



**Генеральная Ассамблея  
Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
17 December 2009  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**

Тринадцатая сессия

1–26 марта 2010 года

Пункт 2 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам  
человека и доклады Управления Верховного  
комиссара и Генерального секретаря**

**Комиссия по положению  
женщин**

Пятьдесят четвертая сессия

1–12 марта 2010 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня\*

**Последующая деятельность по итогам  
четвертой Всемирной конференции по  
положению женщин и двадцать третьей  
специальной сессии Генеральной Ассамблеи  
под названием «Женщины в 2000 году:  
равенство между мужчинами и женщинами,  
развитие и мир в XXI веке»: уделение особого  
внимания гендерным вопросам, ситуациям и  
программным областям**

**Доклад Фонда Организации Объединенных Наций  
для развития в интересах женщин о деятельности  
Фонда по искоренению насилия в отношении женщин**

**Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить Комиссии по положению женщин и Совету по правам человека доклад Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин о деятельности Фонда по искоренению насилия в отношении женщин, подготовленный в соответствии с резолюцией 50/166 Генеральной Ассамблеи.

---

\* E/CN.6/2010/1.



## **Доклад Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин о деятельности Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин**

### **I. Введение**

1. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин является ведущим многосторонним грантообразующим на национальном и местном уровнях механизмом для поддержки деятельности правительств и неправительственных организаций по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. Целевой фонд Организации Объединенных Наций был учрежден в 1996 году резолюцией 50/166 Генеральной Ассамблеи. Его деятельностью от имени системы Организации Объединенных Наций управляет Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). К концу 2009 года им были выделены средства для поддержки 304 инициатив в 121 стране и территории на сумму свыше 50 млн. долл. США.

2. В настоящем докладе, представляемом на пятьдесят четвертой сессии Комиссии по положению женщин и тринадцатой сессии Совета по правам человека, содержится информация о деятельности и достижениях Фонда в 2009 году и основные сведения о программах ЮНИФЕМ по искоренению насилия в отношении женщин и девочек.

### **II. Справочная информация и контекст**

3. Международное сообщество имеет историческую возможность ускорить прогресс в деле искоренения насилия в отношении женщин и девочек. Сегодня эта проблема занимает важное место в ряду вопросов укрепления мира и безопасности, искоренения нищеты, развития и прав человека, стоящих на повестке дня мирового сообщества. Растет число стран, правительства которых приняли законы, стратегии и планы действий, которые на международном уровне были подкреплены резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности<sup>1</sup>, содержащими призывы активизировать усилия и рекомендации в отношении межсекторальных подходов и планомерной деятельности по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. В этих резолюциях Генеральной Ассамблеи прямо говорится о необходимости дальнейших усилий по повышению эффективности Целевого фонда Организации Объединенных Наций как общесистемного механизма финансирования и мобилизации дополнительных ресурсов для искоренения глобальной пандемии насилия в отношении женщин и девочек. Благодаря реформе Организации Объединенных Наций и установке на «единство действий» все больше учреждений, фондов и программ активизируют свои усилия в направлении ликвидации насилия в отношении женщин и

---

<sup>1</sup> Резолюции Генеральной Ассамблеи 61/143, 62/133, 63/155 и 64/137 по вопросу об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин и резолюции Совета Безопасности 1820 (2008) и 1888 (2009).

девочек, дополнительный импульс которым придает объявленная Генеральным секретарем кампания «Сообща покончим с насилием в отношении женщин»<sup>2</sup>.

4. С учетом этого Целевой фонд Организации Объединенных Наций занимает уникальное положение с точки зрения возможности оказывать странам существенное содействие в претворении принятых обязательств в реальные перемены в жизни женщин и девочек на местах в соответствии с пятью направлениями деятельности на национальном уровне, определенными в кампании Генерального секретаря: обеспечение соблюдения национальных законов, осуществление межсекторальных планов действий, поддержка систем сбора данных, реализация стратегий мобилизации общественности и профилактики и решение проблемы насилия на половой почве в условиях конфликтов.

### **III. Деятельность Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин**

5. Со времени своего учреждения Целевой фонд Организации Объединенных Наций является ключевым глобальным механизмом, который стимулирует изменения в жизни людей путем поддержки новаторских стратегий искоренения насилия в отношении женщин и девочек. В соответствии со стратегией Фонда на 2005–2008 годы вся его работа по предоставлению грантов была направлена на содействие осуществлению на общемировом, региональном, национальном и местном уровнях принятых странами законов, стратегий и планов действий по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек.

6. В нижеследующих пунктах 7–35 представлена краткая информация о ходе осуществления стратегии Целевого фонда Организации Объединенных Наций на 2005–2008 годы, в соответствии с которой Фонд продолжал функционировать и в 2009 году во время проведения внешней оценки, охватывавшей этот же период. Структура настоящего доклада соответствует пяти основным пунктам его стратегии: результативность, участие, эффективность, использование накопленных знаний и создание потенциала и мобилизация ресурсов. Представлены также основные результаты внешней оценки.

#### **Повышение результативности: содействие осуществлению законов, стратегий и планов действий**

7. Для устранения серьезного отставания в деле воплощения обязательств в практические действия по искоренению насилия в отношении женщин и девочек Целевой фонд Организации Объединенных Наций нацелил свою стратегию предоставления грантов на содействие осуществлению законов, стратегий и планов действий. Грантополучатели ведут работу по расширению возможностей соответствующих заинтересованных субъектов в плане обеспечения соблюдения законов и осуществления стратегий и улучшения качества услуг, предоставляемых потерпевшим. Стратегическое партнерское взаимодействие расширяет и подкрепляет их усилия партнерским взаимодействием. Программы, получающие поддержку, как правило, охватывают различные сектора, особенно здравоохранение, правосудие, безопасность и просвещение, и осуществ-

<sup>2</sup> См. <http://endviolence.un.org>.

ляются при участии как правительственных, так и неправительственных структур.

8. В 2009 году портфель Целевого фонда Организации Объединенных Наций насчитывал 81 активный грант в 76 странах и территориях на общую сумму около 30 млн. долл. США. Сюда входят утвержденные в 2006 году гранты на два-три года, находившиеся в процессе освоения. Наиболее крупный портфель грантов (24 процента) приходился на Латинскую Америку и Карибский бассейн, за которым с небольшим отрывом следовали Африка и Азиатско-Тихоокеанский регион (по 23 процента). Наименьший портфель грантов у стран Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств и арабских государств (соответственно 15 и 8 процентов), и 7 процентов грантов приходится на межрегиональные программы. В нижеследующих подпунктах (a)-(f) представлены основные достижения по отдельным грантам на основе отчетов, полученных в 2009 году:

a) **профилактические стратегии:** получатели грантов Целевого фонда Организации Объединенных Наций проводят профилактическую работу, с тем чтобы полностью искоренить насилие. Грантополучатели в Бразилии, Камбодже, Чили, Египте, Индии, Иордании, Ливане, Руанде, Сирийской Арабской Республике и Йемене осуществляют профилактические стратегии, направленные на устранение коренных причин насилия, расширяя возможности женщин в плане отстаивания своих прав и вовлекая мужчин и мальчиков в деятельность по изменению гендерных норм и утверждению представления о допустимости насилия. В Индии международная правозащитная организация «Прорыв» привлекла средства массовой информации для информирования общественности, изменения взглядов людей и обычаев и мобилизации на конкретные действия с установкой на вовлечение мужчин и мальчиков. На основе соглашения pro bono с крупнейшим рекламным агентством «Огилви и матер» была проведена кампания «Белл баджао» («Постучи в дверь»), которая в апреле 2009 года на фестивале ГОАФЕСТ была удостоена золотого Абби как лучшая комплексная кампания. Кроме того, благодаря партнерским взаимоотношениям с министерством по делам женщин и детей, налаживанию которых способствовал ЮНИФЕМ, организации «Прорыв» удалось получить средства для оплаты эфирного времени на каналах национального телевидения. Это позволило кампании «Белл баджао» всего за четыре месяца охватить информацией о юридических правах женщин более 124 миллионов жителей Индии. Неправительственная организация «Гендерные отношения и развитие в Камбодже», работая с местным населением, создала местные женские и мужские группы, участники которых разъясняли другим, как бороться с насилием и добиваться правовой защиты. Всего за один год эти группы организовали сотни собраний деревенской общественности с участием более 3000 человек, а еще 6000 женщин и мужчин были охвачены подворными обходами. Местные женские группы разбирали сами или передавали в суды дела о насилии в отношении женщин. Мужские группы разъясняли виновникам альтернативные формы поведения. К числу других важных примеров привлечения мужчин к реализации перемен во имя достижения равенства между мужчинами и женщинами и прекращения насилия в отношении женщин относится межрегиональная инициатива грантополучателя института «Промунду», на которую средства были выделены недавно. Этот институт впервые предпринял попытку на материале Бразилии, Чили, Индии и Руанды и систематизировать наиболее эффективные способы вовле-

