



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
6 January 2010  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Тринадцатая сессия

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия**

**и связанные с ними формы нетерпимости:**

**последующие меры и осуществление Дурбанской  
декларации и Программы действий**

### **Доклад Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения**

**Посещение Эквадора  
(22–26 июня 2009 года)**

*Резюме*

По приглашению правительства Эквадора Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения официально посетила Эквадор 22–26 июня 2009 года. В настоящем докладе Рабочая группа анализирует общее положение лиц африканского происхождения в Эквадоре, описывает условия, в которых находятся лица африканского происхождения, и ситуации, при которых они подвергаются дискриминации, а также излагает меры, принимаемые на различных уровнях в интересах этих лиц. В заключение Рабочая группа предлагает рекомендации, выполнение которых, по ее мнению, позволит ощутимо улучшить положение лиц африканского происхождения в Эквадоре.

Во время посещения Эквадора Рабочая группа установила, что проблемы, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в этой стране, преимущественно связаны с отсутствием доступа к таким базовым услугам, как надлежащее жилище, здравоохранение и образование, непропорционально высокими уровнями безработицы и представленности в составе лиц, лишенных свободы, недооценкой вклада лиц африканского происхождения в формировании национальной идентичности, а также с созданием негативного образа лиц африканского происхождения в средствах массовой информации. Рабочая группа считает, что в значительной степени это объясняется структурным расизмом, сформировавшимся на базе колониального прошлого Эквадора и определяющим мотивы коллективного поведения по сегодняшний день.

В этой связи Рабочая группа с удовлетворением отмечает, что правительство Эквадора занимает конструктивную позицию, осознает существующие проблемы и выражает готовность добиваться их преодоления за счет новаторских программ и законодательных инициатив. Особое впечатление на Рабочую группу произвела принятая в 2008 году новая Конституция, позволяющая добиться прогресса в области защиты и поощрения прав человека всех уязвимых групп, включая лиц африканского происхождения. Такие компоненты, как признание и защита коллективных прав лиц африканского происхождения, являются проявлениями дальновидных инициатив, которые в конечном итоге позволят исправить историческую несправедливость и бесправие данного сегмента общества.

Рабочая группа приветствует создание Совета по вопросам развития афроэквадорцев (КОДАЭ) и проводимую им работу по формированию политики правительства в отношении населения африканского происхождения в Эквадоре. Эксперты уверены, что новое учреждение, которое придет ему на смену в соответствии с широкой учрежденческой реструктуризацией, начатой после принятия новой Конституции 2008 года, продолжит эффективно направлять политику правительства по преодолению трудностей, с которыми сталкиваются афроэквадорцы, и обеспечению их равного участия во всех сферах общественной жизни, а также в обеспечении прогресса и экономического развития страны.

Рабочая группа отмечает беспрецедентный объем ресурсов, которые правительство выделило на организацию социального обслуживания в течение последних двух лет для оказания помощи в первую очередь наиболее беднейшим слоям общества, и признает, что эта мера будет иметь продолжительный позитивный эффект для многих лиц африканского происхождения. Вместе с тем эксперты считают также необходимыми целевые инвестиции, направленные конкретно на поддержание общин африканского происхождения, для преодоления серьезных недостатков в предоставлении базовых услуг, которые все еще существуют в некоторых из таких общин.

Рабочая группа приветствует содержащиеся в Национальном плане развития на 2007–2010 годы меры, направленные на поощрение учрежденческого развития афро-эквадорских организаций, скорейшую интеграцию лиц африканского происхождения, например за счет установления соответствующих квот в государственные учреждения, и улучшение положения афро-эквадорских женщин. Эксперты призывают правительство удвоить свои усилия по обеспечению выполнения всех мер, предусмотренных в Национальном плане развития в интересах афро-эквадорского населения.

К числу рекомендованных Рабочей группой конкретных мер относятся: принятие конкретного законодательства по недопущению дискриминации; разработка мер по сокращению разрыва с точки зрения образования, который существует между афроэквадорцами и остальной частью населения; внедрение этнообразования для лиц африканского происхождения; укрепление афро-эквадорского гражданского общества; меры по ликвидации расизма и дискриминации в средствах массовой информации; дополнительные усилия по поощрению участия лиц африканского происхождения в государственном управлении; учреждение центра афро-эквадорских исследований; дальнейшее развитие услуг в области бесплатной правовой помощи; создание в структуре Управления омбудсмена подразделения, занимающегося проблемами лиц африканского происхождения, и разработка специальных программ по поощрению образования среди женщин африканского происхождения.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–4	5
II. Положение лиц африканского происхождения в Эквадоре .....	5–17	6
A. Общая ситуация .....	5–11	6
B. Правовые рамки защиты прав человека лиц африканского происхождения .....	12–17	7
III. Лица африканского происхождения в Эквадоре: общие замечания .....	18–50	9
A. Участие лиц африканского происхождения во всех политических, экономических, социальных и культурных сферах жизни общества, а также в достижении прогресса и экономического развития страны .....	18–37	9
B. Политика интеграции населения африканского происхождения .....	38–40	15
C. Меры по поощрению изучения и уважения наследия и культуры лиц африканского происхождения .....	41–43	16
D. Насилие и лица африканского происхождения .....	44–47	17
E. Гендерная перспектива .....	48–50	18
IV. Выводы и рекомендации .....	51–82	19

## I. Введение

1. Памятуя о своем статусе специальной процедуры бывшей Комиссии по правам человека, Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения на своей четвертой сессии постановила проводить посещения стран в качестве одного из средств эффективного осуществления своего мандата. Рабочая группа признала, что такие посещения могут содействовать всестороннему ознакомлению с положением лиц африканского происхождения в различных регионах мира<sup>1</sup>.

2. С 22 по 26 июня 2009 года по инициативе правительства Эквадора Рабочая группа предприняла посещение Эквадора. В состав делегации, возглавляемой Председателем Рабочей группы Джо Франсом, также входила эксперт Мирьяна Найчевска. За время визита эксперты посетили Кито, Гуаякиль, Чоту и Сан-Лоренсо.

3. В Кито Рабочая группа провела встречи с Генеральным директором Департамента прав человека и социальных дел Министерства иностранных дел; заместителем Министра по вопросам координации внутренней и внешней безопасности; Исполнительным директором КОДАЭ; Председателем Национального конгресса; Министром юстиции и прав человека; советником по межкультурным вопросам Министерства по координации вопросов природного и культурного наследия; заместителем Секретаря по вопросам статистики и анализа Министерства по координации вопросов социального развития; заместителем Секретаря и персоналом Национального секретариата по планированию и развитию; Генеральным прокурором Эквадора; Директором Программы по вопросам развития афроэкваторцев Главного управления Кито по вопросам социальной интеграции; Председателем Национального суда, Национальным омбудсменом и Министром по вопросам социальной и экономической интеграции. Делегация также встретила с представителями учреждений Организации Объединенных Наций, международных организаций, неправительственных организаций (НПО), представителями академических кругов и представителями афро-экваторских общин Гуаякиля, Чоты и Сан-Лоренсо. В Сан-Лоренсо делегация также посетила начальную школу с преобладающим составом афро-экваторских учащихся.

