



人权理事会
第十三届会议

议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象：

《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

非洲人后裔问题专家工作组的报告

对厄瓜多尔的访问

(2009年6月22日至26日)

内容提要

2009年6月22日至26日，非洲人后裔问题专家工作组应厄瓜多尔政府邀请对厄瓜多尔进行了正式访问。工作组在本报告中审查了厄瓜多尔境内非洲人后裔的总体情况，阐述了非洲人后裔所处的地位及使其遭受歧视的各种情况，并且概述了为维护非洲人后裔福祉采取的各级行动。最后，报告提出了工作组认为若得到实施，将会显著改善厄瓜多尔境内非洲人后裔境况的一些建议。

工作组在访问厄瓜多尔期间发现，该国境内非洲人后裔面临的问题主要是，无法获得一些基本服务，诸如无法获得适当的住房、保健和教育、失业率过高和被拘留者所占比例过大、低估非洲人后裔为促进国家认同所作的贡献以及传媒对非洲人后裔的不利报道。工作组在较大程度上将之归因于厄瓜多尔以往殖民主义历史造成的现行结构性种族歧视现象。这种结构性种族歧视形成的集体心理状态一直延续至今天。

在这方面，工作组赞赏厄瓜多尔政府持开放的态度、意识到现有问题，并承诺推行变革方案和立法举措以应对面前的挑战。2008年通过的新宪法令工作组印象尤为深刻。新宪法得以推进保护和增进所有弱势群体，包括非洲人后裔的人权。诸如承认并保护非洲人后裔共同权利之类的内容，是具有前瞻性的举措，将大为促进解决对社会这部分人口的历史不公正和剥夺其权利的现象。

工作组赞赏创建了非裔厄瓜多尔人发展协会(非裔发协)，以及非裔发协一直在为政府的厄瓜多尔境内非洲人后裔人口政策提供指导。专家们相信，2008年随着新宪法的通过，结构性调整广泛铺开，推出新建立的体制，将继续有效指导政府政策的方向，应对非裔厄瓜多尔人面对的种种挑战，并相信非裔厄瓜多尔人平等地参与社会所有方面以及国家的进步和经济发展。

工作组注意到在过去两年中，政府特别为社会中最贫困的阶层福利投入了前所未有的大量资源，并注意到这将对许多非裔人产生有利的影响。然而，专家说，尤其是一些针对非裔族群的具体投资，也必须减轻为某些非裔族群承受的基本服务严重短缺的状况。

工作组欢迎2007-2010年国家发展计划所载列的各项措施旨在鼓励非裔厄瓜多尔人组织的机构发展，特别是国家机构采取了配额方式和改善非裔厄瓜多尔妇女的境况，加强非洲人后裔人口的融合。专家们鼓励政府加倍努力，确保国家发展计划预期采取的一切有利于非裔厄瓜多尔人口的措施得到实施。

工作组建议的一些具体措施，包括通过关于不歧视的具体立法；开展全国促进多文化和尊重非裔厄瓜多尔人尊严的运动；采取各项措施缩小非裔厄瓜多尔人与更广泛民众之间的现行教育差距；开展对非洲人后裔的民族教育；增强非裔厄瓜多尔人的民间社会；采取措施消除传媒中的种族主义和种族歧视现象；进一步鼓励非裔人参与公共行政事务；建立一个非裔厄瓜多尔人研究中心；深入开展免费法律援助服务；在监察专员署内设立一个主管与非洲人后裔相关问题的分支机构，并建立一个促进非裔妇女教育的专门方案。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	4
二. 厄瓜多尔非洲人后裔的情况	5-17	4
A. 概况	5-11	4
B. 保护非洲人后裔人权的法律系统	12-17	5
三. 厄瓜多尔的非洲人后裔：一般性意见	18-50	7
A. 非洲人后裔参与社会的政治、经济、社会 及文化各方面和促进国家进步和经济发展 的情况	18-37	7
B. 促进非洲人后裔融合的政策	38-40	11
C. 促进更多了解和尊重非洲人后裔的遗产和 文化的措施	41-43	12
D. 暴力问题与非洲人后裔	44-47	12
E. 从性别角度看问题	48-50	13
四. 结论和建议	51-82	14

一. 引言

1. 考虑到自己作为原人权委员会特别程序的地位，非洲人后裔问题专家工作组第四届会议决定进行一次国家访问，以此作为有效履行其任务的手段。工作组认为国家访问可促进深入了解世界各地的非洲人后裔境况。¹
2. 2009年6月22日至26日，工作组应厄瓜多尔政府邀请，对厄瓜多尔进行了访问。代表团由工作组主席，乔·弗兰斯任团长，还包括米里亚娜·奈切夫斯卡专家。访问期间，专家们走访了基多、瓜亚基尔、乔塔和圣洛伦索。
3. 工作组在基多会晤了外交部主管人权和社会事务的总干事、主管协调内外安全事务的副部长、非裔发协执行主任、国民议会议长、司法和人权事务部长、民主和文化遗产事务协调部的跨文化事务顾问；社会发展协调部主管统计和分析事务助理秘书；国家规划与发展秘书处助理秘书和工作人员；厄瓜多尔总检察长；基多社会容纳局促进非裔厄瓜多尔人发展方案主任；国家法院院长；全国监察专员和社会经济容纳部长。专家们还会晤了联合国各机构、各国际组织、各非政府组织、学术界的代表以及瓜亚基尔、乔塔和圣洛伦索非裔厄瓜多尔人族群的成员。专家们在圣洛伦索还走访了以非裔厄瓜多尔人学生为主体的小学。
4. 专家们谨感谢厄瓜多尔政府的邀请以及他们在对该国访问之前和访问期间给予的帮助和协助。专家们还想感谢在访问期间与他们会晤的各国际组织、非政府组织、学术界及非洲人后裔代表。专家们在本报告中审查了生活在厄瓜多尔的非洲人后裔的境况。本报告阐述了工作组在访问期间观察到的事实及收到的资料。

