



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
17 December 2009
Chinese
Original: English

人权理事会

第十三届会议

2010年3月1日至26日

议程项目2

联合国人权事务高级专员年度报告、
高级专员办事处报告和秘书长报告

妇女地位委员会

第五十四届会议

2010年3月1日至12日

临时议程* 项目3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”
的大会第二十三届特别会议的后续行动：两
性平等主流化、状况和方案事项

联合国妇女发展基金在消除暴力侵害妇女行为方面所开展活
动的报告

秘书长的说明

秘书长谨向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国妇女发展基金在消除
暴力侵害妇女行为方面所开展活动的报告，该报告是根据大会第 50/166 号决议
编写的。

* E/CN.6/2010/1。



联合国妇女发展基金关于联合国支援消除对妇女暴力行为信托基金的活动的报告

一. 引言

1. 联合国支援消除对妇女暴力行为信托基金是一个主要的多边赠款机制，它支持政府和非政府组织在国家和地方两级努力制止暴力侵害妇女和女童的行为。联合国信托基金于 1996 年根据大会第 50/166 号决议成立，由联合国妇女发展基金(妇发基金)代表联合国系统管理。到 2009 年底，它资助了 121 个国家和领土的 304 项倡议，涉及资金 5 000 万美元以上。

2. 本报告是提交给妇女地位委员会第五十四届会议和人权理事会第十一届会议的，其中介绍了妇发基金 2009 年取得的进展和成就，并着重说明了妇发基金关于制止暴力侵害妇女和女童行为的方案编制工作。

二. 背景和环境

3. 国际社会正经历着一个加速制止暴力侵害妇女和女童行为的进展的历史性机遇。这个问题现已成为促进和平与安全、减少贫穷与发展以及人权的国际议程上一个突出的问题。越来越多的国家政府已经通过了消除暴力侵害妇女和女童行为的法律、政策和行动计划，而在国际一级，大会和安全理事会的决议¹强化了这些举措，其中要求加强行动并建议采取多部门和持续的方式制止这类行为。大会这些决议都明确提到，必须继续加强联合国信托基金作为一个全系统筹资机制的效用，并调集更多资源解决全球普遍存在的暴力侵害妇女和女童的行为。联合国改革和强调“一体行动”都在激励越来越多的机构、基金和方案增加对消除暴力侵害妇女和女童行为的贡献，秘书长发起的“团结起来，消除暴力侵害妇女和女童行为的运动”²进一步加强了这项工作。

4. 在这种背景下，联合国信托基金具有独特的优势，它能按照秘书长的团结运动为五项国家级成果采取行动的号召，为支持各国把承诺转化为真正改变当地妇女和女童的生活作出重大贡献：执行国家法律、执行多部门行动计划、支持数据收集系统、社会动员和预防战略并解决冲突局势中的性暴力行为。

¹ 大会第 61/143 号、第 62/133 号、第 63/155 号和第 64/137 号决议；加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为；安全理事会第 1820(2008) 号和第 1888(2009) 号决议。

² 见 <http://endviolence.un.org>。

三. 联合国支援消除对妇女暴力行为信托基金的活动

5. 自成立以来，联合国信托基金通过支持制止暴力侵害妇女和女童行为的创新战略，已成为一个促进变革的主要全球机制。按照 2005–2008 年基金的战略，联合国信托基金提供赠款的通盘重点是支持国家在全球、区域、国家和地方各级实施所商定的消除暴力侵害妇女和女童行为的法律、政策和行动计划。

6. 第 7 段至第 35 段总结了联合国信托基金 2005–2008 年战略的执行进展情况，2009 年该基金根据这项战略继续运作，同时进行了同一时期的外部评价。本报告按照该战略的五大支柱编写：影响、参与、效率、知识管理和能力发展以及资源调动。报告还说明了外部评价的主要内容。

扩大影响：支持法律、政策和行动计划的执行工作

7. 制止暴力侵害妇女和女童行为从承诺到行动存在严重差距，为了弥补这些差距，联合国信托基金把赠款活动的战略重点放在支持法律、政策和行动计划的执行工作上。受赠者努力提高有关利益攸关者执行法律和政策的能力并改善对幸存者的服务质量。战略伙伴关系扩大和维持了他们的努力。支助的方案通常发挥跨部门的作用，特别是卫生、司法、安全和教育部门的方案，并涉及政府和非政府的利益攸关者。

8. 2009 年，联合国信托基金拥有 76 个国家和领土的 81 个流动赠款组合，总价值近 3 000 万美元。它们包括自 2006 年以来已批准还在实施的 2 至 3 年赠款。拉丁美洲和加勒比区域的赠款组合最大(24%)，其次是非洲和亚洲及太平洋区域(每个 23%)。中东欧和独立国家联合体以及阿拉伯国家的赠款组合最小(分别占 15%和 8%)，跨区域方案占 7%。根据 2009 年收到的报告，下文 a 段至 f 段突出地说明了选定赠款取得的成绩：

(a) **预防战略：**联合国信托基金的受赠者采取预防措施，防止暴力行为的发生。巴西、柬埔寨、智利、埃及、印度、约旦、黎巴嫩、卢旺达、阿拉伯叙利亚共和国和也门的受赠者采用针对暴力根源的预防战略，增强妇女要求其权利的能力并且支持男子和男童努力改变性别规范和不接受暴力行为。在印度，国际人权组织突破组织以男子和男孩的参与为定向重点，利用大众媒体提高人们的认识、转变态度和做法并呼吁采取具体行动。它与广告巨头奥格尔维和马瑟公司签定一项公益协议，制作“敲钟运动”(Bell Bajao)广告，2009 年 4 月该广告在果阿大奖赛上获得“最佳综合广告”阿比金奖。此外，突破组织在妇发基金帮助下与妇女和儿童发展部结成伙伴关系，得以获得在国家电视台购买播放时间的资源。这使“敲钟运动”广告在短短 4 个月中向印度 1.24 多亿人传送了妇女法律权利的信息。非政府组织柬埔寨两性平等与发展组织与当地社区一起协作，在当地建立妇女和男子团体，教育其同伴如何制止暴力和寻求法律保护。在仅仅一年中，

