него прав человека. Такая политика предупреждения, используемая в контексте экологического права на основании принципа осмотрительности, сопряжена с важным сдвигом в парадигме обеспечения и защиты прав человека. В соответствии с ней действия в отношении коренных народов и народов, устанавливающих первоначальные контакты, всегда носили предупредительный характер с учетом катастрофических последствий деятельности с точки зрения нарушения прав человека. Важно исходить из того, что восстановительное правосудие должно, помимо прочего, носить упреждающий характер, с тем чтобы гарантировать применение принципа самоопределения.

#### **В. Обеспечение защиты и уважения их земель, территорий и ресурсов**

55. Обеспечение защиты и уважения земель, территорий и природных ресурсов коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, в сущности означает уважение территориальных прав, признаваемых за коренными народами в международном праве в области прав человека. Этот принцип предполагает максимальную защиту территории во избежание того, чтобы какое-либо действие могло изменить или преобразовать характеристики земель, на которых они проживают.

56. Одним из наиболее спорных вопросов остается юридическое определение и установление границ указанных земель и территорий коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты. Не имея представления ни о категории, ни о численности лиц или групп, принадлежащих к числу коренных народов, которые проживают в изоляции и населяют эти земли, некоторые правительства объявили эти земли государственной собственностью и не признают всю площадь используемых этими народами земель. В соответствии с международными документами делимитация должна основываться на понятии использования ими этих земель, при этом такое понятие гораздо шире, чем понятие владения.

57. В связи с этим устанавливается двойная характеристика категории земель, которые подлежат особой защите в случае коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты:

a) к землям и территориям коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, относятся те, благодаря которым они могут сохранять свой образ жизни и которые исторически использовались или населялись ими: запрет на вход на такие земли или осуществление на них какой-либо деятельности должен носить абсолютный характер;

b) буферные земли - это земли, окружающие земли коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты. В целях предупреждения случайных контактов следует предусмотреть особые меры защиты, ограничивающие возможность таких контактов. Доступ к таким зонам должен быть ограничен, при проведении экономической деятельности должны быть предусмотрены механизмы и физические барьеры для предупреждения контактов, а деятельность, проводимая в пределах этой зон, подлежит контролю.

58. Принцип обеспечения защиты и уважения земель, территорий и ресурсов включает в себя несколько важных элементов:

a) делимитация земель, необходимых для выживания коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, и установление границ буферных зон;

b) запрет на проведение на их землях любого вида деятельности как экономического, так и иного характера, в первую очередь добычи ископаемых и миссионерской деятельности;

c) запрет на доступ посторонних лиц к коренным народам, проживающим в изоляции и устанавливающим первоначальные контакты, на их землях и территориях. В случае коренных народов, устанавливающих первоначальные контакты, сами народы решают, кому предоставлять доступ на свои земли и территории;

d) ограничение доступа и особая защита буферных земель во избежание прямого контакта с коренными народами, проживающими в изоляции, или вмешательства в процессы сближения с коренными народами, устанавливающими первоначальные контакты;

е) создание эффективных механизмов для соблюдения вышеупомянутых запретов; эти механизмы должны включать уголовную ответственность за преступление, состоящее в принудительном контакте с коренными народами, проживающими в изоляции.

59. Создание природных парков или особых заповедников на части территорий, населенных коренными народами, проживающими в изоляции, ни в коем случае не предполагает ограничений вышеупомянутого принципа неприкосновенности или отрицания их прав владения этой землей.

60. Следует отметить, что в ряде случаев коренные народы, проживающие в изоляции, традиционно используют свои земли совместно с другими коренными народами. В таких случаях неприкосновенность их земель не должна приводить к выводу с них последних, наоборот должны приниматься меры для того, что взаимоотношения этих народов с группами, проживающими в изоляции, носили исключительно мирный характер и строились на уважении их прав.

61. В случаях, когда предприятия или переселенцы используют или населяют земли, считающиеся жизненно важными для коренных народов, которые проживают в изоляции или устанавливают первоначальные контакты, следует принять меры для переселения посторонних лиц, не имеющих отношения к коренным народам, которые проживают в изоляции, в районы, не затрагивающие последних.

62. Говоря о коренных народах, устанавливающих первоначальные контакты, следует иметь в виду, что процесс установления контактов не должен рассматриваться как этап, на котором они утрачивают свои права на земли и территории.

