

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
11 January 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тринадцатая сессия

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека о
положении в области прав человека в Афганистане и
позитивных результатах оказания технической
помощи в области прав человека***Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с решением 2/113 Совета по правам человека, приводится обзор текущего положения в области прав человека в Афганистане и содержатся рекомендации относительно решения различных проблем в области прав человека. Далее в настоящем докладе представлены обновленные сведения о положительных результатах оказания технической помощи в области прав человека.

2009 год был для Афганистана непростым, поскольку успехи, достигнутые в нелегкой борьбе, особенно это относится к правозащитной проблематике, были поставлены под угрозу. Многие афганцы стали сомневаться в приверженности избранных властей и их международных партнеров делу защиты основных прав и свобод, что вылилось в падение доверия к проекту государственного строительства.

Обострение и распространение вооруженного конфликта привело к тому, что число потерь среди гражданского населения стало самым высоким с момента падения режима "Талибан" в 2001 году, а гуманитарный доступ был существенно ограничен. И хотя большинство потерь среди гражданского населения были обусловлены действиями вооруженной оппозиции, проблема гибели людей в результате воздушных ударов международных сил не перестает обращать на себя внимание и вызывать острую полемику. При этом новые тактические указания, принятые международными силами в целях сокращения численности потерь среди мирного населения, похоже, уже возымели свое положительное действие. Нападения, совершаемые антиправительственными элементами (АПЭ), привели к росту насилия, особенно в связи с президентскими выборами и выборами в провинциальные советы в августе 2009 года. Выборы президента, будучи, по широко распространенному мнению, процессом, имеющим множество недостатков, еще более ослабили поддержку и доверие к пра-

вительству и его международным партнерам, а также к проекту государственного строительства в период после выполнения Боннского соглашения.

Несмотря на то, что среди кандидатов на государственные должности в этот раз было больше женщин, серьезную обеспокоенность с точки зрения прав человека по-прежнему вызывают угрозы в адрес участвующих в общественной жизни женщин и преступления, связанные с сексуальным насилием. Принятие Закона о личном статусе шиитов, дающем правовые основания для дискриминационной практики в отношении женщин, стало шагом назад на пути реализации женщинами своих прав. Широко распространенная безнаказанность продолжает подрывать эффективное управление в Афганистане, а прогресс в деле привлечения к ответственности за преступления, непосредственно связанные со злоупотреблением властью на протяжении многих лет, невелик. Журналисты и работники средств массовой информации по-прежнему подвергались нападениям за исполнение своих служебных обязанностей. Условия крайней нищеты, в которых живет треть всего населения Афганистана, стали еще хуже из-за усиления конфликта, злоупотреблений со стороны силовых структур и губительной безнаказанности.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказало поддержку Министерству иностранных дел в представлении доклада для универсального периодического обзора Совета по правам человека. Тщательно подготовленный доклад получил высокую оценку других государств как достоверный отчет о положении в области прав человека, дающий взвешенный обзор прогресса и многолетних проблем Афганистана. УВКПЧ, в том числе совместно с министерством юстиции и Афганской независимой комиссией по правам человека, привлекалось к другим инициативам по оказанию технической помощи, о которых подробнее будет сказано в настоящем докладе.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	4
II. Защита гражданских лиц.....	5–19	5
А. Антиправительственные элементы.....	9–13	5
В. Проправительственные силы	14–18	7
С. Задержания, связанные с конфликтом	19	8
III. Права женщин	20–27	9
IV. Правосудие переходного периода.....	28–36	11
V. Нищета и права человека.....	37–44	13
VI. Пробелы в развитии демократии.....	45–59	15
А. Выборы.....	45–54	15
В. Свобода выражения мнений.....	55–59	17
VII. Институциональный потенциал	60–66	18
А. Государственное строительство.....	60–62	18
В. Программа наставничества Афганской независимой комиссии по правам человека.....	63	18
С. Министерство юстиции.....	64	19
D. Поддержка учета правозащитной проблематики в национальной политике.....	65–66	19
VIII. Выводы.....	67–68	20
IX. Рекомендации	69	20

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение решения 2/113 Совета по правам человека и подготовлен в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). В период, прошедший с момента представления моего последнего доклада, положение в области прав человека в Афганистане осложнилось. Особенно это относится к усилению вооруженного конфликта, глубоко укоренившейся безнаказанности, выборному процессу, доверие к которому утрачено и репутация которого подорвана в результате фальсификаций, а также к многолетней дискриминации в отношении женщин. Афганцы сталкиваются с серьезными препятствиями в деле реализации своих прав человека из-за того, что их страна борется с наследием и сохраняющейся реальностью вооруженного конфликта и не может похвалиться успехами в области демократизации и государственного строительства.

2. В 2009 году Афганистан захлестнули волны политического насилия, подобного которому он не знал в последнее время. Несмотря на важные инициативы по решению проблемы потерь среди мирного населения, в стране погибло наибольшее число гражданских лиц с момента свержения режима талибов в 2001 году. В результате эскалации насилия вокруг спорных президентских выборов в стране сложилась обстановка отсутствия безопасности, а население утратило веру в способность правительства защитить своих граждан. Неудавшиеся выборы также нанесли серьезный удар по доверию к демократическому процессу, подорвали авторитет правительства и поддержку его международных сторонников.

3. Слабое управление, беззаконие и усиление конфликта - все это только обострило крайнюю нищету, в которой живет 36% населения Афганистана. Ожидания афганцев не оправдались: необходимо срочно создать справедливую, эффективную и поддающуюся контролю систему управления, которая положила бы конец злоупотреблениям силовых структур и безнаказанности, с тем чтобы жители Афганистана получили возможность пользоваться такими основными правами, как право на здоровье, питание, образование и жилище.

4. Принятие Закона о личном статусе шиитов стало шагом назад в реализации женщинами Афганистана своих прав. Обязанность государств, основанная на нормах международного права, - искоренять насилие в отношении женщин, тогда как этот закон противоречит обязательствам Афганистана по международным договорам и другим более прогрессивным законодательными актами о насилии в отношении женщин, которые правительство приняло в последнее время. Поэтому я настоятельно рекомендовала отменить этот закон. Мало что было достигнуто и в укреплении судебной системы и соблюдении верховенства закона, которые являются ключевой предпосылкой для борьбы с глубоко укоренившейся культурой безнаказанности в Афганистане, для обеспечения отправления правосудия и восстановления доверия к институтам государства. Отсутствовало и стремление к созданию вызывающей доверие официальной программы в области правосудия переходного периода, которая обеспечивала бы подотчетность и искоренение многолетних вопиющих нарушений прав человека. В 2009 году также возникла очевидная необходимость совершенствования механизмов и процедур, преграждающих доступ к государственным должностям склонным к злоупотреблениям политическим "дельцам" и предполагаемым нарушителям прав человека. И пока эти меры не будут приняты, все усилия, направленные на решение многочисленных проблем Афганистана в области

ти прав человека, включая злоупотребление властью и безнаказанность, несправедливость и нищету, будут обречены на провал.