чения мужчин и мальчиков в деятельность по предупреждению насилия. Организация «Оксфам» в Великобритании, действуя на партнерских началах с женскими организациями из Египта, Иордании, Ливана, Сирийской Арабской Республики и Йемена, осуществила эффективную региональную инициативу с охватом арабских государств, суть которой заключается в выработке методологических подходов к вовлечению мужчин и мальчиков в деятельность по предупреждению насилия. Спустя всего год после начала осуществления этой инициативы известные выборные должностные лица и общественные деятели Ливана сообща выступили с требованием принять закон об установлении уголовной ответственности за насилие в семье. Кроме того, на субрегиональном уровне организуется кампания «Белая лента», связанная с недавно созданной Генеральным секретарем Сетью мужчин-лидеров;

**б) обеспечение гарантий получения стратегической и бюджетной поддержки для целей осуществления:** грантополучатели Целевого фонда Организации Объединенных Наций в Болгарии и Руанде добились принятия новых обязательств политической и бюджетной поддержки, что имеет чрезвычайно важное значение с точки зрения реализации стратегической установки Фонда на укрепление базы для осуществления законов и оказания услуг. Так, например, когда в 2008 году в Болгарии начался официальный процесс внесения поправок в Закон о бытовом насилии, Болгарский фонд гендерных исследований выступил за то, чтобы ответственность государства включала выделение регулярных бюджетных ассигнований, особенно на местном уровне, на котором оказывается основной объем услуг. Теперь проекты поправок к этому закону предусматривают выделение ежегодных ассигнований на услуги по защите и поддержке. Благодаря гранту, предоставленному местной администрации района Нгома в Руанде, местные руководители разработали трехлетний стратегический план, объединяющий всю деятельность на местном уровне, направленную на искоренение насилия в отношении женщин. Сегодня этот вопрос включен в повестку дня ежемесячных районных совещаний по вопросам безопасности, а местные дозорные комитеты в 473 деревнях держат под постоянным наблюдением отдельные случаи и сообщают о них в полицию;

**с) улучшение положения с соблюдением законов и укрепление законности:** в Бутане, Папуа — Новой Гвинее, Сьерра-Леоне и Венесуэле (Боливарианская Республика) Целевой фонд Организации Объединенных Наций выделил средства на создание потенциала и распространение информации, которые имеют принципиально важное значение для улучшения положения с соблюдением законов и укрепления законности. Благодаря гранту, предоставленному Бутанской национальной комиссии по делам женщин и детей, она наладила сотрудничество с Королевской полицией Бутана и Королевским судом. В результате этого партнерства были введены в практику закрытые судебные заседания, призванные оградить потерпевших от публичной огласки, и был создан механизм рассмотрения жалоб и принятия ответных мер, обеспечивающий оперативность реагирования на случаи насилия. В провинции Чимбу, Папуа — Новая Гвинея, неправительственная организация «Женщины Купа за мир», работая непосредственно с полицией, занималась рассмотрением дел, связанных с насилием в отношении женщин, ритуальными убийствами и земельными спорами, применяя нормы обычного права в сочетании с международными нормами в области прав человека. В Сьерра-Леоне Международный комитет спасения оказал правительству страны содействие в разработке трехлетнего плана

действий по укреплению сотрудничества в деле осуществления новых национальных законов, запрещающих насилие. После этого он создал практические механизмы для отслеживания дел и сбора данных, предназначенные для обслуживающих структур; организовал подготовку 96 полицейских, старших инспекторов и судей; и провел общие совещания для вовлечения неформальных систем отправления правосудия. После того как венесуэльская неправительственная организация «Ассоциация за альтернативное половое воспитание» организовала подготовку по вопросам осуществления национального законодательства по борьбе с насилием, которой было охвачено около 200 сотрудников судебных и правоохранительных органов и студентов вузов, муниципальная полицейская академия в Сукре включила этот курс в обязательную программу профессиональной подготовки для всех инспекторов, заместителей инспекторов, уполномоченных и следователей;

d) **расширение возможностей пострадавших от насилия в плане получения помощи:** благодаря грантам Целевого фонда Организации Объединенных Наций произошли существенные и быстрые изменения в качестве ряда социальных, юридических и медицинских услуг, предоставляемых лицам, пострадавшим от насилия. Так, например, грантополучатели в Российской Федерации и Украине расширили возможности женщин в плане получения всесторонних, комплексных и высококачественных услуг. Украинская неправительственная организация «Розрада» внесла вклад в реализацию национального плана действий по осуществлению закона о бытовом насилии, организовав в порядке эксперимента в четырех областях подготовку по методике выявления случаев применения насилия и оказания психологической помощи потерпевшим, которой было охвачено 2000 работников центральных и местных обслуживающих структур. Согласно результатам независимой оценки, в одной Киевской области благодаря этому проекту в пять раз увеличилось число нарушителей, вызванных в милицию, а в упомянутых четырех областях значительно улучшилось качество услуг. В Санкт-Петербурге, Российская Федерация, неправительственная организация «Врачи — детям» занимается разработкой и внедрением протокола межведомственного противодействия. В Центре социальной помощи семье и детям женщины уже могут получать в комплексе психологическую помощь, помощь в оформлении документов на получение социальных льгот, поддержку других женщин в вопросах защиты прав и услуги по уходу за детьми;

e) **удовлетворение потребностей неохваченных групп женщин:** благодаря целенаправленным усилиям Целевого фонда Организации Объединенных Наций по устранению факторов, обуславливающих изоляцию, грантополучатели в Боливии (Многонациональное Государство), Эквадоре и Египте охватили своими услугами группы женщин, которые в противном случае остались бы неохваченными. В Боливии (Многонациональное Государство) и Эквадоре Международная организация поддержки семей совместно с двумя организациями по делам коренных народов организовала дискуссии с местными общественными группами, с тем чтобы донести до широкой общественности мнения женщин из числа представителей коренных народов с позиций их культуры относительно законов о борьбе с бытовым насилием. В итоге 1750 женщин и 250 мужчин из коренных народов вынесли свои рекомендации, которые были учтены в новой модели услуг по профилактике насилия в отношении представительниц коренных народов и борьбы с ним. В Египте Фонд

