



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 December 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Шестнадцатая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических
социальных и культурных прав, включая право
на развитие**

Резюме заседания по вопросу о правах детей, проведенного в течение полного дня

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с принятой Советом по правам человека 26 марта 2010 года резолюцией 13/20 о правах ребенка, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить резюме заседания по вопросу о правах детей, проведенного в течение полного дня, в качестве мероприятия по выполнению пункта 7 резолюции 7/29 Совета от 28 марта 2008 года. В докладе содержится резюме дискуссий, прошедших 10 марта 2010 года в ходе ежегодного обсуждения в течение полного дня вопроса о борьбе с сексуальным насилием в отношении детей.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1–2	3
II. Проявления сексуального насилия в отношении мальчиков и девочек ..	3–25	3
A. Вступительные замечания и заявления участников дискуссионной группы	3–17	3
B. Обсуждение на пленарном заседании	18–25	8
III. Защита мальчиков и девочек от сексуального насилия: предотвращение и реагирование	26–42	10
A. Вступительные замечания и заявления участников дискуссионной группы	26–36	10
B. Обсуждение на пленарном заседании	37–42	14

I. Справочная информация

1. В своей резолюции 7/29 о правах ребенка, которая была принята 28 марта 2008 года, Совет по правам человека принял решение проводить как минимум одно ежегодное заседание в течение полного рабочего дня для обсуждения различных тем, касающихся прав ребенка, включая выявление проблем в реализации прав ребенка. В своей резолюции 10/14 об осуществлении Конвенции о правах ребенка и Факультативных протоколов к ней, которая была принята 26 марта 2009 года, Совет постановил посвятить свою следующую резолюцию и заседание в течение полного рабочего дня правам ребенка в связи с борьбой с сексуальным насилием в отношении детей.

2. Ежегодное заседание в течение полного рабочего дня по вопросу о борьбе с сексуальным насилием в отношении детей состоялось 10 марта 2010 года и было посвящено повышению уровня информированности о сексуальном насилии в отношении детей, подтверждению действующих норм и принятых обязательств, выявлению надлежащей практики и уроков, извлеченных из многолетней работы, а также определению основных проблем и обсуждению будущей работы. Заседание в течение полного рабочего дня проходило в рамках двух дискуссионных групп: обсуждение в дискуссионной группе в первой половине дня было посвящено вопросу о проявлениях сексуального насилия в отношении мальчиков и девочек, а работа дискуссионной группы во второй половине дня касалась вопросов защиты мальчиков и девочек от сексуального насилия с точки зрения его предотвращения и мер реагирования. В интерактивном диалоге, последовавшем за выступлениями, в первой и во второй половине дня участвовало более 60 государств; пять неправительственных организаций, представлявших другие организации, занимающиеся правами ребенка; Европейский союз; Международная организация франкоязычных стран (МОФС) и ЮНИСЕФ.

II. Проявления сексуального насилия в отношении мальчиков и девочек

A. Вступительные замечания и заявления участников дискуссионной группы

3. Работа дискуссионной группы в первой половине дня проходила под руководством Председателя Совета по правам человека Алекса Ван Меувена. Со вступительными замечаниями выступил директор Отдела Совета по правам человека и специальным процедурам Управления Верховного комиссара по правам человека Бакре Вали Ндиайе, после чего с сообщениями выступили Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей Марта Сантуш Паиш; директор Кенийского совета за улучшение положения детей Тим Экеса; Специальный докладчик по вопросу о пытках Манфред Новак; директор Инициативы по защите детей организации "Спасти детей" Лена Карлссон; и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах.

4. В своих вступительных замечаниях г-н Ндиайе заявил, что из числа всех форм насилия в отношении детей наиболее отвратительной формой, безусловно, является сексуальное насилие. Результатами столь чудовищного деяния являются причинение физического вреда и постоянный страх, последствия кото-

рых могут сохраняться на протяжении всей жизни. Дискуссионная группа рассмотрит коренные причины сексуального насилия в пяти типах социальной среды, в рамках которых проходит детство, а именно дома, в школах, системах ухода и отправления правосудия на рабочих местах и в общине, а также обратит внимание на проблемы сексуального насилия в отношении детей в конфликтных ситуациях, в условиях чрезвычайного положения и стихийных бедствий. Выступающий обратил внимание на последние позитивные результаты, имеющие отношение к детям, находящимся в конфликтных ситуациях, в том числе на резолюцию 1882 (2009 года) Совета Безопасности, в которой вновь подтверждается, что сексуальное насилие в отношении детей в ходе конфликтов является недопустимым, и обращена просьба к Генеральному секретарю включить в его ежегодный доклад Совету Безопасности информацию о тех сторонах в вооруженном конфликте, которые совершает акты изнасилования и иного сексуального насилия в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта; кроме того, к ним относятся принятие мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, которым недавно была наделена Марго Вальстрём. Выступающий также остановился на процессе подготовки исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей и его рекомендациях и приветствовал участие в этой работе Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей.