II. Защита гражданских лиц

5. В 2009 году вооруженный конфликт в Афганистане резко активизировался, что соответственно привело к увеличению жертв среди мирного населения, уничтожению имущества, утрате средств к существованию и дальнейшему ограничению гуманитарного доступа. Распространение конфликта серьезно отразилось на уязвимых членах общества, т.е. женщинах и детях, ограничив их доступ к основным услугам, в том числе в сфере здравоохранения и образования, в частности в районах, где ситуация некогда считалась относительно стабильной.

6. УВКПЧ/МООНСА были включены в блок защиты, созданный гуманитарным сообществом в 2008 году, одновременно в качестве заместителя сопредседателя и основной структуры, отвечающей за деятельность в области защиты от непосредственного и прямого воздействия военных действий на гражданское население. Будучи одним из основных субъектов блока защиты, МООНСА/УВКПЧ всячески стремились включить защитный компонент в другие сектора и активно участвовали в работе по установлению степени приоритетности связанных с обеспечением защиты проектов для Плана гуманитарной деятельности (ПГД).

7. Антиправительственные элементы (АПЭ) и проправительственные силы проводили все больше операций, подвергавших опасности жизнь гражданского населения. В 2009 году число погибших среди мирного населения достигло самой высокой отметки с момента падения режима "Талибан" в 2001 году, а на август пришлось наибольшее количество смертей за год, вызванных насилием в связи с выборами: было отмечено 333 случая гибели гражданских лиц в результате конфликта. Это отражает тенденцию к ухудшению положения в области безопасности и росту насилия, связанного с выборами. В соответствии с нормами международного гуманитарного права стороны конфликта обязаны оберегать гражданское население от воздействия вооруженного конфликта. Обе стороны конфликта должны соблюдать законы войны, с тем чтобы гражданское население не испытывало на себе бремя тягот вооруженных действий.

8. Из 2186 погибших, зарегистрированных с января по ноябрь 2009 года, 69% погибли в результате деятельности АПЭ, а 23% - проправительственных сил. Вину за гибель еще 8% не возлагают ни на одну из сторон конфликта, поскольку причины гибели некоторых мирных жителей остаются невыясненными. В целом этот показатель на 8% выше по сравнению с тем же периодом в 2008 году.

A. Антиправительственные элементы

9. На долю антиправительственных элементов приходится 69% потерь среди мирного населения в период с января по ноябрь 2009 года. 66% всех приписываемых АПЭ случаев гибели гражданских лиц были результатом неизбирательных нападений террористов-смертников и применения самодельных взрывных устройств (СВУ); по-прежнему совершаются асимметричные нападения, на которые приходится самый высокий показатель гибели среди гражданского населения Афганистана. Предметом серьезных опасений была и интенсивность систематического использования АПЭ практики запугивания, похи-

щений и целенаправленных заказных убийств гражданских лиц, связанных с правительством и/или международными вооруженными силами. К числу других групп, которые АПЭ постоянно избирали объектами своих нападений, относились медицинские работники, учителя, журналисты и строители.

10. И хотя действия АПЭ по-прежнему были направлены прежде всего против международных вооруженных сил и Афганских национальных сил безопасности, многие из террористических актов были совершены в местах скопления народа, например на базарах и оживленных дорогах, и характеризовались явным безразличием к жизни мирных жителей и их имуществу. По сообщениям, 29 сентября 2009 года не менее 30 человек были убиты и 19 ранены в результате подрыва автобуса с помощью самодельного взрывного устройства на торговой улице в районе Майванда в провинции Кандагар. В Кабуле террористы-смертники совершили ряд нападений на международные вооруженные силы, в ходе которых были убиты гражданские лица: примером может служить чудовищное нападение 17 сентября на колонну Международных сил содействия безопасности (МССБ), направлявшуюся в международный аэропорт Кабула, в результате чего, как было заявлено, были убиты 20 человек из числа гражданского населения и ранены 45. Ответственность за этот теракт взял на себя "Талибан". Военные операции АПЭ в деревнях и других местах проживания гражданского населения также подвергает мирных жителей серьезному риску.

11. В августе 2009 года еще более сложная с точки зрения безопасности обстановка сложилась вокруг президентских выборов и выборов в провинциальные советы: участились нападения, угрозы и запугивания со стороны АПЭ в адрес кандидатов и работников, занимающихся организацией выборов, с целью сорвать процесс и помешать избирателям принять участие в выборах, в том числе в тех районах, которые раньше были в меньшей степени затронуты конфликтом. Только в день выборов было зафиксировано порядка 300 инцидентов, представляющих угрозу безопасности. По сообщениям, 15 августа были убиты 7 человек из числа мирного населения и не менее 90 ранены в результате подрыва бомбы террористом-смертником у здания МССБ в Кабуле; а 18 августа еще семеро погибли и по меньшей мере 50 человек получили ранения во время теракта с применением начиненного взрывчаткой автомобиля вблизи базы "Кэмп Феникс" в Кабуле. В ходе этого нападения два сотрудника Организации Объединенных Наций были убиты и еще один ранен. В конце октября на фоне политической напряженности, вызванной задержкой с оглашением результатов президентских выборов, АПЭ предприняли нападение на коммерческую гостиницу в Кабуле, в ходе которого были убиты восемь человек, пятеро из которых являлись сотрудниками Организации Объединенных Наций, и ранены многие другие. Это – самое жестокое и тщательно спланированное нападение на Организацию Объединенных Наций в Афганистане с начала вооруженного конфликта.

12. Ухудшение положения в области безопасности на юге и юго-востоке страны и распространение конфликта на различные провинции в центральных, северо-восточных и западных районах Афганистана имели серьезные гуманитарные последствия. Обстановка, характеризующаяся гибелью мирных жителей, увеличением числа раненых, утратой средств к существованию, нанесением ущерба имуществу, перемещением населения и лишением людей доступа к основным услугам, еще более ухудшилась из-за того, что многие гуманитарные учреждения свернули свою деятельность по оказанию гуманитарной помощи в условиях отсутствия безопасности и беззакония.

13. Несмотря на многочисленные призывы в адрес "Талибану" соблюдать принципы международного гуманитарного права, последовавшие за посещением в 2008 году страны Специальным докладчиком по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, 2009 год был отмечен ростом неизбирательных нападений.

В. Проправительственные силы

14. Проправительственные силы несут ответственность за 23% потерь среди гражданского населения в период с января по ноябрь 2009 года. Так на долю воздушных ударов, которые составляли 60% всех действий проправительственных сил, пришлось 14% от общего числа погибших мирных жителей. Среди всех действий проправительственных сил тактика воздушных ударов вновь показала себя как приводящая к наибольшим потерям среди населения. Поэтому она вызвала бурную реакцию общественности, особенно после ударов, которые привели к огромным потерям среди мирного населения, особенно женщин и детей.