поддержки комплексного развития «Эш-Шехаб» предложил женщинам и мужчинам, живущим в трущобах в окрестностях Каира, назвать необходимые им услуги с учетом представлений местных жителей и распространенных форм насилия. Фонд «Эш-Шехаб» использовал эту информацию для создания в трущобах своего Центра комплексной помощи, который оказывает юридическую, медицинскую и психосоциальную помощь пострадавшим от насилия и служит фактором сдерживания;

f) **решение комплекса проблем на стыке насилия в отношении женщин и ВИЧ/СПИДа:** Целевой фонд Организации Объединенных Наций поддержал ряд новаторских инициатив, направленных на решение комплекса проблем на стыке пандемий насилия в отношении женщин и ВИЧ/СПИДа в таких странах, как Ботсвана, Демократическая Республика Конго и Непал. Привязка услуг к конкретным потребностям, обусловленными этим комплексом проблем, — одна из важных стратегий, осуществляемых в Демократической Республике Конго, в которой неправительственная организация «Национальная сеть НПО за развитие в интересах женщин» обучила 300 активистов гражданского общества в шести городах методам оказания параюридической помощи. Благодаря этому 1500 женщин, подвергшихся насилию на половой почве, четверть которых инфицированы ВИЧ, возбудили судебные иски. Совместно с компанией «Джонсон и Джонсон» Целевой фонд Организации Объединенных Наций оказывает постоянную поддержку группе из семи грантополучателей, проходящих обучение с акцентом на формирование корпуса знаний о путях решения проблем на стыке насилия в отношении женщин и ВИЧ/СПИДа. Цель этой работы заключается в выработке действенных способов борьбы с этими двумя пандемиями, которые можно было бы внедрить в других местах и в более широких масштабах. Благодаря гранту, предоставленному министерству по делам женщин Ботсваны, местные органы власти и обслуживающие структуры расширили свои возможности в плане профилактики бытового насилия и сокращения масштабов распространения ВИЧ/СПИДа. В двух местах в порядке эксперимента были учреждены районные комитеты по гендерным вопросам для консультирования местных комитетов развития по этим вопросам. Заручившись поддержкой влиятельных местных людей, комитеты по гендерным вопросам обеспечивают серьезное отношение местных жителей к призывам об изменении моделей поведения. В одном случае местный вождь уже подал пример, впервые пригласив женщин участвовать в традиционных собраниях. В Непале организация «За равный доступ» способствовала улучшению понимания проблем, которые традиционно преимущественно замалчиваются, в качестве шага в направлении реализации новых мер по их решению. Эта неправительственная организация обучила 12 радиожурналистов из числа представителей местных уязвимых групп, которые подготовили передачи, транслировавшиеся более 500 раз ведущими национальными радиостанциями и охватившие потенциально 90 процентов населения Непала. Для того чтобы закрепить этот новый уровень понимания проблемы, достигнутый благодаря этим передачам, на местном уровне были организованы мероприятия по повышению правовой грамотности, которыми было охвачено более 800 женщин и мужчин. Еще 800 женщин прошли подготовку для мобилизации других женщин и мужчин на практические действия по месту жительства, такие, как организация общественных дискуссий по проблеме насилия и ВИЧ и кампаний против насилия. Группы слушателей регулярно встречаются и обсуждают радиопереда-

чи. Многие сообщают, что они начали понимать, почему насилие может стать причиной заражения ВИЧ и наоборот и почему важно отстаивать свои права.

### **Цикл присуждения грантов 2009 года**

9. Гранты Целевого фонда Организации Объединенных Наций присуждаются ежегодно по итогам открытого и гласного конкурса, обеспечивающего качество программ и взыскательный отбор грантополучателей. Заявки предлагается подавать соискателям с комплексными инициативами, ориентированными на работу с неохваченными или находящимися в неблагоприятном положении группами с применением подходов, учитывающих разнообразные потребности. Приоритет отдается заявкам на проекты, предполагающие межсекторальные подходы и взаимодействие между различными заинтересованными субъектами; различным методам работы, нацеленным на оптимальное использование ресурсов; и инвестициям в систематический и всесторонний учет и оценку, направленные на формирование корпуса знаний и обмен знаниями. С помощью своих грантов Целевой фонд Организации Объединенных Наций способствует передаче общего опыта и ресурсов на местный уровень, где они больше всего необходимы. Кроме того, он обращает внимание на потенциальную возможность широкого внедрения успешных инициатив с акцентом на развитие национального потенциала для обеспечения планомерности деятельности.

10. **Анализ заявок.** В 2009 году было получено в общей сложности 1643 заявки с описанием проектов на общую сумму 857 млн. долл. США. При этом в 2008 году было получено в общей сложности 1068 заявок на общую сумму 525 млн. долл. США, т.е. всего за один год число заявок увеличилось на 53 процента, а испрашиваемая сумма — на 63 процента. В 2009 году наибольшее число заявок и наибольшая запрашиваемая сумма пришлось на Африку (35 процентов), за которой следуют Латинская Америка и Карибский бассейн (25 процентов) и Азиатско-Тихоокеанский регион (24 процента). На страны Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств, арабские государства и межрегиональные программы пришлось по 6 процентов запрошенных сумм. Наибольшее число заявок по всем регионам поступило от женских организаций и других неправительственных организаций (85 процентов), за которыми следуют правительственные организации (5 процентов) и страновые группы Организации Объединенных Наций (3 процента).

11. **Присужденные гранты.** Целевой фонд Организации Объединенных Наций предоставил 10,5 млн. долл. США на 13 инициатив в 18 странах и территориях. Наибольшая сумма грантов была предоставлена Африке (48 процентов), за которой следует Азиатско-Тихоокеанский регион и Латинская Америка и Карибский бассейн (по 20 процентов) и Центральная и Восточная Европа и Содружество Независимых Государств (12 процентов). Впервые средства были предоставлены организациям из Гамбии и Лесото. Большинство новых грантополучателей составляют женские организации и другие неправительственные организации (71 процент), за которыми следуют страновые группы Организации Объединенных Наций (19 процентов) и правительственные организации (10 процентов). Поскольку правительственные организации составляют меньшинство как среди грантополучателей, так и по числу заявок, Целевой фонд Организации Объединенных Наций прилагает усилия к тому, чтобы увеличить число заявок от правительственных организаций или от партнерств, объединяющих неправительственные и правительственные организации.



12. **Основные сведения о новых грантах.** Новые грантополучатели будут содействовать осуществлению законов и стратегий в Таиланде путем улучшения координации услуг в интересах защиты женщин и девочек от насилия и расширению комплексных услуг в Албании. В Сьерра-Леоне грантополучатель будет выполнять рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению и помогать более 650 лицам, пострадавшим от насилия на половой почве, добиваться компенсаций. Один из грантополучателей будет заниматься внедрением в порядке эксперимента модели взаимодействия со службами охраны полового и репродуктивного здоровья в Камеруне, Лесото, Намибии и Нигерии для анализа последствий насилия в отношении женщин и девочек и увеличения масштабов помощи пострадавшим. Грантополучатель, работающий в Гамбии, Гвинее, Мали и Сенегале, будет способствовать широкому внедрению действенных подходов к искоренению калечащих операций на женских половых органах/обрезания, перенося акцент с охраны здоровья на права человека. Один из грантополучателей, работающий в Уганде и шести других местах в восточной и южной частях Африки, используя опыт отмеченной премией программы САСА! (“Start, Awareness, Support and Action”), будет заниматься комплексом проблем на стыке насилия в отношении женщин и ВИЧ/СПИДа.

13. Новые грантополучатели будут также вести работу с девочками и молодежью. Грантополучатель из Замбии будет добиваться справедливости для девочек, пострадавших от посягательств на сексуальной почве, действуя в направлении совершенствования законов и правоприменительной практики. В Камбодже будет проводиться работа по мобилизации молодежных групп на борьбу с бытовым насилием. В Боливии грантополучатель будет заниматься укреплением сетей, объединенных интересами борьбы с насилием на половой почве и бытовым насилием, с целью предотвращения насилия в отношении девочек и подростков в городе Эль-Альто. Другие грантополучатели будут вести работу с изолированными группами, включая женщин, находящихся в неблагоприятном положении в связи с мировым финансовым кризисом, в Камбодже, женщин из этнического меньшинства рома в Боснии и Герцеговине и женскую часть коренного населения в Гватемале и Мексике. С краткой информацией о новых грантополучателях можно ознакомиться на веб-сайте Целевого фонда Организации Объединенных Наций<sup>3</sup>.

### **Расширение участия**

14. Проблема насилия в отношении женщин затрагивает все слои и группы населения и общественную и личную сферу, в силу чего ее решение требует участия самых разных субъектов. Поэтому ключевым элементом стратегии Целевого фонда Организации Объединенных Наций является вовлечение в борьбу с этим явлением традиционных и новых субъектов. Суть этой стратегии заключается в мобилизации партнерств, объединяющих широкий круг участников, и поддержке сторонников, круг которых постоянно растет. К ним относятся, в частности, государства — члены Организации Объединенных Наций, доноры, неправительственные организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций, а также сами грантополучатели, играющие центральную роль на страновом и региональном уровнях, мобилизуя новых влиятельных сторонников, как было показано выше.