4. Эксперты хотели бы поблагодарить правительство Эквадора за проявленную им инициативу, за его помощь и содействие, предоставленные до и во время их посещения страны. Кроме того, они хотели бы выразить признательность представителям международных организаций, НПО, академических кругов и лиц африканского происхождения, с которыми они встречались в ходе проведения визита. В настоящем докладе эксперты анализируют положение лиц африканского происхождения, проживающих в Эквадоре. В докладе описаны установленные факты и информация, полученная во время посещения Рабочей группы.

---

<sup>1</sup> См. E/CN.4/2005/21, пункт 98.

## II. Положение лиц африканского происхождения в Эквадоре

### A. Общая ситуация

5. Африканские предки эквадорцев африканского происхождения впервые появились в Эквадоре в результате работорговли и последующего формирования африканской диаспоры в странах Америки, которое началось в XVI веке. Их маргинализация в период рабства исключала любую возможность для их социального подъема или интеграции в более широкие слои населения. В 1851 году рабство в Эквадоре было отменено, и в последующие пять лет рабы постепенно обретали свободу. Однако раскрепощение афроэкваторцев не сопровождалось обретением незамедлительного доступа к политическим, экономическим или имущественным правам. С этой целью на протяжении XX и XXI веков создавались различные движения, стремившиеся добиться предоставления соответствующих прав афро-экваторскому населению, однако задача предоставления им в полном объеме всех прав на основе равенства с основной частью представителей экваторской культуры до сих пор не реализована.

6. Сегодня лиц африканского происхождения можно встретить во всех частях Эквадора, однако наиболее многочисленно они представлены в определенных регионах. В провинции Эсмеральдас на северо-западе страны 39,9% населения составляют лица африканского происхождения. По данным национальной переписи 2001 года, доля афроэкваторцев в составе населения страны составляла 4,97%, а пять лет спустя, по итогам обследования условий жизни в Эквадоре (*Encuestas de Condiciones de Vida en el Ecuador*), их число составило 5,7% населения. В результате обзора было установлено, что уровень жизни лиц африканского происхождения ниже национального уровня, что они испытывают многочисленные проблемы в отношении доступа к жилищу, образованию, здравоохранению и другим базовым услугам. Так, например, средний ежемесячный доход домашнего хозяйства в Эквадоре составляет 522 долл. США, а доход афро-экваторского домашнего хозяйства – 400 долл. США. Средний ежемесячный персональный доход афроэкваторцев составляет 210,80 долл. США, в то время как для белого населения этот показатель составляет 316,60 долл. США, а общенациональный средний показатель – 268 долл. США. Кроме того, согласно обследованию, в то время как ниже уровня крайней нищеты живут 12,9% жителей Эквадора, для афроэкваторцев этот показатель составляет 13,7%.

7. В области образования коэффициенты посещаемости показывают, что продолжительность обучения афроэкваторцев в среднем ниже по сравнению с белым населением. По данным обзора 2006 года, 12,63% афроэкваторцев являются неграмотными по сравнению с 9,13% остальной части населения. Лица африканского происхождения в Эквадоре демонстрируют более низкие уровни посещаемости и завершения обучения в начальной школе, затем постепенно и неуклонно отстают от уровней большинства этнических групп на протяжении среднего образования, пока уровень их представленности не сокращается еще более в системе высшего образования. Коэффициент посещаемости в системе среднего образования для афроэкваторцев составляет 38,8%, для остальной части населения – 55,3%. Лишь 8% афроэкваторцев обучаются в университетах, а для более широких слоев населения этот показатель составляет 18%.

8. Неравенство, которому подвергаются афроэкваторцы, также является очевидным в сфере труда. По сравнению с большинством населения им часто недоплачивают, они чаще других становятся безработными, поскольку работа-

ют в сфере неквалифицированного труда с ненадежными гарантиями занятости. Характер труда афроэквадорцев неразрывно связан с их низким средним уровнем образования, и поэтому они менее представлены в категории работающих специалистов. Такое положение становится еще более драматичным для афроэквадорских женщин, которые помимо этого подвергаются дискриминации по признаку пола, и уровень безработицы среди них составляет 17,5%.

9. Что касается состояния здоровья, то и здесь афроэквадорцы испытывают трудности в отношении доступа к системе здравоохранения. В этой группе населения наиболее распространены болезни, связанные с антисанитарными бытовыми условиями, для которых зачастую характерными являются высокие уровни загрязнения окружающей среды, практически отсутствующий доступ к чистой воде и неэффективная система удаления отходов.

10. Весьма характерная для условий проживания в Эквадоре лиц африканского происхождения нищета тесно связана с целым рядом факторов, начиная от глубоко укоренившейся исторической маргинализации на протяжении процесса формирования нации, и кончая неспособностью государства надлежащим образом осуществить политические меры с целью интеграции этой группы населения. Кроме того, ее ситуация отягощается расовой дискриминацией и структурным расизмом, которым она подвергается.

11. Принятая в 2008 году новая Конституция содержит ряд положений, направленных на улучшение ситуации лиц африканского происхождения, и с принятием необходимого законодательства по ее осуществлению предоставит реальную возможность для устранения исторической и структурной дискриминации, которой в течение длительного времени подвергались лица африканского происхождения в Эквадоре.

## **В. Правовые Рамки защиты прав человека лиц африканского происхождения**

### **1. Международные правовые рамки защиты прав человека лиц африканского происхождения**

12. Эквадор проявил свою приверженность борьбе с расизмом и дискриминацией, подписав и ратифицировав ряд международных конвенций, касающихся расизма и дискриминации: Международный пакт о гражданских и политических правах, два Факультативных протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах ребенка. Кроме того, Эквадор проголосовал в поддержку Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. На региональном уровне Эквадор также подписал и ратифицировал Американскую конвенцию о правах человека и Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека в области экономических, социальных и культурных прав.

13. В 2000-м году Эквадор принял Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, содержащую Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). В продолжение этой деятельности правительство разработало Национальный план развития на 2007–2010 годы с целью выполнения ЦРДТ, и этот план предусматривает различные положения, на-

правленные на улучшение ситуации афро-эквадорского населения. Кроме того, Эквадор использовал обязательства и рекомендации, содержащиеся в Дурбанской декларации и Программе действий при разработке своего Национального плана развития на 2007–2010 годы, особенно в связи с ситуацией лиц африканского происхождения и проблемами, с которыми они сталкиваются.

## 2. Национальные правовые рамки

14. В 2008 году Эквадор принял новую Конституцию, в которой предусмотрены многочисленные гарантии, позволяющие добиться прогресса в борьбе против расизма и дискриминации и содействующие интеграции меньшинств, таких, как лица африканского происхождения. Важно отметить, что в своей первой статье она подтверждает, что в числе прочего страна является "межкультурным и многонациональным государством". В статье 11 далее уточняется, что "никто не может подвергаться дискриминации по признакам этнической принадлежности ... культурной самобытности ... [или] языка" и что "любые проявления дискриминации будут преследоваться по закону". В той же статье также предусмотрена важная инициатива о том, что "государство принимает меры в виде позитивных действий, направленных на укрепление реального равенства, в интересах обладателей прав, которые находятся в неблагоприятном положении". Кроме того, Конституция устанавливает перечисленные в ней права и гарантии, а также предусматривает прямое и непосредственное применение международных договоров всеми государственными служащими и во всех государственных органах. В статье 58 Конституции особо оговорены предусмотренные для афро-эквадорского населения коллективные права: в статье дается описание этих прав и содержится заявление о том, что общины, коренные народности и народы (в их числе афро-эквадорское население) имеют право не подвергаться расизму или любым иным видам дискриминации на основании их происхождения, этнической идентичности или культуры. Кроме того, в статье 57 указано, что группы лиц, пострадавшие от расизма, ксенофобии и связанных с ними форм нетерпимости и дискриминации, имеют право на признание такого насилия и получение возмещения.

