

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ
В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

No 319

The Permanent Mission of the Russian Federation to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and, with reference to the letter of the Office of 12 August 2005 (Ref.:MLS/KA), has the honour to forward herewith the information on the participation of the Russian Federation in international development assistance.

The Permanent Mission of the Russian Federation avails itself of this opportunity to renew to the Office of the High Commissioner the assurances of its highest consideration.

Geneva, 24 August 2005

OHCHR REGISTRY

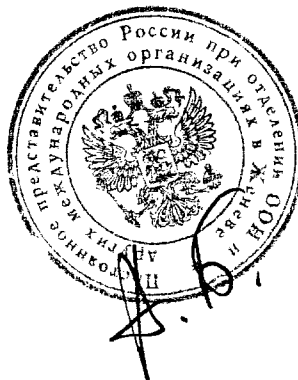
01 SEP 2005

Recipients : C.P.G. (encl.)

.....
.....
.....

Office of the United Nations
High Commissioner for Human Rights

Geneva



Participation of the Russian Federation in international development assistance

Legal basis.

Current legislation of the Russian Federation does not provide for the term “official development assistance” (ODA), which is not contained in either the Budget Code of the Russian Federation or in other federal laws and the Federal budget. Absence in legislation of precise criteria for “providing development assistance” does not allow executive bodies to render ODA.

At the same time existing legislation of the Russian Federation provides for realization at the cost of Federal budget of certain expenses, which may relate to development assistance. These are provisions of budget classification, that provide for expenditures at the cost of Federal budget under specific item of expenditure 030 “International cooperation”, defining such expenses as “Economic and humanitarian aid to other States”, “Humanitarian financial aid to other States”, “Contributions to international organizations”.

Besides, taking into account the goals, for which the assets are spent, identical or close in meaning to the expenses on development assistance can be considered the following: “Providing for realization of agreements with foreign governments and organizations”, “Providing for execution of provisions, contained in agreements with international financial institutions”, “Execution of intergovernmental agreements within the Commonwealth of Independent States (CIS)”, etc.

External debt reduction (writing off external debt of developing countries) constitutes an important form of development assistance. Mentioned expenditures are carried out within the framework of management of the financial resources in the Russian Federation.

Bilateral technical assistance and technical aid.

In 2003-2004 Russian Federation rendered ODA in the form of grants, lax credits and technical assistance on bilateral basis in a small amount without including them into the report on execution of the budget as a separate item.

Russian Ministry of Finance works on elaboration of accounting system for ODA, rendered by the Russian Federation to foreign States on bilateral and multilateral bases in accordance with international standards.

Contributions to international organizations.

Contributions to organizations of the UN system, considered to be development assistance, in 2003 amounted to approximately 30 million USD, in 2004 – approximately 23-24 million USD. Extent of Russian assistance, provided on multilateral basis without taking into account organizations other than United Nations, amounted to 22.7 million USD.

In whole, participation of the Russian Federation in multilateral development assistance through international financial institutions and some organizations of the UN system, in 2003 amounted to 47 million USD, in 2004 – to 46.5 million USD.

Federal budget for 2005 provides for allocations to mentioned expenditures at the rate of about 75 million USD, in particular, for the first time it provides for financial assistance to the CIS countries in the amount of 2.5 USD. In the prospective financial plan for 2006-2008 expenditures of the Federal budget for development assistance may reach in 2006 – 120 million USD, in 2007 – 150 USD, in 2008 – 180 million USD (strengthening of rendered assistance is supposed to be achieved by means of increasing assistance to CIS countries and assistance in emergency situations as well as increasing the extent of contributions to international organizations and initiatives).