<sup>3</sup> [http://www.uniferm.org/gender\\_issues/violence\\_against\\_women/trust\\_fund.php](http://www.uniferm.org/gender_issues/violence_against_women/trust_fund.php).

15. С момента своего учреждения Целевой фонд Организации Объединенных Наций как общесистемный механизм опирается на партнерства в рамках Организации Объединенных Наций, вовлекая в круг своих партнеров различные организации системы Организации Объединенных Наций. Учреждения Организации Объединенных Наций входят в Межучрежденческий комитет по оценке программ, который регулярно выносит свои рекомендации и участвует в процессе принятия решений по программным вопросам и вопросам предоставления грантов. В 2009 году в состав Межучрежденческого комитета по оценке программ на глобальном и субрегиональном уровнях входили 19 учреждений Организации Объединенных Наций, представители других межучрежденческих механизмов и ведущие международные организации гражданского общества, в частности организация «Международная амнистия», Центр за всемирную руководящую роль женщин и организация «Хьюман райтс вотч».

16. В 2009 году в число участников на глобальном и субрегиональном уровнях входили следующие подразделения Организации Объединенных Наций: Отдел по улучшению положения женщин, Экономическая комиссия для Африки, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана; Международная организация труда, Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ); Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС); секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием; Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА); Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); ЮНИФЕМ; Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК); Всемирная продовольственная программа (ВПП); Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Всемирный банк. Кроме того, основную техническую консультационную помощь с рассмотрением заявок на проекты в зонах конфликтов и в мирных условиях оказала Инициатива Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов, и впервые в этом процессе участвовал секретариат Фонда содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, что особенно важно, если учесть, что с 2008 года страновые группы Организации Объединенных Наций получили возможность подавать заявки на получение грантов Целевого фонда Организации Объединенных Наций.

17. В 2009 году было проведено в общей сложности 18 заседаний Межучрежденческого комитета по оценке программ на глобальном и субрегиональном уровнях, которые проходили в 15 странах. О расширении участия свидетельствует то, что, как и в последние годы, координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций из Колумбии, Эквадора и Перу вновь участвовали в работе Межучрежденческого комитета по оценке программ по этому субрегиону, а в этом году к ним присоединились координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций из Боливии (Многонациональное Государство) и Венесуэлы (Боливарианская Республика). О важной и потенциальной роли учрежде-

ний Организации Объединенных Наций в повышении результативности и планомерности деятельности грантополучателей Целевого фонда Организации Объединенных Наций свидетельствует также работа, которую проводит в Индии ЮНИСЕФ, содействуя продолжению программы бывшего грантополучателя по борьбе с насилием в отношении женщин и детей, которая осуществляется на районном уровне.

18. Важная роль в борьбе с насилием в отношении женщин и девочек принадлежит частному сектору. В 2009 году ведущими партнерами Целевого фонда Организации Объединенных Наций из частного сектора были компании «Эйвон продактс инкорпорейтед» и «Джонсон и Джонсон». Компания «Джонсон и Джонсон» с 2005 года осуществляет целевое финансирование тех грантов Фонда, которые присуждаются соискателям, осуществляющим проекты на стыке проблем насилия в отношении женщин и ВИЧ/СПИДа. Свои пожертвования внесли также неправительственная организация «Интернационал Зонта» и национальные комитеты содействия ЮНИФЕМ в Австрии, Японии и Новой Зеландии.

19. В 2009 году ЮНИФЕМ достиг договоренности о новом обязательстве Глобальной инициативы Клинтона, включающем развертывание глобальной кампании Целевого фонда Организации Объединенных Наций с целью мобилизации 100 млн. долл. США в год к 2015 году, как это предусмотрено Рамочной программой действий кампании Генерального секретаря. Целевой фонд Организации Объединенных Наций также развернул работу по привлечению крупных фондов.

20. В 2009 году Целевой фонд Организации Объединенных Наций также добился значительных успехов в привлечении ведущих научно-исследовательских институтов и экспертных центров, приверженных борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, и в установлении с ними партнерских взаимоотношений. С этими учреждениями было налажено сотрудничество в обучении и технической поддержке грантополучателей в таких областях, как разработка программ на основе анализа ситуации, контроль и оценка (см. пункты 28 и 29 ниже).

21. Посол доброй воли ЮНИФЕМ Николь Кидман постоянно говорит о необходимости срочно принять меры против насилия в отношении женщин и девочек и привлечь дополнительные необходимые ресурсы для Целевого фонда Организации Объединенных Наций. Так, например, г-жа Кидман и грантополучатель Целевого фонда Организации Объединенных Наций организация «Прорыв» выступали в Комитете по иностранным делам Палаты представителей Соединенных Штатов. Кроме того, ЮНИФЕМ призывает вносить пожертвования в Целевой фонд Организации Объединенных Наций в своей глобальной кампании «Скажем «Нет» — сообщим покончим с насилием в отношении женщин»<sup>4</sup>. Сетевая платформа кампании «Скажем “Нет”» также позволяет распространять информацию о деятельности грантополучателей Целевого фонда Организации Объединенных Наций по борьбе с насилием в отношении женщин.

<sup>4</sup> См. <http://www.saynotoviolence.org>.

## **Обеспечение эффективности**

22. Целевой фонд Организации Объединенных Наций стремится обеспечивать эффективность своей деятельности и процесса распределения грантов на разных уровнях. Так, например, он является действенным механизмом повышения согласованности программных стратегий и подходов, направленных на искоренение насилия в отношении женщин и девочек, объединения и поиска глобальных ресурсов и совершенствования контроля и подотчетности. Все эти функции соотносятся с принципами упорядоченности и согласованности действий, управления с установкой на конечный результат и взаимной подотчетности, которые были провозглашены в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи 2005 года.

23. В процессе оценки заявок на соискание грантов Целевого фонда Организации Объединенных Наций активно участвуют на глобальном и субрегиональном уровнях различные учреждения Организации Объединенных Наций. В частности, субрегиональные межучрежденческие комитеты по оценке программ позволяют увязать уже развернутую работу Организации Объединенных Наций с национальными приоритетами. Такая децентрализованная и всеохватывающая структура помогает максимально учесть при выделении средств возможности и потребности разных стран и регионов, обеспечивая тем самым общее соответствие деятельности Целевого фонда Организации Объединенных Наций национальным приоритетам и условиям.

24. С 2008 года с увеличением базы ресурсов начался переход на более крупные и долгосрочные гранты, что позволило осуществлять более крупномасштабные мероприятия, способные давать более существенные результаты, и повысить планомерность работы. В 2009 году Целевой фонд Организации Объединенных Наций вновь смог предоставить гранты на сумму до 1 млн. долл. США на 2–3-летние инициативы. Благодаря этому повысилась эффективность использования ресурсов, выделяемых на функционирование Фонда, т.е. сокращаются затраты времени и труда, необходимых для обзора, утверждения, мониторинга и поддержки грантополучателей, относительно возможных результатов и отдачи от их усилий.

## **Накопление знаний и расширение возможностей**

25. К числу наиболее серьезных факторов, осложняющих деятельность по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, относятся ограниченность возможностей в плане разработки, осуществления и расширения программ и недостаток знаний о наиболее эффективных подходах. Поэтому составной частью мандата Целевого фонда Организации Объединенных Наций является устранение пробелов в том, что касается практических возможностей и знаний, о чем говорится в его рамочной структуре мониторинга, оценки и управления знаниями на 2008–2011 годы<sup>5</sup>.

26. С учетом этих трудностей в объявленном Целевым фондом Организации Объединенных Наций приеме заявок 2009 года по-прежнему подчеркивалась необходимость систематического контроля и оценки, а соискателям было рекомендовано выделять 10 процентов от суммы запрашиваемого гранта на оценку

---

<sup>5</sup> См. [http://www.unifem.org/materials/item\\_detail.php?ProductID=153](http://www.unifem.org/materials/item_detail.php?ProductID=153).