这些团体组织了数百次村庄会议，有 3 000 多人参加，并且挨家挨户上门宣传，与另外 6 000 名妇女和男子进行了联系。妇女社区团体自己解决暴力侵害妇女行为的案件或把这些案件转交法庭起诉。男子社区团体规劝暴力犯罪者改用其他行为方式。在如何促使男子转变以实现两性平等和消除暴力侵害妇女行为方面还有其他主要实例，如受赠者普罗门杜研究所最近供资的跨区域倡议。它在巴西、智利、印度和卢旺达开展工作，开拓性地在多国尝试系统评估让男子和男童参与预防暴力的最有效办法。英国乐施会已与埃及、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和也门的妇女组织结成伙伴关系，在阿拉伯国家实施催化性区域倡议，制定让男子和男童参与预防活动的办法。经过仅一年的实施后，著名的民选官员和公众人物联合要求通过一项法律，把黎巴嫩家庭内暴力定为犯罪行为。此外，与秘书长最近推出的男领导人网络有联系的次区域白勋带运动正在组织之中；

(b) **确保执行工作的战略政策和预算承诺：**在保加利亚和卢旺达等国家，联合国信托基金通过赠款已成功地催生了新的政策和预算承诺，它们都是根据信托基金战略加强执行法律和提供服务的框架的重要步骤。例如，当 2008 年保加利亚正式开始修订家庭暴力法的过程时，保加利亚两性平等研究基金会提出，国家责任中要包括经常预算拨款，特别是在提供大多数服务的地区一级。该法现在的修正案草案中规定了每年用于保护和支助服务的拨款。在卢旺达，对恩戈马地区政府的赠款促使当地领导人制定了一项为期三年的战略计划，把地方上消除暴力侵害妇女行为的所有行动结合在一起。这个问题现已列入每月地区安全会议的议程，473 个村庄的当地村民警戒委员会现在定期监测并向警方报告个案情况；

(c) **改善执法和法治：**联合国信托基金已在能力发展和信息传播方面进行了投资，它们都是改善不丹、巴布亚新几内亚、塞拉利昂和委内瑞拉玻利瓦尔共和国执法和法治的关键步骤。在不丹，一笔赠款促使全国妇女和儿童委员会能与不丹皇家警察和皇家法院进行合作。而这种伙伴关系导致法庭采用秘密审判方式，以保护幸存者不被公开曝光，以及建立投诉和答复机制，对暴力案件作出快速反应。在巴布亚新几内亚辛布省，非政府组织古布妇女争取和平组织直接与警方合作，采用把习惯准则和国际人权准则相结合的方式，处理暴力侵害妇女、巫术杀人和土地纠纷等案件。在塞拉利昂，国际救援委员会协助政府制定了一项为期 3 年的执行计划，在实施新的国家反暴力法方面加强合作。它从制定以来已为服务提供者跟踪案件和收集数据创建了实用工具；组织培训了 96 名警察、监察长和法官；并举行市镇会议，让非正式司法系统参与。委内瑞拉非政府组织，委内瑞拉非传统性教育协会为近 200 名司法和执法人员和大学生进行了如何执行国家反暴力法的培训，过后，苏克雷的市警察学院把这项培训纳入其专业发展方案，要求所有视察员、副视察员、特工和侦探接受这项培训；

(d) **扩大幸存者获得支助服务的途径：**联合国信托基金提供赠款大幅度地迅速改善了幸存者获得的各种社会、法律和保健服务。例如，俄罗斯联邦和乌克兰

的受赠者扩大妇女获得全面、综合和高质量的服务。在乌克兰，非政府组织罗兹拉达(Rozrada)协助落实关于执行家庭暴力法的国家行动计划，它在四个试点地区进行培训，增强了2 000个中央和地方服务提供者发现虐待事件和向幸存者提供心理支助的能力。一份独立评价报告认为该项目帮助基辅地区警方把传唤犯罪者的人数增加了5倍，并得出结论说有4个地区的服务质量大为改善。在俄罗斯联邦圣彼得堡，非政府组织儿童医生组织在编写机构间服务协议定书并将其制度化。通过家庭和儿童社会援助中心，妇女能够获得心理辅导、登记社会福利的协助、参加增强能力的同伴支助团体和托儿服务等综合服务；

(e) **应对受排斥妇女群体的需要：**联合国信托基金重点打破受排斥的障碍，协助多民族玻利维亚国、厄瓜多尔和埃及的受赠者扩大对妇女团体的服务，不然她们将会继续被忽视。在多民族玻利维亚国和厄瓜多尔，国际家庭护理组织与两个土著人民组织结成伙伴关系，举行社区小组讨论会，在阐述对反家庭暴力法的文化观点方面增强土著妇女的声音。结果，有1 750名土著妇女和250名男子提出了建议，这些建议帮助编制了新的适当服务模式，以防止和应对暴力侵害土著妇女行为。在埃及，谢哈布全面发展基金会让生活在开罗郊区贫民窟的男女根据当地对暴力的看法和暴力的模式确定他们需要的服务。谢哈布基金会用这一信息开发一站式服务中心，它是在贫民窟向幸存者提供法律、医疗和心理援助的一套设施，是一种预防性措施；

