

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
5 February 2010  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека****Тринадцатая сессия**

Пункт 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара****Организации Объединенных Наций по****правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря****Доклад Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека о  
положении в области прав человека и деятельности ее  
Управления, включая техническое сотрудничество в  
Непале\****Резюме*

Настоящий доклад является четвертым в серии докладов, представленных Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека и деятельности ее Управления в Непале. В нем нашли отражение позитивные сдвиги, произошедшие за период после представления предыдущего доклада (A/HRC/10/53), в том числе в политике искоренения насилия в отношении женщин и борьбы с дискриминацией. Мирный процесс в Непале, начало которому было положено подписанием мирного соглашения, официально положившего конец десятилетнему внутреннему вооруженному конфликту, за период с 2006 года позволил улучшить положение с правами человека; однако за прошедший год он значительно замедлился, что вызывает все большую озабоченность по поводу перспектив долгосрочного мира и стабильности. Политическая нестабильность, пробуксовывание процесса выполнения ряда ключевых положений Всеобъемлющего мирного соглашения, фактическая безнаказанность за серьезные нарушения прав человека и проявления насилия и пробелы в механизме обеспечения верховенства права усугубляют и без того неблагоприятное положение в области общественной безопасности и негативно сказываются на общем положении в области прав человека. Повсеместное неравенство и дискриминация, послужившие причинами конфликта, сохраняются, и надежда на то, что новый политический порядок, признаки которого появились в ходе народного движения 2006 года, будет содействовать большему уважению прав человека и демократии, серьезно ставится под сомнение. Несмотря на многочисленные испытания, перспективы мирного процесса в Непале по-прежнему сохраняются при условии, что все стороны вновь проявят приверженность принципам соблюдения прав человека, лежащим в основе мирного соглашения.

\* Настоящий доклад представляется после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию о ходе мирного процесса.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–6	3
II. Центральное место прав человека в мирном процессе .....	7–11	4
III. Деятельность отделения УВКПЧ в Непале .....	12–25	5
A. Мандат .....	12–14	5
B. Превентивная роль .....	15–19	6
C. Тематический подход .....	20–23	7
D. Сотрудничество со страновой группой Организации Объединенных Наций и донорами .....	24–25	8
IV. Основные проблемы в области прав человека .....	26–65	8
A. Безнаказанность и правосудие переходного периода .....	26–39	8
B. Дискриминация и осуществление экономических, социальных и культурных прав .....	40–49	12
C. Процесс разработки конституции .....	50–53	14
D. Национальный потенциал в сфере продвижения и защиты прав человека .....	54–65	15
V. Вызовы и возможности .....	66–70	18
VI. Выводы .....	71–75	19
VII. Рекомендации .....	76–84	20

## I. Ведение

1. Политические события последних месяцев привлекли внимание к становящемуся все более хрупким состоянию мирного процесса в Непале. Затяжная политическая нестабильность, вызванная выходом Объединенной коммунистической партии Непала (маоистской) (ОКПН-М) из правительства в мае 2009 года, привела к общему срыву мирного процесса, что помешало использовать имеющиеся у Непала возможности для продвижения вперед по решению основных вопросов в области прав человека.

2. Прогресс был достигнут благодаря принятию мер, направленных на более активную социальную интеграцию всех слоев населения, в частности в плане представленности маргинализированных групп в Учредительном собрании и шагов в направлении искоренения традиций в форме "неприкосновенности" и подневольного труда. В мае вступил в силу новый закон о насилии в семье – один из всего лишь двух законодательных актов, принятых Законодательным собранием-парламентом в 2009 году. Правительством были также предприняты некоторые поступательные шаги в его подготовке процесса создания судебной системы переходного периода; настал черед обеспечить его тщательное осуществление.

3. Суды обязали правительство продолжить расследование ряда дел, связанных с конфликтом, однако, несмотря на неоднократные обещания властей, они ограничились минимальными шагами в направлении искоренения безнаказанности. Несмотря на то, что правительство выплатило компенсации ряду жертв конфликта, оно не предприняло никаких видимых шагов для привлечения к ответственности лиц, повинных в серьезных нарушениях прав человека и актах насилия, совершенных в ходе или после конфликта. Согласно показаниям Национальной комиссии по правам человека, правительство не выполнило подавляющее большинство рекомендаций, которые были даны Комиссией, а силы государственной безопасности по-прежнему неохотно сотрудничают в проведении расследований нарушений прав человека, в том числе расследований случаев проявления связанного с конфликтом насилия, проводимых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

4. Вооруженные преступные группировки и военизированные организации, на словах поддерживая программу политических преобразований, на деле продолжают чинить серьезные препоны для поддержания общественной безопасности, в первую очередь в восточном и центральном районах Терайской равнины. По мере приближения установленного на май 2010 года крайнего срока принятия новой конституции участились случаи протестных выступлений и принудительных всеобщих забастовок (бадхи), при этом возможности для конструктивного диалога между всеми заинтересованными сторонами нередко отодвигаются на задний план в угоду узкополитическим интересам. Правительство приняло новый план обеспечения безопасности и другие стратегические документы для решения проблемы все более ухудшающейся общественной безопасности, и хотя правительство рапортует о достигнутых после этого улучшениях в направлении поддержания общественной безопасности, выполнение этого плана в том, что касается осуществления ряда прав человека, вызывает озабоченность.

5. Непрекращающийся политический кризис свидетельствует о коренных противоречиях между основными политическими силами по ряду наиболее ос-

новополагающих элементов, согласованных в рамках Всеобъемлющего мирного соглашения. Затяжные межпартийные распри не позволяют правительству и Учредительному собранию в полной мере выполнять свои функции. Несмотря на определенный вселяющий оптимизм прогресс начального этапа в области прав человека, в том числе предложение правительства внести поправки в ряд дискриминационных законов, работа Законодательного собрания-парламента не дала ощутимых реальных результатов, в первую очередь из-за обструкционистской позиции крупнейшей партии ОКПН-М.

6. Несмотря на то, что Непал проходит через широкую полосу испытаний, все ведущие партии продолжают заявлять о своей приверженности мирному процессу. Реальный прогресс возможен, но при условии, что все партии будут верны задаче укрепления продуктивных рабочих взаимоотношений на благо народа Непала, для которого жизненно важное значение имеет соблюдение прав человека. Присутствие в стране Организации Объединенных Наций, в том числе УВКПЧ, по-прежнему имеет принципиальное значение в этот переходный постконфликтный период, и оно обеспечивает поддержку формирования в Непале структур, задача которых – создание более стабильного и основанного на всеобщем участии политического порядка на базе уважения прав человека и торжества верховенства права.

## II. Центральное место прав человека в мирном процессе

7. Исторически сложившаяся дискриминация маргинализированных групп, отказ большинству населения в экономических, социальных и культурных правах и глубоко укоренившаяся культура безнаказанности – это факторы, которые повинны в возникновении в Непале десятилетнего конфликта, и они продолжают создавать значительные препятствия на пути долговременного мира и стабильности в стране. Вынеся права человека в центр Всеобъемлющего мирного соглашения 2006 года, все стороны соглашения, тем самым, подтвердили, что уважение прав человека должно быть основополагающим принципом мирного процесса.