二. 厄瓜多尔非洲人后裔的情况

A. 概况

5. 由于从十六世纪开始的奴隶贸易和随后非洲人在南北美洲的流散，厄瓜多尔非裔的非洲祖先开始来到厄瓜多尔。奴隶制时期非洲人后裔遭受的排斥，阻碍了任何提高社会地位并融入更广大人口的可能性。1851年，厄瓜多尔废除了奴隶制，奴隶们在随后5年期间逐渐获得了解放。然而，非裔厄瓜多尔人获得解放并不意味着他们当即就获得了政治、经济或财产权利。为此，在十二世纪和二十一世纪期间，开展了各类旨在争取非裔厄瓜多尔人权利的运动，然而，与那些主要厄瓜多尔文化群体一样平等享有一切权利的目标仍未得到实现。
6. 今天，厄瓜多尔境内非洲人后裔遍布全国，只是某些区域非裔较多。厄瓜多尔的西北部，埃斯美拉达斯省，非洲人后裔占人口39.9%。2001年的全国普查估

¹ 见 E/CN.4/2005/21, 第 98 段。

计，非裔厄瓜多尔人口占全国人口 4.97%，而 5 年之后，对厄瓜多尔境内生活条件的一次普查确定厄瓜多尔非裔人数占人口 5.7%。这次普查表明，非洲人后裔的生活水平低于国家平均水平，并且面临着获取住房、教育、保健及其他基本服务等多层面的挑战。例如，厄瓜多尔家庭每月平均收入为 522 美元，而非裔厄瓜多尔人家庭的月均收入则为 400 美元。非裔厄瓜多尔人的人均月收入为 210.80 美元，白种人口的人均月收入为 316.60 美元，全国平均收入则 268 美元。此外，生活在极端贫困线以下的厄瓜多尔人为 12.9%，然而，非裔厄瓜多尔的这一比例则为 13.7%。

7. 在教育方面，就学率表明，非裔平均上学年数比白种人少。据 2006 年的普查，12.63%非裔是文盲，其余人口的文盲率则为 9.13%。厄瓜多尔境内的非洲人后裔入小学就读的比例和小学毕业率水平均低，并在整个中等教育过程中逐级递减，呈曲线下滑状，落后于各主要族裔群体的幅度，直至高等教育，非裔的比例更是望尘莫及。非裔接受中级教育的就读比率是 38.8%，而其他人口的入学率为 55.3%。入大学的非裔只有 8%，而较大人口群的大学入学率为 18%。

8. 非裔厄瓜多尔人在工作方面也显然处于不平等的地位。与人口的多数相比，他们领取的报酬往往偏低，受雇充当非熟练工，而且工作没有保障。非裔厄瓜多尔人所从事工作的性质与其平均受教育程度低密切相关，因此，他们从事专业工作的人数少。非裔厄瓜多尔妇女遭受到性别歧视，其境况更糟糕。非裔厄瓜多尔妇女的失业率为 17.5%。

9. 在保健方面，非裔厄瓜多尔人在利用保健系统方面也有很多困难。非裔厄瓜多尔人口所患的大部分常见病，都与不卫生的生活条件有关，其生活环境严重污染、难以获得干净饮用水，且废物处理的管理状况极差。

10. 贫困往往是厄瓜多尔非洲人后裔生活条件的特点，与从建国期间即遭受到排斥的深刻历史渊源，直至政府未能切实贯彻融合非裔人口的政策等方面因素密切相关。此外，非洲人后裔遭遇的种族歧视和结构性的种族主义，更加恶化了其境况。

11. 2008 年通过的新宪法载有若干改善非洲人后裔境况的条款。一旦通过了必要的颁布立法，即可为解决厄瓜多尔境内非洲人后裔长期蒙受的历史和结构性歧视，提供一次真正的机会。

B. 保护非洲人后裔人权的法律系统

1. 保护非洲人后裔人权的国际法律系统

12. 厄瓜多尔证明了它信守关于打击种族主义和种族歧视的承诺，签署并批准了一系列有关种族主义和歧视问题的国际公约：《公民权利和政治权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》的两项任择议定书、《经济、社会、文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》和《儿童权利公

约》。厄瓜多尔还表决赞成《联合国土著人民权利宣言》。在本区域，厄瓜多尔还签署并批准了《美洲人权公约》和《美洲人权公约关于经济、社会和文化领域的附加议定书》。

13. 2000 年，厄瓜多尔通过了载有“千年发展目标”的《联合国千年宣言》。政府在继续制定“2007-2010 年国家发展计划”，以落实上述千年目标，计划中包括了旨在改善非裔厄瓜多尔人口境况的各类条款。厄瓜多尔还借鉴《德班宣言和行动纲领》所载的承诺和建议，特别是与非洲人后裔的境况及其所面临挑战有关的承诺和建议，制定了“2007-2010 年国家发展计划”。