15. Эксперты отмечают, что в Уголовном кодексе Эквадора содержатся положения о преступлениях, совершаемых на почве ненависти, при которых расистская мотивация при подготовке преступления расценивается в качестве отягчающего фактора. Вместе с тем в стране не существует конкретного закона, посвященного недискриминации. В 2006 году был принят Закон о коллективных правах афро-эквадорского населения, в котором афро-эквадорские общины признаются в качестве населения, наделенного экономическими, политическими, социальными, культурными, гражданскими, территориальными и коллективными правами. Этот закон также предусматривает учреждение Национального совета по вопросам развития афроэквадорцев, уполномоченного разрабатывать политику, направленную на улучшение положения афро-эквадорского населения.

16. Под юрисдикцией Президента республики действует Совет по вопросам развития афроэквадорцев (КОДАЭ). Эксперты убедились в том, что КОДАЭ играет важнейшую роль в борьбе против дискриминации в отношении лиц африканского происхождения за счет разработки соответствующих стратегий, программ и контактов с гражданским обществом. Одной из наиболее важных разрабатываемых инициатив по борьбе с дискриминацией в настоящий момент является проект национального плана действий против расизма и дискриминации. Главная задача этого проекта заключается в ликвидации различных форм и практики расовой дискриминации и отчуждения по признакам этничности и

культуры, что способствует формированию плюралистического, межкультурного и инклюзивного общества. Этот план предназначен для борьбы с расовой дискриминацией на основе соблюдения прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и коллективных прав, предусмотренных во множестве международных договоров.

### **3. Местные рамки города Кито**

17. В Кито также принимаются различные меры для поощрения интеграции афро-эквадорского населения. В 2001 году в Муниципальном управлении социального и экономического развития города Кито был создан Отдел по вопросам лиц африканского происхождения. Обязанностями этого отдела стали разработка и применение мер государственной политики, направленных на развитие афро-эквадорского населения, с целью сокращения нищеты, укрепления самоуправления и осуществления демократической интеграции афро-эквадорского населения. При достижении этих целей следует должным образом учитывать мнение самих лиц африканского происхождения по вопросу о развитии и укреплении их имеющихся ресурсов, т.е. их человеческого и социального капитала. В рамках данной инициативы в городе Кито были осуществлены различные меры, в числе которых упоминания заслуживают муниципальное постановление о социальной интеграции с учетом этнических и культурных особенностей афро-эквадорской общины, которое предусматривает, что муниципальные органы Кито должны интегрировать лиц африканского происхождения в осуществляемые ими планы, программы, проекты и услуги.

## **III. Лица африканского происхождения в Эквадоре: общие замечания**

### **A. Участие лиц африканского происхождения во всех политических, экономических, социальных и культурных сферах жизни общества, а также в достижении прогресса и экономического развития страны**

18. Рабочая группа экспертов была проинформирована о том, что национальным учреждением, занимающимся разработкой государственной политики в отношении эквадорцев африканского происхождения, является КОДАЭ. Рабочая группа была также проинформирована о том, что правительство занимается разработкой национального плана действий против расизма и дискриминации и что после завершения этой работы деятельность всех государственных учреждений будет приведена в соответствие с этим планом. Политика, разрабатываемая КОДАЭ, и содержание плана направлены на выявление и решение наиболее важных проблем, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в Эквадоре. На основе своих многочисленных встреч, проведенных с государственными и правительственными должностными лицами и общинами лиц африканского происхождения, представителями гражданского общества, академических кругов, международного сообщества и учреждений Организации Объединенных Наций, эксперты установили, что следующие вопросы являются наиболее актуальными в связи с участием лиц африканского происхождения во всех политических, экономических, социальных и культурных сферах жизни общества, а также в достижении прогресса и экономического развития их страны.

## 1. Доступ к образованию

19. На встречах Рабочей группы с представителями государственных органов особо отмечалось, что впервые в Эквадоре начальное образование стало бесплатным, включая предоставление школьной формы, учебников и школьных обедов. Вместе с тем эксперты отметили, что уровни неграмотности среди афроэквадорцев выше среднего национального показателя<sup>2</sup>, а доступ к образованию продолжает оставаться проблематичным для этой группы населения. Традиционно уровни школьной посещаемости среди афро-эквадорского населения ниже общенационального среднего уровня, однако принятые правительством политические меры, особенно отмена платы за школьное образование, оказали позитивное воздействие на доступ к образованию афро-эквадорских детей. Недавно в Эквадоре были упорядочены межкультурные аспекты системы образования, что позволило общинам коренного населения получить возможность для посещения уроков на языках коренных народов и обучаться по предметам, имеющим особое культурное значение для общин коренных народов. Вместе с тем государство еще не обеспечило систематического охвата межкультурным образованием афроэквадорцев. Эксперты были проинформированы о том, что афро-эквадорская история и вклад, внесенный эквадорцами африканского происхождения в культуру Эквадора, пока еще не нашли достаточного отражения в программах школьного образования.

20. Согласно полученной информации, лишь ограниченное число афро-эквадорских детей завершают обучение в начальной школе, еще меньшее число продолжает получать среднее образование и лишь немногие поступают учиться в университеты. В Эквадоре среди выпускников университетов лица африканского происхождения составляют менее 1%, хотя в составе населения страны насчитывается 5,5% афроэквадорцев<sup>3</sup>. Высокие уровни нищеты и связанная с ними привлекательность по возможности скорейшего пополнения состава рабочей силы являются теми факторами, которые оказывают особое воздействие на крайне низкий уровень афроэквадорцев, получающих университетское образование. Эксперты были также проинформированы о том, что среди университетских преподавателей существует тенденция рассматривать афро-эквадорских студентов как интеллектуально несовместимых с серьезными занятиями. В дополнение к позитивным мерам (таким как система квот в университетах для зачисления студентов африканского происхождения) было высказано предложение о необходимости создания в университетах структуры поддержки афро-эквадорских студентов, для того чтобы они могли лучше адаптироваться к зачастую весьма непривычной для них среде.

21. Во время своей встречи с представителями местных органов Кито эксперты были проинформированы о том, что, хотя управление программами образования осуществляется на национальном уровне, городские власти занимаются подготовкой муниципального постановления, которое обеспечит в школах места, закрепленные за учащимися из таких обездоленных групп, как афро-эквадорское население. В постановлении будет также предусмотрен порядок предоставления бесплатных школьных обедов, что позволит сократить уровень

<sup>2</sup> Согласно обзору условий жизни (ЭКВ) 2006 года, в составе населения Эквадора насчитывалось 9,13% неграмотных; для сравнения среди афроэквадорцев этот показатель составил 12,63%.