15. При расследовании подобных инцидентов по-прежнему необходимо обеспечить максимальную транспарентность действий международных вооруженных сил. Два случая нанесения воздушных ударов обратили на себя особое внимание тем, что повлекли за собой огромное количество жертв среди мирных жителей. Несколько высокопоставленных чиновников ФРГ, в том числе начальник Генерального штаба и Министр правительства, ушли в отставку из-за обвинений в сокрытии числа жертв среди мирного населения в связи с воздушным ударом, нанесенным международными вооруженными силами 4 сентября 2009 года по двум автоцистернам с топливом, похищенным талибами, на северо-востоке страны в провинции Кундуз. Этот воздушных налет унес жизнь 74 человек, включая множество детей. Бомбардировка 4 мая в районе Балабулука в западной провинции Фарах привела к гибели 64 мирных жителей. И хотя военные США признали факт нарушения внутренних военных инструкций, проведение надлежащей предварительной оценки до проведения этой операции могло бы установить вероятность причинения непропорционального ущерба мирному населению и целесообразность нанесения воздушных ударов в жилых районах.

16. Расположение баз международных вооруженных сил в городских районах, таких, как Кабул и другие административные центры провинций, продолжает вызывать большую озабоченность. Присутствие таких баз в жилых кварталах может противоречить принципу предосторожности международного гуманитарного права, цель которого – обеспечить защиту гражданского населения от опасностей, возникающих в связи с военными операциями¹. Многочисленные более мелкие базы нередко соседствуют с комплексами АНСБ, а иногда и гражданскими властями провинций, находящимися в оживленных гражданских районах. Например, выражалась обеспокоенность относительно совместного размещения морских пехотинцев США и администрации района на небольшой базе вблизи базара Диларам в провинции Нимроз. Вследствие этого жители, приезжающие к руководителю района, подвергаются более тщательным обы-

¹ Следует напомнить, что применительно к делу Купрескича Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии постановил, что этот принцип является частью обычного международного права. См. Дело № IT-95-16-T, судебное решение от 14 января 2000 года, пункт 524, в открытом доступе на сайте <http://www.icty.org/x/cases/kupreskic/tjug/en/kuptj000114e.pdf>.

скам и рискуют стать жертвой нападений на базу террористов-смертников. Кроме этого, велика и вероятность того, что антиправительственные элементы будут рассматривать их в качестве "шпионов" международных вооруженных сил. Важно, чтобы МССБ и государственные должностные лица взаимодействовали с затрагиваемыми общинами с учетом их озабоченностей последствиями размещения подобных баз для гражданского населения и большой вероятности того, что они могут стать объектами нападения со стороны АПЭ.

17. Международными вооруженными силами был предпринят ряд положительных шагов по снижению предотвратимых потерь среди мирного населения. К их числу можно отнести усилия, повышающие прозрачность в командных структурах МССБ и в ходе операции "Несокрушимая свобода", которая в настоящее время осуществляется под командованием МССБ; и создание с помощью МССБ и Сил США в Афганистане (ЮСФОР-А) отделов по отслеживанию потерь среди мирного населения, занимающихся расследованием утверждений о случаях гибели гражданского населения в результате операций МССБ и ЮСФОР-А. Кроме того, новая тактическая директива от 2 июля 2009 года, призванная сократить потери среди мирных жителей и обеспечить поддержку афганского населения, четко ограничивает применение силы, включая непосредственную авиационную поддержку, в жилых кварталах и другой населенной местности в случае отсутствия прямой угрозы войскам международных сил. Эти меры безопасности учитывают призыв Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях о необходимости проверки информации до нанесения воздушных ударов и проведения облав, с тем чтобы максимально снизить ущерб для гражданского населения и градус общественной полемики относительно применения такой тактики.

18. Среди других проблемных вопросов, связанных с потерями среди мирного населения, можно назвать отсутствие согласованной политики разных стран, предоставляющих свои войска, в отношении выплаты компенсаций пострадавшим и недостаточный доступ и информированность гражданского населения о всевозможных системах выплат в связи с потерей близких.

С. Задержания, связанные с конфликтом

19. Проводимая Афганистаном политика задержаний, связанных с конфликтом, продолжает вызывать серьезную озабоченность, учитывая отсутствие правовой базы, которая соответствовала бы обязательствам Афганистана по международному праву и национальному законодательству. УВКПЧ/МООНСА по-прежнему приглашают соответствующих мандатариев специальных процедур для изучения вопроса о переводе задержанных из мест содержания под стражей, находящихся под контролем различных военных сил, в аналогичные заведения, контролируемые афганскими силами. В афганской системе отправления правосудия задержанным нередко отказывают в гарантиях справедливого судебного разбирательства, а зачастую и в возможности увидеться с защитником. По-прежнему поступают утверждения о том, что сотрудники афганских сил безопасности прибегают к физическому насилию. Все это может рассматриваться как нарушение обязательств Афганистана в области прав человека. Администрация США недавно заявила о том, что она намерена пересмотреть политику Соединенных Штатов в отношении задержанных, находящихся во Временном учреждении для интернированных в Баграме. В частности, заключенным будет предоставлена возможность оспаривать основания своего заключения в Комиссии по пересмотру дел задержанных, в том числе с представлением

доказательств и вызовом свидетелей. Эти новые положительные сдвиги в политике задержаний США можно только приветствовать, но они должны сопровождаться подлинными гарантиями того, что заключенным будет предоставлена реальная возможность оспаривать выдвигаемые против них обвинения. Как для заключенных, так и для легитимности американской политики задержаний будет полезно предоставить Афганской независимой комиссии по правам человека (АНКПЧ) возможность получения доступа в места заключения.

III. Права женщин

20. По сравнению с предыдущими выборами гораздо большее число женщин участвовало в президентских выборах и выборах в провинциальные советы в августе 2009 года. Вместе с тем важной задачей для правительства по-прежнему остается его обязанность защищать и поощрять права женщин и особенно решать проблему насилия в отношении женщин и девочек. В 2009 году широко обсуждался вопрос о расхождении между новым законодательством и конституционными гарантиями и международными правовыми обязательствами Афганистана защищать и обеспечивать соблюдение прав женщин.

21. Закон о личном статусе шиитов, регулирующий вопросы частного характера шиитского сообщества по таким делам, как заключение брака, развод и права наследования, основан на статье 131 Конституции Афганистана. Шиитское сообщество составляет порядка 20% населения, и принятие этого Закона было широко расценено как компромисс Президента, стремившегося заручиться поддержкой консервативных элементов на предстоящих президентских выборах. Этот Закон, подписанный Президентом в марте 2009 года, был пересмотрен после национальной и международной критики некоторых статей, явно противоречащих конституционным гарантиям (статьи 24 и 54 Конституции Афганистана) и нарушающих международные правовые обязательства, закрепленные в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая была ратифицирована Афганистаном в 2003 году, и Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, к которым Афганистан присоединился в 1983 году. Спорные статьи предусматривали обязанность женщины подчиняться своему мужу в сексуальных вопросах; не обеспечивали равноправия в вопросах развода, опеки над детьми, наследования и получения имущества; и ограничивали свободу передвижения женщин.

22. Закон с внесенными в него поправками, который был одобрен президентским указом в июле 2009 года, сохранил некоторые спорные положения, некогда вызвавшие критику. Эти положения в своем большинстве не были отменены, а лишь переформулированы. Например, была исключена спорная статья, требующая от жены обеспечивать сексуальные потребности своего мужа. Вместе с тем афганские эксперты в области права полагают, что супруг может ссылаться на статью 162 измененного закона для реального лишения своей жены средств к существованию, если, по его мнению, она не исполняет своих супружеских обязанностей.