2. 国家法律系统

14. 2008 年，厄瓜多尔通过了新宪法，其中有许多保障条款，推动打击种族主义和歧视现象，加强少数民族，如非洲人后裔的融合。重要的是宪法第一条确认，除其他特点之外，厄瓜多尔尤其是一个“多文化和多民族”国家。宪法第一条还规定“任何人都不得因族裔……文化特点……[或]语言原因遭受歧视”，并且“法律将惩治一切形式的歧视”。同一条款还规定了一些重要举措，“国家将采取积极措施，促进处于不利地位的权利拥有者获得真正平等”。宪法还规定，所有公务员均可直接适用和行使宪法和国际文书所载的权利和保障。宪法第 58 条特别规定了非裔厄瓜多尔人的集体权利：该条首先说明了这些权利是什么：各族群、土著民族和土著人(其中包括非裔厄瓜多尔人)都有权不受基于血统、族裔身份或文化的种族主义或其他形式的歧视之害。第 57 条还规定，受种族主义、仇外心理和相关不容忍和歧视的集体有权获得对上述侵权行为的承认和赔偿。

15. 专家注意到，《厄瓜多尔刑法》中有一些关于仇恨罪的条款，其中将出于种族原因犯下这种罪视为一项加罪因素。然而，该国并未制定具体针对歧视的法律。2006 年颁布了《非裔厄瓜多尔人集体权利法》。该法确认非裔厄瓜多尔族群是一个拥有经济、政治、社会、文化、公民、领地和集体权利的民族。该法还创建了全国促进非裔厄瓜多尔人发展委员会，负责制定改善非裔厄瓜多尔人境况的发展政策。

16. 非裔厄瓜多尔人发展协会(非裔人发协)也属共和国总统的管辖。专家们认为很明显的是，非裔人发协通过其政策制定、方案和在民间社会中的作用，在打击歧视非洲人后裔现象方面发挥着重要作用。眼下一个正在进行的打击歧视现象的重要举措是，起草“禁止种族主义和歧视国家计划”。此项目的主要目标是，消除不同形式和不同做法的种族歧视和族裔文化排斥，提倡多元化、多文化和包容性社会。该计划旨在打击种族歧视，着重强调各项国际文书所确立的人权、公民权利、政治权利、经济权利、社会权利、文化权利和集体权利。

3. 基多市法律系统

17. 基多市也采取了各类措施，促进容纳非裔厄瓜多尔人。2001 年，在基多市社会和经济局内设立了非裔事务股。非裔事务股负责制定和执行促进非裔厄

瓜多尔人发展的公共政策，目标是减轻贫困、加强自我管理，并实现非裔厄瓜多尔人的民主融合。要实现这些目标，就得给予非洲人后裔本身对发展的看法应有的考虑，增加非裔人目前的资源，即其人力和社会资本。通过这项举措，基多市执行了各不同范畴的措施，其中应提及的是出台了以民族文化为重点，推动社会容纳非裔厄瓜多尔族群的市政条例，条例规定基多市必须将非裔人口纳入该市执行的各项计划、方案、项目和服务。

三. 厄瓜多尔的非洲人后裔：一般性意见

A. 非洲人后裔参与社会的政治、经济、社会及文化各方面和促进国家进步和经济发展的情况

18. 工作组专家得悉，非裔人发协是制定非裔厄瓜多尔人问题国策的国家机构。工作组还得悉，政府正在制定“禁止种族主义和歧视国家计划”。一旦计划制定完毕，所有国家机构都将按计划采取行动。非裔人发协的政策制定工作和计划内容均系明确且应对厄瓜多尔非洲人后裔面临的最重大挑战。在与国家和政府官员以及非洲人后裔族群、民间社会代表、学术界、国际社会和联合国各机构举行的众多会晤时，专家感到，以下是非洲人后裔参与国家政治、经济、社会和文化生活和共同促进国家进步及经济发展方面的一些最紧迫的问题。

1. 受教育权

19. 工作组在与国家官员会晤时，他们强调，厄瓜多尔第一次实现了免费小学教育，包括提供校服、课本和在校午餐。然而，专家注意到，非裔厄瓜多尔人口的文盲率高于全国平均水平。² 受教育权是非裔厄瓜多尔人口群体面临的持续性挑战问题。长期以来非裔厄瓜多尔人的入学率低于全国平均水平，但政府的政策，尤其是取消学费的政策，对厄瓜多尔非裔儿童的受教育权产生了积极的影响。最近，厄瓜多尔将多文化教育问题纳入了教育体制的主流，由此可让土著族群受益于用土著语言传授的课程和与土著社区文化相关的课目。然而，政府还尚未向非裔厄瓜多尔人系统地推行多文化教育。专家们得悉，学校课程不太重视非裔厄瓜多尔人的历史和非裔厄瓜多尔人对厄瓜多尔文化的贡献。

20. 据所收到的资料，小学毕业的非裔厄瓜多尔儿童人数有限，继续上初中的人数更少，进入大学者则寥寥无几。厄瓜多尔的大学毕业生中非洲人后裔不到1%，虽然非裔厄瓜多尔人占人口的5.5%。³ 沉重的贫困以及与尽早参加工作相

² 根据2006年厄瓜多尔生活条件普查，厄瓜多尔人口的文盲率为9.13%，而非裔厄瓜多尔人的文盲率为12.63%。

³ 2001年厄瓜多尔举行的最近一次人口普查表明，非裔厄瓜多尔人占总人口4.97%。2006年进行的全国生活条件普查查明，非裔厄瓜多尔人占总人口5.7%。

关的诱因，在极大程度上促使入大学攻读的非裔厄瓜多尔人屈指可数。专家们还得知，大学讲师们倾向于认为，非裔厄瓜多尔学生在智力上不适合认真的学习。除了积极措施(诸如在各大学为非裔学生规定的配额制)之外，人们建议必须在各大学建立一个支助机构，协助非裔厄瓜多尔学生适应往往极不熟悉的环境。