(f) **处理暴力侵害妇女行为与艾滋病毒和艾滋病之间的交叉问题：**联合国信托基金支持了一系列开创性举措，处理博茨瓦纳、刚果民主共和国和尼泊尔等国家暴力侵害妇女行为与艾滋病毒和艾滋病这两种流行现象之间的交叉问题。让提供的服务符合这类交叉问题的具体需要，是刚果民主共和国采用的一项重要战略，其中非政府组织，全国妇女发展非政府组织网络向6个城市300名民间社会领导人提供律师助理服务模块使用方法。结果，有1 500名性暴力女幸存者，其中四分之一是艾滋病毒抗体阳性的幸存者，已经提起司法诉讼案件。联合国信托基金与强生公司结成伙伴关系，持续支持了7个受赠者的学习组群，它们的重点是了解如何处理暴力侵害妇女行为与艾滋病毒和艾滋病之间的交叉问题。其目标是采取有效的办法，解决可被复制和放大的“孪生流行现象”。向博茨瓦纳妇女事务部提供的赠款增加了地方当局和服务提供者防止家庭暴力和减少艾滋病毒和艾滋病传播的能力。在两个试点社区，已经成立地区两性平等委员会，就这些问题向地方发展委员会提供咨询意见。两性平等委员会邀请当地有影响力的人物参与，确保各社区认真对待改变行为的信息。有一次一位传统头领首次邀请妇女参加通常的聚会，为变革树立了榜样。在尼泊尔，平等机会组织促使人们更多地了解大多因沉默而掩盖的问题，为解决这些问题动员新的行动向前迈出了一步。非政府组织为12个属于弱势群体的社区广播电台记者进行编制广播节目的培训，他们的节目在国家主要广播电台播放500次以上，可能的听众占尼泊尔人口的90%。社区法律扫盲班以广播节目带来的新认识水平为基础，招收了800多名妇

女和男子学员。另外培训了 800 名妇女担任同伴教育者，动员妇女和男子在当地采取行动，如举行暴力和艾滋病毒问题公众讨论会和开展反暴力运动。听众小组定期开会，谈论广播节目。许多人报告说，他们现在懂得了为什么暴力能导致艾滋病毒，反之亦然，懂得了为何必须争取自己的权利。

2009 年赠款周期

9. 联合国信托基金每年发放赠款时都要通过公开、竞争和透明的程序，以确保拟定受赠者挑选方案的高质量和严谨。征集建议活动导致许多全面主动行动，它们注重通过针对不同需求的方式帮助特别受排斥或弱势的群体。优先考虑的是强调各个利益攸关者之间多部门方式和合作的申请；资源优化使用的证据；以及以产生和分享知识为目的，对系统和全面的文件和评价工作的投资。通过赠款过程，联合国信托基金把全球专门知识和资源输送到最需要的地方一级。它还强调挖掘潜力，扩大成功的主动行动，同时重点发展国家促进可持续性的能力。

10. **对申请的分析：**2009 年共收到 1 643 项概念说明，申请资金总额达 8.57 亿美元。与 2008 年收到 1 068 项概念说明和申请资金总额为 5.25 亿美元相比，一年中的申请数额增加了 53%，申请资金总额增加了 63%。2009 年，提交概念说明数量最多和申请资金数额最大的是非洲(35%)，其次是拉丁美洲和加勒比(25%)，再次是亚洲及太平洋(24%)。中东欧和独立国家联合体、阿拉伯国家和跨区域方案分别占申请资金数额的 6%。在所有区域，大多数概念说明来自妇女组织和其他非政府组织(85%)，其次是政府组织(5%)和联合国国家工作队(3%)。

11. **提供的赠款：**联合国信托基金向 18 个国家和领土的 13 项倡议提供赠款 1 050 万美元。非洲获得的赠款资金最多(48%)；其次是亚洲及太平洋，拉丁美洲和加勒比(每个 20%)；以及中东欧和独立国家联合体(12%)。冈比亚和莱索托的组织第一次获得资金。大多数新的受赠者是妇女组织和其他非政府组织(71%)、其次是联合国国家工作队(19%)和政府组织(10%)。联合国信托基金注意到政府组织在受赠者和申请者中都占少数，因此重点促进政府组织或非政府组织和政府组织的伙伴关系提出更多的申请。

12. **新增款的重点：**新的受赠者将通过在泰国更好地协调保护妇女和女童免遭暴力侵害的服务，以及在阿尔巴尼亚扩大综合服务，支持法律和政策的执行。在塞拉利昂，受赠者将实施真相与和解委员会的建议，通过赔偿帮助 650 多名性暴力幸存者。在喀麦隆、莱索托、纳米比亚和尼日利亚，一个受赠者将通过研究性健康和生殖健康服务的模型进行试点，分析暴力侵害妇女和女童行为的影响和增强对暴力幸存者的支持。在冈比亚、几内亚、马里和塞内加尔开展工作的一个受赠者将扩大制止切割女性生殖器现象的主要方式，把现有重点从基于健康的方式转变为基于人权的方式。在乌干达和东南非 6 个其他地点，一个受赠者将借鉴成功

的 SASA! (开始、认识、支持和行动) 方案, 以解决暴力侵害妇女与艾滋病毒和艾滋病之间的交叉问题。

13. 新的受赠者还将与女童和青年一起协作。赞比亚一个受赠者将通过改善法律和执法工作为遭受性虐待的女孩讨回公道。在柬埔寨, 青年团体将围绕制止家庭暴力问题进行动员。玻利维亚一个受赠者将加强反对性暴力和家庭内暴力的网络, 以防止在埃尔阿托市暴力侵害女童和少女的行为。其他受赠者将与受排斥群体联系, 包括因全球金融危机而处境危险的柬埔寨妇女、波斯尼亚和黑塞哥维那的罗姆少数民族妇女、危地马拉和墨西哥的土著妇女团体。可从联合国信托基金网站³上查询新的受赠者一览表。³

深化参与

14. 暴力侵害妇女行为涉及到所有部门、人口团体、公共空间和私人空间, 需要多方利益攸关者的参与。因此, 确保传统和新的行为者参与制止这种行为是联合国信托基金的战略特点, 中心工作是动员建立基础广泛的伙伴关系和获得越来越多行为者的支持。如上文所述, 除了受赠者本身在国家和区域两级动员新的和有影响的赞助者发挥的中心作用外, 这尤其包括联合国会员国、捐助者、非政府组织和联合国姐妹机构。