<sup>3</sup> Последняя перепись населения, проведенная в Эквадоре в 2001 году, установила, что количество афроэквадорцев составляет 4,97% населения страны. Проведенный в 2006 году национальный обзор условий жизни показал, что они составляют 5,7% населения.

школьного отсева. В целях дальнейшего улучшения доступа к образованию уязвимых групп муниципалитет Кито намерен предоставить ряд стипендий учащимся из малообеспеченных семей, а также установить порядок, при котором школы будут отчитываться по количеству зачисленных афро-эквадорских учащихся и по количеству завершивших обучение.

22. На встрече с представителями НПО во время посещения долины реки Чота экспертам сообщили о том, что Федерация общин чернокожего населения провинций Имбабура и Карчи в настоящее время занимается разработкой проектов образовательных модулей по истории эквадорцев африканского происхождения в расчете на то, что эти модули будут включены в учебные программы местных школ. На встрече с представителями академических кругов эксперты узнали о том, что, хотя этнообразование (афрообразование) неофициально существует, образовательная программа, рассчитанная на особые потребности учащихся из общин африканского происхождения, нуждается в официальной разработке. Такая программа не должна копировать программу этнообразования, разработанную для общин коренного населения, скорее она должна быть составлена применительно к конкретной ситуации и потребностям учащихся африканского происхождения. На встречах, которые эксперты провели с представителями НПО и членами общин из Сан-Лоренсо в провинции Эсмеральдас, участники также отмечали, что в учебниках по истории Эквадора и других учебных пособиях должным образом не отражены роль и вклад эквадорцев африканского происхождения. Было отмечено, что, помимо очевидной полезности для детей африканского происхождения получать знания об истории своих предков, необходимо, чтобы все эквадорские дети узнали о том вкладе, который афроэквадорцы вносили в развитие страны на протяжении всей ее истории.

## 2. Доступ к базовым услугам

23. За последние два года правительство Эквадора выделило беспрецедентные средства на развитие социальных услуг, предназначенных в первую очередь для наиболее беднейших слоев общества. Несмотря на это, в ходе многочисленных встреч экспертам сообщали о том, что афроэквадорцы по-прежнему сталкиваются с ограниченным доступом к таким базовым услугам, как здравоохранение, образование и адекватное жилище. Экспертам сообщили, что стратегии сокращения масштабов нищеты и расширения доступа к базовым услугам осуществляются скорее по принципу установленной географической необходимости, чем по принципу адресной помощи конкретным слоям общества, таким как лица африканского происхождения. Эксперты считают, что, хотя такой подход и является полезным с точки зрения улучшения жизненного уровня в установленных географических районах, было бы также целесообразно разработать конкретные программы, направленные на улучшение положения афроэквадорских общин, где бы они ни находились.

24. Эксперты были проинформированы о трудностях, испытываемых афроэквадорскими семьями при поиске съемного жилья из-за проявления расистского отношения со стороны домовладельцев. Это особо остро ощущается в тех случаях, когда съемное жилье необходимо большим семьям. Доступ к чистой воде был также отмечен в качестве одной из проблем, существующих для многих афро-эквадорских общин, в том числе общин, которые эксперты посетили в городе Гуякиль. В одной из таких общин экспертам сообщили, что питьевая вода у них появилась совсем недавно и лишь в результате коллективных усилий самих жителей. Доступ к водоснабжению был также упомянут в числе проблем афроэквадорцев, проживающих в провинции Чота, с которыми встречались

эксперты: в данном случае обеспокоенность была выражена в связи с недостаточностью воды для полива сельскохозяйственных культур.

25. Во время своего посещения общин Сенеп на острове Тринитария и Портете-де-Тарки, расположенных в провинции Гуаякиль, эксперты были весьма поражены крайней нищетой в этих общинах, которая требует принятия незамедлительных мер. Дома находились в аварийном состоянии. Дороги были в основном немошечные, неустойчивые деревянные мостки соединяли множество домов, кренившихся над рекой, а самодельная электропроводка была протянута по улицам вдоль домов, представляя собой угрозу для всех проходивших мимо людей. Необходимы безотлагательные инвестиции с целью улучшения качества жилищ, в которых проживают общины, посещенные экспертами в провинции Гуаякиль. Экспертам сообщили, что ни в одной из посещенных ими общин не имеется медицинских клиник, государственных школ или служб по уходу за детьми и что сами жители при поддержке НПО занимаются удовлетворением своих базовых потребностей любым доступным для них образом.

26. Помимо разработки правительственных программ по предоставлению надлежащих базовых услуг тем афро-эквадорским общинам, где они отсутствуют, эксперты призывают правительство изучить деятельность, осуществляемую НПО в таких маргинализированных афро-эквадорских общинах, как Сенеп и Портете-де-Тарки, с тем чтобы определить пути сотрудничества с этими организациями с целью улучшения доступа к базовым услугам для лиц африканского происхождения.

### 3. Участие в жизни общества

27. Важную роль в определении и освещении проблем дискриминации, с которыми сталкиваются афроэквадорцы, и в ориентировании государственной политики на устранение такой дискриминации играет КОДАЭ. Большое впечатление на экспертов произвело понимание сотрудниками КОДАЭ проблем, стоящих перед лицами африканского происхождения, и их стремление обеспечить осуществление предусмотренных в новой Конституции прав на благо лиц африканского происхождения. Вместе с тем деятельность КОДАЭ не следует расценивать как заменяющую участие лиц африканского происхождения в жизни общества. Эксперты подчеркивают необходимость усилить такое участие во всех сферах общественной жизни, в том числе в политических партиях, в судебной системе, в деятельности полиции и в составе таких профессиональных групп, как преподаватели, юристы и научные работники.

28. Эксперты были проинформированы о том, что у афроэквадорцев отсутствует сильное, сплоченное движение гражданского общества для представления и защиты их интересов. Гражданскому обществу и правительству следует приложить усилия по укреплению гражданского общества, с тем чтобы оно могло эффективно поддерживать улучшение положения эквадорцев африканского происхождения и вносить вклад в борьбу против дискриминации, которой они подвергаются. Эксперты признают многочисленные и разнообразные меры, которые правительство приняло и намеревается принять для улучшения положения лиц африканского происхождения, однако твердо уверены в том, что в этой связи гражданское общество также может сыграть свою роль, которую не должны подменять государственные учреждения.

29. Призывая правительство продолжать свои планы по преобразованию своих учреждений и программ с тем, чтобы они отражали межкультурное и многонациональное общество, упоминаемое в новой Конституции, эксперты настоятельно призывают правительство принять активные меры по укреплению

участия в общественной жизни групп и движений гражданского общества африканского происхождения. В Национальном плане развития на 2007–2010 годы указано, что КОДАЭ и Министерство социального обеспечения будут поощрять учрежденческое развитие афро-эквадорских организаций посредством технического сотрудничества и подготовки в таких областях, как планирование, презентация, дальнейшая реализация и оценка программ и проектов. Эксперты приветствуют это обязательство и призывают соответствующие органы предоставить на эти цели все необходимые ресурсы.