21. 在与基多市官员会晤期间，专家们被告知，虽然教育方案实行全国统一管理，但目前基多市当局正在拟订一项市政条例，以确保当地学校为来自贫困群体，诸如，非裔厄瓜多尔人口的学生留出位置。市政条例还便利了免费在校就餐方案的实行，免费就餐方案将有助于防止学生中途辍学。为进一步加强弱势群体受的教育权，基多市打算为背景贫困的学生提供若干助学金，并要求学校上报所招收的非裔厄瓜多尔人学生及其毕业生人数。

22. 在与乔塔山谷非政府组织代表会晤时，专家们得知，因巴布拉省和卡尔奇省的黑人社区联合会目前正在实施的一个项目，拟推出非裔厄瓜多尔人历史的教学模式，以期将这些教学模式列入当地学校的课程。在与学术界人士会晤时，专家们得知，虽然非正式地开展了民族教育(非裔族一教育)，但是，专为解决非裔族群学生特殊需求开设的教育方案必须实现正规化。非裔学生的特殊教学方案绝不应照搬为土著族群设制的民族教育方案，而应当是一个专为适应非洲人后裔学生具体情况和需求设置的方案。专家们在与埃斯梅拉达斯省圣洛伦索的非政府组织和社区成员会晤时，与会者还着重指出，厄瓜多尔历史及其他课本并未充分阐述非裔厄瓜多尔人的作用与贡献。除了对非裔儿童传授其祖先历史的明显好处之外，与会者们还指出应向全体有厄瓜多尔儿童传授非裔厄瓜多尔人在整个国家历史期间所作的贡献。

2. 享有基本服务的权利

23. 过去两年来，厄瓜多尔政府在各种社会服务方面，特别是为惠及社会最贫困阶层的的服务方面投入了前所未有的大量资源。尽管如此，专家们在许多次会晤都听说，非裔厄瓜多尔人仍面临获取保健、教育和适足住房等基本服务日趋削减的状况。专家们得知，减轻贫困和增加获取基本服务的战略是根据特定地理区域的需要，而不是针对社会具体阶层，如非洲人后裔实施的。专家们认为，这样的方针虽有利于提高某一特定地理区域的生活水平，然而，制定出旨在惠及不论处于何方的裔厄瓜多尔人族群的具体方案，依然为较妥善的做法。

24. 专家们得知，由于房东的种族主义态度，非裔厄瓜多尔人家庭在觅寻租房方面遇到了种种困难，人口多的非裔家庭寻求租房尤其困难。在许多非裔厄瓜多尔人社区，包括工作组在瓜亚基尔省内访问过的各社区，享有干净水的权利仍被认定为一个问题。专家们得知，上述其中一个社区直至最近才接通了饮用水，那是经社区居民们共同努力才争取到的结果。对于同工作组专家会晤的一些乔塔山谷非裔厄瓜多尔人，获得水源也被认定为一个问题：对于这个社区，令人关注的是没有足够的水用来灌溉作物的问题。

25. 在对瓜亚基尔省的 Trinitaria 岛和 Cenepa Porete de Tarqui 的两个社区访问时，专家们对这两个社区的极端贫困和急需求助深有感触。住房岌岌可危。道路多数是未经铺砌、不平稳的木头人行道，连接着许多搭建在一条河上的住房，而且临时拉起的电线搭在沿街的房檐上，威胁着所有过路者。专家们在瓜亚基尔省访问的各社区迫切需要投资，以改善那儿的现行住房水准。专家们得悉，他们访问的这两个社区既没有保健诊所、公立学校，也没有托儿服务，而居民们在非政府组织的帮助下，以任何他们力所能及的方式解决其基本需求。

26. 除了为缺乏基本服务的非裔厄瓜多尔人社区制订提供充分基本服务的政府方案之外，专家们鼓励政府审查，在遭排斥的非裔厄瓜多尔人社区，如 Cenepa 和 Porete de Tarqui 非政府组织正在开展的工作，以明确政府可采取用何种方式与非政府组织合作，改善非洲人后裔获得基本服务的状况。

3. 参与公共生活

27. 非裔人协会在发现和明确指出非裔厄瓜多尔人面对的歧视问题以及引导国家政策解决这类歧视问题方面起了重要作用。给专家们留下深刻印象的是，非裔人协会对非洲人后裔面临的种种挑战的理解，及其意在确保实现新宪法所载的权利，为非洲人后裔谋福祉。然而，非裔人协会不应被视为替代非洲人后裔参与公共生活的机构。专家们强调，必须加强非洲人后裔对公共生活所有各领域的参与，包括参与各政治党派、司法机关、警察部队和教育、法律专业和学术界等行业。

28. 专家们得悉，非裔厄瓜多尔人尚未建立强大且有凝聚力的民间社会运动来代表并推进他们的利益。民间社会和政府应努力加强民间社会，从而使民间社会能有效地推动改善非裔厄瓜多尔人的境况，促进打击他们面前的歧视现象。专家们承认，政府采取并且正在打算采取许多和各种措施，旨在改善非洲人后裔的境况，但坚定地认为，政府机构不应当掩盖民间社会在这方面发挥的至关重要作用。

29. 专家们鼓励政府继续推行其计划，改革体制和方案，从而体现新宪法所述的跨文化和多民族社会，同时鼓励政府采取积极的步骤，加强非裔民间社会群体和运动对公共生活的参与。2007-2010 年全国发展计划列明非裔人协会和社会事务部将鼓励非裔厄瓜多尔人组织的体制发展，为之提供方案与项目规划、介绍、后续跟进和评估等方面的技术合作和培训。专家们欢迎这方面的承诺并鼓励相关当局为之提供一切必要的资源。