15. 作为联合国全系统的机制, 联合国信托基金自成立以来就一直以联合国伙伴关系为基础, 努力在整个联合国系统扩大联合国信托基金的所有制。联合国姐妹机构都是机构间方案评估委员会成员, 该委员会定期提供政策和赠款问题的咨询意见并参与决策。2009 年全球和次区域两级的机构间方案评估委员会成员有 19 个联合国机构、其他机构间机制和主要国际民间社会组织的代表, 特别是大赦国际、妇女全球领导中心和人权观察。

16. 2009 年在全球和次区域两级参与的联合国机构有: 提高妇女地位司; 非洲经济委员会; 亚洲及太平洋经济社会委员会; 国际劳工组织; 联合国人道主义事务协调厅; 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办); 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署); 《联合国防治荒漠化公约》; 联合国开发计划署(开发署); 联合国教育、科学和文化组织(教科文组织); 联合国人口基金(人口基金); 联合国人类住区规划署; 联合国难民事务高级专员办事处; 联合国儿童基金会(儿童基金会); 联合国妇女发展基金(妇发基金); 联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办); 世界粮食计划署(粮食计划署); 世界卫生组织(世卫组织)和世界银行。此外, 联合国制止武装冲突中性暴力的行动提供了在冲突和冲突后情况下进行申请的主要技术咨询意见; 而实现千年发展目标基金秘书处首次参加, 鉴于自 2008 年以来联合国国家工作队有资格申请联合国信托基金的情况, 这点特别相关。

³ 见 http://www.unifem.org/gender_issues/violence_against_women/trust_fund.php。

17. 2009年共在15个国家召开全球和次区域两级的18次机构间方案评估委员会的会议。作为参与越来越多的证明并按照最近几年的趋势，哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁的联合国驻地协调员再次参加了该次区域的机构间方案评估委员会，今年多民族玻利维亚国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的联合国驻地协调员也加入了委员会。而儿童基金会在印度支持一个前受赠者继续开展以反对暴力侵害妇女和儿童为重点的基于地区的方案，这些努力也反映了联合国各机构能在增加联合国信托基金受赠者的影响和可持续性方面发挥重要和潜在的作用。

18. 私营部门在制止暴力侵害妇女和儿童的行为中可发挥重要作用。2009年雅芳产品公司和强生公司都是联合国信托基金的主要私营部门伙伴。强生公司自2005年以来一直支持信托基金关于暴力侵害妇女行为与艾滋病毒和艾滋病问题之间联系的特别窗口。非盈利组织，国际崇她社也与妇发基金奥地利、日本和新西兰国家委员会一起作出了贡献。

19. 2009年在妇发基金斡旋下，克林顿全球倡议作出新的行动承诺，特点是按照秘书长运动的行动框架要求，在2015年前为联合国信托基金的全球运动每年筹资1亿美元。联合国信托基金也开展外联活动，挑选主要的基金会。

20. 2009年联合国信托基金招聘致力于消除暴力侵害妇女和女童行为的主要研究和专家机构并与它们结成伙伴关系，在这方面也取得了重大进展。信托基金与这些机构合作，就有根有据的方案编制、监测和评价问题向受赠者提供培训和技术援助(见下文第28段和第29段)。

21. 妇发基金亲善大使妮科尔·基德曼始终强调迫切需要采取制止暴力侵害妇女和女童行为的行动并增加联合国信托基金的重要资源。例如，基德曼女士和联合国信托基金受赠者突破组织都前往美国众议院外交事务委员会作证。此外，妇发基金的全球行动呼吁“对暴力说不——团结起来，消除对妇女的暴力行为”⁴鼓励人们向联合国信托基金捐赠。“对暴力说不”呼吁通过其在线平台，还为联合国信托基金受赠者提供机会，展示制止暴力侵害妇女行为的行动。

确保效率

22. 联合国信托基金在各级业务和赠款活动中都讲究效率。例如，它提供一个有效的机制，改进旨在消除暴力侵害妇女和女童行为的方案战略和方式的一致性、汇集和跟踪全球资源并加强监测和问责制。如2005年《援助实效问题巴黎宣言》所述，所有这些职能都符合调整、协调、成果管理和相互问责的原则。

23. 联合国信托基金赠款评估过程积极地吸引联合国机构参与全球和次区域两级的工作。特别是次区域机构间方案评估委员会能与现有的联合国工作和国家优先事项建立联系。这种分散和广泛参与的架构确保资金分配非常符合不同国家和

⁴ 见 <http://www.saynotoviolence.org>。

区域的能力和需要，从而增强了联合国信托基金与国家优先事项和背景情况的总体相关性。

24. 自 2008 年以来，随着资源基数的增加，转用数额更大和时间更长的赠款可以增大干预措施的规模，从而获得更高一级的成果和进行更持续的努力。2009 年，联合国信托基金再次得以为 2 至 3 年的倡议提供多达 100 万美元的赠款。这导致了信托基金在管理中更有效地利用资源，在审查、批准、监测和支持受赠者所需的时间和劳力方面提高它们可产生结果和影响的成本效益。

产生知识和发展能力

25. 消除暴力侵害妇女和女童行为的一些最严重制约因素有设计、执行和扩大方案的能力有限以及不知道什么是最有效的途径。因此，正如 2008-2011 年监测、评价和知识管理框架⁵所述，弥补能力和知识上的差距就成了执行联合国信托基金任务不可或缺的一部分。

26. 作为对这些限制因素的回应，联合国信托基金 2009 年征集建议活动继续强调系统监测和评价的需要并建议申请人把申请的赠款 10%用于评价，把另外 3%至 5%用于监测。列入短名单的概念说明和正式的建议书会获得全面的反馈意见，以鼓励申请人争取产生更高层次的影响，在监测、评价、文件和知识共享计划的指导下，把方案扎根于可靠的根据中并把它们与取得定向成果相联系。