30. Экспертам сообщили, что на последних выборах в состав Парламента были избраны четверо эквадорцев африканского происхождения; вместе с тем это число не соответствует доли эквадорского населения африканского происхождения. По данным национальной переписи 2001 года, население африканского происхождения составляло приблизительно 5%, в то время как четыре парламентария составляют только 3% от 124 членов Парламента. Эксперты с удовлетворением узнали о том, что будет создан избирательный совет, одним из пяти членов которого будет являться эквадорец африканского происхождения. Эксперты выступают в поддержку увеличения инициатив подобных позитивных мер, результатом которых должно стать расширение участия афроэквадорцев в жизни общества. Еще одним примером положительной инициативы является создание Совета в поддержку участия граждан и общественного контроля, в состав которого должен входить по меньшей мере один представитель афро-эквадорской общины.

#### **4. Отображение в средствах массовой информации и бытующее в обществе отношение**

31. Экспертам неоднократно сообщали о том, что эквадорцы африканского происхождения часто служат объектом карикатур и насмешек в средствах массовой информации. Тот факт, что средства массовой информации часто изображают афро-эквадорское население, используя плоские и унижительные стереотипы, является тревожным подтверждением не только недостаточной деликатности со стороны средств массовой информации, но и заложенных в эквадорском обществе расистских взглядов. На некоторых встречах экспертам говорили о том, что общество в целом терпимо относится к расистским проявлениям по отношению к лицам африканского происхождения и что нелицеприятные стереотипы, отображаемые в средствах массовой информации, являются лишь отражением этого более широкого явления. Правительство намеревается провести информационные кампании по повышению осведомленности населения о проблеме расизма, направленного против лиц африканского происхождения. Необходимо привлечь средства массовой информации к активному участию в проведении этой кампании.

32. Представители государственных служб неотделимы от общества, и расистские взгляды в обществе по отношению к лицам африканского происхождения также встречаются среди представителей таких учреждений, как полицейские силы. Один из случаев, который приобрел особый резонанс, и на который неоднократно обращалось внимание экспертов, касался имевшего место 13 апреля 2008 года в публичном парке задержания и предположительно жестокого обращения со стороны полиции в отношении 23 молодых людей африканского происхождения. Согласно полученной информации, основанием для их ареста, по версии полиции, являлось их подозрительное поведение. Тот же источник пояснил, что на самом деле эти молодые люди собирались сыграть в футбол. Этот случай получил широкую огласку как пример расового профилирования со стороны полиции в отношении лиц африканского происхождения и вызвал

серьезные разногласия. Следует отметить, что полиция проводила эту операцию с участием представителей средств массовой информации. В последовавшем информационном освещении этих событий никоим образом не затрагивалась необходимость преодоления негативных стереотипов в отношении лиц африканского происхождения. Эксперты были проинформированы о том, что в результате этого инцидента наказанию был подвергнут один из руководителей полиции, но не офицер, возглавлявший проведение операции. Эксперты рекомендовали поручить независимому органу расследование этого и других случаев предполагаемого расового профилирования со стороны полиции.

33. Разрабатываемый в настоящее время правительством национальный план действий против расизма и дискриминации должен предусматривать меры по преодолению формирования стереотипного негативного образа лиц африканского происхождения в средствах массовой информации и поощрению позитивных изменений в отношении общества к данному сегменту населения Эквадора. Экспертам сообщили о том, что Национальным управлением омбудсмана были приняты меры против пропагандистской радиотрансляции расистского толка в ходе подготовки к последним выборам: информация об этом случае была передана на рассмотрение соответствующего избирательного органа. Управлению омбудсмана предстоит сыграть важную роль в дальнейшей борьбе против дискриминации в Эквадоре, и эксперты настоятельно предложили Управлению принимать активное участие в разработке национального плана действий против расизма и дискриминации.

## 5. Нищета

34. Эксперты установили, что из всех проблем, оказывающих негативное воздействие на эквадорцев африканского происхождения, наиболее пагубной является нищета. Во время посещения афро-эквадорских общин в провинции Гуаякиль эксперты обнаружили такое состояние нищеты, при котором уровень жизни был намного ниже допустимых международных стандартов. Согласно переписи 2001 года, 70,3% афроэквадорцев проживают в условиях нищеты, в то время как в среднем по стране этот показатель составляет 61,3%. Кроме того, отмечается заметное различие между уровнями нищеты в городских и сельских условиях. В то время как уровень нищеты афроэквадорцев в городских центрах составляет 62,6%, тот же показатель в сельских районах составляет 87,2%<sup>4</sup>.

35. Нищета среди эквадорцев африканского происхождения в значительной мере вызвана высокими уровнями безработицы, с которой они сталкиваются. Если им удастся устроиться на работу, то зачастую она представляет собой неквалифицированный и низкооплачиваемый труд. Значительная доля домашних хозяйств состоит из одинокой матери и ее детей, живущих на единственную небольшую зарплату, которую она получает. Эксперты были проинформированы о том, что более 50% женщин африканского происхождения, у которых имеется работа, заняты в сфере нестабильного, неформального труда. Некоторые из этих женщин с обеспокоенностью сообщали экспертам о том, что новые законы, направленные против неформальной экономики (нелегальный импорт товаров), ставят под угрозу их источники существования и их способность оказывать финансовую поддержку своим семьям. Хотя эксперты и признают, что правительство обязано регулировать импорт, они предлагают разработать альтернативные проекты формирования доходов, с тем чтобы свести к минимуму не-

<sup>4</sup> Technical Secretariat of the Social Front, *Los Afroecuatorianos en cifras* (Afro-Ecuadorians in Numbers), 2006, p. 43.

гативные последствия для семей африканского происхождения, существование которых зависит от неформального сектора.

36. Во время своей встречи с представителями муниципальных органов Кито эксперты были поставлены в известность о том, что проживающие в национальной столице лица африканского происхождения также страдают от высоких уровней нищеты. В то время как доля всего населения, живущего в условиях нищеты (измеряемая на основе базовых неудовлетворенных потребностей), составляет 33,5%, численность живущих в условиях нищеты в Кито лиц африканского происхождения составляет 44%. В некоторых районах этот показатель значительно возрастает: 45% в Калдероне, 56,6% в Тумбако и 77% в Кинче. В Кито в качестве одной из основных причин нищеты была также отмечена безработица среди лиц африканского происхождения.

37. Безработица оказывает негативное воздействие на осуществление многих прав (таких как право на образование, жилище и здоровье) и усиливает негативное стереотипное восприятие лиц африканского происхождения в создании широких слоев населения. Эксперты призвали правительство продолжать осуществлять программы по сокращению масштабов нищеты среди афроэквадорских семей и разрабатывать новые и новаторские проекты по формированию источников дохода. Эксперты отметили, что правительство разрабатывает план по перераспределению земель, особенно неиспользуемых земель, находящихся в собственности правительства. Это могло бы стать важным экономическим стимулом для тех семей африканского происхождения, которые могут воспользоваться преимуществами этого плана, а также в перспективе внести значительный вклад в сокращение масштабов нищеты в сельских районах. Эксперты предложили сопровождать любые подобные программы перераспределения собственности надлежащей технической помощью для превращения земли в устойчивый источник получения доходов бенефициарами.