30. 专家们得悉，在上几次选举时，四位非裔厄瓜多尔人被选进议会；然而，这个人数不足以代表非裔厄瓜多尔人口所占百分比。据 2001 年全国人口普查，非裔人口约占 5%，而四位议员仅占议会 124 个议员的 3%。令专家感到鼓舞的是，拟设立的选举委员会将在五名委员的席位中留出一个分配给非裔厄瓜多尔人的席位。专家们希望采取更多此类积极举措，从而产生加强非裔厄瓜多尔人对公共生活参与的影响。另一项此类举措的体现是，建立起了“促进公民参与和社会管理事务委员会”。委员会至少必须吸纳一位非裔厄瓜多尔人的代表。

4. 媒体的描述与社会态度

31. 专家们曾多次得悉，媒体往往以漫画形式嘲弄与讥讽非裔厄瓜多尔人。非裔厄瓜多尔人往往被媒体贬低为缺乏感觉、可悲的墨守成规的人。这是一种令人担忧的迹象，不仅显示出传媒缺乏敏感的意识，也暴露出了厄瓜多尔社会潜在种族主义态度。在几次会晤时，专家们被告知，社会普遍容忍对待非洲人后裔的种族主义态度，而媒体不加掩饰的成见，恰恰反映出了是这种较普遍的现象。专家们鼓励政府开展提高认识的运动，教育广大公众认清伤害非洲人后裔的种族主义。政府应鼓励媒体积极参与这场提高认识的运动。

32. 政府公务员与社会不是隔离的。社会对待非洲人后裔的态度，也可在警察等国家机构工作人员身上表现出来。人们多次提醒专家们注意一个反应尤其大的案件。据称，2008年4月13日警方在一座公园内拘留并虐待了23名非裔男性青年。据所收到的资料，警方给出的逮捕理由称，之所以逮捕这些青年人是因为他们的行为可疑。同样的资料来源称，这些青年事实上正准备打一场足球赛。这个案件被普遍视为警察以相貌取人的种族主义表现，犯下了伤害非洲人后裔的行为，引起了相当大的争议。值得注意的是，警察实施逮捕行动时，媒体跟着进行了报道。媒体报道的结果绝对无助加强抵制按成见贬低非洲人后裔形象。专家们得悉，一位警长因这起事件遭到了制裁，但是他并不是主管这次逮捕行动的警官。专家们建议，应由一个独立机构负责对这桩指控警察表现出种族主义的以貌划线行为案件及其他任何案件展开调查。

33. 目前政府正在制定的“全国禁止种族主义和歧视计划”应列入各项禁止媒体把非洲人后裔描述成负面形象的措施，并促进社会对待厄瓜多尔社会非洲人后裔阶层态度上的积极改观。专家们得悉，国家监察专员署对在直至上一次竞选期间，一起种族主义无线电广告宣传案提出了起诉，将此案件交给了相关的选举机构。监察专员署在促进打击厄瓜多尔歧视现象方面发挥了至关重要的作用，而专家们鼓励监察专家署积极促进制定“全国禁止种族主义和歧视计划”。

5. 贫困

34. 在对非裔厄瓜多尔人有不利影响的所有问题中，专家们发现贫困是最严重的问题。专家们在访问瓜亚基尔省期间发现，非裔厄瓜多尔人的贫困生活条件，远远低于可接受的国际标准。据2001年普查，70.3%的非裔厄瓜多尔人生活贫困，而全国的平均率为61.3%。同时，城镇中心与乡村地区之间的贫困水平之间差别显著。城镇地区非裔厄瓜多尔人的贫困幅度为62.6%，而乡村地区非裔厄瓜多尔人的贫困比例达87.2%。⁴

35. 非裔厄瓜多尔人的贫困在很大程度上是由于他们承受的高失业率所致。能找到的工作往往都是非熟练且报酬低的工作。很多家庭是由单身母亲和子女组成

⁴ 社会阵线技术秘书处《非裔厄瓜多尔人人数》，2006年，第43页。

的，全靠母亲仅有的一点可怜的薪金维持生活。专家们得悉，50%以上的非裔妇女干的是不稳定、非正式的工作，有些妇女向专家们表示，她们担心，为打击非正式经济(非法进口商品)制订的新法律，致使这些妇女的生活陷入危险，让这些妇女难以在经济上维持家庭生活。专家们承认政府有责任对进口实行管理，但建议探索替代性创收手段项目，以作为最大程度减轻对生活依赖非正式经济的非裔家庭影响的一个办法。

36. 在与基多政府人员会晤时，专家们得悉，生活在首都的非洲人后裔也身陷严重贫困的境况。虽然(按满足不了基本必需品为依据进行衡量)生活贫困民众所占总百分比为 33.5%，而基多市内 44%非洲人后裔生活贫困。有些居住区的贫困程度还要高得多：Calderon 为 45%、Tumbaco 为 56.6%和 Quniche 为 77%。在基多，非洲人后裔的失业率也被认为是造成贫困的主要根源。

37. 贫困对享有许多权利(诸如教育、住房、受保健权)带来了不良影响，致使公众更广泛地加深了对非洲人后裔不良形象的成见。专家们鼓励政府继续实施减轻非裔厄瓜多尔家庭的贫困，并探讨新的创收项目。专家们注意到政府正在制定计划，拟重新分配土地，尤其是属于政府的未使用的土地。这将成为对非裔家庭的一个重大经济刺激措施，使之得益于这项计划，并具备了大幅度促进减轻乡村地区贫困度的潜力。专家们建议，对于任何此类重新分配方案，都应随之提供必要的技术援助，以使得土地成为受惠者切实的创收因素。