8. По прошествии трех лет после подписания мирного соглашения можно говорить о том, что существующее в Непале положение является свидетельством того, что уважение прав человека – это необходимое условие устойчивости мирного процесса. На сегодняшний день никто из лиц, повинных в серьезных нарушениях прав человека или проявлениях насилия в ходе конфликта, так и не был осужден. Фактическая безнаказанность за связанные с конфликтом нарушения и проявления насилия на фоне неэффективной деятельности полиции подрывает веру непальцев в способность государства обеспечить торжество законности, особенно когда речь идет о политически влиятельных фигурах. Хроническое отсутствие подотчетности потворствует созданию обстановки, при которой рядовые граждане все чаще берут закон в свои руки.

9. Наблюдается также дальнейший подрыв веры в способность государства обеспечивать предоставление основных услуг и сдерживать неуклонный рост социально-экономического неравенства, по уровню которого страна занимает первое место среди стран Южной Азии<sup>1</sup>. Повсеместная нищета среди населения Непала остается чрезвычайно острой проблемой в плане соблюдения прав человека ввиду ее связи с долговременной структурной дискриминацией, проявляемой в отношении исторически маргинализированных групп населения.

<sup>1</sup> World Bank, Nepal Country Overview 2009.

Эпидемия дизентерии в среднезападном и дальнезападном районах страны в 2009 году, вызвавшая сотни жертв и нанесяшая глубокий урон маргинализированным группам населения, в том числе женщинам, со всей очевидностью показывает тесную взаимосвязь между дискриминацией и нищетой в Непале.

10. По-прежнему серьезную озабоченность вызывает использование детей в политических целях большинством политических партий страны, в первую очередь ОКПН-М, которая по-прежнему фигурирует в ежегодном докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, как сторона конфликта, практикующая набор и использование детей в качестве комбатантов. Положительным событием стало принятие плана действий по демобилизации из рядов маоистской армии 2 973 несовершеннолетних комбатантов, которые были признаны непригодными к военной службе в ходе проверки, проведенной в 2007 году Миссией Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН); этот план был подписан правительством Непала, ОКПН-М и Организацией Объединенных Наций 16 декабря 2009 года.

11. Если правительству не удастся материализовать свои неоднократные заверения в приверженности правам человека в конструктивных действиях и заняться эффективным удовлетворением законных жалоб большого числа граждан в обстановке постконфликтного Непала, это может еще более дестабилизировать политическую ситуацию и в конечном итоге поставить под угрозу срыва мирный процесс. Создание эффективных механизмов правосудия переходного периода, которые всерьез займутся удовлетворением требований жертв конфликта о восстановлении истины и справедливости, что предусматривается мирным соглашением, призвано оказать поддержку более широкой трансформации Непала с переходом от культуры безнаказанности к культуре подотчетности и уважения к верховенству права.

### **III. Деятельность отделения УВКПЧ в Непале**

#### **A. Мандат**

12. Мандат отделения УВКПЧ в Непале был первоначально определен в соглашении, заключенном в 2005 году между правительством Непала и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В 2007 году срок действия соглашения был продлен на два года, а в июле 2009 года – после временного трехмесячного продления с целью позволить вновь сформированному кабинету обсудить вопрос о долгосрочном продлении – срок действия соглашения был продлен до июня 2010 года. Кроме того, само Всеобъемлющее мирное соглашение 2006 года наделяет УВКПЧ мандатом осуществлять мониторинг выполнения положений соглашения в области прав человека.

13. С момента своего создания в мае 2005 года отделение УВКПЧ в Непале поддерживает постоянное присутствие на местах. Благодаря своему долговременному и широкому присутствию в районах за пределами столицы, тем связям, которые оно установило с властями, гражданским обществом и населением, знаниям, полученным о стране, и способности своих мониторинговых групп оперативно развертываться в округах, отделение продолжает играть важную роль на этом этапе мирного процесса, в том числе в плане сведения к минимуму потенциального насилия среди политических соперников.

14. В свете ранее отмечавшейся поступательной динамики обстановки в стране в постконфликтном контексте отделение УВКПЧ в Непале приняло решение сократить и рационализировать число своих операций и сконцентрировать свои усилия на укреплении партнерства и повышении потенциала национальных институтов и гражданского общества с целью более эффективной поддержки устойчивого мирного процесса. При этом мониторинговые группы УВКПЧ продолжают вести активную работу по всей стране.

## **В. Превентивная роль**

15. Одно из ключевых направлений деятельности УВКПЧ в Непале состоит в содействии расширению того пространства, в котором местные участники процесса – жертвы, а также правозащитники – могут безбоязненно и без опасений негативных последствий поднимать вопросы и проблемы в области прав человека. Тесные контакты, которые УВКПЧ поддерживает с местными правозащитниками во всех районах страны, в сочетании со способностью отделения оперативно направлять наблюдателей по вопросам прав человека на места неоднократно давали возможность УВКПЧ содействовать разрядке напряженности на местах до ее перерастания в серьезные инциденты.

16. Помимо совершения регулярных выездов на места, отделение удовлетворяет просьбы правительственных должностных лиц о направлении наблюдателей по правам человека в конкретные округа в момент возникновения на месте кризисной обстановки. Например, должностные лица окружного и регионального уровня обратились к УВКПЧ с просьбой направить группы наблюдателей в округ Рамечхап в мае и июне 2009 года с целью содействия ослаблению напряженности, возникшей между ОКПН-М и Объединенной марксистско-ленинской коммунистической партией Непала (ОМЛКПН) после отставки премьер-министра, представителя ОКПН-М. В июне 2009 года группа сотрудников УВКПЧ отправилась в округ Каликот в среднезападном районе в составе совместной – с Отделом МООНН по политическим вопросам – миссии, которая была организована по следам ряда инцидентов, имевших место между ОКПН-М и активистами партии ОМЛКПН и партии "Непальский конгресс" (НК), которые привели к крупным столкновениям 7, 14 и 15 июня. В октябре 2009 года управляющий округом Бходжпур обратился в УВКПЧ с просьбой прислать сотрудников с целью проверки фактов относительно недавней стычки между сторонниками ОКПН-М и других политических партий и помочь ослабить напряженность между политическими соперниками. Полевые группы УВКПЧ недавно провели работу в связи с напряженностью и инцидентами с применением насилия в ходе столкновений между молодежными крыльями ОКПН-М и ОМЛКПН в округах Дханкута и Тапледжунг.

17. По мере того как проблемы с правами человека в связи с ухудшением ситуации с безопасностью в Терайской равнине в постконфликтном контексте стали усиливаться, в частности в связи с протестными выступлениями со стороны маргинализированных групп населения, УВКПЧ приняла меры для контроля за расследованием значительного числа дел, связанных с задержанием, похищением и пытками, и продолжает вести работу по выявлению обстоятельств по ряду заявленных случаев внесудебных убийств, совершенных полицией. Результаты проводимого УВКПЧ мониторинга свидетельствуют о сохраняющейся необходимости проведения реформы в секторе безопасности; УВКПЧ неоднократно давало властям конкретные рекомендации по этому вопросу.