5. Г-н Ндиайе упомянул о недавнем праздновании двадцатой годовщины Конвенции о правах ребенка, в ходе которого отмечались нерешенные проблемы на пути ее полного осуществления, включая обеспечение уважения достоинства ребенка; предоставление ребенку всех возможностей для развития; и содействие диалогу между взрослыми и детьми. Он также упомянул о том, что дети, участвовавшие в этом мероприятии, обратили особое внимание на вопросы, затрагивающие достоинство детей, и в первую очередь на эксплуатацию и надругательства сексуального характера. Руководствуясь интересами обеспечения прав ребенка, участники приняли ряд рекомендаций, к числу которых относилась просьба о принятии комплексного подхода в работе по предотвращению надругательств, а также сексуальной и экономической эксплуатации девочек и мальчиков и недопущению таких явлений. В мае 2010 года состоится празднование десятой годовщины принятия двух факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка, соответственно об участии детей в вооруженных конфликтах и о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. Крайне желательно добиться всеобщей ратификации обоих факультативных протоколов к 2012 году, т.е. к десятой годовщине их вступления в силу.

6. Кроме того, г-н Ндиайе отметил, что в настоящее время Рабочая группа открытого состава Совета по правам человека работает над изучением возможности разработки факультативного протокола к Конвенции, предусматривающего принятие процедуры сообщений по тематике прав ребенка. Этот механизм мог бы позволить укрепить защиту прав ребенка, в том числе с учетом проблемы сексуального насилия. Он завершил свои замечания заявлением о том, что проводимое обсуждение должно внести вклад в более целостное понимание различных проявлений этой недооцененной проблемы, а также нахождение эффективных способов ее решения с применением подхода, основанного на правах ребенка.

7. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей г-жа Сантуш Паиш в своем выступлении обратила основное внимание вопросу сексуального насилия в отношении детей в семье и общине. Она отметила, что семья является естественной средой для развития и

благополучия ребенка. Однако для многих детей действительность повседневной жизни проявляется в отсутствии заботы о них и их травмировании, поскольку они либо являются свидетелями, либо жертвами насилия и бесчеловечного обращения в быту, а также надругательств, включая сексуальное насилие, которое нередко совершается за покровом молчания и общественного равнодушия. Г-жа Сантуш Паиш отметила, что девочки, судя по всему, подвергаются большей опасности сексуального насилия, принуждения и ранних браков, которые сами по себе являются формой сексуального насилия. До одной трети девочек-подростков говорят, что их первый сексуальный опыт являлся следствием принуждения. Хотя о сексуальном насилии в отношении мальчиков говорят реже, оно также является существенной проблемой, в том числе в рамках семьи. Выступающая подчеркнула, что сексуальное насилие имеет драматические и длительные последствия для физического и эмоционального здоровья детей, их развития и образования, и, кроме того, оно сопровождается другими формами насилия, включая торговлю людьми. Сексуальное насилие также отрицательно сказывается на социальном благополучии жертв, поскольку зачастую именно в их адрес раздаются обвинения, их принуждают к молчанию, они являются жертвами стигматизации и маргинализации в своих семьях и общинах.

8. Специальный представитель подчеркнула, что сексуальное насилие является крайне сложной темой с точки зрения проведения наблюдений, поскольку в ходе их проведения затрагиваются крайне деликатные вопросы. Имеются лишь отрывочные и разрозненные данные, редко проводятся национальные исследования, а процедура подачи жалоб по-прежнему является неразвитой и сложной. В случае сексуального насилия в семье принуждение к его сокрытию является особенно сильным, когда стыд, скрытность и нежелание сознаться приводят к формированию повсеместно распространенной культуры молчания.

9. Выступающая рассказала об опыте проведения в Свазиленде национального обследования в рамках последующих мер по выполнению рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций о насилии в отношении детей. Выводы обследования помогли нарушить молчание, окутывающее насилие, и внесли вклад в разработку национальной стратегии по его эффективному предотвращению и борьбе с ним. В исследовании подчеркивается важность для каждой страны разработать стратегическую повестку дня по предотвращению сексуального насилия и борьбе с ним. Ключевыми аспектами этой стратегии должны являться: надежные данные и исследования; выявление основополагающих причин и групп детей, которые подвержены наибольшему риску; жесткое законодательство, прямо направленное на борьбу с насилием; а также доступные и учитывающие интересы детей механизмы консультирования, рассмотрения жалоб и проведение разбирательств с целью борьбы с сексуальным насилием и предоставление средств правовой защиты и помощи жертвам. Большой опыт, приобретенный выступающей во всех районах мира, позволяет ей сделать вывод о повсеместном существовании общей решимости создавать эффективную среду защиты детей, среду, в которой нет места насилию в целом и сексуальному насилию в частности.

10. Директор Кенийского совета за улучшение положения детей Тим Экеса в своем выступлении по проблеме сексуального насилия в школах отметил, что, хотя именно школы должны в первую очередь являться безопасным местом для детей, нередко выявляются факты участия учителей в сексуальном насилии в отношении мальчиков и девочек, в том числе в форме принуждения детей к вступлению в половые отношения или непристойному обнажению. Проволочки в осуществлении законодательства о защите детей, затягивание судебных процессов и зачастую недостаточно суровые наказания виновных в сексуальном

насилия в школах привели к повсеместному распространению таких случаев, при этом побочным эффектом сексуального насилия в отношении детей являются депрессия и нарушения психики в форме посттравматического стресса.