B. 促进非洲人后裔融合的政策

38. 厄瓜多尔社会没有公开表现出来的种族主义，例如，没有种族主义运动。然而，政府承认存在着种族主义，并且业已采取，并将继续采取措施打击种族主义。创建非裔人协会是一可称道的举措，表明政府致力于改善非洲人后裔境况，包括解决非洲人后裔面临的种族主义和歧视问题。根据政府已通过新宪法的落实计划，非裔人协会将由非裔平等促进会取而代之。专家们希望，平等促进会将继续为消除非裔厄瓜多尔人面临的种族主义奋斗。专家们高兴地着重指出，目前正在制订的“禁止种族主义和歧视国家计划”将列入公务部门拟招聘非裔厄瓜多尔人员的数量配额制上。

39. 专家们高兴地听说，基多市政府采取了很多扶持非裔厄瓜多尔人口的行动，包括一个“拉丁美洲和加勒比城市反种族主义联盟国际论坛”；一场鼓励非裔学生学习文化，完成学业的运动，一项促进基多市非裔人口全面发展的市政战略计划。特别应当提到的是，基多市政府创建的消除种族歧视社会理事会，其宗旨是打击歧视、促进和谐共存与多文化风尚。该理事会包括了政府和民间社会的代表。同样，还应称赞的是，市政府颁布了以族裔文化为重点，促进非裔厄瓜多尔人社会包容的条例。这项条例规定，基多市必须以平衡的方式将非裔厄瓜多尔人口纳入本市现行的计划、方案、项目和服务。

40. 国家一级制订的“2007至2010年国家发展计划”载有多项促进非裔厄瓜多尔人口融合的政策、方案及其它方面的内容。例如，劳工部出台的“没有歧视地工作”方案，保障了国家和私营部门至少为非裔厄瓜多尔人保留3%的职位与合同。

C. 促进更多了解和尊重非洲人后裔的遗产和文化的措施

41. 特别报告员多次得悉，学校课程没有介绍非裔厄瓜多尔人历史和文化的资料，而这就是为什么广大民众对非裔厄瓜多尔人为该国历史和文化所作的贡献知之甚少和不理解。在与学术人员会晤时，专家们得悉，自1988年以来，土著人对文化和特殊教育的需求虽已得到了系统的确认，但并未认识到非洲人后裔的这些要求。人们一般在揣摸非洲人后裔与土著或梅斯蒂索族文化有多大程度相似。教育部已表示有意开展介绍非洲人后裔的民族教育，但尚未制定出一个方案。制定任何此类方案都必须专门针对非裔厄瓜多尔人口的特点与需求，但不应简单地照用于土著社区的教育方案，推出作出适当调整的版本。

42. 专家们得悉，西蒙玻利维亚安地恩大学虽设立了一个非裔厄瓜多尔人文献基金，收集了一些口头证词和照片，可作为今后调研与教育的基础，但目前尚无专门研究非裔厄瓜多尔人文化和历史的中心。创建这样一个调研中心会大大增进对厄瓜多尔非洲人后裔遗产与文化的了解和尊重。2007-2010年国家发展方案规定，教育部和文化部将创建一个中心，研究、调研、编制并传播非裔厄瓜多尔人思想和知识。同样，该计划设想由教育部创建一个非裔厄瓜多尔人问题委员会，以促进民族教育并制订大学课程。然而，专家们从会谈中得到的印象是，上述三项措施还尚未实行，并鼓励政府各相关主管部尽快落实这些措施。

43. 上述以民族文化为重点，促进非裔厄瓜多尔人族群社会融合的市政条例也规定，基多市教育机构必须在其课程中增加有关非裔厄瓜多尔人的历史和文化的內容。

D. 暴力问题与非洲人后裔

44. 专家们在访问埃斯梅拉达斯省期间收到关于令人震惊的暴力活动的情报，由于来自哥伦比亚的一些非法武装人员和非法毒品贸易，一些社区受到影响，尤其影响到了非裔厄瓜多尔青年。专家们得悉，哥伦比亚的非法武装集团分子越界进入厄瓜多尔，强迫农民出售土地，并征募非洲人后裔社区的青年入伍。同时，厄瓜多尔青年越界进入哥伦比亚从事种植和收割可卡因工作。这种状况是暴力的根源所在，紧迫需要厄瓜多尔当局给予关注。

45. 据所收到的资料，厄瓜多尔普遍存在家庭暴力现象，包括在非裔厄瓜多尔人社区。这种暴力现象似乎在文化上得到默认，同时，在其他环境下也有诉诸暴力的现象，如在课堂上，有些教师采用体罚教育孩子。据专家们得到的解释称，在家庭内看到的暴力方式，在日常生活的其他方面也常见，然而，虽然这可能是厄瓜多尔社会的普遍的现状，但非裔社区则更为严重。

46. 除上述警察在卡洛林娜公园逮捕 23 名非裔男青年并加以虐待的案件之外，专家们还不时听说一些关于出于种族动机对非洲人后裔实施暴力的情况。专家们得悉，其中没有一个案件被提交法院裁决。据参加谈话的人说，不能适当处理种族主义和种族歧视案件的原因之一就是，厄瓜多尔没有禁止种族主义或歧视的专门法律。在犯下一种可被起诉的罪行时伴随有种族主义表现的情况下，种族主义可是一个加重罪行的因素，但仅种族主义表现本身不构成犯罪。专家们建议政府考虑制定具体禁止种族主义和歧视的法律。