23. Вместо того, чтобы положить конец пагубной традиционной и обычной практике, Закон о шиитах лишь легализует практику, которая наносит ущерб женщинам. Этот Закон не только непосредственно затрагивает права афганских женщин и девочек шиитского происхождения, но и подспудно создает основания для дальнейшего ограничения прав всех афганских женщин и ставит под

угрозу достигнутые столь большими усилиями успехи в борьбе с насилием и дискриминацией в отношении женщин Афганистана.

24. Новое законодательство также включает Закон о ликвидации насилия в отношении женщин, который представляет собой важнейшее достижение в деле защиты и поощрения прав женщин. Утвержденный в июле 2009 года президентским указом, он еще ждет своего одобрения парламентом. В этом Законе устанавливается уголовная ответственность за изнасилование, заключение брака с несовершеннолетними и принуждение к браку, а также другие формы насилия в отношении женщин. Вместе с тем анализ, проведенный международными и национальными юристами, показывает, что с практической точки зрения данный Закон вряд ли способен достичь большинства заявленных целей. Расплывчатость положений, вызванная нечеткостью нейтральных в гендерном отношении формулировок, и неверные ссылки на действующее законодательство, например на Уголовный кодекс, могут привести к проблемам в деле его осуществления. МООНСА и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провели тщательное изучение данного Закона и совместно с национальными партнерами предложили ряд поправок, которые могли бы способствовать предотвращению насилия в отношении женщин. На момент подготовки доклада парламент продолжал рассматривать эти предложения.

25. УВКПЧ/МООНСА в своем докладе "Умалчивание способствует сохранению насилия: положить конец нарушению прав женщин и девочек в Афганистане", опубликованном в июле 2009 года, констатируют, что насилие в отношении женщин как в общественной, так и частной сфере продолжает быть постоянным и широко распространенным явлением. Оно глубоко коренится в афганских обычаях, подходах и практике (таких, как "баад", когда девочек отдают в качестве отступного при урегулировании спора, "убийства на почве оскорбленной чести" и браки с несовершеннолетними и по принуждению), которые усугубляют такое насилие и создают для него легальные основания. Культура безнаказанности за преступления в отношении женщин приводит к тому, что виновные редко подвергаются наказанию; вследствие этого насилие в отношении женщин не считается преступным деянием, что, в свою очередь, серьезно подрывает усилия по его предупреждению.

26. Участие женщин в общественной жизни по-прежнему ограничено, а политическое пространство, доступное им для борьбы за свои права, сокращается. Отсутствие безопасности из-за усиления конфликта в сочетании с традиционным отношением к роли женщины в обществе отталкивают многих из них от реализации своего права на полноценное участие во всех аспектах общественной жизни. К ним относится вопрос о трудоустройстве, особенно в том, что касается работы, расцениваемой как борьба с традиционной ролью женщины и попирающие социальные устои. Женщин, участвующих в общественной жизни, часто обвиняют в безнравственном поведении, и это обвинение нередко звучит из уст консервативных религиозных лидеров, в том числе и тех из них, кто руководствуется политическими интересами. Нападения, угрозы и оскорбления в адрес женщин, занимающихся общественной работой, которые нередко совершаются представителями АПЭ, являются распространенной практикой и в большинстве случаев остаются безнаказанными.

27. Как представляется, информация о сексуальном насилии в отношении афганских женщин и девочек по-прежнему является неполной. Афганские женщины не раз заявляли, что не верят правоохранительным и судебным учреждениям, которые, по их мнению, неэффективны, нефункциональны и коррум-

пированы. Сексуальное насилие, обвинения в котором неоправданно возлагаются на жертву, а не на преступника, и отсутствие доступа жертв к любым формам правосудия или средствам правовой защиты приводят к тому, что насилие такого рода по-прежнему является запретной темой, которой стараются не касаться ни афганские правоохранительные органы, ни афганское общество.

IV. Правосудие переходного периода

28. Восстановление верховенства закона и ликвидация безнаказанности за вопиющие нарушения прав человека по-прежнему имеют важнейшее значение для отправления правосудия и обеспечения более прочного мира и стабильности в Афганистане. Срок Плана действий в интересах мира, примирения и правосудия истек в марте 2009 года, однако большинство из предложенных в нем мер так и не были выполнены. Объединенный совет по координации и контролю (ОСКК) в качестве органа, отвечающего за осуществление Национальной стратегии развития Афганистана (НСРА), в рамках которой План действий является одним из целевых показателей, не сумел решить эту проблему и не предпринял решительных шагов по созданию комплексной стратегии борьбы с безнаказанностью за прошлые и нынешние нарушения прав человека.

29. Виновные в нарушениях прав человека не только пользуются безнаказанностью, но и избираются на государственные должности. Усилия по проверке благонадежности кандидатов на основе их правозащитного послужного списка в значительной мере потерпели неудачу ввиду неспособности афганской судебной системы эффективно применять положения Закона о выборах (статья 14). Эта статья гласит, что дисквалификация кандидатов за прежние преступления должна осуществляться на основе статьи 62(3) Конституции Афганистана, в которой предусматривается, что: "Кандидаты на пост Президента не должны быть ранее осуждены за преступления против человечности, уголовные преступления или лишены судом гражданских прав". Положения этой статьи также касаются Вице-президента. Статья 85 распространяет это положение на членов парламента. Необходимо изменить и усовершенствовать механизмы проверки стала очевидна, когда лица, в отношении которых поступили достоверные утверждения о совершении нарушений и посягательств на права человека, участвовали в выборах или были назначены на старшие должности в правительстве. Их присутствие серьезно подорвало законность и авторитет выборного процесса и бросило тень на демократическое будущее страны.

30. В июле 2009 года Координационная группа по правосудию переходного периода (КГПП), в состав которой входят 20 представителей правозащитных организаций, СМИ и групп пострадавших, выпустила совместное заявление для прессы, призывающее кандидатов на пост Президента включить План действий в интересах мира, примирения и правосудия в свои предвыборные кампании. Эта группа также призвала кандидатов отказаться от участия в дебатах с теми, кто мог быть повинен в совершении преступлений и посягательств на права человека. МООНСА как до выборов, так и после них высказывалась против возможного присутствия этих предполагаемых преступников в составе правительства.

31. МООНСА работала с правительством, гражданским обществом и группами пострадавших для определения стратегий дальнейшего осуществления повестки дня в области правосудия переходного периода. УВКПЧ/МООНСА, например, широко распространили видеоролик "Залечите раны", в котором приведены свидетельства пострадавших. Этот ролик показал себя как дейст-

венное средство повышения информированности и создания возможности для гражданского общества требовать привлечения к суду лиц, виновных в вопиющих нарушениях прав человека. Более того, МООНСА совместно с Координационной группой по правосудию переходного периода помогли организовать трехдневное рабочее совещание в октябре 2009 года для формирования у представителей гражданского общества пропагандистские навыки в деле поощрения прав человека и обеспечения правосудия. Многие представители выражали сожаление в связи с отсутствием национальной и международной политической поддержки Плана действий и рекомендовали немедленно пересмотреть его, с тем чтобы укрепить его повестку дня, сделав особый акцент на конкретные ключевые мероприятия, в частности на проверку кандидатов и проведении судебной реформы, и тем самым укрепить верховенство закона.