18. УВКПЧ продолжает осуществлять мониторинг политических протестных выступлений и манифестаций по всей стране во взаимодействии с силами безопасности и организаторами протестных мероприятий с целью обеспечения того, чтобы обеим сторонам были ясны имеющиеся у них права и обязанности в ходе демонстраций. УВКПЧ в сотрудничестве с рядом правозащитных организаций направило большое число групп наблюдателей в стратегически важные районы в ходе массовых протестных выступлений сторонников ОКПН-М в Катманду 12 и 13 ноября 2009 года. Как представляется, присутствие большого числа наблюдателей по правам человека оказало сдерживающий эффект на поведение как сил безопасности, так и демонстрантов.

19. Во всех случаях работе УВКПЧ в значительной степени содействовало тесное сотрудничество с Национальной комиссией по правам человека и местными правозащитниками, которые уже давно играют неоценимую роль в отслеживании положения с правами человека в Непале и представлении о ней докладов, что им зачастую приходится делать в весьма непростых условиях.

### **С. Тематический подход**

20. В связи с отслеживанием правозащитных аспектов мирного процесса УВКПЧ следует более прагматичному и стратегическому подходу к решению ряда закоренелых проблем, лежащих в основе конфликта.

21. Усилия в направлении установления конструктивных взаимоотношений с Национальной комиссией по правам человека потребовали нахождения "золотой середины" между укреплением роли и потенциала Комиссии и восполнением временно образовавшегося пробела в защите прав человека. Подписание УВКПЧ и Национальной комиссией по правам человека комплекса руководящих принципов двустороннего сотрудничества в феврале 2009 года стало отражением соблюдения этого требования и ознаменовало собой новую фазу сотрудничества.

22. Ключевой задачей отделения УВКПЧ в Непале в 2009 году было оказание правительству помощи в планировании и начале реализации стратегии правосудия переходного периода, что предусмотрено Всеобъемлющим мирным соглашением, в целях борьбы с безнаказанностью и удовлетворения законных требований жертв конфликта о восстановлении истины, выплате компенсации и восстановления справедливости. Процесс создания институтов правосудия переходного периода еще не завершен, однако уже проходящий диалог с правительством и другими ведущими участниками процесса по этому вопросу содействовал повышению уровня осведомленности о необходимых составляющих эффективной программы правосудия переходного периода.

23. Что касается вопросов дискриминации и экономических, социальных и культурных прав в Непале, то отделение заметно активизировало пропагандистско-агитационную деятельность среди политических партий и других партнеров в целях повышения их осведомленности по этим вопросам и продвижения реформ. Отделение в крайнезападном регионе было преобразовано в отделение по проектам, деятельность которого сосредоточена исключительно на проектах по борьбе с дискриминацией.

## **D. Сотрудничество со страновой группой Организации Объединенных Наций и донорами**

24. УВКПЧ продолжала тесно сотрудничать с МООНН в целях обеспечения взаимодополняемости и при необходимости совместного характера мероприятий в области защиты прав человека. После сворачивания полевого присутствия МООНН в июле 2008 года отделения УВКПЧ на местах стали играть более активную роль в обеспечении миссии и других партнеров информацией о положении дел на местах.

25. Действуя через страновую группу Организации Объединенных Наций, УВКПЧ тесно сотрудничает с учреждениями Организации Объединенных Наций в Непале в деле продвижения основанного на правах человека подхода ко всем направлениям деятельности Организации Объединенных Наций в этой стране. В частности, в центре сотрудничества между УВКПЧ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) находится укрепление потенциала Национальной комиссии по правам человека. В качестве головного учреждения кластера по вопросам защиты в рамках Межучрежденческого постоянного комитета УВКПЧ продолжало осуществлять мониторинг вызывающих беспокойство с точки зрения защиты ситуаций в Непале, связанных с наводнениями, поразившими значительную часть страны, и работу по наращиванию потенциала национальных ведомств в правозащитных аспектах гуманитарных катастроф.

## **IV. Основные проблемы в области прав человека**

### **A. Безнаказанность и правосудие переходного периода**

26. Несмотря на публичные и личные заверения представителей правительства, в том числе премьер-министра в его выступлении на Генеральной Ассамблее в сентябре 2009 года, не было достигнуто заметного прогресса в решении проблемы безнаказанности за нарушения и злоупотребление в области прав человека в период конфликта или постконфликтный период. Как армия Непала, так и ОКПН-М продолжают противиться попыткам привлечь к правосудию их членов, повинных в нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека, и отказываются сотрудничать с гражданскими властями, на которые возложена ответственность за расследования этих случаев. Достигнутый правительством прогресс в создании институтов правосудия переходного периода рискует быть сведенным на нет недостаточной политической поддержкой и слабыми местами в проекте законодательства, еще ожидающего своего утверждения в Законодательном собрании-парламенте.

27. Сохраняющаяся безнаказанность за нарушения прав человека оказывает губительное воздействие на институты верховенства права и ведет к еще большему подрыву доверия к ним. Безнаказанность потворствует широко распространенным нарушениям общественной безопасности тем, что сигнализирует: правонарушителям ничто не грозит за совершаемые ими насильственные действия. Институты верховенства права в Непале обладают относительной независимостью, однако им по-прежнему угрожает политическое давление и манипуляции, и поэтому они нуждаются в поддержке.

28. Несмотря на указанный выше недостаточный прогресс, наступающий год, в котором ожидается принятие новой конституции и начало процесса от-

правления правосудия переходного периода, откроет перед правительством и руководством ОКПН-М большие возможности для выполнения неоднократно высказанных ими обязательств по обеспечению подотчетности и торжества верховенства права, которые, согласно заявлениям участников политического процесса в Непале, являются необходимыми элементами успешного мирного процесса.

## 1. Безнаказанность за нарушения прав человека

29. Отсутствие реакции правительства на обвинения в серьезных нарушениях прав человека, в том числе со стороны личного состава армии, продолжает вызывать озабоченность, в том числе в том, что касается невыполнения решений непальских судов. В сентябре 2009 года Каврский окружной суд вынес постановление, предписывающее армии отстранить от службы офицера, обвиняемого в причастности к истязанию и убийству 15-летней девочки Майны Сунувар в 2004 году, в отношении которого был выдан до сих пор не приведенный в исполнение ордер на арест, и представить подтверждающие документы. Непальская армия не привела в исполнение предписание об отстранении подозреваемого от службы и командировала его в состав миротворческого контингента одной из миссий Организации Объединенных Наций. Впоследствии этот офицер был репатрирован Организацией Объединенных Наций. Непальская армия отказывается передать его гражданским властям для проведения независимого расследования, несмотря на ходатайства непальской полиции и Национальной комиссии по правам человека. Правительство не арестовало пока ни одного из четырех проходящих по этому делу лиц, даже несмотря на выданные еще в июле 2008 года ордера на арест.

30. Непальская армия еще не предприняла никаких действий в отношении личного состава, прямо или косвенно – в качестве вышестоящего командования – причастного к актам связанных с конфликтом пыток и насильственных исчезновений в казармах Махараджгуджа 10-й бригады в Катманду и бараках Чисапани в округе Бардия, которые были подробно документированы УВКПЧ в открытых докладах, выпущенных соответственно в 2006 и 2008 годах<sup>2</sup>. Одно из главных лиц, обвиняемых в нарушениях прав человека в округе Бардия, продолжает службу в армии, и старшие офицеры, причастные к нарушениям прав человека, имевшим место в бараках Махараджгуджа, получили повышение по службе. У отделения УВКПЧ вызывает серьезную озабоченность недавно принятое правительством решение произвести в генерал-лейтенанты и повысить до уровня заместителя командующего непальской армией Торана Бахадура Сингха, который командовал 10-й бригадой в период исчезновения людей в бараках Махараджгуджа в 2003–2004 годах, без проведения полного, транспарентного и беспристрастного расследования обвинений в его причастности к этим исчезновениям или ответственности за них.