47. 厄瓜多尔被羁押在拘留中心的非洲人后裔所占比例远高于总人口中在押者所占比例。专家们得悉，在押人员中非洲人后裔所占比例超过了 11.6%，而正如上面已提到的，在厄瓜多尔人口中，非洲人后裔只占 5% 多点。基多市内监狱在押人员中，非洲人后裔占 18.4%，而非洲人后裔仅占基多市居民的 3.1%。据对专家的解释称，这种悬殊的比例是由于非洲人后裔失业率高、收入水平低、受教育程度差，并且普遍遭受种族主义之害。

E. 从性别角度看问题

48. 2007-2010 年国家发展计划载有若干旨在改善非裔厄瓜多尔妇女处境的条款。这些条款要求非裔发协开展针对广大公众和政府的教育运动，以消除种族主义、歧视和性别歧视。计划规定，不仅厄瓜多尔全国妇女事务委员会将促使制定解决非裔厄瓜多尔妇女贫困问题的政策，而且要在所有方案和政策中增加从性别和族裔角度看问题的观念。计划还规定，卫生部与泛美卫生组织共同促使采取专项措施保障非裔厄瓜多尔妇女的健康权。

49. 专家们认为，由于歧视并剥夺非裔妇女基本权利的现象仍甚为普遍，要履行上述承诺还要做很多工作。非裔妇女尤其饱受贫困、教育水平低和健康问题之苦。专家们得悉，非裔妇女尤其遭受某些皮肤疾病的折磨。有关卫生部门应对这些情况进行调查，并实施一些解决皮肤病问题的方案。

50. 非裔厄瓜多尔人以单身母亲为户主的家庭之多以及这类家庭承受的经济困难，这些令专家们感到关切。非裔厄瓜多尔人单身母亲从事低工资、不熟练的工作，尤其充当家庭雇工，她们往往既没有登记，也得不到健康保险或养恤金，并遭受到其他形式的剥削，这些都是极常见的现象。非裔厄瓜多尔妇女往往年龄极小即有了孩子，削弱了她们完成学业和培训的可能性，而教育和培训本可使她们获得更多的劳动市场机会。专家们被告知，和许多国家的情况一样，厄瓜多尔妇女一般比从事同样工作的男性获得的报酬低。综合非裔女性遭遇的种族歧视，这种工资差别在她们身上显得更为突出。

四. 结论和建议

结论

51. 专家们满意地注意到，厄瓜多尔政府努力保护非洲人后裔的人权和解决与非洲人后裔福祉相关的问题。专家们得以与政府在各关注领域建立真挚坦诚的对话关系，收集关于为克服生活在该国的非洲人后裔面临的各种问题，所采取的行动、措施和所颁布的政策等情况。

52. 对于社会普遍容忍针对非洲人后裔的种族主义态度，专家们感到关切。专家们注意到，政府完全认识到厄瓜多尔非洲人后裔面临的种种问题，并承认其国内存在着种族主义问题。

53. 专家们欢迎 2008 年通过的新宪法，其中载有若干旨在改善非洲人后裔境况的条款。专家们注意到，宪法载有一个非常具体的条款，据此，非裔厄瓜多尔人拥有一些集体权利，可发挥积极的作用，解决对非裔厄瓜多尔人的歧视问题，增强享有各项权利，免遭基于血统、族裔身份或文化原因的种族主义或任何其他形式歧视之害。

54. 专家们理解，目前情况是因为处于过渡期，还无法充分看到法律和体制变革的成果。专家们鼓励政府继续制定必要的法规，为解决厄瓜多尔非洲人后裔面临的历史问题、文化问题和长期饱受歧视的问题提供一个真正的机会。

55. 专家们在访问期间发现，非洲人后裔普遍具有遭受歧视的感觉(日常生活中的结构性和普遍歧视现象)。据非洲人后裔称，这种歧视大多基于人们的成见和偏见。专家们在访问期间还辨明了当非洲人后裔面对主流社会时，感到无能为力的各个领域。这些是：谋求就业、住房、教育、参与公共生活等领域。

56. 专家们赞同创建隶属总统管辖的非裔发协。专家们觉得明显的是，非裔发协以政策制定、方案以及广泛分布于民间社会的方式，在与对非裔的歧视作斗争方面起着重要作用。专家们认为，宣布由非裔平等事务委员会取代非裔发协，是在打击歧视现象方面向前迈进的一步。

57. 专家们还高兴地强调说，目前正在制定的“禁止种族主义和歧视国家计划”将包括关于公务部门非裔厄瓜多尔人工作人员的人数定额。

58. 专家们赞赏厄瓜多尔当局致力于推行小学免费教育，让非洲人后裔有更多的受教育机会。专家们关切的是，非裔厄瓜多尔人口的文盲率比全国平均程度高，以及长期以来非裔厄瓜多尔人口入学率较低的状况。专家们尤其关注非裔厄瓜多尔儿童小学毕业人数有限，继续接受中等教育的人更少，而进入大学的学生则更是寥寥无几的状况。

59. 专家们还关切的是，没有实行多文化的教育，未能体现非裔厄瓜多尔人的历史、文化和传统。专家们注意到民间社会努力推出有关非裔厄瓜多尔人历史的

教育模式，以期将这些模式融入当地学校的教学课程。专家们请政府支持此工作，在其中担起领导作用。

60. 专家们欢迎厄瓜多尔政府决心消除贫困，同时，他们还要强调，贫困是所有对非裔厄瓜多尔人有危害影响的问题中一个最严重的问题。非洲人后裔即便找到工作，也往往是非熟练且报酬低的工作。专家们鼓励政府继续实施各项方案，减轻非裔厄瓜多尔人家庭的贫困，并探索新的和创造性的创收项目。