11. Расширение возможностей мальчиков и девочек в школах и образовательных учреждениях благодаря созданию детских движений и их информированию о своих правах и обязанностях доказало свою эффективность в качестве механизма защиты от сексуального насилия, поскольку оно позволило открыть каналы коммуникации и способствовало активному участию детей. Кенийский совет за улучшение положения детей обратился к министерствам правительства, ответственным за образование детей и вопросы детства, неправительственным организациям, занимающимся проблемами детей, а также к профсоюзам учителей и комиссиям по делам различных служб с призывом сформировать систему сдержек и противовесов для правонарушителей и добиться, чтобы правонарушителям назначались более жесткие наказания.

12. Специальный докладчик по вопросу о пытках Манфред Новак подчеркнул, что в мире более одного миллиона детей лишены свободы. Существует вероятность того, что они подвергаются надругательствам не только со стороны полиции и персонала учреждений исполнения наказания, но и со стороны других заключенных. Он обратил особое внимание на то, что дети более уязвимы к надругательствам, если они содержатся в тех же учреждениях исполнения наказания и особенно в тех же камерах, что и взрослые; если контроль за девочками осуществляет персонал из числа мужчин; если они содержатся в заключении в бесчеловечных и унижающих достоинство условиях, включая крайнюю переполненность мест лишения свободы; и если в тюремных учреждениях и других местах содержания задержанных отсутствует надлежащим образом подготовленный персонал или существует его нехватка. Кроме того, он отметил, что из-за страха или стыда зачастую отсутствует информация о сексуальных надругательствах. Наряду с этим дети нередко сталкиваются с трудностями в доступе к правовой помощи и услугам, включая доступ к медицинским службам и судебно-медицинским лабораториям, с тем чтобы получить доказательства для обоснования своих утверждений, что лишает их возможностей доступа к судебной системе.

13. Специальный докладчик выступил с предостережением по поводу того, что не всегда проводятся различия между институционализацией детей, нуждающихся в защите, и детей в рамках судебного процесса. В результате этого в местах содержания задержанных в предварительном заключении могут находиться дети – жертвы торговли детьми или сексуальной эксплуатации, беспризорные или бездомные дети, а также дети с психическими расстройствами. Для предотвращения сексуального и других видов насилия в отношении детей выступающий рекомендовал государствам разработать четкую политику с указанием того, что более не будет проявляться терпимость к сексуальному насилию в отношении задержанных; обеспечить, чтобы институционализированная форма ухода применялась в качестве крайней меры, обеспечить, чтобы все дети были удалены из мест содержания взрослых задержанных; и учредить независимый и эффективный механизм по рассмотрению жалоб, мониторингу и проведению расследований.

14. Представитель организации "Спасти детей" г-жа Карлссон отметила особую уязвимость миллионов детей, находящихся в процессе миграции. Вместе с тем, несмотря на большое число затрагиваемых этим процессом детей, их нужды и свидетельства, как правило, не выслушиваются в ходе дискуссий и обсуждений по проблематике защиты ребенка и миграции населения. Эти дети, осо-

бенно несопровождаемые дети, крайне уязвимы к эксплуатации, принуждению, обману и насилию, в том числе сексуальному насилию. Однако вследствие их социального статуса и дискриминации девочки и мальчики сталкиваются с препятствиями в своих попытках информировать о насилии. Дети, не имеющие законного статуса, в результате миграции сталкиваются с препятствиями в доступе к образованию и медицинским услугам. Многие дети даже подвергаются уголовному преследованию не только по причине их неурегулированного миграционного статуса, но и по причине сексуального насилия, жертвами которого они стали.

15. Выступающая подчеркнула, что мигрирующих детей, как правило, относят к категории детей, ставших предметом торговли, похищенных, несопровождаемых, разлученных, перемещенных детей, просителей убежища, беженцев и детей-кочевников или независимых мигрантов. Не существует целостных и основанных на защите прав ребенка механизмов, доступных для всех мигрирующих детей, независимо от их статуса в стране происхождения в процессе миграции и по прибытия к месту назначения. Она рекомендовала разработчикам политики, среди прочего, глубже понять проблему миграции детей, прислушиваться к детям, полностью осуществлять Конвенцию о правах ребенка, а также укреплять законодательство и политику с целью ликвидации всех форм сексуального насилия. Выступающая также отметила, что необходимо понять поведение виновных и способствовать изменениям в отношении и поведении общества, которое закрывает глаза на сексуальное насилие в отношении девочек и мальчиков и потворствует ему.

16. В заключение Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах г-жа Кумарасвами выступила по вопросу о сексуальном насилии в отношении детей в конфликтных ситуациях. Она отметила, что сексуальное насилие в отношении детей относится к одному из шести грубых нарушений, совершаемых в отношении детей в военное время. Она упомянула о том, что виновные используют изнасилования в качестве тактического приема или инструмента ведения войны, с тем чтобы терроризировать целевые группы населения, перемещать и унижать их. Кроме того, сексуальное насилие может совершаться в силу своего символического значения, придаваемого такому виду насилия, что с особой силой проявляется в ходе межэтнических и межплеменных войн, а также по причине того, что в военной обстановке нередко возникает обстановка безнаказанности. Вместе с тем, если руководители проявляют нетерпимость к сексуальному насилию, то такому явлению может быть положен конец.