The most significant international financial initiatives with the participation of the Russian Federation are:

- contributions in 2002-2006 to the Global Fund on combating HIV/AIDS, tuberculosis and malaria in the amount of 20 million USD (by now 10 million USD have been paid out);
- contributions in 2003-2004 in the framework of the 11-th, 12-th and 13-th raise of the International Development Association capital – 9.8 million SDR -Special Drawing Rights (14,8 million USD); whereby participation of Russia in the 13-th raise of the capital of IDA in 2003-2011 amounts to 20 million SDR, and contribution to the 14-th raise of IDA capital in 2006-2014 – 40 million SDR.
- contribution in 2003-2005 to the realization of the Global initiative on liquidation of poliomyelitis in the amount of 8 million USD (by now 5 million USD have been paid out);
- participation in 2005-2006 in additional financing of Trust Fund of HIPC initiative in the amount of 15 million USD (at present amount of our participation in the Fund constitutes 10 million USD);
- contributions on a regular basis to the fund of the United Nations World Food Programme, beginning from 2005 Russian contribution will amount to 11 million USD;
- contributions to the UNHCR budget in 2003, 2005, which amounted to 4 million USD;
- participation since 2004 in financing regional group of the type of Financial Agencies Task Force, created for CIS countries (1 million USD in 2004);
- rendering emergency humanitarian aid to South-Asian countries, suffered from the consequences of the earthquake and tsunami in the amount of 22 million USD, including by means of cooperation with international organizations, such as World Health Organization (WHO) and United Nations International Children's Emergency Fund (UNICEF) – 10 million USD, and 12 million USD on bilateral basis;
- participation of Russia in International Monetary Fund (IMF) programme on providing emergency aid to developing countries, which suffered from

natural disasters, by means of making voluntary contributions in the amount of 1.5 million USD for reinforcement of subvention account, opened within this programme;

- in January 2005 the Russian Federation made its last annual contribution (85 thousand USD) for financing IMF programme aimed at creation of African Technical Aid Centers (AFRITAC). Total amount of Russian contribution, paid out in 2003-2005 constitutes 250 thousand USD.

-

External debt reduction.

Significant amount of development aid is provided by the Russian Federation at the expense of writing off external debt of developing countries, first of all, states-beneficiaries of the HIPC Initiative, in which the Russian Federation has been participating since 1997.

At present 14 states-beneficiaries of the HIPC Initiative are debtors of the Russian Federation. Their total indebtedness of these countries amounts to 15 billion USD.

In the period from 1996 to 2004 Russia wrote off the debts of poor African countries at par for the sum of 14.89 billion USD (including the so called “initial discount” (relief), which was rendered to indebted countries by the Russian Federation at the time of its entry to the Paris Club of Creditors for evening up the Russian position in comparison with other members of the Club). Besides, writing off of the debt within the HIPC Initiative amounted to 2.25 billion USD. Indebtedness of poor countries like Burkina-Faso and Benin was completely written off. Among states-creditors of the Paris Club Russian Federation is the 6-th in size donor judging by the extent of participation in the HIPC Initiative.

According to the IMF methodology to assess contribution in terms of established cost the contribution of Russia to the HIPC Initiative in 2003 constitutes 0.927 billion USD. Participation of Japan was assessed at 2.12

billion USD, France, Germany and USA – at 2.07, 1.54 and 1.44 billion USD (correspondingly). Contributions of Italy and the United Kingdom are comparable to those of Russia and constitute 1.11 and 0.81 billion USD. The Russian Federation is considering the opportunity of 100 per cent writing off the external debt of states-beneficiaries of the HIPC, which will increase financial assistance, granted by other G 8 countries by 750 million USD.

The majority of G 8 countries stand for the broadening of the HIPC Initiative with the aim of additional alleviation of indebtedness of the poorest countries. In case these proposals are accepted and appropriate rules are changed, Russia will have to write off additionally more than 1 billion USD of foreign debt of the poorest countries, including that of Angola, Nigeria and Equatorial Guinea.

Preferences in trade.

Besides monetary contributions and writing off indebtedness, preferences in trade with developing countries are considered to be another important form of assistance to development. Russia grants to developing countries significant tariff preferences: the bulk of goods, originating from developing countries, are imported into Russia with preferential customs duties, which amount to 75 per cent of the basic rate. Goods from the poorest countries are being imported duty free. Quantitative limitations as well as anti-dumping investigations are not being applied in relation to the goods of the poorest countries. The volume of preferential import from developing to Russia in 2003 amounted to at least 5 billion USD, and the extent of preferences, provided to them is valued at approximately 80 million USD.

Участие России в международной помощи развитию (Справка)

Нормативно-правовая база.