61. 专家们注意到厄瓜多尔政府特别为较贫困社会阶层在社会服务方面提供了前所未有的大量投资。然而，专家们建议采取更多措施，使非裔厄瓜多尔人能平等享有保健、教育和适当住房等基本服务。

62. 专家们对根据特定的地域需要而不是根据具体社会阶层如非洲人后裔的需要实行减贫和加强提供基本服务的战略表示关切。专家们认为，这种做法应辅以一些旨在惠及任何地方的非裔厄瓜多尔人的具体方案。

63. 专家们得悉，非裔厄瓜多尔人尚无一个强势且有凝聚力的民间社会运动来代表并促进他们的利益。专家们也同样关切，各非政府组织之间，以及非政府组织与政府之间显然未建立起系统且持续性的相互交流关系。

64. 专家们注意到厄瓜多尔政府通过中央、地区、城市和社区各级的行动，努力支持非洲人后裔参与公共生活和决策过程。专家们强调必须加强非洲人后裔对所有公共生活领域的参与，包括加入各政治党派、司法机关、警察部队，以及从事教育、法律专业和学术界等职业。专家们促请政府采取步骤，加强非裔民间社会团体和运动对公共生活的参与。

65. 专家们还赞同在西蒙玻利维亚安地恩大学设立非裔厄瓜多尔人文献基金。专家们关切的是，尚未设立一个专门研究非裔厄瓜多尔人文化和历史的研究中心。

66. 专家们特别对下列情况表示关切：影响某些社区的令人震惊的严重暴力现象、非洲人后裔家庭内的暴力，以及厄瓜多尔警察对非洲人后裔的拘留和虐待。专家强调指出，和总人口相比，拘留中心关押的非洲人后裔所占比例过高。

67. 专家们关切媒体对非洲人后裔的表述，具体而言，即存在着对非裔厄瓜多尔人的成见与偏见。专家们曾多次得悉，媒体经常以漫画方式嘲弄并讽刺非裔厄瓜多尔人。

68. 专家们注意到“2007-2010 年全国发展计划”载有改善非裔厄瓜多尔妇女处境的措施。专家们认为，在保护、贫困、教育、工作和平等报酬方面，性别歧视是极为司空见惯的现象。专家们尤其关切的是，低龄和单身母亲以及充当家庭雇工女性的情况。

建议

69. 工作组促请政府努力解决非裔厄瓜多尔人普遍贫困的问题，为这一特殊群体投资。
70. 工作组呼吁政府通过具体法律，与民族、种族和性别歧视作斗争，并建立监督机制，审查歧视非洲人后裔的情况。
71. 工作组敦促政府加强努力，促进尊重非裔厄瓜多尔人、他们的文化和传统，并为厄瓜多尔社会的发展作出贡献。为此，政府应发起一场全国运动，促进多元文化并尊重非裔厄瓜多尔人的尊严、文化和传统。
72. 工作组呼吁政府采取措施，缩小非裔厄瓜多尔人与更广大人口之间的教育差距，减少教育成果的不均衡现象。
73. 工作组强调，所有的保健及其他基本服务都应尽可能快地随时提供给全体非裔厄瓜多尔人。
74. 工作组认为，必须开展民族教育，以使非洲人后裔熟悉其本族的历史与文化，同时让更大的社会大众了解其民族历史与文化。
75. 工作组强调，非裔厄瓜多尔人民间社会组织以及非裔厄瓜多尔人本身，在构建民主的多元文化社会方面，可发挥至关重要的作用。工作组建议非洲人后裔社团制定合作战略，建立一个共同的平台，作为与政府沟通的工具，表达厄瓜多尔非洲人后裔所关心的问题 and 需要。这些组织还应计划采取一致行动，以改善该国境内非洲人后裔的境况。
76. 工作组认为，在打击危害非裔厄瓜多尔人的歧视和种族主义行为方面，传媒负有特殊责任并可发挥重大的作用。在没有适当法规的情况下，政府促请媒体采取监督和自我约束措施，消除媒体宣传节目及其他内容中的一切种族主义和种族歧视迹象。同样，政府应支持媒体进行专门培训，消除对非裔厄瓜多尔人的歧视。
77. 工作组促请政府加倍努力，确保非裔厄瓜多尔人全面参与公共事务，并指示有关部门采取适当措施，确保非裔厄瓜多尔人参与所有各级公共行政管理。
78. 政府鼓励大学和研究机构加强研究非裔厄瓜多尔人文化。修改机构政策以尽可能多地吸收非裔厄瓜多尔人研究人员和专业人员参与这些项目。工作组吁请政府支持设立一个非裔厄瓜多尔人研究中心，以作为一个维护非裔厄瓜多尔人历史、传统和文化的机构。
79. 工作组促请政府进一步支持正在发展的免费法律援助，以作为解决拘留中心内非裔厄瓜多尔人比例过高问题的措施。
80. 工作组强调，作为消除对非裔厄瓜多尔人成见和偏见的一项措施，有必要对一些特殊专业专职群体(警察、律师、法官和教员)进行有关培训。

81. 工作组促请政府增强监察专员署，包括创建专管非裔厄瓜多尔人事务的分支机构。

82. 工作组强调，要特别关注非裔厄瓜多尔妇女的情况(如在教育、工作以及作为暴力受害者方面)。政府必须制订一些特别方案以教育妇女并为她们提供取得必要资格的机会以谋取报酬更高的就业。同时，政府必须设立便于妇女利用的配额制度和特别保护机制。