32. МООНСА поддерживала создание групп пострадавших, в частности формирование в центральном горном районе Ассоциации пострадавших Якауланга, и оказывала техническую помощь по обеспечению более глубокого понимания процессов правосудия переходного периода.

33. Охрана массовых захоронений стала еще одним важным направлением работы МООНСА в 2009 году. АНКПЧ зарегистрировала более 200 предполагаемых массовых захоронений в различных районах страны. Вместе с тем пока все еще не внедрена действенная система охраны этих когда-то обнаруженных мест, а официальные учреждения, уполномоченные охранять и изучать такие захоронения, так до сих пор не предприняли решительных шагов. МООНСА предпринимала массу усилий по развитию механизмов, направленных на заполнение этого вакуума. В рамках последующих мер по выполнению Меморандума о взаимопонимании, подписанного в 2007 году МООНСА и Министерством внутренних дел (МВД) с Департаментом по уголовным расследованиям МВД, была проведена программа учебной подготовки для укрепления судебного потенциала отдельных сотрудников Департамента.

34. Многочисленные трудности ограничивают возможности охраны массовых захоронений, однако в апреле 2009 года МООНСА при финансовой и иной поддержке УВКПЧ организовало поездку представителей организации "Врачи за права человека" для проведения предварительной оценки захоронения, обнаруженного на территории комплекса МВД. По итогам этой оценки в Государственный департамент США был представлен проект по укреплению судебно-медицинского потенциала среднего звена в Афганистане под названием "Защита прошлого Афганистана: программа подготовки судебно-медицинских экспертов для укрепления правосудия переходного периода и развития диалога", который получил одобрение в октябре 2009 года.

35. Массовым захоронениям в Афганистане по-прежнему угрожает серьезная опасность уничтожения. В 2009 году три из четырех массовых захоронений, обнаруженных в провинциях Бамиан, Кундуз и Кабул, были вскрыты. В одних случаях родственники жертв эксгумировали прах предполагаемых родных без всякого официального контроля или надзора. В других - предполагаемые виновники или их влиятельные пособники пытались уничтожить улики, предположительно связанные с их преступлениями. В июле 2009 года администрация США заявила о намерении провести расследование предполагаемых убийств в Дашти-Лейли в конце 2001 года военнопленных талибов силами Северного альянса, пользующегося поддержкой США. Ранее представители организации "Врачи за права человека" сообщили о фактах преднамеренного уничтожения этого массового захоронения, по всей вероятности, в целях сокрытия улик военного преступления.

36. В течение отчетного периода обсуждались вопросы национального примирения и пути включения умеренно настроенных элементов "Талибана" в переговорный процесс в качестве составляющей стратегии безопасности и стабилизации Афганистана. В то же время любой переговорный процесс с вооруженной оппозицией должен в полной мере учитывать принципы, закрепленные в Конституции Афганистана, и обязательства, вытекающие из международных договоров о правах человека и обычного права прав человека, которые исключают возможность амнистии за тяжкие преступления.

V. Нищета и права человека

37. Афганистан остается одной из беднейших стран мира, где, по оценкам, треть населения живет в условиях крайней нищеты и еще 37% балансируют на грани порога бедности. В 2009 году, согласно Индексу развития человеческого потенциала, Афганистан занимал предпоследнее место из 182 оцениваемых стран. Нищета является комплексной и многоплановой проблемой, которая в афганском контексте усугубляется рядом факторов, в том числе конфликтом, слабостью управления, злоупотреблением властью, отсутствием подотчетности и дискриминацией в отношении женщин.

38. Малоимущие афганцы не имеют ресурсов, выбора, безопасности и возможностей, необходимых для реализации прав человека. Усилия по сокращению масштабов нищеты следует направить на борьбу со злоупотреблениями в государственных структурах и институтах, на предоставление возможности выбора и обеспечение участия в процессах принятия решений, справедливое распределение ресурсов и улучшение обстановки в сфере безопасности. Отсутствие у людей возможности пользоваться своими правами человека красноречиво подтверждается, например, высоким показателем детской смертности в Афганистане, низкой продолжительностью жизни и слабым прогрессом на пути к обеспечению доступа к здравоохранению. Что касается этого аспекта, то Афганистан занимает второе место в мире по показателю материнской смертности (1 600 смертей на 100 000 живорождений); это говорит о том, что система здравоохранения не способна оказывать женщинам необходимую помощь.

39. Хотя в национальной стратегии развития Афганистана (НСРА) правозащитной проблематике отводится важная роль, основной упор делается лишь на гражданские и политические права. Соглашение по Афганистану, или итоговый документ Лондонской конференции по Афганистану 2006 года, установило рамки международного сотрудничества с Афганистаном на последующие пять лет. Вместе с тем правозащитный аспект рассматривался в увязке с вопросами управления и верховенства закона, вследствие чего утрачивалось понимание междисциплинарной природы прав человека, особенно в области социально-экономического развития. Аналогичным образом целевые показатели данного Соглашения, по которым определяется прогресс в области прав человека, ориентированы на гражданские и политические права, в то время как показатели в области основ социально-экономического развития, которые также имеют непосредственное отношение к правозащитному аспекту, не определены в качестве законодательно признаваемых прав.

40. В октябре 2009 года страновая группа Организации Объединенных Наций (СГООН) в Афганистане начала осуществление Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на 2010-2013 годы. Правозащитный аспект был главной темой всего исследования Организации Объединенных Наций в области проблем, связанных с развитием каждой из трех при-

оритетных областей: а) управление, мир и стабильность; б) устойчивость средств к существованию; с) основные социальные услуги, предоставляемые в рамках РПООНПР. РПООНПР дает возможность изменить понимание прав человека в области развития, с тем чтобы охватить экономические и социальные права, в частности право на образование и здоровье. РПООНПР признает, что основная трудность заключается в сборе данных, в разбивке, как минимум, по категориям пола, возраста и основных групп населения, с тем чтобы лучше понимать, какие группы уязвимы и маргинализированы. В соответствии с принципами подотчетности и транспарентности правозащитного подхода (ПП) Организация Объединенных Наций поддерживает усилия по созданию правительственной базы разукрупненных данных, с тем чтобы выводы, сделанные на основании таких данных, впоследствии могли быть доступны для информирования политических структур и дальнейшей разработки программ.