До настоящего времени в законодательстве Российской Федерации отсутствует понятие «официальная помощь развитию», которое не закреплено ни в Бюджетном кодексе Российской Федерации, ни в других федеральных законах, ни в федеральном бюджете. Отсутствие в законодательстве четких критериев «оказания помощи развитию» не позволяет федеральным органам исполнительной власти оказывать «официальную помощь развитию».

Вместе с тем, в рамках существующего законодательства Российской Федерации предусмотрено осуществление за счет средств федерального бюджета отдельных видов расходов, которые могут быть отнесены к помощи развитию. Это положения бюджетной классификации, которые предусматривают осуществление расходов за счет средств федерального бюджета по целевой статье расходов 030 «Международное сотрудничество», определяющей такие виды расходов как «Экономическая и гуманитарная помощь другим государствам», «Гуманитарная финансовая помощь другим государствам», «Взносы в международные организации».

Кроме того, с учетом целей, на которые расходуются средства, близкими или идентичными с расходами по помощи развитию могут быть расходы по следующим видам: «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями», «Обеспечение мероприятий, предусмотренных соглашениями с международными финансовыми организациями», «Реализация межгосударственных договоров в рамках СНГ» и другие.

Важной формой помощи развитию является снижение долгового бремени (списание внешней задолженности беднейших стран). Указанные

расходы также осуществляются в рамках управления государственными финансами Российской Федерации.

Двустороннее техническое содействие техническая помощь.

В 2003-2004 гг. Российская Федерация оказывала официальное содействие развитию в форме грантов, льготных кредитов и технической помощи на двусторонней основе в небольших объемах, отдельно в отчетности об исполнении бюджета не учитывающиеся.

Минфином России ведется работа по разработке системы учета официальной помощи развитию, предоставляемой Российской Федерацией зарубежным государствам на дву- и многосторонней основе, соответствующей международным стандартам.

Взносы в международные организации.

Имеются данные о взносах в организации системы ООН, рассматривающиеся как содействие развитию, которые составили в 2003 г. около 30 млн.долл.США, в 2004 г. – по оценке – 23-24 млн.долл.США. Объем российской помощи развитию, оказанной на многосторонней основе, без учета организаций системы ООН, составил 22,7 млн.долл.США.

Итого, российское участие в многосторонней помощи развитию, оказанной через международные финансовые институты и некоторые организации системы ООН, составили в 2003 г. около 47 млн.долл.США, а в 2004 г. – около 46,5 млн.долл.США.

В федеральном бюджете на 2005 г. предусмотрены ассигнования на финансирование указанных расходов в размере около 75 млн.долл.США, в т.ч. впервые предусмотрено 2,5 млн.долл.США на оказание помощи странам СНГ. В перспективном финансовом плане на 2006-2008 гг. расходы федерального бюджета на помощь развитию могут достигнуть в 2006 г. - 120 млн.долл.США, в 2007 г. – 150 млн.долл.США, а в 2008 г. – 180 млн.долл.США (увеличение размеров предоставляемого содействия

предполагается за счет наращивания помощи странам СНГ и помощи в чрезвычайных ситуациях, а также увеличения объема взносов в международные организации и инициативы).

Наиболее крупные международные инициативы, в финансировании которых принимает участие Российская Федерация:

- внесение в 2002-2006 гг. взносов в Глобальный фонд по борьбе с ВИЧ/СПИД, туберкулезом и малярией в размере 20 млн.долл.США (к настоящему времени выплачено 10 млн. долл. США);

- внесение в 2003-2004 гг. в рамках 11-го, 12-го и 13-го пополнений капитала Международной ассоциации развития – 9,8 млн.СДР (14,8 млн.долл.США); при этом участие России в 13-м пополнении капитала МАР в 2003-2011 гг. составляет 20 млн.СДР, а взнос в 14-е пополнение капитала МАР в 2006-2014 гг. - 40 млн.СДР;

- внесение в 2003-2005 гг. взносов в реализацию Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита в размере 8 млн.долл.США (к настоящему времени выплачено 5 млн.долл.США);

- участие в 2005-2006 гг. в дополнительном финансировании Тростового фонда инициативы НРС в размере 15 млн.долл.США (в настоящее время объем нашего участия в указанном фонде составляет 10 млн.долл.США);

- осуществление на регулярной основе взносов в фонд Всемирной продовольственной программы ООН (ВПП ООН), начиная с 2005 г.; российский взнос в 2005 г. составит 11 млн.долл.США;