и еще 3–5 процентов на контроль. Соискателям, заявки и развернутые предложения которых прошли отбор, направляются подробные ответы, в которых им рекомендуется добиваться наибольшей отдачи, для чего их программы должны быть основаны на достоверной информации и нацелены на достижение конкретных результатов, чему будут способствовать планы мероприятий в области контроля, оценки, ведения документации и обмена знаниями.

27. Следует особо отметить тот факт, что в 2009 году Целевой фонд Организации Объединенных Наций добился значительного прогресса в создании новой системы отчетности для грантополучателей, призванной учитывать результаты, динамику усвоения информации и уровень знаний и анализировать тенденции по всему портфелю грантов. Эта всеобъемлющая система отчетности на основе базы данных, которая будет увязана с системой учета конечных результатов для Целевого фонда Организации Объединенных Наций в рамках его новой предстоящей стратегии, будет внедрена в 2010 году. Следует ожидать, что она значительно повысит точность информации о новых методах работы и полученных знаниях и облегчит задачу доведения этой информации до руководителей и практических специалистов. Ведется также работа по систематизации материалов о перспективных и эффективных методах работы грантополучателей, а подготовленные ими отчеты по итогам оценок, учебные пособия и другие материалы сводятся воедино для пополнения базы данных в целях всеобщего обмена знаниями. Кроме того, Целевому фонду Организации Объединенных Наций удалось повысить степень и качество контроля за грантополучателями. Так, в 2009 году секретариат Целевого фонда Организации Объединенных Наций провел выборочные контрольные посещения девяти грантополучателей в шести странах<sup>6</sup> Африки и Азии в дополнение к регулярному контролю, который осуществляют координаторы Целевого фонда Организации Объединенных Наций в субрегиональных отделениях ЮНИФЕМ.

28. Кроме того, в 2009 году Целевой фонд Организации Объединенных Наций установил партнерские отношения с объединением опытных организаций под названием “MEASURE Evaluation”, которое поддерживает Агентство Соединенных Штатов по международному развитию. “MEASURE Evaluation” разработало передовую глобальную систему контроля и оценки, включающую показатели, характеризующие насилие в отношении женщин, с которым систематически знакомятся все новые грантополучатели с целью согласования процесса отбора показателей. Для того чтобы выяснить, каким образом с помощью показателей, разработанных партнерством “MEASURE Evaluation”, можно систематически отслеживать программные решения и повышать информированность директивных структур, они в порядке эксперимента будут использоваться в отдельных программах, осуществляемых страновыми группами Организации Объединенных Наций.

29. Еще одним важным достижением Целевого фонда Организации Объединенных Наций в 2009 году в том, что касается создания потенциала и накопления знаний, является внедрение в практику подготовки и соответствующей поддержки грантополучателей в таких областях, как разработка программ на основе достоверной информации, контроль и оценка. В результате открытого конкурса, на котором победил Международный научно-исследовательский центр по положению женщин, в порядке эксперимента была введена учебная

<sup>6</sup> Ботсвана, Замбия, Индия, Непал, Эфиопия и Южная Африка.

программа, по которой были проведены два учебных семинара — в Эфиопии (в октябре) и в Индии (в декабре). Еще два региональных семинара — один на испанском и один на французском языке — соответственно в Никарагуа и Сенегале планируется провести в первом квартале 2010 года. После этого процесса отбора и проверки программа создания потенциала будет осуществляться ежегодно, и всем новым грантополучателям будет предложено проходить подготовку на начальных этапах работы над их проектами.

### **Привлечение ресурсов**

30. Возможности Целевого фонда Организации Объединенных Наций в том, что касается претворения в жизнь его стратегий и смелых планов в поддержку процесса выполнения обязательств, касающихся искоренения насилия в отношении женщин и девочек, на уровне стран зависят от его способности привлекать достаточные ресурсы. Благодаря призывам Генеральной Ассамблеи в ее резолюциях 61/143, 62/133, 63/155 и 64/137 об увеличении объема ресурсов, предоставляемых Целевому фонду Организации Объединенных Наций, эффективность работы Фонда по привлечению ресурсов повысилась.

31. В 2009 году средства в Целевой фонд Организации Объединенных Наций вновь поступили от правительства Испании — крупнейшего жертвователя — и от правительств Австрии, Исландии, Нидерландов, Норвегии, Республики Корея и Тринидада и Тобаго. Впервые были получены пожертвования от правительства Казахстана. Правительства Дании, Финляндии, Ирландии, Лихтенштейна, Испании и Соединенных Штатов Америки существенно увеличили размер своих пожертвований. Продолжали поступать средства от частного сектора и из других источников (компании «Эйвон», «Джонсон и Джонсон» и «Интернационал Зонта») и национальных комитетов содействия ЮНИФЕМ в Австрии, Новой Зеландии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Японии. Пожертвования, поступившие в четвертом квартале 2009 года после завершения цикла присуждения грантов, будут распределяться в первом квартале 2010 года.

32. В 2009 году Целевой фонд Организации Объединенных Наций выдвинул новую стратегию привлечения средств, ориентированную на достижение показателя в 100 млн. долл. США в год к 2015 году, который был определен в кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», а в сети был широко распространен материал, привлекающий внимание к необходимости покончить с насилием в отношении женщин и девочек в условиях мирового финансового кризиса с просьбой оформлять индивидуальные пожертвования через сайт, который ведет Фонд Организации Объединенных Наций. Высокое качество некоторых предложений, на которые не оказалось средств, побудило Целевой фонд Организации Объединенных Наций обратиться за помощью к ведущим фондам и другим учреждениям системы Организации Объединенных Наций. На это положительно откликнулась Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций, которая настоятельно призвала отделения на местах рассмотреть возможность оказать поддержку.

## IV. Перспективы на будущее

### Внешняя оценка Целевого фонда Организации Объединенных Наций

33. На заключительном этапе стратегии Целевого фонда Организации Объединенных Наций на 2005–2008 годы были проведены открытые конкурсные торги на проведение независимой внешней оценки, по результатам которой оценка была заказана компании «Универсалия менеджмент групп», которая начала процесс в конце 2008 года и завершила свою задачу в ноябре 2009 года. В этом процессе участвовал целый ряд важных заинтересованных субъектов, включая учреждения Организации Объединенных Наций и государства-члены. В октябре 2009 года ЮНИФЕМ организовал брифинг, посвященный итогам оценки, открытый для всех делегаций государств — членов Организации Объединенных Наций.

34. В ходе внешней оценки анализировалась деятельность Целевого фонда Организации Объединенных Наций по осуществлению стратегии на 2005–2008 годы с охватом ее ключевых позиций (результативность, участие, эффективность, использование накопленных знаний и создание потенциала и мобилизация ресурсов), и выявлялись сильные и слабые стороны, трудности и текущие тенденции. По итогам внешней оценки было сделано общее положительное заключение о том, что Целевой фонд Организации Объединенных Наций является ценным механизмом для содействия соблюдению законов и осуществлению стратегий по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек. Было признано, что в течение охваченного оценкой периода Целевой фонд Организации Объединенных Наций успешно удовлетворял потребности женщин, потерпевших или пострадавших от насилия, расширял возможности уполномоченных и повышал осведомленность граждан о серьезности проблемы насилия в отношении женщин и девочек. Что касается эффективности, то было отмечено, что Целевой фонд Организации Объединенных Наций функционировал при малочисленной руководящей структуре и при весьма низких накладных расходах. Кроме того, в ходе оценки были проверены меры, введенные ЮНИФЕМ в Целевом фонде Организации Объединенных Наций в 2008 году с целью повышения эффективности его функционирования и стандартов качества, и было подтверждено, что эти изменения соответствуют намеченным перспективам, в связи с чем их было рекомендовано продолжать.