27. 特别值得注意的是，2009 年联合国信托基金在建立新的受赠者报告制度方面取得了重大进展，该制度用来在整个赠款组合中了解成果、学习和知识情况并分析趋势。综合数据库报告系统根据即将实施的新战略与联合国信托基金成果框架相联系，将在 2010 年推出，预计它将极大地便利向决策者和实践者进行得力的报告和传播新的做法和知识。有希望和良好的受赠者做法案例研究也在编制中，受赠者编写的评估报告、培训手册和其他工具正在汇编中，以便丰富全球知识共享数据库。还有，联合国信托基金能够增强受赠者的监测程度和质量。这包括除了联合国信托基金协调中心在妇发基金次区域办事处进行的定期监测外，2009 年联合国信托基金秘书处还前往非洲和亚洲 6 个国家⁶对 9 个受赠者进行选择性监测查访。

28. 2009 年联合国信托基金还与措施评估机构 (MEASURE Evaluation) 结成伙伴关系，这是一种得到美国国际开发署支助的有经验组织的伙伴关系。措施评估机构开发了一种由暴力侵害妇女行为指标组成的全球监测和评价的主要工具，它是为协调指标选择工作与所有新受赠者系统共享的一种工具。联合国国家工作队执

⁵ 见 http://www.unifem.org/materials/item_detail.php?ProductID=153。

⁶ 博茨瓦纳、埃塞俄比亚、印度、尼泊尔、南非和赞比亚。

行的选定方案将作为试验项目，评估措施评估机构编制的指标如何能够用于系统地追踪和通报政策决定。

29. 2009 年联合国信托基金的能力发展和知识生成成就另一个重大方面涉及在有根有据的方案设计、监测和评价领域，把受赠者的有关培训和支助制度化。国际妇女研究中心在公开招标得标后，试编了课程，并且(10 月)在埃塞俄比亚和(12 月)在印度举办了两个培训讲习班。计划于 2010 年第一季度分别在尼加拉瓜和塞内加尔举办另外两个区域讲习班，一个以西班牙文举办，另一个以法文举办。在经过验证和测试过程后，将每年提供能力发展方案，所有新的受赠者都将在项目设计早期阶段应邀参加培训。

调动资源

30. 在支持国家一级履行暴力侵害妇女和女童行为的承诺中，联合国信托基金实施战略远景和宏伟计划的能力取决于它动员足够资源的能力。由于大会第 61/143 号、第 62/133 号、第 63/155 号和第 64/137 号决议呼吁向联合国信托基金增加资源，信托基金加强了外联工作。

31. 2009 年联合国信托基金受益于主要捐助国西班牙政府的持续支助，得益于奥地利、冰岛、荷兰、挪威、大韩民国和特立尼达和多巴哥政府的不断捐赠。哈萨克斯坦政府第一次提供了捐赠。丹麦、芬兰、爱尔兰、列支敦士登、西班牙和美利坚合众国政府慷慨增加了捐赠。由于雅芳公司、强生公司和国际崇她社持续提供支持以及奥地利、日本、新西兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国的妇发基金国家委员会作出捐赠，信托基金也获得了私营部门和其他方面的资源。2009 年第四季度在赠款周期结束后收到的捐款将在 2010 年第一季度发放。

32. 到 2015 年每年达到筹资 1 亿美元目标的募捐运动是秘书长关于“团结起来制止暴力侵害妇女行为运动”所定的基准，2009 年联合国信托基金在该运动指导下，提出一个新的筹资战略并发出紧急网基警报，通过广泛散发，在全球金融危机的背景下激起人们注意制止暴力侵害妇女和女童行为，其中呼吁个人可通过联合国基金会主办的网站在线捐款。若干建议非常出色，但资金没有着落，这促使联合国信托基金寻求主要基金会和联合国其他姐妹机构的支持。这件事得到了联合国开发计划署署长的积极响应，他促请外地办事处考虑支助事宜。

四. 前进的道路

联合国信托基金的外部评价

33. 在联合国信托基金 2005-2008 年战略已快完成时，信托基金通过公开的竞争性招标委托开展独立的外部评价，中标的共相管理小组于 2008 年下半年启动了评价进程，并于 2009 年 11 月完成了任务，在这个过程中涉及到一批主要利益攸

关者，其中包括联合国姐妹机构和联合国会员国。2009年10月由妇发基金组织的评估结果汇报会也向所有联合国会员国代表团开放。

34. 外部评价报告评估了联合国信托基金 2005-2008 年战略各项支柱(影响、参与、效率、知识管理、能力发展和资源调集)的执行情况并提出强项、弱点、挑战和当前趋势。外部评价得出的积极总体结论是，联合国信托基金已成为促进有关制止暴力侵害妇女和女童行为的法律和政策执行工作的相关机制。在本审查所述期间，联合国信托基金已表明它有效地满足了受暴力影响的妇女或暴力幸存者的需要、有效地增强了责任承担者的能力并提高了公民对暴力侵害妇女和女童行为严重性的认识。关于效率，联合国信托基金显示了精益管理运作和极低间接费用。评价还确认了妇发基金自 2008 年在联合国信托基金推出的措施，认为它们加强了运作过程和质量保证标准，肯定这些修正措施指明了前进道路并鼓励继续实施这些措施。

35. 虽然取得的成果被认为与投入的资源相称，但是，如果联合国信托基金要全面实现其潜力、机会和抱负，现有的人员配置结构以及监测和知识共享的部门将被视为需要加以应对的挑战。因此，联合国信托基金监测、评价和支助受赠者的系统在 2005-2008 年期间被评估为薄弱环节，但在 2009 年扭转了这一趋势。评价报告指出，信托基金没有对管理和传播生成的知识予以足够的注意，也没有提供足够的资源。此外，外部评价报告查明，受赠者往往由于其资源有限，在赠款用完后就无法维持有关方案。不过，评价报告承认，自 2008 年以来征集建议活动一直在强调要拿出明确的能力发展和可持续性计划以及要与现有的倡议协同增效和协调。最后，外部评价报告认为，赠款取得了许多短期成果，但长期成果的证据较少。联合国信托基金 2010-2015 年战略将借鉴这项综合评价的结果和建议。