17. Специальный представитель подчеркнула, что в борьбе с сексуальным насилием в военное время международное сообщество должно рассматривать не только вопрос о подотчетности, но и учитывать необходимость в оказании помощи жертвам в реабилитации от такого насилия и их реинтеграции в общество. К числу услуг для переживших войну следует отнести правовую, медицинскую и психологическую помощь. Она должна предоставляться в качестве важного элемента чрезвычайной помощи в конфликтных ситуациях; выступающая выразила надежду на то, что новый Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии будет рассматривать это в качестве важного элемента своего мандата. Она также напомнила, что в некоторых ситуациях вооруженного конфликта имеют место случаи насилия в отношении мальчиков, которые также необходимо пресекать.

В. Обсуждение на пленарном заседании

18. В ходе интерактивного диалога, последовавшего за выступлениями участников дискуссионной группы, с заявлениями выступили представители Уругвая (от имени группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна), Европейского союза, Колумбии, Кубы, Италии, Турции, Саудовской Аравии, Пакистана (от имени Организации Исламская конференция), Судана (от имени группы арабских государств), Словении, Мексики, Иордании, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Беларуси, Китая, Индонезии, Новой Зеландии (от имени Канады, Австралии, Новой Зеландии), Российской Федерации, Литвы, Словакии, Уругвая, Международной организации франкоязычных стран, Туниса, Соединенных Штатов Америки, Кении, Норвегии, Сирии, Украины, Буркина-Фасо, Камеруна, Замбии и Танзании. Кроме того, выступил представитель Консультативного совета по правам человека Марокко.

19. Неправительственные организации выступили с четырьмя совместными заявлениями: одно выступление от имени Всемирной организации против пыток (ВОПП), Международного движения в защиту детей, Международной организации за ликвидацию детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации (Международной организации ЭКПАТ), Международной федерации "Планета людей"; Международного католического бюро по проблемам детей (МКБПД), Международной организации по вопросам приема детей на воспитание ("План интернэшнл"), Информационной сети по вопросам прав ребенка (ИСПР); Африканского форума по вопросам детской политики и Группы НПО по Конвенции о правах ребенка было посвящено проблеме сексуального насилия в отношении задержанных детей. Второе выступление от имени организации "План интернэшнл", Международного католического бюро по проблемам детей, Международной организации "СОС – детские деревни"; организации "Уорлд вижн интернэшнл"; Международной федерации "Планета людей"; группы НПО по Конвенции о правах ребенка; Нидерландского отделения организации "Дети войны"; Международной организации помощи детям и ВАС – Африка (Всемирной ассоциации для сирот и беспризорных детей) было посвящено проблеме сексуальных надругательств в школах. Третье заявление, с которым выступала организация "Уорлд вижн интернэшнл" от имени Международного совета женщин, международной организации ЭКПАТ, МКБПД, организации "План интернэшнл" и Международной организации "СОС – детские деревни", касалось сексуального насилия в отношении детей в условиях стихийных бедствий. Четвертое заявление, с которым выступил Международный союз помощи детям от имени Африканского форума по вопросам детской политики, Международного движения в защиту детей, международной организации ЭКПАТ, МКБПД, Группы НПО по Конвенции о правах ребенка, организации "План интернэшнл", "СОС – детские деревни", Нидерландского отделения организации "Дети войны", ВОПП и организации "Уорлд вижн интернэшнл", было посвящено проблеме сексуального насилия в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом.

20. В ходе интерактивного диалога все выступающие решительно осудили все формы сексуального насилия в отношении детей. Сексуальное насилие в отношении детей является проблемой во всех регионах мира, которая затрагивает все области жизни детей. Большинство выступающих подчеркнуло, что борьба с этим явлением должна рассматриваться в качестве наиболее приоритетной задачи в рамках международной повестки дня. В адрес всех государств прозвучали призывы наращивать свои усилия и обращать внимание на так называемые коренные причины, в первую очередь на бедность, а не только на

внешнее проявление этой проблемы. Рядом выступающих выражалась обеспокоенность в связи с активизацией торговли детьми и использованием Интернета для целей сексуальной эксплуатации детей. Выступающие также обращали особое внимание на ограниченность знаний о явлении сексуального насилия, в первую очередь в контексте семьи, и на отсутствие соответствующих данных. Отмечалось, что, несмотря на практически всеобщую ратификацию Конвенции о правах ребенка, большинство детей по-прежнему сталкиваются с проблемами в осуществлении своих прав человека и не во всех случаях принимаются соответствующие законодательные меры. Крайне важно не только осуществлять законы и стратегии по борьбе с сексуальным насилием и безнаказанностью, но и заниматься повышением информированности об этом явлении.

