



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 February 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тринадцатая сессия

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Доклад Генерального секретаря о мерах, принятых с целью осуществления резолюции 9/8, и о препятствиях, возникших на пути ее осуществления, включая рекомендации о дальнейшем повышении эффективности, согласовании и реформе системы договорных органов

1. В своей резолюции 9/8, озаглавленной "Эффективное осуществление международных договоров о правах человека", Совет по правам человека обратился к Генеральному секретарю с просьбой ежегодно представлять доклад о мерах, принятых с целью осуществления этой резолюции, и о препятствиях, возникших на пути ее осуществления, включая рекомендации о дальнейшем повышении эффективности, согласовании и реформе системы договорных органов. В настоящем докладе содержится самая последняя информация о ситуации в этой области.

2. Информация о работе двадцать первого совещания председателей договорных органов по правам человека, которое было проведено в Женеве 2–3 июля 2009 года, была представлена на шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи в соответствии с ее резолюцией 57/202. В настоящем докладе (A/64/276) также содержится информация об итогах восьмого и девятого межкомитетских совещаний договорных органов по правам человека.

3. В 2009 году состоялось 20 сессий договорных органов по правам человека в Женеве и Нью-Йорке, что по времени составило 64 недели (каждая сессия длилась от одной до четырех недель), в ходе которых было рассмотрено 103 доклада государств-участников на пленарных заседаниях и столько же в рабочих группах, где таковые имеются. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин проводил одну из своих сессий сразу в двух залах заседаний, а Комитет по ликвидации расовой дискриминации вынужден был продлить сессию на одну неделю для того, чтобы уделить внимание большому количеству не рассмотренных вовремя докладов. В общей сложности в 2009 году договорным органам было представлено 150 докладов государств-участников. Ко-

митет по правам инвалидов в 2009 году провел свои первые две сессии, начав работу по согласованию правил процедуры и методов работы.

4. Договорные органы продолжили доработку руководящих принципов представления докладов в отношении конкретных договоров, которые дополняют руководящие принципы подготовки общего базового документа. В 2009 году Комитет по правам инвалидов принял свои руководящие принципы, а Комитет по правам человека только начал работу в этом направлении. Договорные органы продолжили разработку, совершенствование и применение таких новых методов работы, как составление перечней вопросов до представления докладов и изменение процедур последующей деятельности по заключительным замечаниям и соображениям по жалобам. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по правам ребенка приняли новые замечания общего порядка. Договорные органы и секретариат продолжают усилия по гармонизации и стандартизации своей деятельности, в том числе в рамках трехдневных восьмого и девятого межкомитетских совещаний договорных органов по правам человека и двухдневного двадцать первого совещания председателей.

5. Договорные органы и секретариат рассмотрели около 9 000 писем, и было зарегистрировано более 110 новых индивидуальных жалоб в договорные органы. Комитет по правам человека, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрели около 100 сообщений и приняли по ним решения. Они направили более 30 запросов о принятии временных мер защиты в случаях, когда отсутствие такой защиты может привести к причинению заявителям непоправимого вреда. Они также приняли последующие меры по более чем 50 решениям, в которых было установлено нарушение Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции против пыток или Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В 2009 году представители Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания посетили Гондурас, Камбоджу и Парагвай.

6. В 2009 году состоялось четыре совещания государств-участников в Женеве и Нью-Йорке, главным образом, с целью проведения выборов для замены членов, мандаты которых истекли (Комитет по правам человека, Комитет против пыток, Комитет по правам инвалидов и Комитет по защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей). Членство Комитета по защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей было расширено до 14 членов после вступления Конвенции в силу для сорок первого государства-участника в июле 2009 года, после чего на совещании государств-участников были избраны эксперты, занявшие образовавшиеся вакансии. В 2009 году договорные органы по правам человека также провели шесть неофициальных совещаний с государствами-участниками, которые собрали большое количество заинтересованных сторон и дали государствам-участникам и договорным органам возможность обсудить последние изменения в работе договорных органов, а также другие вопросы, представляющие общий интерес, в частности, усилия договорных органов по улучшению их методов работы (Комитет по правам инвалидов, Комитет по правам человека, Комитет против пыток, Подкомитет по предупреждению пыток, Комитет по правам ребенка и Комитет по защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей). Рабочая группа открытого состава Совета по правам человека по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ре-

банка, предусматривающему процедуру сообщений, проводила свои заседания с 14 по 18 декабря 2009 года¹.

7. УВКПЧ доработало учебное пособие на цифровом видеодиске о работе договорных органов под названием "Понимание прав человека", которое будет переведено на все официальные языки Организации Объединенных Наций. Кроме того, Управлением были организованы учебные семинары по представлению докладов договорным органам и процедуре последующих действий в Бурунди, Джибути, на Мальдивских Островах, Нигере, Сербии и на Сейшельских Островах, а также региональные рабочие совещания в Мали (совместно с Международной организацией франкоязычных стран для 13 франкоязычных западноафриканских государств) и Таиланде (для Индонезии, Таиланда, Филиппин и Шри-Ланки). В Таиланде был также проведен региональный семинар по вопросам права (для Индонезии, Камбоджи, Малайзии, Таиланда и Шри-Ланки).