31. Руководство ОКПН-М также отказывается сотрудничать в проведении уголовных расследований по фактам причастности ее руководящих кадров к случаям серьезных нарушений прав человека в ходе и по окончании конфликта, в том числе к убийству около 40 гражданских лиц, ставших жертвой взрыва пассажирского автобуса в Мади, округ Читван, в 2005 году, и к убийствам Рама Хари Шрестхи, Арджуна Ламы и журналиста Бирендры Саха. УВКПЧ документировало отсутствие прогресса по всем этим делам в письме председателю

<sup>2</sup> See *Report of investigation into arbitrary detention, torture and disappearances at Maharajgunj RNA barracks, Kathmandu, in 2003–2004*, OHCHR-Nepal, May 2006; and *Conflict Related Disappearances in Bardiya District*, OHCHR-Nepal, December 2008.

ОКПН-М в июле 2009 года после встречи между представителем УВКПЧ и председателем ОКПН-М, на которое до сих пор не получило ответа. ОКПН-М также не выполнила свое публичное обещание проинформировать семьи жертв, похищенных ее партийными активистами в округе Бардия во время конфликта, о судьбе их близких.

32. Пробелы и неувязки в правовой базе Непала еще более затрудняют преследование в непальских судах за нарушение прав человека. Несмотря на многолетние требования организаций гражданского общества и болезненную современную историю нарушений и злоупотреблений в области прав человека в этой стране, ни пытки, ни насильственные исчезновения не признаются в Непале уголовно наказуемыми деяниями. Что касается пыток, то Временная конституция, Конвенция против пыток (участником которой является Непал) и решения Верховного суда Непала обязывают государство принять законы о признании пыток уголовно наказуемым преступлением, однако правительство еще не предприняло никаких конкретных шагов в этом направлении. Эти и другие пробелы в законодательной базе создают дополнительные препятствия на пути жертв и членов их семей, добывающихся справедливости, в условиях и без того хромающей системы уголовного правосудия.

## **2. Инициативы по созданию правосудия переходного периода**

33. Правительство предпринимает поступательные шаги в направлении создания институтов правосудия переходного периода, в том числе комиссии по расследованию случаев исчезновений и комиссии по установлению истины и примирению. Законопроект, устанавливающий уголовную ответственность за причастность к исчезновению людей и задающий рамки для комиссии по расследованию случаев исчезновения людей, получил одобрение Совета министров и в ноябре 2009 года был передан на рассмотрение Законодательного собрания-парламента. Министерство мира и восстановления внесло в законопроект улучшающие его поправки после консультации с правозащитными организациями, в том числе УВКПЧ. Однако он по-прежнему не отвечает международным стандартам, в том числе из-за того, что предусматривает ограничительный шестимесячный срок для подачи заявлений об уголовных правонарушениях и не содержит упоминания о преступлениях против человечности и других международных преступлениях.

34. Министерство мира и восстановления провело серию публичных консультаций по законопроекту, задающему рамки для комиссии по установлению истины и примирению, в том числе специальные консультации с организациями коренного населения и детскими и женскими организациями. На эти консультации был получен решительный и последовательный отклик со стороны общественности, в том числе требования о недопустимости какой-либо амнистии за серьезные нарушения прав человека и требования того, чтобы в состав комиссии вошло значительное число представителей самих жертв. После дальнейших консультаций с правозащитными организациями, в том числе УВКПЧ, правительство внесло большие позитивные изменения в законопроект, который планируется направить в Совет министров, а затем передать в Законодательное собрание-парламент – на утверждение. Правительство уверено в том, что процесс утверждения законопроектов о создании комиссии по расследованию случаев исчезновений и комиссии по установлению истины и примирению вскоре будет завершен. Отделение УВКПЧ через выполнение проекта Фонда миростроения Организации Объединенных Наций оказывает министерству помощь.

35. Правительство продолжает работу по распределению временной финансовой помощи семьям лиц, которые были убиты или исчезли в ходе конфликта. Несмотря на неравномерный характер распределения помощи, группам, представляющим интересы жертв, удалось добиться определенного успеха в получении помощи для своих членов, а выплаты пособий изменили к лучшему жизнь многих пострадавших от конфликта семей. Согласно сведениям, полученным от правительства, жертвам и членам их семей в качестве материальной помощи было выплачено более 1,43 млрд. рупий. Правительству следует разработать всеобъемлющую политику выплат компенсаций.

### **3. Общественная безопасность и права человека**

36. Непальская полиция и вооруженные полицейские силы продолжают прилагать усилия для интеграции принципов прав человека в свои программы подготовки и ориентации личного состава, в том числе в форме распространения положения непальской полиции по правам человека и руководства по правам человека для вооруженных полицейских сил, разработанных при поддержке УВКПЧ.

37. Тем не менее Непал продолжает сталкиваться с серьезными проблемами в сфере законности и порядка, особенно в южной части Терайской равнины, где вооруженные группировки прибегают к угрозам, вымогательству и похищению людей с целью получения выкупа. Кроме того, молодежное крыло ОКПН-М, Коммунистический союз молодежи (КСМ), и другие молодежные организации, действующие под эгидой политических партий, по-прежнему занимаются противоправной деятельностью, нисколько не опасаясь ответственности за свои действия. В ответ на ухудшение положения с общественной безопасностью в июле 2009 года правительство объявило новый специальный план обеспечения безопасности, который предусматривает увеличение численности личного состава вооруженных полицейских сил и общее усиление полицейского присутствия в мятежных округах. Правительство сообщает о том, что после начала осуществления правительством этого плана в некоторых районах страны наблюдается снижение остроты криминогенной обстановки.

38. В этом контексте ухудшение общественной безопасности и ослабленных институтов верховенства права продолжают поступать жалобы на внесудебные расправы в ходе "стычек" между полицией и членами вооруженных группировок. Несмотря на то, что правительство неохотно признает возможность того, что внесудебные убийства – это дело рук членов вооруженных сил, УВКПЧ документально зафиксировало свыше 30 достоверных заявлений о внесудебных убийствах от рук полиции в 2008 и 2009 годах. Несмотря на то, что некоторые наблюдатели видят связь между недавними случаями убийств и более агрессивной полицейской деятельностью в рамках новых инструкций правительства по вопросам безопасности, до сих пор не получено никаких явных свидетельств прямой связи между этим явлением и принятием специального плана обеспечения безопасности. Во многих из этих случаев полиция отказывается регистрировать жалобы от членов семей жертв или проводить расследования. До сих пор никто не понес уголовной ответственности ни по одному из этих заявленных случаев внесудебных убийств. УВКПЧ настойчиво призвало правительство к созданию специального следственного подразделения, обладающего достаточной независимостью для проведения дознания по всем этим серьезным обвинениям.