21. Ряд стран охарактеризовал свои национальные инициативы, принятые с целью предотвращения сексуального насилия в отношении детей и реагирования на него. К их числу относится принятие законодательств и стратегий против насилия в интересах защиты детей. К их числу относятся: увеличение сроков приговоров, в том числе за сексуальный туризм и сексуальную эксплуатацию; предоставление бесплатных телефонных линий для информирования о случаях надругательств; создание социальных служб поблизости от маргинализированных районов, центров для детей – жертв надругательств, общинных служб и принятие программ по социальной реинтеграции жертв насилия и эксплуатации. Прозвучали многочисленные призывы проводить обмен информацией об уроках, извлеченных в процессе борьбы с сексуальным насилием в отношении детей.

22. К числу предложенных мер по решению проблемы сексуального насилия относятся: повышение уровня жизни; поощрение международной солидарности, в том числе путем укрепления международного сотрудничества в рамках программ, стратегий и исследований; изменение отношения к проблеме и предоставление квалифицированной профессиональной помощи как жертвам, так и виновным; укрепление механизмов предупреждения и информирования о насилии. Некоторые выступающие также упомянули о необходимости изменить поведенческие и социальные стереотипы в общинах и выявлять коренные причины роста сексуального насилия и возможности их устранения. Также подчеркивалась важность интегрирования гендерной проблематики во все усилия и уделения внимания наиболее уязвимым группам, в частности девочкам, детям в конфликтных ситуациях, перемещенным детям, детям, пострадавшим от стихийных бедствий, а также детям-инвалидам. Рядом стран упоминалось о работе по подготовке факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка в отношении процедуры коммуникаций.

23. Выступающие от ЮНИСЕФ и неправительственных организаций подчеркнули важность участия и расширения возможностей детей в рамках борьбы с сексуальным насилием. В частности, девочка, представлявшая организацию "План интернэшнл", в выступлении, подготовленном детьми и посвященном своему личному опыту участия в проводимых в Гане кампаниях, отметила, что сексуальное насилие в школах можно предотвратить.

24. Заданные вопросы касались роли Совета по правам человека и процесса универсального периодического обзора в борьбе с сексуальным насилием; возможного синергизма усилий, направленных на борьбу с сексуальным насилием; осуществления государствами рекомендаций, включенных в исследование Организации Объединенных Наций по проблеме насилия в отношении детей; эффективных мер по предотвращению; проблем, связанных с преодолением наси-

ля в семье, и того, каким образом учитывать мнение детей в различных программах и стратегиях.

25. В своих ответах и заключительных замечаниях участники дискуссионной группы обратили особое внимание на важность международного сотрудничества и необходимость для международного сообщества наладить продуманную координацию усилий гражданского общества, правительств и самих детей от местного до глобального уровней. Подчеркивалось, что процесс универсального периодического обзора также мог бы играть важную роль в борьбе с сексуальным насилием, побуждая государства – объекты обзора брать на себя большие обязательства и выполнять их. Работу по предотвращению необходимо начинать с семьи. Важно повышать информированность специалистов, работающих с детьми, обеспечивать транспарентность и оказывать специализированные услуги и поддержку детям, которые в первую очередь подвержены риску. Ряд участников дискуссионной группы подчеркнули необходимость в создании безопасных и доступных механизмов представления информации, а также в разработке коммуникационных процедур, направленных на доведение информации о нарушении прав детей до сведения Комитета по правам ребенка. В числе коренных причин сексуального насилия упоминались патриархальные устои, положение женщин и вспышки насилия. Была высказана мысль о том, что частью решения проблемы явилась бы защита и поощрение надлежащих социальных норм в общинах, а также содействие активному участию детей. Особо подчеркивалась перспективность изучения надлежащей практики, применяемой во всех районах мира.

III. Защита мальчиков и девочек от сексуального насилия: предотвращение и реагирование

A. Вступительные замечания и заявления участников дискуссионной группы

26. Обсуждение дискуссионной группы во второй половине дня было посвящено теме "Защита мальчиков и девочек от сексуального насилия: предотвращение и реагирование". В работе дискуссионной группы приняли участие член Комитета по правам ребенка Сюзана Вильярран-де-ла-Пуэнте; руководитель подразделения ЮНИСЕФ по вопросам развития и участия подростков Виктор Карунан; Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии Нажат Маалла М'жид; заместитель Генерального секретаря Совета Европы Мод де Боер-Букиччио и заместитель директора Организации "План Колумбия" Элиана Рестрепо.

27. Заседание открыл директор Отдела УВКПЧ по договорам в области прав человека Ибрагим Салама. Он отметил, что концентрация усилий и ресурсов в сфере предотвращения насилия является наиболее эффективным путем для сокращения масштабов сексуального насилия в отношении детей. Целостный подход, предусматривающий принятие межсекторальных стратегий, программ и планов, а также планов действий имеет крайне важное значение для предотвращения насилия в отношении детей и борьбы с ним. К числу других мер относятся сбор достоверных данных с целью повышения информированности об этой проблеме и разработки эффективных мер; использование международно признанных показателей для измерения их эффективности; расследование случаев сексуального насилия в отношении детей с применением учитывающих

интересы ребенка процедур и принятие процедур судопроизводства, отвечающих интересам ребенка с целью предотвращения повторной виктимизации жертв; обеспечение беспрепятственного доступа к учитывающим интересы детей механизмам консультаций, подачи жалоб и представления информации.