35. Достигнутые результаты были признаны соизмеримыми с объемом вложенных ресурсов, тогда как существующая кадровая структура и компоненты, связанные с контролем и обменом знаниями, были названы в числе основных моментов, требующих улучшения, для того чтобы Целевой фонд Организации Объединенных Наций смог в полной мере реализовать свой потенциал и возможности и решать поставленные задачи. Таким образом, действующие в Целевом фонде Организации Объединенных Наций системы контроля и оценки и поддержки грантополучателей в течение периода 2005–2008 годов, были признаны не отвечающими требованиям, однако в 2009 году наметилась обратная тенденция. В заключении по итогам оценки было отмечено, что Фонд не уделял должного внимания вопросам систематизации и распространения накопленных знаний и не выделял для этого достаточно ресурсов. Кроме того, в ходе внешней оценки было выявлено, что многие грантополучатели в силу ограниченности ресурсов не могли продолжать свои программы по окончании срока, предусмотренного грантами. Вместе с тем было признано, что с 2008 года в

объявлениях о приеме заявок особо подчеркивается, что соискатели должны представлять четкие планы мероприятий по созданию потенциала и обеспечению планомерности действий и предусматривать синергическое взаимодействие и координацию с существующими инициативами. И наконец, в заключении по результатам внешней оценки было отмечено, что грантополучатели достигли различных краткосрочных результатов, тогда как информации о долгосрочных результатах было меньше. В своей стратегии на 2010–2015 годы Целевой фонд Организации Объединенных Наций учтет выводы и рекомендации по итогам этой всесторонней оценки.

## **V. Доклад о программах и стратегии ЮНИФЕМ на 2008–2013 годы**

36. Помимо управления Целевым фондом Организации Объединенных Наций на ЮНИФЕМ возложена главная ответственность в системе Организации Объединенных Наций за деятельность по искоренению насилия в отношении женщин — один из ключевых программных вопросов организации и один из четырех приоритетов ее стратегии на 2008–2013 годы.

37. Следуя своей стратегии, названной «Жизнь без насилия: реализация потенциала расширения возможностей женщин и гендерного равенства», ЮНИФЕМ продолжал расширять свою информационно-пропагандистскую работу, программы, партнерское взаимодействие, поиск нуждающихся в помощи и межучрежденческое сотрудничество на глобальном, региональном и страновом уровнях. Ниже приводятся соответствующие примеры.

### **Содействие принятию стратегий и законов и их осуществлению**

38. В ряде стран ЮНИФЕМ содействовал формированию нормативно-правовой базы и поддерживал процесс осуществления, правоприменения и контроля. Так, ЮНИФЕМ оказал техническую помощь Управлению по гендерным вопросам Антигуа и Барбуды в связи с учреждением национальной целевой группы по проблеме насилия в отношении женщин; совместно с ЮНФПА, УВКПЧ и ПРООН оказал помощь Комиссии по делам женщин Национального конгресса Гватемалы в продвижении законов о борьбе с насилием в отношении женщин, включая убийство женщин; и поддержал усилия коллектива юристов и Национальной комиссии по делам женщин Индии по наблюдению за ходом осуществления Закона о защите женщин от бытового насилия 2005 года. В Пакистане ЮНИФЕМ оказал содействие объединению заинтересованных субъектов в разработке проекта плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин и пересмотре по просьбе парламента страны законопроектов о бытовом насилии с целью выявления пробелов и вынесения рекомендаций на основе заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

39. В Индонезии ЮНИФЕМ своей технической и финансовой помощью внес вклад в разработку проекта местного правового акта о защите трудящихся-мигрантов, содержащего положения о защите женщин от сексуальных домогательств и посягательств и национального закона о борьбе с бытовым насилием, который находится на стадии рассмотрения. В Египте ЮНИФЕМ оказал содействие в организации первой молодежной конференции по проблеме сексуаль-



ных домогательств. В Камеруне и Бурунди была оказана помощь в совершенствовании норм уголовного права, касающихся насилия на половой почве. В Боливарианской Республике Венесуэла ЮНИФЕМ оказал содействие в разработке пособия и учебного курса для сотрудников органов юстиции и полиции по осуществлению Органического закона о праве женщин на жизнь без насилия.

40. Особенно важной формирующейся стратегической сферой деятельности, на которую обращает свое внимание ЮНИФЕМ, является включение мер по борьбе с насилием в отношении женщин в национальные и региональные рамочные программы развития и финансирования. Так, благодаря технической помощи, оказанной при его поддержке, были усилены положения о необходимости решения проблемы насилия в отношении женщин, сформулированные в Национальном плане развития Кабо-Верде и в Национальном плане социально-экономического развития Египта. Кроме того, благодаря технической помощи ЮНИФЕМ и его многолетнему партнерскому взаимодействию с секретариатом Карибского сообщества (КАРИКОМ) в программу работы Сообщества по достижению целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, были включены учитывающие гендерную составляющую целевые и оценочные показатели для учета динамики уменьшения масштабов насилия в отношении женщин.

41. Важным участком работы в области искоренения насилия в отношении женщин, которому зачастую уделяется мало внимания, является поиск ресурсов для осуществления законов и стратегий. В Боливарианской Республике Венесуэла ЮНИФЕМ, ПРООН и ЮНФПА, опираясь на прежний положительный опыт составления бюджета с учетом гендерной составляющей, совместными усилиями способствовали тому, что Национальное бюджетное управление издало инструкцию, предписывающую всем городским и районным органам власти выделять средства на содержание местных структур, уполномоченных контролировать соблюдение законов о равенстве между мужчинами и женщинами и насилии в отношении женщин. В Бурунди благодаря информационной работе на уровне министерства финансов с разъяснением принципов составления бюджета, учитывающего гендерную составляющую, в национальный бюджет на 2009 год была включена отдельная статья расходов на деятельность по борьбе с насилием в отношении женщин.

42. Что касается регионального уровня, то ЮНИФЕМ и его партнеры способствовали разработке первой стратегии и десятилетнего плана действий Африканского союза по гендерным вопросам, который предусматривает, в частности, систему мер для искоренения насилия в отношении женщин. Кроме того, ЮНИФЕМ оказал техническую помощь в организации совещания глав государств и правительств стран — членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) на тему «Гендерные вопросы, мир и безопасность», призванного послужить площадкой для диалога по программным вопросам и определения практических мер по улучшению трансграничного сотрудничества в решении проблемы торговли людьми и других проблем, затрагивающих женщин и детей. В Карибском бассейне ЮНИФЕМ созвал региональную консультативную группу по гендерным вопросам и развитию в составе подразделений системы Организации Объединенных Наций, доноров, КАРИКОМ и региональных неправительственных организаций, после чего была одобрена идея учреждения регионального специального докладчика по про-

блеме насилия в отношении женщин и выработки совместной программы по женской части коренных народов.

**Расширение возможностей пострадавших от насилия в плане получения помощи и укрепление потенциала ключевых директивных и обслуживающих структур**

43. Двумя ключевыми пунктами программы ЮНИФЕМ являются расширение возможностей женщин в плане получения помощи и правовой защиты и поддержка правительств и других основных субъектов с целью укрепления методологической базы и потенциала для эффективной борьбы с насилием в отношении женщин.

44. Одним из приоритетных направлений в программах, финансируемых ЮНИФЕМ, является поддержка тех, кто ведет работу на «переднем рубеже», для обеспечения защиты потерпевших органами охраны порядка и высококачественной помощи им. В Руанде ЮНИФЕМ оказал помощь в разработке стратегии национальной полиции по борьбе с насилием в отношении женщин и насилием на половой почве, а совместно с ЮНФПА и ЮНИСЕФ он оказал содействие Управлению медицинского обслуживания Национальной полиции в открытии при полицейском госпитале в Касириу, Кигали, пункта комплексной поддержки пострадавших от насилия. В Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания, ЮНИФЕМ финансировал работу объединения женщин-полицейских Танзании по созданию группы поддержки потерпевших для лиц, пострадавших от насилия. В Карибском бассейне благодаря усилиям ЮНИФЕМ шесть национальных структур по делам женщин по согласованию с министерствами национальной безопасности обязались усилить ответственность государств за решение проблемы насилия на половой почве, включая создание потенциала в области охраны порядка и судебного преследования и взаимодействия с Ассоциацией комиссаров полиции карибских стран.