41. В 2009 году УВКПЧ сотрудничало со СГООН в двух конкретных областях. Первым направлением сотрудничества являлось подключение СГООН к участию в представлении докладов для договорных органов, конкретно Комитету по экономическим, социальным и культурным правам. Доклад государства-сторона будет рассматриваться Комитетом на майской сессии 2010 года. Вторым направлением стала работа по вопроснику Специального докладчика по вопросу о праве на питание, касающегося ответных мер подразделений Организации Объединенных Наций в Афганистане на мировой продовольственный кризис. К числу положительных шагов относится прояснение представления о ситуации в области продовольственной безопасности и национальная оценка подверженности риску, которая используется для выявления неблагополучных с точки зрения продовольственной безопасности домохозяйств. Ситуация в плане продовольственной безопасности остается очень опасной, несмотря на рост сельскохозяйственного производства в 2009 году. Это подчеркивает необходимость переориентации с увеличения сельскохозяйственного производства на поиск путей повышения способности афганцев обеспечить себе доступ к продовольствию. Были определены три основных препятствия для получения необходимого объема продовольствия: отсутствие альтернативных вариантов источников пропитания; многочисленные земельные споры, затрудняющие доступ к имеющимся землям; и отсутствие официальной системы социальной защиты.

42. Право на питание не отражено в полной мере в соответствующих национальных стратегиях, например НСРА, Национальной стратегии в области здравоохранения и питания или Национальных рамках развития сельского хозяйства, при этом некоторые элементы в них все-таки учтены, например достаточность и доступность. Право на питание также не включено в виде обязательства в Конституцию страны. Высказывалась озабоченность по поводу диктата правительства в национальной политике, учитывая его большую зависимость от внешней помощи.

43. Исследование УВКПЧ/МООНСА от 2009 года о праве на питание показало, что в бедных общинах доступ к достаточному объему продовольствия нередко зависит от связей с теми, кто находится у власти. Коррупция в сфере обеспечения продовольственной помощи ограничивает доступ к ней тех, кто не может дать взятку, или не получает такую помощь потому, что она была перенаправлена куда-то еще. Очевидное различие фигурировало в ответах мужчин и женщин: доступ женщин к достаточному питанию оказался непропорционально меньше и хуже.

44. Эти выводы наряду с дополнительным исследованием способствовали более глубокому пониманию правозащитных аспектов нищеты в Афганистане.

Данное исследование показало, что злоупотребление властью является главным фактором маргинализации и бесправия афганцев, живущих в условиях крайней нищеты. В целом нищета здесь – явление не случайное и вполне устранимое; она, скорее, отражает пути организации афганского общества, распределения и использования ресурсов и подотчетности или ее отсутствия, директивных органов.

VI. Пробелы в развитии демократии

A. Выборы

45. Президентские выборы и выборы в провинциальные советы прошли в условиях ухудшения безопасности, нарушений прав женщин и широко распространенных подтасовки и нарушений в ходе выборов, что отрицательно сказалось на легитимности выборного процесса и его результатах. Явный интерес афганцев к выборам, отмеченный в ходе предвыборной кампании, не вылился в ожидаемое количество избирателей на участках в день их проведения. Группа по правам человека МООНСА сотрудничала с АНКПЧ в области мониторинга политических прав в ходе выборного процесса и подготовила три доклада, охватывающих этап выдвижения кандидатур, предвыборную кампанию, непосредственно день выборов и процесс подсчета голосов.

46. Выдвижение кандидатур и их утверждение проходили в установленный срок согласно законодательству о выборах и соответствующим регламентам. Предвыборная кампания в основном также была проведена достойно и организовано и стимулировала жаркие политические дебаты. По сравнению с прошлыми выборами в этот раз в них участвовало гораздо больше кандидатов. В частности, за места в советах провинций боролись 10% кандидатов-женщин, что на 20 % превышало аналогичные показатели прошлых лет.

47. Данная ситуация омрачалась убийствами, нападениями и угрозами, главным образом со стороны АПЭ и неизвестных лиц в отношении кандидатов, пропагандистов и организаторов выборов. Отсутствие безопасности также серьезно ограничивало свободу передвижения и выражения мнений кандидатами и их сторонниками, мешая им вести открытую предвыборную агитацию на собраниях общественности и опросы среди жителей своих избирательных округов. Все это серьезно ограничивало свободу ассоциации и мирных собраний.

48. Несовершенство механизма проверки позволили предположить, что некоторые кандидаты, подозревавшиеся в связях с вооруженными группировками, не были исключены из окончательного списка участников. Кроме того, слабость системы отправления правосудия помешала провести расследования и привлечь к ответственности многих кандидатов, которые, как считается, совершили серьезные преступления.

49. В день выборов за одни только сутки произошло наибольшее за 15 лет число инцидентов (300). Это – и ракетные обстрелы окрестностей избирательных участков и близлежащих контрольно-пропускных пунктов АНСБ, и взрывы СВУ, мелкие вооруженные столкновения и военные действия на юге и юго-востоке, а также в некоторых частях центрального и северо-восточного районов. По сообщениям, 31 человек из числа мирных жителей, в том числе 11 организаторов выборов, были убиты в этот день.

50. Многие афганцы не смогли воспользоваться своим правом голоса из-за отсутствия безопасности. Только треть зарегистрированных избирателей, что намного меньше по сравнению с выборами 2004 и 2005 годов, пришли на избирательные участки, что, помимо прочего, объясняется недовольством работой государственных учреждений. Явка избирателей отличалась по регионам: она была низкой в зонах, затронутых конфликтом, на юге и юго-востоке страны и более высокой в менее опасных районах, в том числе в центральном горном регионе, на севере, западе и северо-востоке Афганистана. Право беспрепятственно выбирать своего кандидата ущемлялось в результате поведения кандидатов, их представителей и местных командиров, а также некоторых должностных лиц Независимой избирательной комиссии (НИК) и правительства, которые либо принуждали избирателей на участках голосовать за того или иного кандидата, либо запугивали их.

51. Право женщин голосовать и выдвигать свою кандидатуру на выборах на государственную должность значительно ограничивалось наличием социальных и культурных норм и отсутствием безопасности. Некоторые кандидаты из числа женщин получали угрозы смерти, а в более консервативных районах не могли даже выйти из дома, чтобы проводить предвыборную агитацию, и были вынуждены организовывать опросы на дому в закрытых группах и использовать вместо фотографий визитные карточки. Кандидаты из числа женщин также имели ограниченный доступ к средствам на проведение предвыборных кампаний. В день выборов на избирательных участках женщин было значительно меньше, чем мужчин. Угрозы, преследования и нападения на женщин, участвующих в общественной жизни, и дискриминационный Закон о личном статусе шиитов, вступивший в силу накануне выборов, являются теми препятствиями, с которыми сталкиваются женщины в афганском обществе.

52. Большинство публичных собраний проводилось в административных центрах провинций, и государственная вещательная компания "Радио и телевидение Афганистана" ("РТА") неодинаково освещала деятельность кандидатов в президенты. Национальный совет безопасности потребовал от национальных и международных информационных агентств воздержаться от сообщения о случаях насилия в день выборов, а арест ряда журналистов также ограничил освещение событий средствами массовой информации.

53. Несмотря на ряд мер по борьбе с мошенничеством, принятых в преддверии 20 августа, и присутствие независимых наблюдателей на территории всей страны, в день выборов поступили сообщения о многочисленных фальсификациях и нарушениях. К их числу относятся наполнение избирательных урн фальшивыми бюллетенями, голосование через посредников, голосование несовершеннолетними и лицами, использовавшими несколько регистрационных удостоверений. Отсутствие безопасности помешало наблюдателям побывать на многих избирательных участках на юге, юго-востоке, востоке и в центральных регионах страны, откуда как раз поступали многочисленные жалобы о фальсификациях и нарушениях.