28. Г-н Салама отметил, что дискуссионная группа, собравшаяся во второй половине дня, сосредоточит свое внимание на усилиях международного сообщества по осуществлению целей и целевых показателей Рио-де-Жанейрской декларации и Плана действий по предотвращению сексуальной эксплуатации детей и подростков и борьбе с ней. Выступающий, в частности, подчеркнул, что важно обеспечить полное участие самих детей в реализации всех стратегий и мер по предотвращению насилия, а также реагированию на него и проведению его мониторинга в соответствии со статьей 12 Конвенции о правах ребенка.

29. В своем выступлении по вопросу о национальных, региональных и международных эффективных средствах правовой защиты член Комитета по правам ребенка г-жа Вильярран отметила, что необходимы меры по устранению несоответствия между принимаемой политикой и практикой. Она упомянула о том, что при рассмотрении национальных законов государств Комитет отмечал отсутствие единого определения сексуального насилия в отношении детей. Вместе с тем на международном уровне в рамках судебной практики Европейского суда по правам человека, а также Межамериканского суда и Межамериканской комиссии сексуальное насилие квалифицируется как пытка, в то время как Международный уголовный суд рассматривает сексуальное насилие в качестве преступления против человечности. В исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей также определены основные аспекты, которые необходимо учитывать при принятии мер по его предотвращению и защите от него. В этой связи выступающая подчеркнула, что в процессе формирования новых правовых инструментов необходимо рассмотреть всю существующую международную правовую базу.

30. Г-жа Вильярран подчеркнула, что Комитет также определил ряд мер по предотвращению насилия и защите от него. Они включают в себя правовые реформы, в частности определение минимального законного возраста для вступления в брак, уголовную ответственность, минимальный возраст согласия на сексуальные действия, а также для доступа к медицинским услугам без согласия родителей; государственные стратегии и национальные планы с четкими целями и выделение на них достаточных ресурсов; меры противодействия культурным стереотипам, которые не препятствуют сексуальному насилию; гарантирование права ребенка быть выслушанным; создание информационных систем, содержащих дезагрегированные данные; отнесение к числу приоритетов мер по предотвращению насилия в рамках воспитания детей и расширения их возможностей; а также принятие мер по избежанию повторной виктимизации детей.

31. В своем выступлении по вопросу о расширении возможностей детей и обеспечению их участия представитель ЮНИСЕФ г-н Каруна отметил, что проблема сексуального насилия в отношении детей по-прежнему игнорируется и отодвигается на задний план и лишь недавно масштабы проблемы стали привлекать внимание директивных органов и общественности. Он привел несколько примеров выдвинутых детьми инициатив по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей в Камбодже, Индии и Бангладеш. В этой связи он подчеркнул, что применяемые на практике нормы участия ребенка в борьбе с сексуальным насилием должны предусматривать этический аспект участия, а само участие должно быть действенным и добровольным, проходить в благоприятной

для ребенка среде и предусматривать эффективные последующие меры, а также систему оценки с целью мониторинга прогресса и оценки результатов и эффективности участия. В заключение выступающий подчеркнул, что сами дети являются наиболее эффективными пропагандистами борьбы с сексуальным насилием; выдвигаемые детьми инициативы должны являться составной частью стратегий и механизмов защиты, направленных на борьбу с сексуальным насилием в отношении детей; все усилия по пресечению и искоренению сексуального насилия должны быть нацелены на соблюдение наилучших интересов ребенка и опираться на участие детей и расширение их возможностей как на основные руководящие принципы.

32. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии Нажат Маалла М'жид, затронув вопрос о последующих мерах в связи с прошедшим в Рио-де-Жанейро конгрессом и его призывом к действиям, отметила, что, несмотря на значительный прогресс, масштабы сексуальной эксплуатации детей и подростков с использованием Интернета и новых технологий в целях торговли детьми и сексуального туризма по-прежнему увеличиваются. По вопросу об осуществлении Рио-де-Жанейрского плана действий г-жа Маалла М'жид отметила, что еще не все государства мира ратифицировали целый ряд важных международных и региональных договоров; некоторые национальные законодательные органы не дали четкого определения всех форм сексуальной эксплуатации детей и не установили за нее уголовную ответственность; во многих странах не созданы механизмы, к которым дети могли бы иметь доступ для информирования о случаях сексуальной эксплуатации; по-прежнему не завершена работа, связанная с принятием внутрисекторальных и межсекторальных стратегий по усилению национальных служб защиты детей или созданию новых служб, которые бы предоставляли всем жертвам сексуального насилия и их семьям экономическую и психологическую поддержку, а также средства для реинтеграции в общество.