63. В ряде случаев вступление в первый контакт использовалось различными субъектами (предприятиями, миссионерами или скотоводами) как возможность достичь договоренности, которые порою могли привести к ограничению их прав на земли. Необходимо подчеркнуть, что для того, чтобы такие договоренности, в особенности если они затрагивают их земли и территории, могли считаться действительными, заинтересованным коренным народам должен быть предоставлен доступ ко всей информации, необходимой для принятия решения. В случае коренных народов, устанавливающих первоначальные контакты, государство обязано гарантировать сохранение ими в этих условиях своих прав на земли и территории, не допуская утрату таковых в результате первого контакта. Коротко говоря, выживание этих народов неизбежно связано с защитой их земель и территорий.

64. В отличие от коренных народов, проживающих в изоляции, коренные народы, устанавливающие первоначальные контакты, обладают дополнительным правом на участие в принятии любого решения, которое может затрагивать их интересы, в связи с чем необходимо заручиться их предварительным, свободным и осознанным согласием, как это предусмотрено ранее упомянутым принципом.

### **С. Право на охрану здоровья и гарантии его реализации**

65. Право на здоровье относится к числу прав, признанных на международном уровне в различных документах<sup>8</sup>. Применение принципа охраны здоровья лиц и народов и соответствующих гарантий в отношении коренных народов, устанавливающих первоначальные контакты, сопряжено с наибольшими трудностями, при этом в случае коренных народов, проживающих в изоляции, их решение проживать в изоляции должно превалировать над любыми попытками государства обеспечить охрану их здоровья.

66. В случае коренных народов, устанавливающих первоначальные контакты, принцип гарантирования охраны здоровья их представителей неизбежно подразумевает гарантию права на жизнь и принятие мер, позволяющих достичь наивысший уровень здоровья. В этих целях следует оговорить два самостоятельных элемента:

а) избежание передачи заболеваний лицам, которые принадлежат к числу коренных народов, устанавливающих первоначальные контакты;

б) гарантия доступа и использования как их традиционной медицины, так и системы медицинского обслуживания.

67. Для надлежащего применения принципа обеспечения охраны здоровья необходимо, чтобы любые услуги в области здравоохранения предоставлялись специализированным персоналом, прошедшим подготовку как по медицинским вопросам, так и по вопросам, связанным с коренными народами, и способным строить отношения с учетом культурной специфики. Только персонал, имеющий специализированные знания в области охраны здоровья коренных народов, устанавливающих первоначальные контакты, и установления межкультурных отношений с коренными народами, может обеспечить охрану здоровья членов таких общин и вместе с тем гарантировать соблюдение остальных прав, которыми обладают коренные народы, устанавливающие первоначальные контакты. Такому

---

<sup>8</sup> Полный перечень указанных документов встречается в Замечании общего порядка № 14 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

персоналу требуется специальная и тщательная подготовка по различным вопросам, связанным с межкультурным общением, традиционной медициной и культурной практикой народов, с которыми им предстоит вести работу.

**D. Участие, консультации и свободное, предварительное и осознанное согласие затрагиваемых народов**

68. Как коренные народы, проживающие в изоляции, так и коренные народы, устанавливающие первоначальные контакты, осуществляют свое право на самоопределение с помощью механизмов участия, консультаций и свободного, предварительного и осознанного согласия. Для коренных народов, проживающих в изоляции, использование этих механизмов выражается в том, что они не принимают участия, не проводят консультаций и не дают своего согласия на какое-либо вмешательство, планируемое на их землях и территориях. В свою очередь коренные народы, устанавливающие первоначальные контакты, используют эти механизмы в контексте своего права на самоопределение и в качестве единственного способа придать законную силу процессам взаимодействия с точки зрения основной гарантии прав человека.

69. Как участие, так и консультации и свободное, предварительное и осознанное согласие представляют собой инструменты, принявшие форму прав, которые призваны обеспечить коренным народам соблюдение их прав человека. Эти права закреплены в различных международных договорах, но в отношении коренных народов нормативные рамки закрепляются в Конвенции № 169 МОТ, а также Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

70. В соответствии с принципом участия народы, устанавливающие первоначальные контакты, имеют право участвовать на всех этапах деятельности, прямо или косвенно затрагивающей их: от определения и планирования до проведения оценки. Участие должно носить эффективный и определяющий характер в рамках такой деятельности, что подразумевает, что они также должны участвовать в процессах принятия решения.

