



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/10/34
26 January 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Десятая сессия

Пункт 2 повестки дня

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ДОКЛАДЫ
УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА И ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ**

Произвольное лишение гражданства: доклад Генерального секретаря*

* Настоящий доклад представляется после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем новую информацию.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 2	3
I. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ	3 - 47	3
II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	48 - 70	17
III. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	71	26

Введение

1. В своей резолюции 7/10 от 27 марта 2008 года о правах человека и произвольном лишении гражданства Совет по правам человека просил Генерального секретаря "собирать информацию по данному вопросу из всех соответствующих источников и представить ее Совету на его десятой сессии". Настоящий доклад содержит резюме полученных ответов.
2. В ответ на вербальную ноту от 26 мая 2008 года была получена информация от правительств Азербайджана, Алжира, Анголы, Беларуси, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Буркина-Фасо, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гватемалы, Греции, Грузии, Ирака, Исламской Республики Иран, Испании, Катара, Колумбии, Конго, Коста-Рики, Кувейта, Маврикия, Монако, Российской Федерации, Сирийской Арабской Республики, Украины, Финляндии, Черногории, Эквадора и Ямайки. В ответ на письма, направленные различным межправительственным и неправительственным организациям 13 июня, 24 сентября и 6 октября 2008 года, информацию представили Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международная организация помощи беженцам.

I. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

Алжир

3. Правительство Алжира сообщило, что в алжирское законодательство включено большинство соответствующих положений международных договоров, касающихся права на гражданство. Статья 30 Конституции Алжира регулирует вопросы, связанные с алжирским гражданством. В Законе о гражданстве Алжира нет специальных положений о лицах без гражданства, но предусмотрены достаточные гарантии в плане борьбы с безгражданством на основе норм международного права и международного права прав человека. Правительство отметило, что ребенок приобретает гражданство Алжира при рождении, если его мать является гражданкой Алжира. Дети, родившиеся в Алжире от неизвестных родителей, также считаются гражданами Алжира.
4. Статья 18 Закона о гражданстве гласит, что алжирское законодательство не признает двойного гражданства. Граждане Алжира, которые приобрели иностранное гражданство, утрачивают свое алжирское гражданство. В соответствии со статьями 20 и 21 Закона о гражданстве на детей не влияет утрата алжирского гражданства их родителями. Правительство сообщило об отмене статьи 19 Закона о гражданстве, предусматривавшей,

что лица, работающие на иностранное государство или на международную организацию, членом которой Алжир не является, утрачивают свое алжирское гражданство.

5. Закон о гражданстве определяет порядок утраты алжирского гражданства, в том числе применительно к лицам, которые обвиняются в совершении преступления против общественного порядка, и к лицам, которые обвиняются в Алжире или за границей в совершении преступления против интересов Алжира и которым вынесено наказание в виде тюремного заключения на срок более пяти лет. Натурализовавшиеся граждане Алжира могут быть лишены их алжирского гражданства, если оно было получено противозаконными средствами или обманным путем. Лица, лишённые их алжирского гражданства, имеют право воспользоваться судебным средством защиты в течение 18 месяцев с момента принятия решения о лишении их алжирского гражданства.

Ангола

6. Правительство Анголы сообщило, что право на гражданство регулируется статьей 18 Конституции Анголы. Ангольское гражданство может быть получено при рождении или посредством натурализации. Лицо, отцом или матерью которого является гражданин Анголы, является урожденным ангольцем. Кроме того, гражданами Анголы считаются лица, родившиеся на территории Анголы. Порядок получения, приобретения, утраты и восстановления ангольского гражданства определен законом. В Конституции также предусматривается, что граждане Анголы не могут быть лишены их ангольского гражданства, если оно получено при рождении.

Азербайджан

7. Правительство Азербайджана сообщило, что в соответствии с Конституцией страны лица, родившиеся в Азербайджане, считаются гражданами Азербайджана. Лица, родители которых являются гражданами Азербайджана, также считаются гражданами Азербайджана. В соответствии со статьей 3 Закона о гражданстве все граждане Азербайджана равны, независимо от оснований приобретения гражданства. Статья 53 Конституции и статья 2 Закона о гражданстве гласят, что граждане Азербайджана не могут быть лишены их гражданства. Согласно статье 5 Закона о гражданстве гражданством Азербайджана обладают лица, которые не являлись гражданами Азербайджана или иного государства, но были прописаны по месту жительства в Азербайджане до 1 января 1992 года. Гражданство Азербайджана могут также получить беженцы, поселившиеся на территории Азербайджана в период с 1 января 1988 года по 1 января 1992 года.

Беларусь

8. Правительство Беларуси сообщило, что вопросы гражданства регулируются Конституцией и Законом о гражданстве Беларуси. Законодательство не предусматривает произвольного лишения гражданства по каким-либо признакам. Прекращение гражданства наступает в случае добровольного выхода из гражданства или вследствие действий, предусмотренных в законодательстве. Выход из гражданства Беларуси осуществляется на основании личного письменного обращения гражданина за исключением случаев, когда такой гражданин не имеет иного гражданства или гарантий его приобретения. Гражданство Беларуси утрачивается, в частности, вследствие поступления лица на военную службу, в полицию, органы безопасности и юстиции иностранного государства. Ни при каких обстоятельствах никакое лицо не может быть лишено гражданства, если в результате этого оно становится лицом без гражданства.

