



人权理事会

少数群体问题论坛

第二届会议

2009年11月12日至13日，日内瓦

议程及其说明

秘书处的说明 *

1. 通过议程和安排工作
2. 关于少数群体有效政治参与权的国际和区域人权框架以及核心原则
3. 少数群体在有效政治参与方面面临的障碍
4. 有效政治参与所需的条件
5. 各国的做法和实际经验：少数群体政治参与方面的现有机制
6. 选举制度的影响和政党的作用
7. 促进少数群体的政治参与和建立少数群体有效参与的能力方面的具体步骤
8. 结束语

1. 通过议程和安排工作

地点

1. 根据人权理事会第6/15号决议，少数群体问题论坛将于2009年11月12日至13日在日内瓦举行。
2. 论坛将收到本文件所载的临时议程，供审议通过。本届会议暂订工作时间表载于附件一。

* 逾期提交。

开幕会议

3. 论坛不妨在开幕会议的结构方面考虑以下方案。人权理事会主席主持开幕并发言，然后由少数群体问题独立专家、少数群体问题论坛主席和人权事务副高级专员作发言。

文件

4. 为会议编写的文件载于附件二。除了正常分发外，会议正式文件可在人权理事会的以下网站上查阅，网址是：www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/minority/forum.htm。

2. 关于少数群体有效政治参与权的国际和区域人权框架以及核心原则

5. 会议期间，与会者将有机会参照他们收到的背景文件和建议草案作简短的发言和评述。发言后举行公开讨论，邀请所有与会者参与。这次简短的会议将使与会者对现有的国际和区域标准及原则有一个概略的了解，使以后的讨论有一个框架。

3. 少数群体在有效政治参与方面面临的障碍

6. 发言和讨论所涉的问题可包括在公民参与的期望方面遇到的障碍，其中包括：在较大的社会范围内的歧视性偏见；种族主义和仇外政治纲领的影响；选举或担任公职的登记方面的语言要求；少数人社群去不了投票地点；对妇女参与的特别制约；以少数群体语言进行的公民和投票教育有限。

4. 有效政治参与所需的条件

7. 发言和讨论所涉的问题可以着重于人权和自由等对广泛的政治参与和民主进程起到关键促进作用的问题，特别是：不歧视的权利；言论自由；新闻自由和少数群体利用媒体的机会；经济和社会权利平等；集会和结社自由；个别地或通过政党或其他组织开展政治活动的自由；参加公共事务的辩论和举行和平集会以及参与性和透明的立法进程的自由。

5. 各国的做法和实际经验：少数群体政治参与方面的现有机制

8. 会议将着重于为促进少数群体政治参与而形成的现行国内做法以及这些政策的影响。将邀请各国政府介绍它们的国内政策，邀请少数群体的政治人士讨论少数群体决策者在制定和执行支持并促进公共部门中平等权利和机会的法律和政策方面应发挥的作用。

9. 发言和讨论所涉的问题可以包括有意义的代表和赋予权力的定义以及确保少数群体在政策和决定方面发挥有效作用的方式。讨论会可以进一步探讨少数群体协商机构如何有效地为少数群体提供有意义的代表机会的问题，在配额、保留席位或其他确保少数群体代表性的这类体制方面的经验，还可以探讨为保护语言、

教育、宗教和文化特色等权利而拟订的文化自治和少数群体自我管理制度是否向少数群体提供了有意义地参与治理的机会的问题。

6. 选举制度的影响和政党的作用

10. 发言和讨论所涉的问题可以着重于阻碍或者促进将少数群体有效纳入主流选举政策的各种选举制度以及政党的政策和做法。

7. 促进少数群体政治参与和建立少数群体有效参与的能力方面的具体步骤

11. 发言和讨论所涉的问题可以着重于与会者将收到的建议草案。其目的是拟订切实、具体的政策、行动或方案，以在国家、区域和地区各级提升少数群体政治参与的层次。

8. 结束语

12. 论坛主席和少数群体问题独立专家向论坛与会者介绍他们的结束语，包括以后几个步骤的前瞻性建议。

附件一

工作时间表

2009年11月12日，星期四	
上午10时 - 下午1时	下午3时 - 6时
人权理事会主席致欢迎和开幕词 少数群体问题独立专家致辞 少数群体问题论坛主席致辞 人权事务副高级专员致辞 国际和区域人权框架及核心原则 少数群体在有效政治参与方面面临的障碍	有效政治参与所需的条件 各国的做法和实际经验：少数群体政治参与方面的 现有机制
2009年11月13日，星期五	
上午10时 - 下午1时	下午3时 - 6时
继续关于各国的做法和实际经验的会议 选举制度的影响和政党的作用	促进少数群体政治参与和建立少数群体有效参与的 能力方面的具体步骤 关于以后几个步骤的结束语

附件二

少数群体问题论坛第二届会议备有的文件

文号	标题
A/HRC/FMI/2009/1	临时议程及其说明；秘书处的说明
A/HRC/FMI/2009/2	关于少数群体和有效政治参与的概念说明
A/HRC/FMI/2009/3	关于少数群体和有效政治参与的背景文件
A/HRC/FMI/2009/4	关于少数群体和有效政治参与的建议

-- -- -- -- --