71. Принцип проведения консультаций включает право высказать свое мнение с учетом всей имеющейся информации, предоставленной в понятной и доступной форме членам общины, с тем чтобы они могли свободно дать ответ на запрос.

72. Принцип свободного, предварительного и осознанного согласия представляет собой механизм, обеспечивающий затрагиваемым коренным народам возможность принимать

решения относительно затрагивающей их планируемой деятельности<sup>9</sup>. Согласие должно быть передано общиной через представителей, назначенных самой общиной. Согласие, данное частью общины или отдельным членом и не выражающее общее мнение, не охватывается этим принципом. Наиболее сложным элементом для коренных народов, устанавливающих первоначальные контакты, является свобода. Резкие изменения, которые они претерпевают, могут привести к тому, что они не располагают достаточной свободой и информацией для того, чтобы дать такое согласие.

73. Участие коренных народов в такой деятельности или проведение консультаций с ними не означает, что было соблюдено их право на участие или консультации, поскольку для соблюдения такого права необходимо, чтобы лица, с которыми проводятся консультации, обладали полномочиями представлять общину, а их участие должно быть согласовано и санкционировано лицами, входящими в состав общины.

74. В случае коренных народов, устанавливающих первоначальные контакты, под участием в частности понимается, что они рассматриваются в качестве активных субъектов в любой деятельности, которая может осуществляться в контексте их отношений с окружающим миром. Будучи активными субъектами и обладателями прав с одной стороны и народами, имеющими право самостоятельно определять свое настоящее и будущее, они должны иметь возможность принимать решения относительно деятельности, которую предстоит осуществить, и формата своего участия. В противном случае существует риск, что деятельность обернется патернализмом и не послужит соблюдению их прав.

75. Важное значение предварительного, свободного и информированного согласия наиболее очевидно в контексте противостояния коренных народов международному сообществу, преследующему целью вести освоение их территорий. В случае народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, это важное значение должно подкрепляться двойной функцией ограничения и защиты, предусматриваемой при применении этого принципа. Ограничения налагаются ввиду того, что применение этого принципа предполагает абсолютное запрещение и ограничение любых возможностей проведения деятельности на территории народов, с которыми не установлены контакты, при этом никакой вид деятельности не может проводиться на их территории без их согласия, а добиваться их согласия с применением

---

<sup>9</sup> См. Доклад о Международном семинаре по вопросу о методологиях осуществления принципа добровольного, предварительного и осознанного согласия коренных народов (E/C.19/2005/3)/

силы или принуждения равносильно серьезным нарушениям их прав человека, в том числе преступлению геноцида.

**V. ШАГИ В НАПРАВЛЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОЙ РЕАЛИЗАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И ПРОГРАММ  
ДЕЙСТВИЙ: КОНКРЕТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

76. Назрела необходимость того, чтобы правительства региона приняли государственную политику и программы действий, направленные на обеспечение защиты этих народов. Первостепенной задачей, безусловно, является признание существования коренных народов, проживающих в изоляции, и понимание всеми сторонами необходимости принятия мер для защиты их прав.

77. Далее излагается предложение относительно вопросов, которые должны быть охвачены в государственной политике и программах действий.

**A. Основной принцип**

78. "Основной принцип" защиты коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, заключается в признании странами права коренных народов проживать в изоляции в качестве формы выражения своего права на самоопределение.

**B. Правовая основа**

79. Следует выработать правовую и юридическую основу, обеспечивающую осуществление права этих народов проживать в изоляции, и не допускать вмешательства посторонних лиц на их территориях. Кроме этого, представляется важным определить механизмы осуществления, с тем чтобы положить конец безнаказанности в случаях насильственных действий в отношении этих народов. В число таких механизмов необходимо включить уголовное преследование за действия, состоящие в принудительных контактах с какой-либо из этих групп, и юридическую защиту наследия коренных народов.

### **С. Земли, территории и альтернативные планы действий**

80. В политике должно быть предусмотрено признание права народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, на их земли и территории, а также содержатся альтернативные планы действий, направленные на содействие развитию и экономической деятельности за пределами буферных территорий. Также необходимо разработать альтернативные планы, регламентирующие добычу полезных ископаемых, которая может проводиться вблизи территорий коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты.