## **В. Политика интеграции населения африканского происхождения**

38. Расизм в Эквадоре не проявляется открыто в обществе. В стране не существует, например, расистских движений. Вместе с тем правительство признает наличие расизма и в этой связи принимало и продолжает принимать меры по борьбе с ним. Создание КОДАЭ стало похвальной инициативой, которая свидетельствует о решимости правительства улучшить положение лиц африканского происхождения, и в том числе решить проблемы расизма и дискриминации, которым они подвергаются. В соответствии с планом правительства по осуществлению недавно принятой Конституции вместо КОДАЭ будет создан совет по вопросам равенства лиц африканского происхождения. Эксперты надеются, что совет по вопросам равенства будет также вносить важный стратегический вклад в борьбу против расизма, которому подвергаются афроэквадорцы. Кроме того, эксперты с удовлетворением отмечают, что разрабатываемый в настоящее время национальный план действий против расизма и дискриминации будет предусматривать квоты для афроэквадорцев в составе сотрудников, подлежащих приему на государственную службу.

39. Эксперты с удовлетворением узнали о том, что муниципальными органами Кито был принят ряд мер в поддержку афроэквадорского населения, включая проведение международного форума Коалиции городов Латинской Америки и Карибского бассейна против расизма, кампанию по поощрению грамотности и завершению программы обучения среди учащихся африканского происхождения и стратегический муниципальный план всестороннего развития населения

африканского происхождения в Кито. Особого упоминания заслуживает Муниципальный социальный совет по ликвидации расовой дискриминации, созданный властями Кито для борьбы с дискриминацией, поощрения гармоничного сосуществования и межкультурного развития. В состав Совета входят представители как правительства, так и гражданского общества. Аналогичным образом заслуживает одобрения муниципальное постановление по социальной интеграции афро-эквадорской общины при уделении особого внимания этнокультурным вопросам. В соответствии с этим постановлением городские органы Кито должны равноправным образом охватывать населения африканского происхождения в осуществляемых ими планах, программах, проектах и услугах.

40. На общенациональном уровне Национальный план развития на 2007–2010 годы предусматривает многочисленные меры, программы и прочие инициативы по поощрению интеграции населения африканского происхождения. В Министерстве труда, например, разработана программа "Работа без дискриминации", которая гарантирует предоставление лицам африканского происхождения не менее 3% должностей и контрактов в государственном и частном секторах.

### **С. Меры по поощрению изучения и уважения наследия и культуры лиц африканского происхождения**

41. Экспертам неоднократно доводилось слышать о недостаточности информации по истории и культуре афро-эквадорского населения в программах школьного образования, а также мнение о том, что это является одной из причин ограниченности понимания и осознания широкими слоями населения вклада афроэквадорцев в историю и культуру страны. На встрече с представителями научных кругов экспертам сообщили, что начиная с 1988 года обеспечивается систематическое признание культуры и особых образовательных потребностей коренных народов, однако этого не происходит в отношении лиц африканского происхождения, которых в целом рассматривают исключительно в приближении к культурам коренного населения или метисов. Министерство образования проявило заинтересованность к внедрению этнообразования для лиц африканского происхождения, однако программы такого образования еще предстоит разработать. Любая такая программа должна быть увязана с конкретными особенностями и потребностями афро-эквадорского населения, а не представлять собой всего лишь адаптированную версию программ, предназначенных для общин коренного населения.

42. Экспертов проинформировали о том, что, хотя в Андском университете им. Симона Боливара существует Фонд афро-эквадорской документации, содержащий подборку устных преданий и фотографий, которые могут быть использованы в будущем в качестве основы для проведения научных исследований и разработки системы образования, в настоящее время не имеется исследовательского центра, который бы занимался изучением афро-эквадорской культуры и истории. Создание такого центра могло бы в значительной степени способствовать пониманию и уважению наследия и культуры населения африканского происхождения в Эквадоре. В Национальном плане развития на 2007–2010 годы предусмотрено создание министерствами образования и культуры центра для изучения, исследования, разработки и распространения афро-эквадорских учений и знаний. Аналогичным образом, план предусматривает учреждение Министерством образования афро-эквадорской комиссии по этнообразованию, а также разработку университетского курса по афро-эквадорским

исследованиям. Вместе с тем из состоявшихся бесед у экспертов сложилось впечатление, что эти три меры пока еще не осуществляются, и в этой связи эксперты хотели бы призвать соответствующие министерства осуществить их как можно скорее.

43. Вышеупомянутое муниципальное постановление о социальной интеграции при уделении внимания этнокультурным особенностям афро-эквадорской общины также предусматривает включение в учебные программы образовательных учреждений Кито изучение афро-эквадорской истории и культуры.

## **D. Насилие и лица африканского происхождения**

44. Во время посещения провинции Эмеральда экспертами была получена информация, касающаяся угрожающих уровней насилия, распространенного в некоторых из существующих там общин и в первую очередь затрагивающего афро-эквадорскую молодежь, в результате влияния незаконных вооруженных субъектов из Колумбии и преступной наркоторговли. Экспертам сообщили, что члены незаконных вооруженных формирований из Колумбии проникают через границу на территорию Эквадора и заставляют фермеров продавать свои земли, а также занимаются вербовкой молодых людей из общин африканского происхождения. Кроме того, эквадорская молодежь переходит через границу в Колумбию для работы на плантациях по выращиванию и сбору коки. Такая ситуация является источником насилия и требует безотлагательного вмешательства эквадорских властей.

45. Согласно полученной информации, насилие в быту довольно распространено в Эквадоре, и в том числе в афро-эквадорской общине. Очевидно, существует молчаливое традиционное признание такого положения. Насилие также применяется и в других местах, таких как учебные классы, где некоторые учителя применяют телесные наказания для поддержания дисциплины среди детей. Экспертам пояснили, что практика насилия познается в семье и повторяется в других сферах повседневной жизни и что, хотя она, возможно, и является распространенной в эквадорском обществе в целом, было отмечено, что в общине африканского происхождения ее широкая распространенность вызывает особую озабоченность.

46. Таким же образом, как и в отношении вышеупомянутого случая с задержанием и жестоким обращением со стороны полиции в отношении 23 молодых людей африканского происхождения в парке Каролина, до сведения экспертов были доведены устные сообщения о ряде случаев мотивированного расизмом насилия в отношении лиц африканского происхождения. Ни один из этих случаев, как им сообщили, не был доведен до стадии судебного рассмотрения. Одно из препятствий для надлежащего рассмотрения случаев расизма и расовой дискриминации состоит, по мнению заслушанных лиц, в том, что в Эквадоре не имеется законодательства, запрещающего расизм или дискриминацию *per se*. Проявление расизма является отягощающим фактором, когда оно сопровождает совершение наказуемого правонарушения, однако как таковое не представляет собой преступления. Эксперты предлагают правительству рассмотреть возможность принятия законодательства, конкретно запрещающего расизм и дискриминацию.

47. По сравнению с населением в целом, лица африканского происхождения в Эквадоре чрезмерно представлены в центрах содержания под стражей. Экспертам сообщили о том, что более 11,6% заключенных составляют лица африканского происхождения, притом что, как уже сообщалось, в общем составе на-

селения Эквадора их немногим более 5%. В городе Кито 18,4% заключенных – лица африканского происхождения, в то время как среди городских жителей их насчитывается только 3,1%. Экспертам пояснили, что такие диспропорциональные показатели, возможно, объясняются высокими уровнями безработицы, низкими доходами, низкими уровнями образования и распространенностью расизма, которым подвергаются лица африканского происхождения.