54. Отсутствие безопасности, многочисленные фальсификации и задержки в оглашении результатов выборов негативно сказались на репутации выборов 2009 года и усилили разочарование афганского народа в выборном процессе и правительстве страны. Большое количество избирателей и кандидатов считают, что выборы и их результаты не заслуживают доверия. Многие избиратели, особенно женщины, были фактически лишены права голоса.

В. Свобода выражения мнений

55. В 2009 году журналисты и другие сотрудники СМИ по-прежнему подвергались насилию, запугиваниям и преследованиям со стороны правительства или вооруженной оппозиции, что отрицательно сказалось на свободе выражения мнений в Афганистане. Журналисты продолжали подвергаться судебному преследованию за выражение иных политических или религиозных взглядов: так, шесть журналистов кабульской газеты были арестованы после того, как на ее страницах появился материал, поставивший под сомнение божественное откровение религии. Бывший журналист, приговоренный в 2008 году к 20 годам тюремного заключения за публикацию перевода Священного Корана, якобы содержащего ошибки, по-прежнему пребывает в тюрьме.

56. Журналисты подвергались серьезному риску похищения во время исполнения своего профессионального долга в зонах, затронутых конфликтом. Один афганский журналист был убит в ходе операции международных вооруженных сил по спасению его и еще одного международного журналиста, похищенных талибами в сентябре в месте нанесения воздушного удара международными вооруженными силами в северной провинции Кундуз.

57. После продолжительного законодательного процесса, стартовавшего в начале 2007 года, Закон о средствах массовой информации, наконец, вступил в силу в июле 2009 года, однако опубликован он был лишь два месяца спустя. Многие истолковали эту задержку как умышленную попытку сохранять полный контроль над государственной вещательной компанией "РТА" во время выборов. Некоторые положения этого нового Закона о СМИ вызывают обеспокоенность, включая расплывчатый характер ограничений в отношении содержания медийной информации, что открывает возможность для нарушений и злоупотреблений. Схожие положения в Законе о СМИ 2004 года нередко использовались как основания для ареста или запугивания журналистов, критиковавших правительство. Кроме того, состав и функции двух регулирующих органов (Высокого совета по средствам массовой информации и Комиссии по СМИ) позволяют правительству влиять на их работу и принимаемые решения, подвергая риску беспристрастность и независимость этих структур.

58. В марте 2009 года МООНСА, афганские союзы журналистов и организации средств массовой информации организовали консультации с участием многих заинтересованных сторон по вопросам свободы выражения мнений для изучения проблем доступа к информации, уважения верховенства закона (Закона о СМИ), транспарентности и подотчетности. Участники приняли Кабульскую декларацию, которая представляет собой общую программу коллективных действий, нацеленных на защиту свободы выражения мнений, укрепление независимости средств массовой информации и обеспечение большей безопасности журналистов и других субъектов, выражающих свое мнение. Был сформирован Комитет афганских союзов журналистов и организаций средств массовой информации для осуществления других элементов данной Декларации.

59. Сайед Первез Камбакш, студент факультета журналистики, который в 2007 году был приговорен к смертной казни за богохульство и мера наказания которому позднее была изменена на 20-летний срок тюремного заключения, в августе 2009 года был помилован Президентом и вывезен из страны. Его освобождение объясняется огромным вниманием к его делу как в Афганистане, так и за рубежом. Вместе с тем не ясно, является ли освобождение Камбакша сигналом изменения, которое имеет положительное значение для журналистов и более широких вопросов свободы выражения мнений.

VII. Институциональный потенциал

A. Институциональное строительство

60. УВКПЧ в сотрудничестве с АНКПЧ с 2006 года работает с судебными и правоохранительными органами Афганистана над созданием мер по борьбе с произвольными задержаниями. На основании рекомендаций доклада УВКПЧ/МООНСА "Произвольные задержания в Афганистане: призыв к действию", опубликованном в марте 2009 года, в октябре того же года для афганских заинтересованных сторон был организован круглый стол в помощь по определению методов развития своевременного и эффективного обмена информацией на уровне провинций применительно к конкретным случаям произвольного задержания.

61. УВКПЧ оказывало поддержку Министерству иностранных дел в представлении доклада для универсального периодического обзора Совета по правам человека. Тщательно подготовленный доклад получил высокую оценку других государств как откровенный обзор положения в области прав человека, дающий взвешенное представление о прогрессе, а также многолетних проблем Афганистана. В число рекомендаций входило признание необходимости принять законодательство, которое способствовало бы выполнению Афганистаном своих обязательств в области прав человек и поощряло и защищало бы права женщин; в частности, речь идет о пересмотре Закона о личном статусе шиитов, с тем чтобы этот спорный законодательный акт соответствовал нормам международного права. Также рекомендовалось усилить поддержку АНКПЧ и обеспечить поощрение и защиту прав человека применительно к свободе выражения мнений, доступу к правосудию и предотвращению детского труда. Несмотря на призыв Генеральной Ассамблеи установить мораторий на смертную казнь практически все рекомендации, связанные со смертной казнью, не были приняты афганскими властями. УВКПЧ/МООНСА продолжают оказывать поддержку правительству в разработке плана действий по выполнению этих рекомендаций. К ним относят: усилия по повышению осведомленности по проблеме смертной казни, особенно в свете недостатков надлежащего судебного процесса и гарантий справедливого судебного разбирательства в Афганистане.

62. Что касается составления странового доклада для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, то УВКПЧ/МООНСА оказывают техническую поддержку и помощь Руководящему комитету, который будет контролировать процесс представления докладов. Задача этого процесса - оценить существующее положение женщин и девочек в Афганистане и указать на проблемы и сложности в деле защиты и поощрения прав женщин и тем самым помочь УВКПЧ наметить дальнейшие области, требующие поддержки в деятельности по защите прав женщин.

B. Программа наставничества Афганской независимой комиссии по правам человека

63. С целью дальнейшего укрепления экспертного потенциала для проведения анализа экономических и социальных прав, центрального аспекта деятельности АНКПЧ, УВКПЧ разработало программу наставничества с привлечением отдельных сотрудников АНКПЧ в Кабуле. Задача этой технической помощи – расширить базовые знания сотрудников АНКПЧ об экономических и социаль-

ных правах. Помимо подготовки ежегодного доклада о реализации экономических и социальных прав в Афганистане, АНКПЧ представила на рассмотрение Комитета по экономическим, социальным и культурным правам свой первый параллельный доклад.

С. Министерство юстиции

64. В начале 2009 года при поддержке Специального представителя Генерального секретаря доноры выделили достаточный объем средств на первый год работы Вспомогательного подразделения по правам человека в рамках Министерства юстиции, для которого Программа развития Организации Объединенных Наций является головным учреждением. УВКПЧ оказывало техническую поддержку в концептуализации этой структуры и создании ее программ и участвовало во всех этапах набора сотрудников. Цель данного подразделения состоит в том, чтобы играть главную роль в содействии всестороннему пониманию и учету правозащитной проблематики всеми отраслевыми министерствами.