39. По-прежнему вызывает озабоченность вмешательство политических кругов в деятельность полиции, прокуратуры и судей. УВКПЧ задокументировало

большое число случаев, когда политические партии на местном и общенациональном уровнях оказывают давление на власти с целью добиться освобождения лиц, подозреваемых в уголовных преступлениях и имеющих связи с политическими партиями, или иным образом мешали ходу уголовного производства. Правительство продолжает отзывать уголовные дела, которые, по его мнению, "политически мотивированы", в том числе по обвинениям в серьезных уголовных преступлениях, таких как убийства людей. Такого рода недавнее действие следует за снятием сотен обвинений в совершении уголовных преступлений в 2008 году, которые вызвали широкую волну критики со стороны гражданского общества и международного сообщества. УВКПЧ продолжает тесно сотрудничать с партнерами по системе уголовного правосудия и призывает политические партии к уважению неприкосновенности производства по всем уголовным делам и к укреплению верховенства права.

## **В. Дискриминация и осуществление экономических, социальных и культурных прав**

40. Многолетняя дискриминация и социальная изоляция по-прежнему имеют в Непале глубокие корни. Большое неравенство в доступе к экономическим, социальным и культурным правам было в числе факторов, породивших вооруженный конфликт, и его устранение имеет принципиальное значение для успеха постконфликтного восстановления. Дискриминация по признаку пола, касты, класса, этнической принадлежности, инвалидности и места происхождения по-прежнему фигурирует в числе главных препятствий на пути эффективной реализации экономических, социальных и культурных прав.

### **1. Дискриминация**

41. Маргинализированные и находящиеся в неблагоприятном положении группы, такие как "халийя" (подневольные сельскохозяйственные работники) освобожденные от крепостной зависимости в соответствии с правительственной декларацией от сентября 2008 года, зачастую по-прежнему влачат жалкое существование, а их доступ к питанию, здравоохранению, образованию и равным условиям занятости по-прежнему является большой проблемой. В среднезападной части Терайской равнины по-прежнему широко распространена практика труда "камалари": девочки (как правило, в возрасте 8–14 лет) из малоимущих семей группы тару, направляются на многолетние работы в качестве домашней прислуги в зажиточные или привилегированные семьи, что грозит им тяжелой эксплуатацией, в том числе сексуальной. Эта практика сохраняется, несмотря на постановление Верховного суда от 10 сентября 2006 года, предписывающего обеспечить эффективное выполнение существующих законов, запрещающих эксплуатацию детского труда. УВКПЧ продолжает вести пропагандистскую работу на региональном и центральном уровнях по этой проблеме, в том числе в форме приложения совместных с другими учреждениями Организации Объединенных Наций усилий и реализует проект в округах Байтади и Даделдхура с целью искоренения дискриминации по кастовому признаку.

42. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов в декабре 2008 года посетил Непал. В числе обсуждавшихся вопросов была широкая озабоченность по поводу должного осуществления Конвенции № 169 Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах (Конвенция № 169). Некоторые группы в Непале ссылаются

на Конвенцию № 169 как основание для установления контроля над компаниями и проектами развития, и это сказывается на деятельности международных неправительственных организаций и программ, выполняемых при поддержке доноров. Участники проектов развития имели ряд встреч с представителями коренных групп с целью разъяснения ситуации, и при содействии и поддержке УВКПЧ недавно издали новую инструкцию по Конвенции № 169 и подходу со стороны международного сообщества. Соглашаясь с необходимостью внесения ясности в вопросы должного осуществления Конвенции в Непале, в сентябре 2008 года правительство сформировало целевую группу для разработки плана действий, проект которого был представлен кабинету 28 октября 2009 года.

43. Большая группа организаций гражданского общества, выступающих от имени дискриминированных групп населения, в том числе далитов, коренных жителей, лиц с инвалидностью и религиозных и сексуальных меньшинств, подготовила совместный доклад, который был представлен на Дурбанской обзорной конференции. Эти организации продолжают ратовать за решение этих вопросов на встречах с правительством.

## **2. Право на здоровье**

44. Правительство продолжало поступательное движение в направлении обеспечения права на здоровье, в том числе предоставления с 2009 года бесплатных услуг по охране материнства и лечению выпадения матки всем непальским женщинам. В период с середины апреля по середину октября 2009 года предгорные округа среднезападного и дальнезападного районов охватила эпидемия дизентерии. Она унесла, по имеющимся сведениям, 367 жизней, и при том что на далитов в пострадавших округах приходится примерно 15% населения, они составили 39% случаев с летальным исходом.

## **3. Право на питание**

45. Эффективное осуществление права на питание остается серьезной проблемой на территории всей страны. Стихийные бедствия, в том числе засуха, оползни и наводнения, вызвали значительное снижение производства продовольствия внутри страны в 2008 и 2009 годах, что вызвало острую нехватку продовольствия в ряде предгорных и горных районов. Отсутствие инфраструктуры в удаленных предгорных районах и частые обязательные всеобщие забастовки (бандхи), организуемые политическими соперниками, еще больше затрудняют распределение продовольствия, отчего местное население становится более уязвимым для голода. Согласно сведениям Всемирной продовольственной программы (ВПП), примерно 3,7 млн. человек в стране проживают в условиях продовольственной нестабильности<sup>3</sup>. Затронутое население прибегает к жестким и неустойчивым полумерам, включая нерегулярное принятие пищи, непосещение детьми школ и продажу имущества.

46. Продовольственная нестабильность характерна для всей страны, однако от нее определенные группы населения страдают больше других. Речь идет о маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении группах, таких как далиты, коренное население, бывшие подневольные работники, лица с инвалидностью и лица, больные или инфицированные ВИЧ/СПИДом. В рамках своего проекта бюджета на финансовый 2009/10 год правительство объявило специальные программы по борьбе с нехваткой продовольствия в 23 затронутых округах предгорных районов, однако задержка с утверждением этого

<sup>3</sup> WFP Nepal, Nepal Food Security Bulletin, Issue 25, July-October 2009.

бюджета до конца ноября 2009 года означает, что многим из этих общин по-прежнему угрожает серьезная опасность нехватки продовольствия.

#### 4. Доступ к правосудию

47. Представители маргинализированных групп по-прежнему сталкиваются с препятствиями в доступе к правосудию, в основном из-за дискриминации. В числе главных проблем – препятствия, чинимые жертвам и членам их семей в их попытках подать официальную жалобу в органы полиции. Заявителей нередко подталкивают и во многих случаях принуждают к урегулированию жалоб вне официальной судебной системы, даже если речь идет о серьезных преступлениях. Полиция нередко играет ведущую роль в таких неформальных улаживаниях жалоб, от которых, как правило, выигрывают более состоятельные и влиятельные лица. Даже если жертвам удастся подать официальную жалобу, во многих случаях лидеры общины или политические партии вынуждают их отозвать свою жалобу в интересах сохранения согласия в общине.

48. Растет число сообщений о случаях проявления насилия в отношении женщин с резким учащением смертных случаев в связи с проблемным припадком и проявлений насилия в отношении женщин, обвиняемых в ведьмовстве. Во многих общинах слабая законодательная база и недостаточно эффективная полицейская деятельность по-прежнему чрезвычайно затрудняют задачи уголовного преследования лиц, обвиняемых в насилии в семье и сексуальном насилии. В целях искоренения одной из наихудших форм насилия в отношении женщин УВКПЧ, Канцелярия премьер-министра и Совет министров совместными усилиями запустили на телевидении короткую программу, освещающую проблему насилия в отношении женщин, обвиняемых в ведьмовстве.