### **Д. Государственные учреждения**

81. Следует создать соответствующие учреждения для применения правовой основы и/или внесения поправок в существующие предписания с учетом потребностей и характеристик этих народов с выделением средств для проведения таких институциональных реформ. Для этого потребуются разработать программы подготовки специалистов, которые смогут осуществлять различные программы защиты народов, проживающих в добровольной изоляции или устанавливающих первоначальные контакты. В оперативную часть таких программ должен быть включен раздел, посвященный охране здоровья и профилактике заболеваний.

### **Е. Пропаганда и мониторинг**

82. Представляется важным расширить участие правительств в защите и обеспечении прав человека коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, а также проводить более активную пропагандистскую деятельность, построенную на приверженности интересам этих народов в сфере их территориального суверенитета.

83. Налаженный диалог между местными, муниципальными, региональными и национальными органами власти, организациями коренных народов и неправительственными организациями, посвященный положению этих народов, их проблемам и потребностям, безусловно, послужит превосходным инструментом для осуществления конкретных действий и мер в области защиты и может проходить в рамках постоянных обсуждений за круглым столом, открытых для участия всех сторон.

84. Представляется важным создать механизм или систему постоянного мониторинга положения и условий жизни коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты. Подобный мониторинг может быть основан

на проведении и обновлении исследований и докладов о положении коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, с точки зрения осуществления прав человека, угроз и насильственных действий, которым они подвергаются, а также на постоянном отслеживании успехов или неудач в процессах налаживания контактов с народами, устанавливающими первоначальные контакты.

#### **Ф. Создание национальных комиссий**

85. Для совершенствования координации между различными государственными и частными субъектами можно содействовать созданию национальных координационных комиссий, специализирующихся на защите коренных народов, которые проживают в изоляции или устанавливают первоначальные контакты. Работа таких комиссий должна отличаться оперативностью, эффективностью и гибкостью, а сами они должны обладать потенциалом для обсуждения и глубокого анализа требуемых действий и мер по защите.

#### **Г. Роль других сторон**

86. Важно проанализировать ответственность различных негосударственных субъектов, которые оказывают влияние или воздействие на коренные народы, проживающие в изоляции или устанавливающие первоначальные контакты, или защищают их, таких как организации коренных народов, международные партнеры и предприятия, занимающиеся добычей природных ископаемых. Для надлежащей защиты их прав чрезвычайно важно заручиться поддержкой различных частных субъектов, и в этой связи важную роль играют организации коренных народов и коренные народы, с которыми налажены контакты, поскольку именно они проживают на смежных территориях и зачастую состоят в родстве с группами, проживающими в изоляции или устанавливающими первоначальные контакты. Аналогичным образом, партнеры по линии международного сотрудничества должны взять на себя обязательство в плане конкретизации и финансирования учреждаемых программ защиты и контроля. Наконец, горнодобывающие предприятия, чья деятельность затрагивает территории коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты, во многих случаях устанавливают связь с этими народами. Эти предприятия должны взять на себя ответственность, а также обязательства, вытекающие из международного права в области прав человека, при этом их участие в разработке программ действия также немаловажно.

## **Н. Разработка протоколов о защите и протоколов о вступлении в контакты**

87. Цель таких протоколов заключается в том, чтобы различные субъекты, связанные с защитой, имели четкое представление о правилах поведения и порядке действий.

В основе таких протоколов должна лежать защита земель и территорий коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первоначальные контакты.

88. К подготовке таких протоколов следует всегда подходить с учетом необходимости в политике предупреждения, с тем чтобы обеспечить защиту прав человека, и в первую очередь соблюдение права на самоопределение.

89. Необходимость в протоколах о вступлении в контакты возникнет в тех случаях, когда в силу форс-мажорных обстоятельств понадобится установить контакт. Эти протоколы должны стать гарантией смягчения последствий первого контакта и предусматривать оперативные процедуры, призванные защитить образ жизни и культуры этих народов. При их подготовке следует всегда исходить из запрета процессов насаждения культуры и принудительной ассимиляции, предусмотренного в статье 8 Декларации.

-----