五. 关于妇发基金方案编制和 2008-2013 年战略的报告

36. 除了管理联合国信托基金外，妇发基金在联合国系统内的主要任务是制止暴力侵害妇女行为，这是该组织的首要问题，也是 2008-2013 年整体战略提出的四大优先事项之一。

37. 在题为“一种没有暴力的生活：释放赋予妇女权力和两性平等的能量”的战略指导下，妇发基金继续在全球、区域和国家三级扩大宣传、方案编制、伙伴关系、外联和机构间合作等工作，有关摘要见下文。

深化政策，法律及其实施工作

38. 在一些国家，妇发基金支持推进规范性政策和法律框架及其实施、执法和监测工作。这包括妇发基金在技术上支持安提瓜和巴布达两性平等事务局建立关于暴力侵害妇女行为的国家工作队；协助危地马拉国民议会妇女委员会与人口基

金、人权高专办和开发署结成伙伴关系，推动关于暴力侵害妇女行为的立法，包括关于杀害妇女的立法；以及支持印度律师集体协会和全国妇女委员会努力监测《2005年保护妇女免遭家庭暴力问题法》的执行进展情况。在巴基斯坦，妇发基金支持多方利益攸关者联盟编制暴力侵害妇女行为的行动计划草案并应议会的请求，审查关于家庭暴力问题的法案草案，以便根据消除对妇女歧视委员会的结论性意见找出差距和提出建议。

39. 在印度尼西亚，妇发基金的技术和财政援助协助编制了关于保护移徙工人的地方行政区法草案，其中有保护妇女免遭性骚扰和性虐待的规定，并且全国家庭暴力问题法正在审议中有待通过。在埃及，妇发基金支持了第一次青年性骚扰问题会议。在喀麦隆和布隆迪，妇发基金提供支持，以加强有关性暴力问题的刑法典。在委内瑞拉玻利瓦尔共和国，妇发基金支持编写关于妇女无暴力生活权利的组织法实施指导和培训材料，供司法部门公务员和警察使用。

40. 把应对暴力侵害妇女的行为纳入国家和区域发展和筹资框架是妇发基金促进的特别具有战略性的新兴领域。在这方面，它支持以技术投入加强佛得角国家发展计划和埃及国家社会经济发展计划中提出的解决暴力侵害妇女问题的承诺。还有，妇发基金提供技术捐助并与加勒比共同体(加共体)秘书处结成长期伙伴关系，也促使它们把减少暴力侵害妇女行为的促进两性平等的目标和指标列入加共体实现千年发展目标的工作方案。

41. 确保执行法律 and 政策的资源是消除暴力侵害妇女工作中一个重要但往往被忽视的领域。在委内瑞拉玻利瓦尔共和国，妇发基金、开发署和人口基金借鉴以往促进两性平等预算编制工作的成功经验，开展合作，协助国家预算局发布指导方针，指示所有城镇和地区向负责监测关于两性平等和暴力侵害妇女行为的法律执行情况的地方单位核拨资金。在布隆迪，向财政部提倡促进两性平等的预算编制，有助于在2009年国家预算中具体单列暴力侵害妇女行为的经费。

42. 在区域一级，妇发基金和合作伙伴协助编写非洲联盟第一项两性平等政策和10年期行动计划，其中除其他外提供了一个消除暴力侵害妇女行为的框架。妇发基金还向西非国家经济共同体(西非经共体)关于两性平等、和平与安全问题的首脑会议提供技术支持，为政策对话营造一个平台并确定采取实际行动，在处理人口贩运和影响妇女和儿童的其他问题上加强跨境合作。在加勒比，妇发基金举行两性平等与发展问题区域咨询小组会议，联合国系统、捐助者、加共体和区域非政府组织参加，会上认可了性别暴力问题区域特别报告员以及关于土著妇女的联合方案。

增加幸存者的求助途径以及发展重大政策和服务提供机构的能力

43. 妇发基金方案编制的两大主体是增加妇女获得服务和伸张正义的机会以及支持各国政府和其他主要行为者增强有效应对暴力侵害妇女行为的专门知识和能力。

44. 加强前线应对机制以确保幸存者获得警察保护和高质量回应是妇发基金所支助方案的一个优先事项。在卢旺达，妇发基金协助制定国家警察关于性别暴力和性暴力的政策；以及妇发基金与人口基金和儿童基金会一起支持国家警察保健所在基加利的卡西里乌警察医院为暴力幸存者建造一站式服务中心。在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆，妇发基金为坦桑尼亚女警官网络提供资金，为暴力幸存者建立一个受害者支助小组。在加勒比，妇发基金根据与国家安全部的协议，协助 6 个国家妇女机构履行承诺，以加强应对性暴力、包括维持治安和采取诉讼行动的能力发展的国家责任，并与加勒比警察局长协会协作。