33. Кроме того, г-жа Маалла М'жид позитивно оценила систематическое участие детей в программах по повышению уровня информированности, поскольку дети являются не только жертвами сексуальной эксплуатации, но и участниками поиска решения этой проблемы; еще не использованы все возможности для обмена информацией и оказания технической помощи развивающимся странам в создании механизмов, способствующих координации на национальном, региональном и международном уровнях. Некоторые корпорации приняли программы в области социальной ответственности. Такие инициативы следует расширить на предприятия, действующие в сфере туризма, в Интернете, средствах массовой информации и сфере развлечений. В заключение выступающая отметила, что, несмотря на действия многих стран, направленные на борьбу с сексуальной эксплуатацией в отношении детей, в этой области по-прежнему необходимо многое сделать, и в частности это касается укрепления сотрудничества.

34. Заместитель Генерального секретаря Совета Европы г-жа Мод де Боер-Букиччио заявила, что обязанностью каждого является обеспечение детям доступа к надлежащим и отвечающим интересам детей услугам и механизмам, которые гарантируют их защиту, принятие эффективных мер по предотвращению сексуального насилия и надлежащих мер реагирования на него. Она перечислила меры, принятые Советом Европы с целью решения этого вопроса. К числу таких мер относятся разработка Конвенции, охватывающей все формы сексуального насилия (Лансаротская конвенция); предоставление странам руководящих указаний по формированию своих национальных комплексных стратегий защиты детей от насилия; учет прав детей в ряде областей, в том числе в сфере

отвечающих интересам детей социальных услуг и здравоохранении, а также обеспечение участия детей; и подготовка к проведению в 2010 году общеевропейской кампании по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей. Конвенция Совета Европы по защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера (Лансаротская конвенция) является международным юридически обязывающим договором, который открыт для ратификации неевропейскими странами. Программные руководящие принципы по интеграции национальных стратегий в деле защиты детей от насилия, направленные на формирование целостной национальной правовой базы, обеспечивающей гарантии прав детей и их защиту от насилия. В заключение выступающая охарактеризовала работу, проделанную Советом Европы с целью подготовки определения отвечающих интересам детей услуг, в первую очередь в сфере правосудия, социальных услуг и медицинского обслуживания, а также по обеспечению участия детей.

35. По мнению заместителя директора организации "План Колумбия" Элеаны Рестрепо, для прекращения сексуального насилия важно сформировать культуру защиты детей, в рамках которой учитывались бы постоянные и преходящие культурные ценности. В кратчайшие сроки необходимо рассмотреть вопрос о взаимопроникновении культур, благодаря которому государства, гражданское общество, общины, семьи и дети смогут принимать участие в разработке инициатив и вносить свой вклад на основе целостного и взаимозависимого подхода. Кроме того, выступающая подчеркнула важность влияния на культуру и социальные взаимоотношения в рамках действий по повышению информированности. Необходимо, чтобы средства массовой информации стали союзниками в воспитании населения и изменении его культурных стереотипов. Она отметила, что организация "План Колумбия" за последние годы провела подготовку 1 000 профессиональных работников средств массовой информации и помогла им разобраться в вопросах прав, касающихся детей, а также внесла свой вклад в повышение заинтересованности журналистики к проблеме сексуального насилия.

36. Г-жа Рестрепо также указала на необходимость укрепления потенциала защиты и взаимодействия с различными социальными субъектами. Различные государственные учреждения, занимающиеся этим вопросом, должны наладить взаимодействие и координацию друг с другом. Важно, чтобы действия принимались в рамках взаимоувязанных комплексных планов, а не ведомственных планов, которые могут иметь лишь ограниченный эффект. Кроме того, при создании сетей защиты необходимо заниматься поиском новых союзников, в том числе привлекать частный сектор. Одним из примеров в этой связи является сотрудничество между организацией "План Колумбия" и сельскохозяйственным банком "Банко аграрио". Этот банк взял на себя обязательство провести подготовку 5 000 сотрудников по вопросам предотвращения сексуального насилия в отношении детей и предложить подготовку своим клиентам, получающим микрокредитования. Такое сотрудничество позволит охватить 88% муниципалитетов Колумбии через 900 филиалов этого банка. Также крайне важное значение имеет реализация в школах программ по предотвращению насилия. В заключение представитель организации "План Колумбия" заявила о том, что дети также могут проявлять активность в деле обеспечения собственной защиты, если для них будет открыт доступ к программам подготовки, позволяющим им выявлять и устранять риски, связанные с сексуальным насилием, начиная с детского возраста, а в последствии – на протяжении всей своей жизни. Организация "План Колумбия" на деле смогла доказать, что такие программы способны сократить

масштабы проблем, которые, в частности, являются следствием проблем, связанных с окружающей средой, семьей и бедностью.

В. Обсуждение на пленарном заседании

37. В ходе интерактивного диалога, последовавшего за выступлениями во второй половине дня, слово взяли представители Испании (от имени Европейского союза), Парагвая, Сенегала, Словакии, Израиля, Южной Африки, Бельгии, Перу, Нидерландов, Литвы, Марокко, Мальдивских Островов (также от имени Маврикия), Колумбии, Катара, Республики Корея, Норвегии, Пакистана, Бразилии, Алжира, Индонезии, Польши, Португалии, Объединенных Арабских Эмиратов, Индии, Аргентины (от имени Южноамериканского общего рынка, МЕРКОСУР), Бангладеш, Коста-Рики, Японии, Финляндии, Таиланда, Святого Престола, Панамы, Словении, Исламской Республики Иран, Лихтенштейна и Египта. Также выступил представитель Международной организации за ликвидацию детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации (Международная организация ЭКПАТ).