- участие, начиная с 2004 г., в финансировании (1 млн.долл.США в 2004 г.) созданной для стран СНГ региональной группы по типу ФАТФ; в 2004 г. на эти цели выделен 1 млн.долл.США;

- предоставление в 2005 г. Российской Федерацией на дву- и многосторонней основе странам Юго-Восточной Азии, пострадавшим от землетрясения и цунами, чрезвычайной гуманитарной помощи в объеме до 22

млн. долл. США, в т.ч. через международные организации системы ООН, включая Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) и Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) – 10 млн.долл.США, и на двусторонней основе – 12 млн.долл.США;

- участие России в программе МВФ по оказанию чрезвычайной помощи беднейшим странам, пострадавшим от стихийных бедствий, путем уплаты в 2005-2009 гг. добровольных взносов в размере до 1,5 млн.долл.США для пополнения счета субсидий, открытого в рамках указанной программы;

- Российская Федерация в январе 2005 г. внесла последний годовой взнос (85 тыс.долл.США) на финансирование программы МВФ по созданию африканских региональных центров по оказанию технической помощи (AFRITAC). Общая сумма российского взноса, выплаченного в 2003-2005 гг. составила 250 тыс.долл.США.

Облегчение долгового бремени.

Значительный объем помощи развитию оказывается Российской Федерацией за счет списания задолженности развивающихся стран, в первую очередь, государств-бенефициаров Инициативы по облегчению долгового бремени беднейших стран (Инициатива НРС), в которой Российская Федерация участвует с 1997 года.

В настоящее время должниками России являются 14 стран-бенефициаров Инициативы НРС, общая задолженность которых по оригинальным кредитным соглашениям составляла более 15 млрд.долл.США.

За период с 1996 по 2004 гг. Россия списала задолженность беднейших африканских стран по номиналу на сумму 14,89 млрд.долл.США (включая т.н. «первоначальную скидку», которую Российская Федерация предоставила странам-должникам при вступлении в Парижский клуб кредиторов для выравнивания позиции России с другими членами Клуба). Кроме того, списание в рамках Инициативы НРС составило 2,25 млрд.долл.США. При этом

полностью списана задолженность таких беднейших стран, как Буркина-Фасо и Бенин. Среди стран-кредиторов Парижского клуба Российская Федерация является шестым по величине донором по объему участия в Инициативе для беднейших стран.

По методике МВФ, которая оценивает вклад в Инициативу в терминах приведенной стоимости, вклад России в Инициативу НРС на 2003 г. оценивается в 0,927 млрд.долл.США. Участие Японии оценивается в 2,12 млрд.долл.США, Франции, Германии и США - в 2,07, 1,54 и 1,44 млрд.долл.США соответственно. Вклады Италии и Великобритании в Инициативу сопоставимы с российским и составляют 1,11 и 0,81 млрд.долл.США. Российская Федерация рассматривает возможность присоединения к 100% списанию задолженности стран-бенефициаров НРС, что примерно на 750 млн.долл.США увеличит финансовую поддержку, оказываемую другими странами «Группы восьми» через облегчение долгового бремени для этой категории должников.

Большинство государств «Группы восьми» выступает за расширение Инициативы НРС с целью дополнительного облегчения долга беднейших стран. В случае, если указанные предложения будут приняты, и правила изменены, Россия должна будет дополнительно списать более 1 млрд.долл.США, составляющего задолженность беднейших государств (в т.ч. Анголы, Нигерии и Экваториальной Гвинеи).

Преференции в торговле.

Кроме денежных взносов и списания долга, важной формой помощи развитию считаются торговые преференции развивающимся странам. Россия предоставляет развивающимся странам значительные тарифные преференции: большинство товаров из развивающихся стран ввозится в Россию по льготным ставкам таможенных пошлин, которые составляют 75% от базовой ставки. Товары из беднейших стран ввозятся беспошлинно. По отношению к их товарам не применяются количественные ограничения и не

проводятся антидемпинговые расследования. Объем преференциального импорта из развивающихся стран в Россию по данным за 2003 г. составлял не менее 5 млрд.долл.США, а объем предоставленных им льгот оценивается в размере около 80 млн. долл. США.