Д. Поддержка деятельности по учету правозащитной проблематики в национальной политике

65. Поскольку НСРА и Провинциальные планы развития (ППР), нацеленные на оказание поддержки реализации НСРА, подвергались критике за недостаточную ориентированность на достижение результатов в сфере прав человека, УВКПЧ/МООНСА были предприняты разнообразные усилия по учету правозащитной проблематики в планах развития. К числу важных требований относятся дополнительные инвестиции в укрепление потенциала субнациональных властей для осуществления политики и программ в соответствии с правозащитным подходом, а также продвижение той идеи, что правительство, гражданское общество, Организация Объединенных Наций и доноры должны придерживаться общей правозащитной позиции в качестве основы для координации помощи.

66. УВКПЧ/МООНСА провели три рабочих совещания по вопросу о применении правозащитного подхода в развитии Дайкунди, одной из беднейших провинций Афганистана. Из-за низкого уровня развития этой провинции СГООН рекомендовала выделить ее в качестве приоритетной области для получения помощи Организации Объединенных Наций в целях развития и в качестве пилотного проекта для применения комплексного подхода Организации Объединенных Наций, в соответствии с которым укрепление потенциала местных властей является одним из пяти центральных приоритетов. В этих мероприятиях участвовали члены секторальных рабочих групп провинции Дайкунди по социальной защите, образованию и здравоохранению, в задачи которых входит разработка пятилетних планов в области развития, связанных с осуществлением НСРА и ППР Дайкунди. И хотя возможности секторальных рабочих групп по проведению анализа расширились, принятие последующих мер в рамках процессов планирования будет играть ключевое значение для создания более стабильной программы развития данной провинции.

VIII. Выводы

67. 2009 год оказался весьма проблемным, поскольку скромные успехи в области прав человека в одних областях были омрачены регрессом в других. Сегодня Афганистан стоит на перепутье. Новое правительство сталкивается с рядом проблем в стремлении улучшить положение в области прав человека, что является необходимой основой для достижения мира и процветания в Афганистане. Как никогда раньше для восстановления доверия к правительству и превращения Афганистана в мирное и демократичное общество необходимо в кратчайшие сроки решить многолетние проблемы в области прав человека, такие, как укоренившаяся безнаказанность, отсутствие подотчетности, правосудия и верховенства закона, крайняя нищета и дискриминация в отношении женщин.

68. Новое правительство и международное сообщество должны демонстрировать подлинную приверженность делу защиты прав человека в Афганистане. Права человека должны стать основным элементом настоящих и будущих стратегий по достижению мира, безопасности и проведению демократической реформы. Необходим новый импульс, с тем чтобы достичь целевых показателей Соглашения по Афганистану в области управления, верховенства закона и прав человека и приблизиться к полноценному соблюдению и осуществлению прав человека всеми гражданами Афганистана.

IX. Рекомендации

69. Верховный комиссар рекомендует:

а) правительству Афганистана со всей серьезностью взять на себя ответственность по выполнению своих обязательств в области прав человека, как это предусмотрено в Конституции Афганистана и международных договорах о правах человека, стороной которых он является. Правительству и его международным партнерам следует обеспечить наличие правозащитных приоритетов как части основной платформы в любых переговорах по вопросам национального примирения и процесса институционального строительства в Афганистане. Следует также обеспечить участие женщин и других заинтересованных сторон и представителей гражданского общества Афганистана;

б) сторонам в вооруженном конфликте следует принимать меры по обеспечению уважения международного гуманитарного права и соблюдения принципа защиты гражданских лиц, включая женщин и детей. Проправительственным силам следует продолжать применять и укреплять процедуры по смягчению последствий воздействия конфликта на гражданское население, совершенствовать системы надлежащего судебного процесса и подотчетности в связи с арестами и содержанием под стражей лиц, участвующих в вооруженном конфликте, а также добиваться большей согласованности и информированности общественности о схемах выплат в связи с потерей близких. Следует заставить антиправительственные элементы отказаться от нападений на гражданские объекты и гуманитарные операции и их сотрудников;

с) правительству следует предпринять все необходимые шаги для прекращения дискриминации в отношении женщин, в том числе путем публичного осуждения всех форм насилия в отношении женщин и девочек и привлечения к судебной ответственности за преступления сексуального насилия. Следует укрепить положения Закона о ликвидации насилия в отношении женщин, с тем чтобы он решал поставленные задачи, не порождая правовую двусмысленность и неопределенность, и мог более эффективно выполняться. Следует отменить Закон о личном статусе шиитов. Правовая реформа должна без промедления найти свое отражение в национальных программах и политике, направленных на расширение возможностей женщин и поощрение и защиту их прав. Надлежит обеспечить участие женщин в процессах принятия решений, касающихся переговоров по миростроительству и примирению;

d) правительству и его международным партнерам стоит демонстрировать большую приверженность продолжению всеобъемлющей стратегии ликвидации безнаказанности и обеспечения прав всех афганцев на установление истины и достижение справедливости, получение возмещения и на гарантию неповторения вопиющих нарушений в области прав человека. Следует укреплять верховенство закона, в том числе судебную систему, и внедрять усовершенствованные механизмы проверки, которые исключают из списка кандидатов на парламентских выборах 2010 года предполагаемых нарушителей прав человека;

e) следует продолжить усилия по полномасштабному включению правозащитного аспекта в процесс выполнения Стратегии Афганистана по сокращению масштабов нищеты (НСРА) и других проектов и программ в области развития, нацеленных на сокращение масштабов нищеты. Следует без промедления принять меры по искоренению коррупции, злоупотребления властью и отсутствия подотчетности в официальных учреждениях в дополнение к другим факторам, благоприятствующим дискриминации и маргинализации малоимущих афганцев. Выполнение НСРА должно соответствовать национальным и международным обязательствам правительства в области прав человека;

f) правительству предпринять необходимые шаги для создания свободных и независимых СМИ в качестве важной меры на пути к обеспечению свободы выражения мнений и содействия осуществлению афганцами своего права на получение и распространение информации. Это также имеет ключевое значение для обеспечения осознанного участия населения в парламентских выборах 2010 года и поддержания их имиджа честного состязания. Журналистам следует обеспечить большую защиту для выполнения ими своих профессиональных обязанностей в обстановке, свободной от вмешательства, запугивания и насилия. Положения нового Закона о средствах массовой информации, которые потенциально могут ограничивать свободу информации, должны быть пересмотрены и изменены;

g) следует обеспечить дальнейшее укрепление и поддержку Афганской независимой комиссии по правам человека (АНКПЧ) в исполнении ее функций национального правозащитного учреждения, отвечающего за поощрение и защиту прав человека в Афганистане и преодоление разрыва между правительством и гражданским обществом. Правительству следует обеспечить значительное и устойчивое финансирование АНКПЧ и защищать ее независимость;

h) правительству настоятельно предлагается выполнить рекомендации универсального периодического обзора Совета по правам человека, особенно в том, что касается смертной казни. В свете серьезных проблем в системе уголовного правосудия следует вновь ввести мораторий, который станет первым шагом на пути к возможной отмене смертной казни.