45. Одной из ключевых составляющих усилий ЮНИФЕМ во многих странах по борьбе с безнаказанностью насилия в отношении женщин является обеспечение женщинам доступа к правосудию. Так, в Сьерра-Леоне ЮНИФЕМ продолжает помогать пострадавшим добиваться справедливости после событий гражданской войны, разъясняя им, как отстаивать свои права и представлять свидетельства, и оказывая техническую помощь Комиссии по установлению истины и примирению, с тем чтобы привлечь внимание к преступлениям в сфере гендерных отношений и обеспечить защиту пострадавших женщин. В Кении была оказана помощь Ассоциации женщин-судей в организации подготовки более 30 судей Высокого суда и магистратов по программе «Юриспруденция равенства», а в Грузии с судьями и адвокатами была проведена работа по ознакомлению с законодательством о борьбе с бытовым насилием. В Карибском бассейне ЮНИФЕМ занимался программами работы с нарушителями, помогая Гренадскому центру правовой помощи и юридической консультации и суду по семейным делам Сент-Люсии в осуществлении рассчитанной на 16 недель программы работы с лицами, задержанными в судебном порядке за нанесение побоев. В Ямайке сотрудники Департамента исправительных учреждений, отвечающие за надзор за условно освобожденными лицами, прошли подготовку по разработке мероприятий по принципу подотчетности. В Таджикистане в рамках ежегодно организуемой «школы прав человека» ЮНИФЕМ провел занятие по вопросам прав женщин с будущими юристами, которые бу-

дуг оказывать юридические услуги в сельских районах. В Судане и Объединенной Республике Танзания ЮНИФЕМ финансировал встречи представителей высшего духовенства, которые проводились религиозными организациями для обсуждения проблем насилия в отношении женщин, ВИЧ и СПИДа и доступа к правосудию. В Афганистане 26 организаций в 20 провинциях получили помощь по линии Специального фонда для деятельности по искоренению насилия в отношении женщин, управляемого ЮНИФЕМ и финансируемого Данией, Италией, Норвегией, Швейцарией, Швецией и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в связи с осуществлением проектов в таких областях, как доступ к правосудию, обеспечение защиты, лоббирование, юридическая помощь (включая обучение 125 младших юристов), информационный поиск и презентация дел, повышение осведомленности и формирование сетей по обмену знаниями. Кроме того, Тихоокеанский региональный фонд ЮНИФЕМ, финансируемый группой доноров, включая Австралийское агентство по международному развитию, Австралийский национальный комитет, Британскую верховную комиссию в Суве и Новозеландский национальный комитет, поддерживал различные организации небольшими грантами и помощью в создании потенциала с целью расширения доступа женщин к правосудию, в том числе путем организации практикумов по линии технической поддержки, предоставления комплектов материалов для самостоятельной подготовки и оказания содействия в организационном строительстве в других формах.

46. В восьми штатах Индии партнеры ЮНИФЕМ по практической работе из числа неправительственных организаций помогают пострадавшим с юридическими формальностями, добиваться судебного преследования нарушителей и устраиваться в приюты, предоставляя юридическую информацию и организуя неформальное обучение. В Сирийской Арабской Республике ЮНИФЕМ оказал помощь Национальной ассоциации за роль женщины в процессе развития в содержании приюта для женщин, пострадавших от насилия, и их детей, организовав юридическое и медицинское консультирование и предоставив информацию о возможностях трудоустройства. В Бурунди ЮНИФЕМ оказал техническую и финансовую поддержку четырем организациям, которые оказывают психологическую и юридическую помощь пострадавшим от насилия. В Вильяэль-Сальвадоре, Перу, благодаря работе по расширению возможностей низовых женских организаций улучшилось понимание взаимосвязи между насилием в отношении женщин и ВИЧ/СПИДом.

#### **Расширение систем сбора, анализа и поиска данных**

47. Для выработки эффективных стратегий и законов, налаживания услуг и систем для оценки прогресса необходимы надежные системы анализа данных и информации. Совместно с правительствами, гражданским обществом, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами ЮНИФЕМ работает над совершенствованием механизмов сбора и анализа качественных и количественных данных. В качестве примеров можно привести помощь ЮНИФЕМ в создании баз данных в районе Нгома в Руанде и его работу в Барбадосе в связи с проблемой бытового насилия и в Алжире, где во взаимодействии с национальной жандармерией, другими органами охраны порядка и приютами для женщин, пострадавших от насилия, была создана единая информационная система, объединяющая министерства по делам семьи, здравоохране-

ния и развития и солидарности. В Грузии ЮНИФЕМ и ЮНИСЕФ провели оперативную постконфликтную оценку женского и детского контингентов внутренне перемещенных лиц, в том числе пострадавших от изнасилований, сексуальных домогательств и бытового насилия. На оккупированной палестинской территории одному из местных партнеров была оказана помощь в проведении исследования по проблемам принуждения и занятию проституцией и торговли людьми с целью повышения осведомленности об этих явлениях, улучшения качества услуг, оказываемых пострадавшим, и поиска надлежащих программных мер. ЮНИФЕМ и ЮНФПА совместно со Статистическим бюро Сьерра-Леоне заказали национальное обследование для улучшения положения с выявлением случаев насилия и информирования о них и популяризации законов по гендерной проблематике. В Азии при поддержке Канадского агентства по международному развитию ЮНИФЕМ опубликовал материалы с результатами общерегионального анализа законодательства по бытовому насилию, опираясь на материалы совещания Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по международным стандартам и передовой практике.

#### **Решение проблемы насилия на половой почве как тактики ведения войны**

48. ЮНИФЕМ совместно со своими различными партнерами играет ключевую роль в содействии осуществлению резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности и продолжает выполнять функции секретариата Программы действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов, которая объединяет 12 организаций системы Организации Объединенных Наций. Текущая работа с ЮНФПА и Канцелярией Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин (КССГВ) способствует выработке общемировых и национальных показателей для оценки хода осуществления этих резолюций. Совместно с ПРООН, Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ) и УКГВ ЮНИФЕМ от имени Программы действий Организации Объединенных Наций и во взаимодействии с Центром за гуманитарный диалог организовал коллоквиум на тему «Насилие на половой почве в условиях конфликтов и мирные переговоры: осуществление резолюции 1820 Совета Безопасности» для посредников, экспертов по данному вопросу и организаций, выступающих в защиту прав женщин, на котором был поставлен вопрос о том, чтобы насилие на половой почве в условиях конфликтов рассматривалось в ходе переговоров. Многие из выработанных на этом коллоквиуме рекомендаций были отражены в резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности, в которой Совет уполномочил миротворческие миссии защищать женщин и девочек от насилия на половой почве в условиях вооруженных конфликтов. Аналитическая база данных Фонда о мерах, принятых миротворцами в связи со случаями насилия в отношении женщин и девочек в условиях войн, была заимствована ДОПМ для включения в руководство по предупреждению насилия на половой почве и насилия в отношении женщин в условиях конфликтов для командующих контингентами Организации Объединенных Наций.

49. На национальном уровне ЮНИФЕМ содействует осуществлению этих резолюций, в частности оказывая помощь в разработке национальных планов действий. Так, например, в Непале ЮНИФЕМ и ЮНФПА оказали помощь министерству по делам мира и восстановления и Национальной комиссии по де-

лам женщин в разработке планов действий и организации подготовки персонала по вопросам осуществления резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008). В Либерии ЮНИФЕМ оказал помощь в организации национальной женской конференции, итоги которой послужили основой для разработки национального плана действий Либерии по осуществлению резолюции 1325 (2000), а в Кот-д'Ивуаре Фонд организовал консультационное рабочее совещание, итогом которого стало принятие национального плана осуществления этой резолюции. В Афганистане благодаря организованной при координационной роли ЮНИФЕМ подготовке женщин-членов парламента по проблематике резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) и консультациям с министерством внутренних дел, проведенным во взаимодействии с ПРООН, министерство обязалось учредить гражданский орган для надзора за ходом осуществления резолюции 1325 (2000).