38. По общему мнению выступающих, преступления на сексуальной почве совершаются во всем мире, но насилие в отношении детей никогда не может быть оправдано. Большинство выступающих согласилось с тем, что крайне важно сосредоточить внимание на предотвращении насилия, а один выступающий особо подчеркнул, что сексуальное насилие в отношении детей можно предотвратить в случае, когда соблюдаются социальные и правовые нормы. Многие выступающие предупреждали об опасности, создаваемой использованием новых технологий, а также большей мобильностью, связанной с поездками и туризмом. В частности, с сексуальной эксплуатацией детей необходимо бороться путем активизации совместных действий. Особо отмечалось, что по-прежнему сохраняется существенный разрыв между политикой в отношении прав детей и ее осуществлением и что в этой связи решающее значение имеет сотрудничество между государственными и местными органами власти и неправительственными организациями, а также другими партнерами. В адрес государств, еще не ратифицировавших Конвенцию и два факультативных протокола к ней, прозвучал призыв сделать это.

39. Рядом государств была представлена информация о мерах и стратегиях, реализуемых на национальном уровне, включая разработку специализированного законодательства, стратегий и планов действий; принятие обязательств информировать о сексуальном насилии в отношении женщин; проведение кампаний по повышению информированности и распространению информации; создание специальных полицейских подразделений, занимающихся этим вопросом; проведение работы с главами религиозных общин; подготовку специалистов, работающих с несовершеннолетними; создание специальных линий связи для оказания помощи; разработку программ для обучения детей приемам самозащиты от рисков, связанных с Интернетом и другими новыми технологиями; использование информационных технологий для повышения информированности и предотвращение преступлений сексуального характера; принятие правовых норм, открывающих детям прямой доступ ко всем государственным учреждениям, с тем чтобы обратиться за помощью в защиту своих прав без сопровождения своего законного представителя; учреждение центров по продвижению прав детей; выделение средств жертвам сексуального насилия; установление уголовной ответственности за все формы насилия в отношении детей; увеличение размеров наказаний для лиц, совершивших сексуальные преступления в отношении детей; и установление уголовной ответственности за сексу-

альные надругательства над детьми, проживающими за рубежом. Также упоминались планы действий, принимаемые на региональном уровне.

40. Меры, предложенные с целью искоренения насилия, включали в себя: выявление коренных причин, приводящих к сексуальному насилию в отношении детей; разработку и осуществление реализуемых на практике стратегий предотвращения насилия; разработку, усиление и обеспечение выполнения политики законов в области защиты детей; информирование общественности о проблеме; создание общества, свободного от насилия; поощрение эффективных методов воспитания детей; вовлечение детей в работу по предотвращению насилия и реагирования на него; а также создание среды, позволяющей детям быть уверенными в себе и своих силах, а также проявлять стойкость. Подчеркивалось, что координация мандатов и учреждений Организации Объединенных Наций обеспечит систематический характер действий по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей во всех его формах и проявлениях. Кроме того, у детей должна быть возможность добиваться компенсации и напрямую обращаться в государственные органы власти.

41. Заданные вопросы в основном касались примеров участия детей в борьбе с сексуальным насилием; наличия единого определения сексуального насилия в отношении детей, которое можно было бы повсеместно применять; роли информационно-коммуникационных технологий в защите детей; методов повышения эффективности процессов рассмотрения жалоб на местном и международном уровнях с целью предотвращения случаев сексуального насилия в отношении детей. Многие государства задавали вопросы о примерах наилучшей практики предотвращения сексуального насилия и защиты детей от него.

42. В своих ответах и заключительных замечаниях участники дискуссионной группы подчеркивали, что в вопросе предотвращения насилия важно действовать до его совершения, а не пытаться реагировать на него, и проводить профилактическую работу с семьями и школами, где возникает наибольшее число проблем, связанных с сексуальным насилием. Кроме того, важным элементом снижения рисков является рассчитанная на детей программа самозащиты. Подчеркивалась необходимость изменения сознания, но этот процесс занимает много времени. Отмечалось отсутствие действительно целостного межсекторального подхода, что в первую очередь обусловлено отсутствием четкой концепции данного явления по причине его постоянного изменения. Лансаротская конвенция, открытая для ратификации и неевропейскими государствами, упоминалась в качестве единственного инструмента, охватывающего все формы сексуального насилия в отношении детей, и именно поэтому ее можно использовать для всеобъемлющего определения данной проблемы. По вопросу о жалобах ряд участников дискуссионной группы подчеркнули необходимость принятия к Конвенции о правах ребенка Факультативного протокола, касающегося индивидуальных сообщений. Подчеркивалась недооценка проблемы со стороны спроса, который сам по себе является коренной причиной и которым следует заниматься как на национальном, так и глобальном уровнях. По общему мнению, в борьбе с сексуальным насилием с детьми следует обращаться как с равными партнерами. В этой связи подробно рассматривалась как позитивная, так и негативная роль средств массовой информации.