49. Новый закон о насилии в семье отменяет ранее существовавший 35-дневный срок исковой давности по делам об изнасиловании. Однако его еще нужно реализовать на практике. Реагируя на все более частые сообщения о случаях проявления насилия в отношении женщин, УВКПЧ, Канцелярия премьер-министра и Совет министров в июле 2009 года направили совместную выездную миссию в пять наиболее затронутых округов восточного района. После этого визита и с учетом других высказанных озабоченностей премьер-министр объявил годовичную кампанию по борьбе с насилием в отношении женщин, начало которой было положено 25 ноября. УВКПЧ приветствует эту многообещающую инициативу, отмечая при этом серьезный характер предстоящего испытания.

#### С. Процесс разработки конституции

50. Учредительное собрание не добилось большого прогресса в подготовке новой конституции, одного из ключевых элементов Всеобъемлющего мирного соглашения. После неоднократных задержек деятельность Учредительного собрания в 2009 году активизировалась, и тематические комитеты вовсю обсуждали проекты концептуальных документов и текстов. Тем не менее недавно график работы Учредительного собрания был в восьмой раз пересмотрен с целью дать возможность тематическим комитетам завершить работу над своими концептуальными документами и проектами текстов. Неспособность выдержать установленные сроки чревато возникновением конституционного кризиса, поскольку для продления мандата Учредительного собрания в нормальной ситуации (шестимесячное продление допускается Временной конституцией в случае чрезвычайного положения) потребовалось бы внесение поправки во Времен-

ную конституцию, что вряд ли возможно в отсутствие политического консенсуса. Кроме того, несоблюдение установленного срока может также подорвать доверие общественности к этому собранию и политическим партиям. В числе комитетов, которые еще не завершили работу над своими документами, фигурируют те, которым было поручено проработать сложные вопросы распределения полномочий и средств при федеральной государственной структуре.

51. В феврале и марте 2009 года Учредительное собрание провело первый раунд публичных консультаций во всех округах Непала. Однако неоднократные поправки к графику работы Учредительного собрания привели к тому, что на общественные слушания по первому проекту было оставлено значительно меньше времени (оно было сокращено с двенадцати до четырех недель). Такое сокращение отведенного на консультации времени порождает вопрос относительно качественной стороны публичных слушаний, которые имеют принципиальное значение, для того чтобы каждый гражданин чувствовал себя соучастником процесса разработки текста конституции.

52. УВКПЧ отмечает усилия, прилагаемые Комитетом по основным правам и руководящим принципам и Комитетом по правам меньшинств в направлении усиления конституционной защиты всех прав человека в Непале. Проекты текстов, представленные этими комитетами, содержат ряд положений, нацеленных на усиление защиты прав человека, включая более комплексные положения о недискриминации; более широкое толкование экономических, социальных и культурных прав; ряд коллективных прав, в том числе права меньшинств и маргинализированных групп; и дополнительные гарантии права жертв преступлений на компенсацию.

53. Процесс подготовки новой конституции идет полным ходом, и в Учредительном собрании продолжается обсуждение и согласование основополагающих элементов конституции. Крайне важно, чтобы Учредительное собрание гарантировало независимость судебной ветви власти, в частности в контексте недавно выдвинутого предложения передать полномочия по определению конституционности законов от Верховного суда одному из парламентских комитетов. Недостатки, присущие Временной конституции, которые следует устранить в новой конституции, включают недостаточное соблюдение прав лиц, не являющихся гражданами; недостаточную гарантированность прав на должное разбирательство; ограниченность охвата прав на свободу и безопасность; отсутствие исключений из законов об уголовной ответственности, имеющих обратную силу, в отношении международных преступлений; положения, допускающие более широкие отступления от прав и их ограничения вопреки положениям Международного пакта о гражданских и политических правах; отсутствие гарантий в отношении эффективных средств правовой защиты и компенсации жертвам нарушений прав человека; недостаточную правовую защиту гарантий экономических, социальных и культурных прав наравне с гражданскими и политическими правами.

#### **D. Национальный потенциал в сфере продвижения и защиты прав человека**

54. Ключевые национальные институты, наделенные конкретным мандатом продвигать и защищать права человека, – Национальная комиссия по правам человека, Национальная комиссия по делам женщин и Национальная комиссия по делам далитов – сталкиваются с серьезными проблемами в реализации своих мандатов. Хотя в принципе каждый из них получил значительные полномо-

чия в сфере защиты прав человека, на практике каждый институт сталкивается с серьезными трудностями, в том числе в плане ресурсов, недостаточно глубокой правовой базы, недостаточно активного сотрудничества со стороны правительства и, временами, прямого политического вмешательства.

## 1. Национальная комиссия по правам человека

55. Национальная комиссия по правам человека, основной конституционный орган, отвечающий за продвижение и защиту прав человека в Непале, в прошедшем году пережила особые трудности в усилиях по выполнению своего мандата. Несмотря на то, что в 2007 году статус Комиссии был повышен до уровня конституционного органа, новое регламентирующее его деятельность законодательство еще не принято. Его проект, который был наконец внесен в законодательное собрание-парламент в октябре 2009 года, подвергся критике со стороны самой Национальной комиссии по правам человека, гражданского общества и международного сообщества в силу несоответствия Парижским принципам. УВКПЧ разделяет озабоченность Комиссии по поводу того, что законопроект в предлагаемом виде ослабляет важные функции этого института и из него изъята ключевая ссылка на "независимость и автономию Комиссии".

56. Невыполнение правительством рекомендаций Национальной комиссии по правам человека по-прежнему остается в числе главных ее проблем. Согласно Комиссии, с момента ее создания в 2000 году только 11% рекомендаций Комиссии были в полном объеме выполнены государственными органами, в то время как более 40% остались без какой-либо реакции со стороны государства. Комиссия неоднократно высказывала озабоченность по поводу такого положения с невыполнением ее рекомендаций. В феврале 2009 года председатель пригрозил своей отставкой, если правительство будет и впредь игнорировать рекомендации Комиссии.

57. Национальной комиссии по правам человека еще предстоит наладить полное эффективное сотрудничество с другими участниками правозащитного процесса и разработать последовательную стратегию полного взаимодействия с представителями гражданского общества или иными национальными институтами, ориентированными на защиту прав человека. В меморандуме, направленном на имя премьер-министра в июне 2009 года, Комиссия утверждала, что она обладает исключительной юрисдикцией в вопросах продвижения и защиты прав человека в Непале, и, по сути дела, ставила под сомнение деятельность гражданского общества и других участников правозащитного движения, в том числе УВКПЧ. Существующие координационные механизмы в основном действуют под эгидой организаций гражданского общества или международного сообщества, и участие в них Комиссии минимально. Хотя взаимодействие Комиссии с другими правозащитными организациями на местном уровне проявляется более активно, отсутствие руководства на общенациональном уровне сдерживает плодотворное развитие этих контактов.