45. 确保妇女获得诉诸法律的机会是妇发基金制止许多国家对性别暴力行为有罪不罚的工作一个重要方面。在塞拉利昂，妇发基金继续支持在内战后幸存者诉诸法律的要求、加强他们的宣传技能、支助他们表述证词和向真相与和解委员会提供技术援助，以确保他们注意性别犯罪和保护女幸存者。在肯尼亚，妇发基金支助女法官协会，对 30 多位高等法院法官及治安法官进行平等法理学方案的培训；在格鲁吉亚，对法官和律师进行反家庭暴力法的培训。在加勒比，妇发基金还致力于犯罪人的方案，支持格林纳达法律援助和咨询诊所和圣卢西亚家庭法院实施为期 16 周以法庭为基础的干预施虐者计划。在牙买加，对惩教事务局看管犯罪人的监护官进行培训，发展他们基于问责制的干预能力。在塔吉克斯坦，妇发基金举行妇女人权会议，作为将在农村地区提供法律服务的法律学生在年度人权学校学习的一部分。在苏丹和坦桑尼亚，妇发基金向信仰组织首脑会议提供资金，会议召集宗教领袖讨论暴力侵害妇女行为、艾滋病毒和艾滋病以及获得诉诸法律的机会等问题。在阿富汗，通过由丹麦、意大利、挪威、瑞典、瑞士和联合国难民事务高级专员办事处提供资金和妇发基金管理的制止暴力侵害妇女行为多方捐助者特别基金，有 20 个省的 26 个组织获得支助，在获得诉诸法律的机会、保护措施、游说、法律援助(包括培训 125 名律师助手)、研究和宣传、提高认识和学习网络等领域执行项目。同样，由澳大利亚国际开发署、澳大利亚全国委员会、苏瓦英国高级专员署和新西兰全国委员会提供支助的妇发基金多方捐助者太平洋区域融资基金向有关组织提供了小额赠款和能力发展的支助，包括通过技术支助讲习班、自学工具包和组织发展的其他种类支助，以增加妇女诉诸法律的机会。

46. 印度 8 个邦的妇发基金非政府组织执行伙伴协助幸存者处理法律程序、对犯罪人提起诉讼和获得住所，向她们提供法律信息和非正规教育。在阿拉伯叙利亚共和国，妇发基金支持妇女发展作用协会管理向暴力幸存者及其子女提供的住

房，向她们提供法律和健康咨询以及就业机会的信息。在布隆迪，妇发基金向 4 个从心理和法律上援助幸存者的组织提供技术和财政支助。在秘鲁萨尔瓦多别墅，基层妇女组织的能力建设帮助人们更多地了解暴力侵害妇女行为与艾滋病毒和艾滋病之间的交叉问题。

扩大数据收集、分析和跟踪系统

47. 制定有效的政策、立法、服务和进展跟踪系统取决于可靠的数据分析和信息。妇发基金与国家政府、民间社会、联合国姐妹机构和其他伙伴合作，努力加强定性和定量数据的收集和分析工作。实例包括妇发基金支持在卢旺达恩戈马区建立数据系统；在巴巴多斯建立关于家庭暴力问题的数据系统；在阿尔及利亚，与国家宪兵、其他警察部队和供暴力女幸存者使用的住所合作，建立了涉及家庭部、卫生部、发展和团结部的统一信息系统。在格鲁吉亚，妇发基金和儿童基金会就对国内流离失所的妇女和儿童，包括强奸、性骚扰和家庭暴力受害者进行了冲突后快速评估。在巴勒斯坦被占领土，当地伙伴获得研究强迫卖淫和贩运人口的支助，以提高认识、改进对幸存者的服务并确定适当的政策措施。妇发基金和人口基金与塞拉利昂统计局一起委托进行国家研究，支持对暴力案件的跟踪和报告工作以及普及两性平等的法律。在亚洲，妇发基金在加拿大国际开发署的支持下，借鉴关于国际标准和良好做法的东南亚国家联盟会议，发表了一份关于家庭暴力立法的区域分析报告。

解决作为战争策略的性暴力问题

48. 妇发基金与各个利益攸关方结成伙伴关系，在促进执行安全理事会第 1325(2000) 号和第 1820(2008) 号决议方面发挥着关键的倡导作用，并继续担任由 12 个联合国组织组成的联合国反对冲突中性暴力行动秘书处。妇发基金与人口基金和两性平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室不断协作，支持编制供执行这些决议的全球和全国相关指标。妇发基金与开发署、政治事务部、维持和平行动部(维和部)和人道协调厅一起代表联合国反暴力行动，与人道主义对话中心结成伙伴关系，为调解人、专题专家和妇女权利倡导者组织了一次题为“冲突中性暴力与和平谈判：执行安全理事会第 1820(2008) 号决议”的座谈会，旨在确保在调解进程中解决冲突中性暴力问题。座谈会上提出的许多建议都反映在安全理事会第 1888(2009) 号决议中，其中安理会规定维持和平特派团要防止妇女和女童遭受武装冲突中的性暴力。妇发基金关于维和人员应对战争中暴力侵害妇女行为的分析记录由维和部接管，其内容纳入向联合国指挥官提供的关于防止冲突中性暴力和性别暴力的指南。

49. 在国家一级，妇发基金除其他外，支持各国制定国家行动计划，努力推动有关决议的执行工作。例如，在尼泊尔，妇发基金和人口基金支持和平与重建部和全国妇女委员会编写关于安全理事会第 1325(2000) 号和第 1820(2008) 号决议执

行工作的行动计划和进行这方面培训。在利比里亚，妇发基金支助一个全国妇女大会，这为起草利比里亚执行第 1325(2000)号决议国家行动计划打下了基础；在科特迪瓦，妇发基金组织了一次咨询讲习班，结果产生了第 1325(2000)号决议国家执行计划。在阿富汗，妇发基金协调了对女议员进行的关于安全理事会第 1325(2000)号和第 1820(2008)号决议的培训，并与开发署结成伙伴关系，与内政部进行协商，导致内政部承诺建立一个执行第 1325(2000)号决议的民政监察机构。