### **Повышение осведомленности, коммуникация и партнерское взаимодействие со средствами массовой информации**

50. Партнерское взаимодействие со средствами массовой информации в сочетании с другими стратегиями имеет чрезвычайно большое значение для привлечения внимания на директивном уровне, изменения существующих в обществе норм и улучшения отношения общественности к этой проблеме и понимания ее, а также расширения возможностей женщин и общества в целом в плане отстаивания их прав и получения помощи. Для этого необходимо совершенствовать профессиональные навыки и расширять возможности работников СМИ. В 2009 году в Ираке ЮНИФЕМ оказал содействие в подготовке журналистов, с тем чтобы стимулировать освещение в СМИ проблемы насилия в отношении женщин и других нарушений их прав, в том числе для повышения осведомленности о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и резолюциях Совета Безопасности 1325 (2000) и 1820 (2008). Помощь в работе по повышению осведомленности общественности была также оказана Гаити, где ЮНИФЕМ, ЮНФПА и ЮНИСЕФ помогли министерству по делам женщин и правам женщин развернуть информационную кампанию по проблеме насилия в отношении женщин, в которой участвовала сеть национальных местных радиостанций, телевизионные компании и школы. В Андском регионе ЮНИФЕМ и Латиноамериканская ассоциация просвещения с помощью радио провели конкурс среди радиовещательных компаний на создание передач об искоренении насилия в отношении женщин коренных народов. В Боливии, Перу и Эквадоре ЮНИФЕМ оказывает содействие в трансляции документального фильма, в котором отражены передовые методы работы по защите прав женщин коренных народов и сохранению традиционных систем отправления правосудия.

51. В октябре 2009 года в Соединенных Штатах ЮНИФЕМ поручил послу доброй воли Николь Кидман выступить на слушаниях по проблеме насилия в отношении женщин в Комитете Сената по международным отношениям — событие, которое привлекло внимание средств массовой информации в связи с предстоящим рассмотрением Закона о насилии в отношении женщин в международном контексте. Ежегодно во всем мире под эгидой ЮНИФЕМ проводятся самые разные мероприятия по случаю Международного женского дня и в поддержку кампании «16 дней действий по борьбе с насилием в отношении женщин», на которые также приглашаются средства массовой информации, в том

числе для освещения мероприятий на высоком уровне, а различные общественные и молодежные организации, сотрудничающие с системой Организации Объединенных Наций в проведении посвященных этому дню мероприятий, творчески используют различные виды искусства.

**Налаживание партнерских взаимоотношений, расширение охвата и сотрудничество между учреждениями**

52. ЮНИФЕМ налаживает и поддерживает партнерские взаимоотношения на общемировом и региональном уровнях с различными сетями и организациями, которые являются важными союзниками в деле расширения масштабов и освещения деятельности по борьбе против насилия, в том числе для привлечения внимания к стратегически важным, но обойденным вниманием группам, в налаживании работы с мужчинами и молодежью и вовлечении новых и нетрадиционных партнеров.

53. В марте 2009 года в Бразилии ЮНИФЕМ совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и донорами участвовал в проведении первого Всемирного симпозиума по вовлечению мужчин и мальчиков в деятельность по обеспечению гендерного равенства, организованного институтом «Промунду», институтом «Папаи», альянсом «Менингейдж», альянсом «Спасти детей», ЮНФПА и кампанией «Белая лента». Кроме того, ЮНИФЕМ вошел в недавно учрежденный Консультативный комитет международного альянса «Менингейдж» с целью дальнейшего углубления сотрудничества в изменении представлений о мужественности и взаимодействия с мужчинами и мальчиками в предупреждении насилия в отношении женщин. Продолжалось также сотрудничество с Межпарламентским союзом на глобальном и региональном уровнях в рамках его нового плана работы по ликвидации насилия в отношении женщин. В дополнение к обязательству принять конкретные меры, которое Глобальная инициатива Клинтона при посредничестве ЮНИФЕМ взяла в отношении Целевого фонда Организации Объединенных Наций, о чем говорилось выше, ЮНИФЕМ совместно с ЮНЭЙДС, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ и сторонниками из частного сектора присоединился к другому призыву в рамках Инициативы, с которым выступил руководитель одной из компаний, — о мобилизации ресурсов на публикацию результатов национальных обследований по проблеме сексуальных посягательств насильственного характера в отношении девочек, проведенных центрами по борьбе с заболеваниями и их профилактике в разных странах.

54. ЮНИФЕМ продолжает играть ключевую роль в межучрежденческих инициативах, включая Программу действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов — как ее инициатор и активный участник; Рабочую подгруппу Межучрежденческого постоянного комитета по гендерным вопросам и гуманитарному реагированию; Целевую группу по вопросам насилия в отношении женщин, учрежденную в рамках Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов (в том числе в качестве партнера-исполнителя экспериментальных программ страновых групп Организации Объединенных Наций); Межучрежденческую целевую группу по девочкам-подросткам, где он привлекает внимание к проблеме насилия в отношении представителей этой возрастной группы; и Межучрежденческую рабочую группу кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием» и Руководящий комитет высокого уровня под председательством замести-

теля Генерального секретаря. Кроме того, в 2009 году ЮНИФЕМ подписал меморандумы о взаимопонимании с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, которые предполагают, в частности, партнерское взаимодействие с Глобальной программой Фонда «За безопасные города, свободные от насилия в отношении женщин и девочек»; и партнерское взаимодействие с ЮНОДК в связи с осуществлением программ борьбы с торговлей людьми в Бангладеш, Бутане, Индии, Непале, на Мальдивских Островах и Шри-Ланке.

55. На уровне стран ЮНИФЕМ также является ведущим учреждением или учреждением-партнером программ страновых групп Организации Объединенных Наций, посвященных исключительно проблеме насилия в отношении женщин в рамках Фонда содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Бангладеш, Колумбии и Марокко; и азиатско-тихоокеанской совместной региональной программы «Партнеры в деле предупреждения: работа с мальчиками и мужчинами с целью предупреждения насилия в отношении женщин» совместно с ПРООН, ЮНФПА и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций.

56. ЮНИФЕМ — активный участник кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием». В марте 2009 года совместно с КССГВ и Центром за всемирную руководящую роль женщин Фонд организовал первую глобальную консультацию с организациями гражданского общества по этой кампании, а совместно с региональными комиссиями и рядом учреждений Организации Объединенных Наций осуществлял координацию трех региональных кампаний Организации Объединенных Наций. Кампания в Латинской Америке и Карибском бассейне<sup>7</sup> была начата в Гватемале 25 ноября 2009 года; Всеафриканская кампания<sup>8</sup>, возглавляемая Африканским союзом, будет начата в начале 2010 года; в ноябре 2009 года совместно с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана в рамках 15-летнего обзора хода осуществления Пекинской Платформы действий были проведены консультации о подготовке к развертыванию кампании в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Кроме того, ЮНИФЕМ приступил ко второму этапу осуществления инициативы «Скажем “Нет” — сообща покончим с насилием» для содействия мобилизации общественности с помощью интерактивного неформального веб-сайта [www.saynotoviolence.org](http://www.saynotoviolence.org).

## VI. Заключение

<sup>7</sup> Партнеры: ЮНФПА, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, УВКПЧ, Панамериканская организация здравоохранения, ПРООН, ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Всемирная продовольственная программа, Международная организация труда, Межамериканская комиссия женщин и Межамериканский институт по сотрудничеству в области сельского хозяйства.

<sup>8</sup> Партнеры: ПРООН, ЮНФПА, ЮНИФЕМ, Всемирная продовольственная программа, ДОПМ, ВОЗ, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНИСЕФ, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Экономическая комиссия для Африки, Африканский союз, Международная организация труда и Международная организация по миграции.

57. ЮНИФЕМ будет продолжать устранять пробелы в процессе осуществления и подотчетности путем содействия активизации усилий на уровне стран в соответствии с установкой кампании Генерального секретаря на основе постоянной технической помощи, создания потенциала, расширения информационно-пропагандистских инициатив, укрепления взаимодействия с партнерами из системы Организации Объединенных Наций и с внешними партнерами, улучшения контроля и оценки программных мероприятий и предоставления возможностей для получения знаний и обмена ими в новых и нетрадиционных формах и соответствующих материалов с помощью своего будущего сетевого глобального виртуального центра обмена знаниями по проблеме искоренения насилия в отношении женщин и девочек ([www.endvawnow.org](http://www.endvawnow.org)), призванного содействовать расширению возможностей практических специалистов на уровне стран в плане реализации стратегий и программ.

---