## **Е. Гендерная перспектива**

48. Национальный план развития на 2007–2010 годы предусматривает ряд мер, направленных на улучшение положения афро-эквадорских женщин. Так, в частности, КОДАЭ предлагается проводить просветительские кампании среди населения в целом и представителей органов управления, направленные на искоренение расизма, дискриминации и сексизма. Планом предусмотрено, что Национальный совет эквадорских женщин ускорит разработку политики по сокращению нищеты среди афро-эквадорских женщин и обеспечит учет гендерной и этнической перспективы во всех осуществляемых им программах и мерах. Он также предусматривает, что Министерство здравоохранения совместно с Панамериканской организацией здравоохранения будет способствовать принятию конкретных мер по обеспечению гарантии права афро-эквадорских женщин на здоровье.

49. Эксперты считают, что еще многое необходимо сделать для выполнения этих обязательств, поскольку дискриминация в отношении женщин африканского происхождения и лишение их основополагающих прав все еще широко распространены. Женщины африканского происхождения особо страдают от нищеты, низких уровней образования и проблем со здоровьем. Как сообщили экспертам, женщины африканского происхождения особо затронуты определенными кожными заболеваниями. Соответствующим органам здравоохранения надлежит изучить данное явление и осуществить программы по устранению этой проблемы здравоохранения.

50. Эксперты были обеспокоены по поводу значительного числа афро-эквадорских домашних хозяйств, возглавляемых одинокими матерями, а также сложных экономических обстоятельств, которые они переживают. Одинокие афро-эквадорские матери очень часто трудоустраиваются на низкооплачиваемые, неквалифицированные должности, особенно в качестве домашней прислуги, где они часто не регистрируются, не имеют медицинской страховки или пенсии и подвергаются иным формам эксплуатации. В очень юном возрасте у них уже, как правило, появляются дети, что ограничивает их возможности для завершения образования и получения профессиональной подготовки, которая обеспечила бы им более широкие возможности на рынке труда. Экспертам сообщили, что, как и во многих других странах, эквадорские женщины, как правило, получают более низкое вознаграждение, чем мужчины, за выполнение равноценной работы. Такое неравенство оказывает еще более неблагоприятное воздействие на женщин африканского происхождения в сочетании с расовой дискриминацией, которой они подвергаются.

## IV. Выводы и рекомендации

### Выводы

51. Эксперты с удовлетворением отмечают усилия правительства Эквадора, направленные на защиту прав человека лиц африканского происхождения и решение вопросов, связанных с их благосостоянием. Экспертам была предоставлена возможность наладить искренний и откровенный диалог с представителями государства по проблемам, вызывающим обеспокоенность, а также собрать информацию о принятых конкретных, практических и политических мерах по преодолению проблем, с которыми сталкиваются проживающие в стране лица африканского происхождения.

52. Эксперты выражают обеспокоенность в связи с распространенностью в обществе терпимого отношения к расистским проявлениям, направленным против лиц африканского происхождения. Эксперты отмечают, что правительство хорошо осведомлено о тех проблемах, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в Эквадоре, и признает наличие расизма в стране.

53. Эксперты приветствуют принятую в 2008 году новую Конституцию, в которой содержится ряд положений, призванных улучшить положение лиц африканского происхождения. Эксперты отмечают, что весьма конкретная статья Конституции, согласно которой афроэкваторцы наделены коллективными правами, могла бы сыграть позитивную роль в преодолении дискриминации в отношении афро-экваторского населения за счет укрепления режима реализации права не подвергаться расизму или любой иной форме дискриминации, основанной на их происхождении, этнической принадлежности или культуре.

54. Эксперты расценивают нынешнее положение как переходный период, в ходе которого результаты законодательных и институциональных изменений пока еще не полностью проявились. Эксперты призывают правительство и далее принимать необходимые законы, которые предоставят реальную возможность преодолеть историческую, структурную и продолжающуюся в течение длительного периода дискриминацию, с которой сталкиваются лица африканского происхождения в Эквадоре.

55. В ходе посещения эксперты установили наличие осознания всеми лицами африканского происхождения (структурной и широко распространенной в повседневной жизни) дискриминации, которая, по их мнению, основана на повсеместно существующих стереотипах и предрассудках. В ходе посещения эксперты также определили те области, в которых лица африканского происхождения оказываются в ситуации бесправия по отношению к основному населению. Таковыми областями являются: доступ к трудоустройству, жилищу, образованию, доступ к базовым услугам и участие в жизни общества.

56. Эксперты одобряют создание КОДАЭ под юрисдикцией Президента. У экспертов не вызывает сомнений тот факт, что КОДАЭ играет важнейшую роль в преодолении дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, осуществляя разработку политики и программ и действуя в контакте с гражданским обществом. Эксперты расценивают провозглашенную замену КОДАЭ Советом по вопросам равенства лиц африканского

происхождения в качестве прогрессивного шага в борьбе с дискриминацией.

57. Кроме того, эксперты с удовлетворением отмечают, что в находящемся на стадии разработки национальном плане действий против расизма и дискриминации будут предусмотрены квоты в сфере гражданской службы для их заполнения сотрудниками из числа афроэкваторцев на гражданской службе.

58. Эксперты приветствуют усилия эквадорских властей по предоставлению бесплатного образования в начальных школах, что позволит лицам африканского происхождения получить более широкий доступ к образованию. Обеспокоенность экспертов вызывают более высокие уровни неграмотности среди афро-эквадорского населения по сравнению со средним общенациональным показателем, а также их традиционно более низкие уровни посещаемости школ. Особую обеспокоенность экспертов вызывает ограниченное число афро-эквадорских детей, завершающих начальное образование, более низкое число тех, кто продолжает получать среднее образование, и исключительно незначительное число тех, кто поступает в университеты.

59. Кроме того, эксперты выражают свою обеспокоенность в связи с отсутствием многокультурного подхода к образованию, отражающего афро-эквадорскую историю, культуру и традиции. Эксперты отмечают усилия гражданского общества в области разработки образовательных материалов по истории экваторцев африканского происхождения в надежде, что они будут включены в учебные программы местных школ. Эксперты предлагают правительству поддержать эти усилия и занять лидирующую роль в процессе их реализации.

60. Эксперты приветствуют намерение правительства Эквадора преодолеть нищету и в то же время хотели бы особо отметить, что из всех проблем, оказывающих негативное воздействие на экваторцев африканского происхождения, нищета является одной из самых серьезных. Если лицам африканского происхождения удастся найти работу, то, как правило, такая работа представляет собой неквалифицированный и низкооплачиваемый труд. Эксперты призывают правительство продолжать осуществление программ по сокращению масштабов нищеты среди афро-эквадорских семей и разрабатывать новые и новаторские проекты формирования доходов.

61. Эксперты отмечают осуществляемые эквадорскими властями инвестиции беспрецедентного объема ресурсов в сферу социальных услуг, предназначенных в первую очередь для улучшения положения наиболее беднейших слоев общества. Вместе с тем они рекомендуют принять дополнительные меры для обеспечения афроэкваторцам равного доступа к таким базовым услугам, как здравоохранение, образование и адекватное жилище.