58. В феврале 2009 года УВКПЧ и Комиссия согласовали ряд руководящих принципов относительно направлений будущего сотрудничества. Эти руководящие принципы, в частности, направлены на упрочение роли Комиссии в деле мониторинга и расследования нарушений прав человека; УВКПЧ впредь будет передавать новые дела Комиссии и затем активно сотрудничать и оказывать помощь в расследовании этих дел. Притом что руководящие принципы привели к совершенствованию сотрудничества между этими учреждениями и реализации ряда совместных мероприятий по мониторингу, высказывается озабоченность по поводу ныне существующего у Комиссии потенциала по работе со всем мас-

сивом накопленных дел, в частности в мятежных округах Терайской равнины. Комиссией еще не начато расследование по почти 75% дел, переданных ей УВКПЧ, в том числе дел по факту заявленных внесудебных расправ и пыток. Для эффективного выполнения своего мандата необходимо дальнейшее укрепление потенциала Комиссии, и эта работа станет ключевым компонентом проекта по наращиванию потенциала на сумму в 2 млн. долл. США, который был одобрен в июле 2009 года и будет выполняться совместными усилиями УВКПЧ и ПРООН.

## **2. Национальная комиссия по делам далитов и Национальная комиссия по делам женщин**

59. Национальной комиссии по делам далитов и Национальной комиссии по делам женщин выделены ресурсы, не достаточные для эффективного выполнения их мандатов в деле защиты и продвижения прав, соответственно, далитов и женщин. У Национальной комиссии по делам далитов к тому же имеется присущая только ей слабость в связи с ее созданием: по-прежнему отсутствует регламентирующее ее деятельность законодательство и Комиссия в настоящее время действует на базе указа исполнительной ветви власти. Несмотря на то, что законопроект был внесен в правительство в апреле 2009 года, дальнейшего прогресса не наблюдалось, однако было внесено предложение наделить оба учреждения статусом конституционного органа в момент принятия новой конституции.

60. Национальная комиссия по делам женщин столкнулась с фактом прямого политического давления, когда кабинет издал решение от 7 октября 2009 года, освобождающее председателя и всех пяти членов Комиссии от должностей, и это при том, что до истечения срока их полномочий оставалось еще два года. Позднее Верховный суд вынес постановление о приостановлении выполнения этого решения правительства до вынесения судебного решения. Этот шаг можно все же рассматривать как прямое политическое посягательство на независимость общенационального учреждения, тем более если при этом учесть решение правительства не продлевать мандат членов Национальной комиссии по делам женщин в июне 2009 года, отстранение от должности национальных комиссаров по земельной реформе и недостатки закона о Национальной комиссии по правам человека, о которых говорилось выше. В 2009 году отделение УВКПЧ в Непале предпринимало попытки к налаживанию активных рабочих взаимоотношений с обоими учреждениями, сконцентрировав свое внимание на ключевой деятельности по наращиванию потенциала и содействию контактов каждого учреждения с организациями низового уровня. Национальная комиссия по делам женщин приняла участие в специальных региональных консультациях семи аналогичных специализированных комиссий по делам женщин стран Азиатско-Тихоокеанского региона, которые состоялись в Джакарте в декабре 2009 года. Однако что касается Национальной комиссии по делам далитов, то усилиям в том же направлении мешал тот факт, что в июне 2009 года закончился мандат предшествующих членов Комиссии. К настоящему времени назначен только новый председатель.

## **3. Гражданское общество и правозащитники**

61. С подписанием Всеобъемлющего мирного соглашения уровень рисков, с которыми сталкиваются представители гражданского общества и правозащитники, понизился. Однако неспособность государства обеспечить должную общественную безопасность, рост числа вооруженных группировок и преступности в районе Терайской равнины вызывают уязвимость многих правозащитни-

ков. Организаторы политических и общинных протестных выступлений нередко налагают ограничения на свободу передвижения правозащитников и препятствуют их доступу к местам совершения заявленных правонарушений. Представителей гражданского общества в некоторых случаях воспринимают как защитников лиц, причастных к уголовной деятельности, и в их адрес раздаются угрозы со стороны местного сообщества. Правозащитники, выражающие озабоченность по поводу соблюдения прав взятых под стражу лиц, сталкиваются с серьезными угрозами и запугиванием со стороны как полиции, так и членов общины.

62. Журналисты сталкиваются с регулярными угрозами со стороны вооруженных группировок и политических партий за подготовку докладов об их деятельности, а в январе 2009 года в Джанакпуре была убита одна радиожурналистка. Особому риску в Непале подвергаются женщины-правозащитницы и группа правозащитников, отстаивающих права сексуальных меньшинств. Женщины-правозащитницы сталкиваются с дополнительными угрозами со стороны своих общин и семей в связи с их деятельностью по защите прав женщин, которая часто воспринимается как вызов существующему социальному укладу.

63. Политические партии и вооруженные группировки в южных округах Терайской равнины значатся в числе основных субъектов, создающих риски для правозащитников. И без того неустойчивая ситуация с защитой прав и обеспечением безопасности усугубляется наличием культуры безнаказанности за правонарушения в отношении правозащитников и журналистов как государственными, так и негосударственными субъектами и в некоторых случаях подозрениями, что государственные субъекты действуют в прямом сговоре с правонарушителями.

64. УВКПЧ концентрирует свои усилия на укреплении существующих сетей гражданского общества путем проведения целенаправленных мероприятий по наращиванию потенциала и формирования инструментария местных правозащитников. На общенациональном уровне Рабочая группа Европейского союза по делам правозащитников содействует сотрудничеству между миссиями Европейского союза в Непале, УВКПЧ и другими национальными и международными участниками процесса с целью подготовки практических рекомендаций по деятельности и пропаганде вопросов защиты на местном уровне; УВКПЧ оказало поддержку посещению Рабочей группой Европейского союза трех округов в восточном районе страны в мае 2009 года. Впереди еще немало работы, в частности по созданию эффективного механизма предоставления убежища находящимся под угрозой правозащитникам. Несмотря на то, что ключевые доноры уже ассигновали средства на оказание поддержки работе по созданию всеобъемлющей структуры, ключевые организации гражданского общества еще не смогли подготовить совместного предложения по этому вопросу.

65. Завершая свой визит в Непал в марте 2009 года, Верховный комиссар заявила, что правительству следует предпринять конкретные шаги для обеспечения безопасности правозащитников, в том числе журналистов, которые находятся на переднем крае по отстаиванию прав человека. Явное отсутствие прогресса в этом вопросе требует неотложного внимания правительства.

## **V. Вызовы и возможности**

66. Правительство продолжает давать заверения в своей приверженности выполнению взятых на себя обязательств в области прав человека, в том числе

данных во Всеобъемлющем мирном соглашении. УВКПЧ приветствует вновь заявленную правительством приверженность правам человека.

67. В то же время УВКПЧ отмечает, что, несмотря на неоднократные заверения в уважении прав человека, звучавшие со стороны правительства за последние четыре года, на практике было принято минимальное число мер по выполнению рекомендаций, вынесенных УВКПЧ, Национальной комиссией по правам человека, договорными органами (в том числе рекомендаций по отдельным делам) и мандатариями специальных процедур.