8. 14 сентября 2009 года Верховный комиссар по правам человека Наванетхем Пиллэй в своем обращении к Совету по правам человека, кроме всего прочего, отметила важную роль договорных органов как с точки зрения механизмов представления докладов и индивидуальных сообщений, так и в плане универсального периодического обзора. Она подчеркнула, что в целом успех системы защиты прав человека, который выражается в увеличении числа договоров о правах человека и соответствующих надзорных органов, а также в повышении уровня соблюдения государствами-участниками обязательств по представлению докладов, предъявляет повышенные требования к договорным органам и ее Управлению. Она заявила, что хотя этот успех не может не радовать и не воодушевлять, необходимо, чтобы государства-участники присоединялись к договорам о правах человека и совместно с другими заинтересованными сторонами инициировали процесс обмена соображениями по поводу совершенствования и укрепления системы договорных органов с целью улучшения координации между этими механизмами, а также их взаимоотношений со специальными процедурами и механизмом универсального периодического обзора. Верховный комиссар направила аналогичное обращение Генеральной Ассамблее 21 октября 2009 года.

9. УВКПЧ совместно с Комитетом по правам ребенка и в сотрудничестве с другими партнерами организовало празднование двадцатой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка. По случаю годовщины 8–9 октября были проведены шесть рабочих совещаний с участием 700 делегатов, включая высокопоставленных должностных лиц, детей и молодых людей (в общей сложности было представлено свыше 60 государств и 130 неправительственных организаций и научных учреждений), в ходе которых состоялось обсуждение трех основных тем "достоинство, развитие и диалог" и были вынесены рекомендации, принятые Комитетом на его пятьдесят третьей сессии в январе 2010 года. Кроме того, УВКПЧ совместно с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и региональными комиссиями Организации Объединенных Наций на национальном и региональном уровнях (Бангкок, Банжул, Буэнос-Айрес, Женева и Стамбул) организовали ряд мероприятий по случаю тридцатой годовщины Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в контексте пятнадцатилетнего обзора выполнения Пекинской платформы действий. Эти празднования завершились глобальным мероприятием, состоявшимся 3 декабря 2009 года в Центральных учреждениях Организации

¹ Доклад рабочей группы будет представлен на тринадцатой сессии Совета по правам человека, которая состоится в марте 2010 года (A/HRC/13/43).

Объединенных Наций в Нью-Йорке, в котором приняли участие Генеральный секретарь, Верховный комиссар по правам человека и Председатель Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Для участия в данном мероприятии съехались представители различных стран мира, с тем чтобы поделиться опытом применения Конвенции для осуществления прав женщин и достижения гендерного равенства в их странах, в том числе посредством применения положений Факультативного протокола к Конвенции, которому в 2009 году исполнилось десять лет. Кроме того, с 28 по 30 октября 2009 года УВКПЧ организовало трехдневное совещание экспертов для членов Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в целях поддержания будущей работы Комитета по новому Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. В экспертном совещании под названием "Применение Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах: будущая роль Комитета по экономическим, социальным и культурным правам" участвовали эксперты в различных областях из нескольких государств, включая Аргентину, Индию, Колумбию и Южную Африку, обладающие опытом рассмотрения в национальных судах частных жалоб на нарушения экономических, социальных и культурных прав.

10. С 29 ноября по 2 декабря 2010 года в Женеве проходило десятое Межкомитетское совещание договорных органов по правам человека. Было приглашено по три представителя от каждого договорного органа. Повестка дня Межкомитетского совещания включала два вопроса: последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями и решениями и универсальный периодический обзор. На совещании обсуждались главным образом способы укрепления, гармонизации и развития процедур последующей деятельности в рамках процесса представления докладов и индивидуальных сообщений. К настоящему времени процедуры последующей деятельности формально были приняты следующими четырьмя комитетами: Комитетом по правам человека, Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, Комитетом против пыток и совсем недавно Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В ходе совещания также обсуждались способы повышения эффективности расследований и посещений стран в соответствии с существующими процедурами, установленными некоторыми из основных международных договоров о правах человека. В качестве исходной точки дискуссии участникам совещания раздали два подготовленных секретариатом справочных документа, один из которых был посвящен обзору процедур последующей деятельности в рамках процедуры представления докладов (HRI/ICM/2009/6), а другой - процедурам последующих действий в рамках представления индивидуальных сообщений (HRI/ICM/2009/7). Общий доклад о совещании будет представлен вместе с будущим докладом одиннадцатого Межкомитетского совещания на двадцать втором совещании председателей договорных органов по правам человека, которое пройдет в Женеве с 28 июня по 2 июля 2010 года (в соответствии с резолюцией 49/178 Генеральной Ассамблеи). Доклад будет содержать согласованные вопросы, как это было предложено десятым Межкомитетским совещанием.