62. Эксперты обеспокоены тем, что осуществление стратегий по сокращению масштабов нищеты и расширению доступа к базовым услугам производится скорее по принципу выявленной географической необходимости, чем на основе уделения особого внимания конкретным слоям общества, таким как лица африканского происхождения. Эксперты считают, что такой подход должен дополняться конкретными программами, направленными на оказание помощи афро-эквадорским общинам, где бы они ни находились.

63. Экспертов проинформировали о том, что у афроэквадорцев не имеется сильного и связующего движения гражданского общества, представляющего и защищающего их интересы. Аналогичным образом они обеспокоены явной недостаточностью систематического и непрерывного взаимодействия между НПО, а также между НПО и правительством.

64. Эксперты отмечают усилия эквадорских властей в поддержку участия лиц африканского происхождения в общественной жизни и в процессе принятия решений в рамках различных инициатив, проводимых на центральном, региональном, муниципальном и общинном уровнях. Они подчеркивают необходимость усилить такое участие во всех сферах общественной жизни, в том числе в политических партиях, в судебной системе, в деятельности полиции и в составе таких профессиональных групп, как преподаватели, юристы и научные работники. Эксперты настоятельно призывают правительство принять меры по укреплению участия в общественной жизни групп и движений гражданского общества лиц африканского происхождения.

65. Кроме того, эксперты одобряют создание Фонда афро-эквадорской документации в Андском университете им. Симона Боливара. Эксперты обеспокоены по поводу отсутствия научного центра, занимающегося исследованием афро-эквадорской культуры и истории.

66. Особую обеспокоенность экспертов вызывают угрожающие уровни насилия, затрагивающего некоторые общины, бытовое насилие в семьях африканского происхождения и случаи помещения под стражу и ненадлежащего обращения в отношении лиц африканского происхождения со стороны эквадорской полиции. Эксперты особо отмечают существующее положение чрезмерной представленности лиц африканского происхождения в центрах содержания под стражей по сравнению с населением в целом.

67. Эксперты обеспокоены отображением афроэквадорцев в средствах массовой информации, особенно наличием стереотипов и предрассудков, связанных с афро-эквадорским населением. Экспертам неоднократно сообщали о том, что эквадорцы африканского происхождения часто служат объектом карикатур и насмешек в средствах массовой информации.

68. Эксперты отмечают меры по улучшению положения афро-эквадорских женщин, предусмотренные в Национальном плане развития на 2007–2010 годы. Эксперты полагают, что дискриминация по признаку пола особо остро проявляется в связи с защищенностью, нищетой, образованием, работой и равным вознаграждением. Особую обеспокоенность экспертов вызывает положение несовершеннолетних матерей одиночек и женщин, работающих в качестве домашней прислуги.

## Рекомендации

69. Рабочая группа настоятельно призывает правительство ликвидировать условия широко распространенной бедности афро-эквадорского населения и направлять на эти цели адресные инвестиции, предназначенные для улучшения положения этой конкретной группы населения.

70. Рабочая группа настоятельно призывает правительство принять конкретное законодательство, направленное против этнической, расовой и гендерной дискриминации, и установить контрольный механизм для рас-

смотрения случаев дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.

71. Рабочая группа настоятельно призывает правительство активизировать усилия по поощрению уважения к лицам африканского происхождения, их культуре, традициям и их вкладу в жизнь эквадорского общества. С этой целью следует провести национальную кампанию по укреплению мультикультурализма и уважительного отношения к достоинству афро-эквадорского населения, его культуре и традициям.

72. Рабочая группа призывает правительство принять меры по сокращению существующего разрыва в области образования, между афроэквадорцами и населением в целом, а также преодолевать неравенство в связи с результатами образования.

73. Рабочая группа подчеркивает необходимость обеспечения широкой и, по возможности, безотлагательной доступности всех медицинских и других базовых услуг для всех эквадорцев африканского происхождения.

74. Рабочая группа считает, что этнообразование является необходимым для обучения лиц африканского происхождения их собственной истории и культуре, а также для ознакомления более широких слоев общества с историческим и культурным наследием остальных групп населения.

75. Рабочая группа подчеркивает, что организациям афро-эквадорского гражданского общества, равно как и самому афро-эквадорскому населению, отводится важная роль в построении справедливого и демократического многокультурного общества. Рабочая группа рекомендует ассоциациям лиц африканского происхождения разработать стратегии по налаживанию сотрудничества и выработке общей платформы как связующего звена с правительственными органами для выражения проблем и потребностей лиц африканского происхождения в Эквадоре. Им следует также планировать согласованные действия, направленные на улучшение положения лиц африканского происхождения в стране.

76. Рабочая группа считает, что на средства массовой информации возлагается особая ответственность и важная роль в борьбе с дискриминацией и расизмом, направленными против афро-эквадорского населения. В отсутствие надлежащего законодательства Рабочая группа настоятельно призывает средства массовой информации принимать меры по установлению контроля и саморегулирования с целью устранения любых признаков расизма и этнической дискриминации из своих программ и прочего контента. В то же время правительству следует поддерживать проведение особой профессиональной подготовки представителей средств массовой информации для преодоления дискриминации в отношении афро-эквадорского населения.

77. Рабочая группа настоятельно призывает правительство удвоить усилия по обеспечению всестороннего участия афро-эквадорского населения в государственных делах и проинструктировать соответствующие органы насчет принятия надлежащих мер по обеспечению представленности афро-эквадорского населения на всех уровнях государственного управления.

78. Рабочая группа призывает университеты и научные институты активизировать усилия в области исследования культуры афро-эквадорского населения. Необходимо разработать организационную политику по привлечению к этим проектам наибольшего числа афро-эквадорских исследо-

вателей и специалистов. Рабочая группа призывает правительство оказать поддержку в создании центра по афро-эквадорским исследованиям в качестве механизма сохранения истории, традиций и культуры афро-эквадорского населения.

79. Рабочая группа настоятельно призывает правительство и далее поддерживать продолжающееся развитие бесплатной юридической помощи в качестве одной из мер по преодолению чрезмерного присутствия афро-эквадорского населения в центрах содержания под стражей.

80. В качестве одной из мер по преодолению стереотипов и предрассудков в отношении афро-эквадорского населения Рабочая группа особо отмечает необходимость предоставления надлежащей подготовки отдельным профессиональным группам (сотрудникам полиции, адвокатам, судьям и преподавателям).

81. Рабочая группа настоятельно призывает правительство укрепить деятельность Управления омбудсмена, в том числе за счет создания отдельного подразделения, занимающегося проблемами афро-эквадорского населения.

82. Рабочая группа подчеркивает необходимость уделения особого внимания положению афро-эквадорских женщин (в связи с такими вопросами, как образование и работа, и их положением как жертв насилия). Необходимы специальные программы по предоставлению женщинам образования и расширению их возможностей в области приобретения квалификаций, необходимых для получения более высоко оплачиваемой работы. Кроме того, существует необходимость в установлении системы квот и механизмов специальной защиты, которые являлись бы легкодоступными для женщин.