提高认识、通信和与媒体的伙伴关系

50. 与媒体的伙伴关系加上与其他战略相结合是以下方面必不可少的条件：促使人们关注政策、改变社会规范、改善公众对该问题的态度和了解、增强妇女和广大公众行使权利和获得服务的能力。这涉及媒体专业人员的技能建设和能力发展，例如 2009 年妇发基金在伊拉克支持记者培训工作，鼓励媒体报导暴力侵害妇女和侵犯人权的事件，包括提高对《消除对妇女一切形式歧视公约》和安全理事会第 1325(2000)号和第 1820(2008)号决议的认识。妇发基金也在海地支持提高认识的工作，其中妇发基金与人口基金和儿童基金会一起协助妇女地位和妇女权利部通过全国社区广播电台、电视台和学校的网络，开展宣传运动，提高对性别暴力行为的认识。在安第斯地区，妇发基金与拉丁美洲广播电台教育协会举办一场竞赛，促使广播电台网络编制制止暴力侵害土著妇女行为的节目。在玻利维亚、秘鲁和厄瓜多尔，妇发基金支持播放一部纪录片，突出地说明关于土著妇女权利的良好做法和祖传公理。

51. 2009 年 10 月在美国，妇发基金安排了其亲善大使，妮科尔·基德曼在参议院外交关系委员会暴力侵害妇女行为听证会上作证，在国际反暴力侵害妇女行为法悬而未决的背景下，此事引起了媒体的关注。每年妇发基金都在世界各地主办支持国际妇女节和以行动反对性别暴力运动 16 日的广泛活动，其中也涉及大众媒体，包括开展高级别活动，以及与联合国系统结成伙伴的各种民间社会组织和青年组织采用艺术创造方式参加纪念活动。

建立伙伴关系、扩大外联活动和机构间合作

52. 在全球和区域两级，妇发基金与各网络和组织建立和维持多重伙伴关系，它们是扩大反暴力工作对外联系和覆盖范围的主要盟友，包括提请注意那些具有战略性但被忽视的群体，与男子和青少年一起工作并涉及新的和非传统的伙伴。

53. 2009 年 3 月在巴西妇发基金与其他联合国机构和捐助国一起，联合赞助了由普罗蒙多组织、帕帕伊研究所、男子参与联盟、拯救儿童组织、人口基金和白勋带运动组织的第一次让男子和男童参与两性平等问题的全球座谈会。妇发基金还参加了新成立的国际男子参与联盟咨询委员会，以便努力继续深化与男性的合作以及与男子和男童一起努力防止暴力侵害妇女的行为。妇发基金还在全球和区域

两级继续与各国议会联盟在关于暴力侵害妇女行为的新工作计划框架内进行合作。如前所述，除了妇发基金为联合国信托基金促成的克林顿全球倡议行动承诺外，妇发基金与艾滋病规划署、人口基金、儿童基金会、世卫组织和私营部门支持者一起，还加入另一项由公司领导人主持的该倡议关于调集资源的公告，供疾病控制及预防中心在许多国家开展对女童性暴力问题的国家调查。

54. 妇发基金继续在机构间倡议中发挥关键作用，包括在联合国制止冲突中性暴力的行动中作为创始成员和现任成员；人道主义援助机构间常设委员会两性平等和人道主义应急问题工作分组；在妇女与两性平等机构间网络中设立的暴力侵害妇女问题工作队(包括作为联合国国家工作队试点方案的执行伙伴)；机构间少女问题工作队，重点是提请关注这个年龄组的性别暴力问题；以及由常务副秘书长主持的秘书长团结运动机构间工作组和高级别指导委员会。2009年妇发基金还与联合国人类住区规划署签署了谅解备忘录，其中包括就妇发基金无暴力侵害妇女和女童行为的安全城市全球方案结成伙伴关系；以及与禁毒办结成伙伴关系，在孟加拉国、不丹、印度、尼泊尔、马尔代夫和斯里兰卡执行禁止毒品贩运的方案。

55. 在国家一级，妇发基金还作为下列方案的牵头或伙伴机构：在孟加拉国、哥伦比亚和摩洛哥实现千年发展目标基金的框架内，专门处理暴力侵害妇女行为的联合国国家工作队方案；以及与开发署、人口基金和联合国志愿人员一起参加的亚洲太平洋区域题为“预防工作伙伴：与男孩和男子携手防止性别暴力行为的”联合方案。

56. 妇发基金为秘书长的团结运动作出了积极贡献。2009年3月妇发基金就该运动组织了由两性平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室和妇女全球领导作用中心共同主办的第一个与民间社会的全球磋商；并且与联合国区域委员会和一批联合国机构合作，率先协调三个联合国区域运动。拉丁美洲和加勒比的运动于2009年11月25日在危地马拉发起，⁷ 由非洲联盟领导的全非洲运动⁸ 将于2010年初发起，而2009年11月在《北京行动纲要》15年审查会议上，与亚洲及太平洋经济社会委员会合作，就发起亚洲及太平洋运动的筹备工作举行了磋商。妇发基金还发起“说不”团结运动第二阶段，通过互动和社会媒体网站(www.saynotoviolence.org)促进社会动员工作。

⁷ 伙伴包括人口基金、拉丁美洲和加勒比经济委员会、人权高专办、泛美卫生组织、开发署、艾滋病规划署、儿童基金会、妇发基金、联合国项目事务厅、世界粮食计划署、国际劳工组织、美洲妇女委员会和美洲农业合作研究所。

⁸ 伙伴包括开发署、人口基金、妇发基金、世界粮食计划署、维和部、世卫组织、联合国粮食及农业组织、联合国难民事务高级专员办事处、儿童基金会、联合国人类住区规划署、非洲经济委员会、非洲联盟、国际劳工组织和国际移民组织。

六. 结论

57. 妇发基金将继续按照秘书长团结运动的要求，通过下列方面支持国家一级加强行动，努力弥补执行和问责之间的差距：持续的技术援助；能力发展；扩大宣传和提高认识的举措；在联合国系统内外加强伙伴关系；增强方案编制措施的监测和评估；以及通过即将推出的关于制止暴力侵害妇女和女童行为的全球在线虚拟知识中心 (www.endvawnow.org)，提供新的和创新的学习和知识共享的机会和产品，目的是发展国家一级从业人员执行政策和方案的能力。