68. Серия докладов, представленных за последние три года УВКПЧ Совету по правам человека, содержит рекомендации относительно безнаказанности и механизмов правосудия переходного периода; социальной интеграции; национальных институтов и правозащитников; гражданских свобод, включая свободу выражения мнения и собраний; законности и порядка и реформы сил безопасности, а также специальные рекомендации политическим партиям, в частности ОКПН-М, относительно нарушений прав человека, совершенных в ходе и по окончании конфликта и использования насилия в политических целях.

69. Притом что правительство предприняло некоторые шаги для повышения общественной безопасности, в частности в Терайской равнине, нельзя не отметить слишком незначительный прогресс в реформировании сил безопасности и не указать на то, что правительство не предприняло сколько-нибудь значительных мер для решения проблемы безнаказанности. Кроме того, отсутствие со стороны правительства мер по усилению национальных правозащитных институтов и защите правозащитников продолжает отрицательно сказываться на защите прав человека как на общенациональном, так и на местном уровнях.

70. Непалу предстоит проделать еще немало работы для достижения удовлетворительного уровня осуществления прав человека и создания солидной базы для долгосрочного мира. Правительству и всем соответствующим партнерам необходимо определиться с шагами, которые должны быть предприняты для достижения этого уровня осуществления, в том числе в рамках общенационального плана действий по правам человека. Определение этих шагов будет содействовать уточнению тех направлений, по которым требуется дополнительная поддержка. УВКПЧ готово оказать помощь правительству в этом процессе.

## **VI. Выводы**

71. За последние три года Непалом было пройдено несколько крупных вех, в том числе было подписано Всеобъемлющее мирное соглашение, была принята декларация о провозглашении республики и были проведены выборы в Учредительное собрание, в то время как политические партии продолжали диалог по политической линии и по ряду ключевых вопросов демонстрировали гибкость в своей позиции. Притом что настоящий доклад поднимает ряд серьезных вопросов по поводу прав человека, Непал сохраняет все элементы, необходимые для выполнения своих обязательств в области прав человека и успешного завершения мирного процесса.

72. Созданные в последние годы национальные правозащитные учреждения при наличии должной поддержки могут добиться значительного прогресса в деле защиты и продвижения прав человека в Непале. Правозащитной деятельностью занимается большое число организаций гражданского общества, и по всей стране, несмотря на многочисленные вызовы и опасности, активно действуют правозащитники. Для повышения отдачи

от их работы необходимо в первую очередь прилагать согласованные усилия в направлении наделения бóльшими правами и возможностями этих национальных участников процесса, в частности Национальную комиссию по правам человека. В июле 2009 года Комиссия согласовала с ПРООН и УВКПЧ второй этап всеобъемлющего проекта по наращиванию потенциала, который представляет собой один из серии значительных шагов вперед в направлении повышения потенциала этого правозащитного учреждения, имеющего жизненно важное значение для будущего страны. Прочный альянс международных и национальных партнеров будет по-прежнему оказывать поддержку Непалу, прилагая усилия по содействию созданию более безопасных условий для деятельности правозащитников.

73. Сегодня ключевым национальным участникам процесса хорошо известны критерии, определяющие успех процесса справедливого отправления правосудия переходного периода. Тезис, высказанный Верховным комиссаром по окончании ее поездки в Непал в марте 2009 года, сохраняет актуальность и по сей день: требования членов семей жертв преступлений – это не благие пожелания, а требования, находящие поддержку в законе. До тех пор пока эти требования правосудия не будут удовлетворены и виновные в прошлых и нынешних нарушениях прав человека не будут наказаны, не может быть и речи о возникновении поистине нового Непала, а мирный процесс может оказаться под угрозой. С началом реализации в июле 2009 года проекта по установлению "мира через правосудие" в рамках Фонда мира Организации Объединенных Наций для Непала УВКПЧ в тесной координации с правительством и гражданским обществом активизировало свои усилия в поддержку создания должных механизмов правосудия переходного периода, призванных действовать с учетом потребностей жертв конфликта и членов их семей.

74. В целях устранения укоренившейся дискриминации и отказа населению в пользовании своими экономическими, социальными и культурными правами УВКПЧ в сотрудничестве с правительством, страновой группой Организации Объединенных Наций и партнерами в области развития занимается продвижением подхода, основанного на правах. При содействии правозащитных механизмов, в том числе договорных органов и специальных процедур, оно имеет возможность оказывать властям страны конкретную помощь, с тем чтобы правительство могло выполнить свои обязательства в сфере прав человека.

75. Таким образом, в распоряжении правительства имеется несколько весомых источников поддержки мирного процесса и уникальная возможность для дальнейшего продвижения вперед этого процесса в интересах всех граждан Непала.

## VII. Рекомендации

76. Признавая достигнутый прогресс в принятии шагов в направлении создания механизмов правосудия переходного периода, предусматриваемых Всеобъемлющим мирным соглашением, УВКПЧ настоятельно призывает правительство к принятию конкретных мер для выполнения своих неоднократных заявлений о решимости положить конец безнаказанности, в том числе путем создания механизмов правосудия переходного периода в соответствии с международными нормами, расследования фактов исчезновения людей в бараках Махараджгунжа и в Бардие, задокументированных в

докладах УВКПЧ, и судебного преследования по делам, к которым причастны как члены ОКПН-М, так и сотрудники государственных сил безопасности.

77. Отмечая позицию, занимаемую непальской армией по делу Майны Сунувар, в форме невыполнения постановлений Кавранского окружного суда, действующего в соответствии с постановлением Верховного суда, УВКПЧ призывает правительство обеспечить соблюдение армией судебных постановлений.

78. Аналогичным образом УВКПЧ призывает ОКПН-М в полной мере сотрудничать в проведении полицейских расследований и выполнении судебных постановлений относительно утверждений о преступлениях, к которым причастны ее члены.

79. Всеобъемлющие реформы учреждений в секторе безопасности повысят уровень защищенности прав человека. Первым важным шагом вперед было бы создание независимого специального подразделения для проведения расследований по серьезным обвинениям в адрес непальской полиции и вооруженных полицейских сил, в том числе расследований по заявленным случаям внесудебных расправ.

80. Законодательному собранию-парламенту рекомендуется принять законодательство, регламентирующее деятельность Национальной комиссии по правам человека в соответствии с Парижскими принципами. Правительству следует также серьезно рассмотреть все рекомендации Комиссии и затем либо их выполнить, либо дать веское обоснование их невыполнения. Национальной комиссии по делам далитов и Национальной комиссии по делам женщин следует также добиваться усиления своих мандатов.

81. Перед Учредительным собранием стоит задача огромной важности, и ему настоятельно рекомендуется выполнить ее в установленные сроки. Ему следует добиваться того, чтобы конституционная защита прав человека и основных свобод полностью соответствовала международным стандартам в области прав человека.

82. Приветствуются усилия правительства по ликвидации укоренившейся дискриминации, в том числе ратификация им недавно Конвенции о правах инвалидов. Рекомендуется принятие дальнейших законодательных и практических мер, в том числе выполнение недавно сформулированного национального плана действий по ликвидации насилия в отношении женщин.

83. Как и в своих предыдущих докладах, УВКПЧ рекомендует правительству создать эффективные механизмы по защите правозащитников.

84. УВКПЧ готово и далее оказывать всю необходимую поддержку и техническую помощь, с тем чтобы позволить правительству и народу Непала реализовать свои устремления в области защиты и осуществления всех прав человека.