Босния и Герцеговина

9. Правительство Боснии и Герцеговины сообщило, что вопросы гражданства регулирует статья 7.1 Конституции страны. Никакое лицо не может быть лишено гражданства Боснии и Герцеговины или гражданства образующих ее субъектов по какой бы то ни было причине. Все лица, являвшиеся гражданами Республики Босния и Герцеговина перед вступлением в силу Конституции, считаются гражданами Боснии и Герцеговины. Правительство отмечает, что гражданство может быть утрачено, в частности, в следующих случаях: если были нарушены нормативные акты, действовавшие на территории Боснии и Герцеговины в момент натурализации; если гражданство было приобретено обманным путем; в случае отсутствия действительной связи между Боснией и Герцеговиной и гражданином, постоянно не проживающим в Боснии и Герцеговине; если соответствующее лицо не ответило на общую просьбу представить информации о его статусе в течение предусмотренного в этой просьбе срока; если гражданин Боснии и Герцеговины осужден на или вне территории Боснии и Герцеговины за совершение уголовного преступления, связанного с контрабандой оружия или взрывчатых веществ.

11. Правительство сообщило, что статья 5 Закона о гражданстве регулирует приобретение гражданства по происхождению, по рождению на территории Боснии и Герцеговины, посредством усыновления, натурализации и на основании международного соглашения.

Болгария

12. Правительство Болгарии сообщило, что статья 25.3 Конституции страны ясно запрещает произвольное лишение гражданства болгарских граждан. В статье 25.1 Конституции предусматривается, что болгарским гражданином считается всякий, у кого хотя бы один из его родителей является болгарским гражданином, или тот, кто рожден на территории Болгарии, в том случае, если он не приобрел другого гражданства по происхождению. Болгарское гражданство можно получить и на основании натурализации. Закон о болгарском гражданстве предусматривает, что любые болгарские граждане, которые постоянно проживают за границей, могут отказаться от болгарского гражданства, если они приобретают другое гражданство или если подтверждено, что начата процедура приобретения ими иностранного гражданства.

13. Правительство отмечает, что в соответствии с Законом о гражданстве болгарское гражданство, приобретенное на основании натурализации, может быть утрачено, если для его получения была представлена ложная информация. Утрата натурализации одного из супругов не означает утрату натурализации другого супруга или детей, если гражданство не было также получено на основании ложной информации. Правительство также сообщило, что упомянутый Закон предусматривает, что любое лицо, которое приобрело болгарское гражданство на основании натурализации, может быть лишено его, если это лицо было осуждено за совершение тяжкого преступления против интересов Болгарии, при условии, что такое лицо находится за границей и не становится лицом без гражданства.

Буркина-Фасо

14. Правительство Буркина-Фасо сообщило, что в соответствии со статьей 135 Личного семейного кодекса положения о гражданстве, содержащиеся в международных, ратифицированных Буркина-Фасо договорах действуют, если они не противоречат положениям внутригосударственного законодательства. Правительство отметило, что согласно главе V Личного и семейного кодекса гражданство Буркина-Фасо можно приобрести по рождению, в результате заключения брака (в этом случае лицо без гражданства не может не принять гражданство Буркина-Фасо) и в том случае, когда лица, родителями которых являются иностранцы, получают гражданство Буркина-Фасо по достижении совершеннолетия, если они проживают в стране на протяжении последних пяти лет.

15. Правительство сообщило, что перечень обстоятельств, приводящих к лишению гражданства, ограничен. В соответствии со статьей 170 Личного и семейного кодекса не

подлежат натурализации лица морально нечистоплотные; приговоренные к тюремному заключению на срок более одного года и не подлежащие помилованию или амнистии за совершение преступления по общему праву; психически нездоровые или, в случае предпринимателей, не представившие доказательства легитимности своих крупных инвестиций. Согласно статье 189 гражданства могут быть лишены лица, осужденные за совершение преступления против внутренней или внешней безопасности государства; осужденные за деяние, квалифицируемое как преступление против государственных институтов Буркина-Фасо; совершившие в интересах иностранного государства деяния, которые несовместимы с интересами Буркина-Фасо или наносят им ущерб; приговоренные в Буркина-Фасо или в иностранном государстве к тюремному заключению на срок по меньшей мере в пять лет за совершение деяния, квалифицируемого законодательством Буркина-Фасо как преступление; приговоренные к тюремному заключению на срок более трех месяцев за нарушение нормативных актов о порядке ценообразования или за налоговое мошенничество.

Колумбия

16. Правительство Колумбии сообщило, что лишение колумбийского гражданства запрещено статьей 96 Конституции. В Конституции 1991 года допускается возможность обладания двумя или более гражданствами. Во избежание случаев безгражданства статья 96 Конституции предусматривает, что родившиеся за границей дети колумбийских граждан приобретают колумбийское гражданство по рождению при условии регистрации в колумбийском консульском учреждении и без необходимости представлять доказательства проживания на территории Колумбии. Отказ от колумбийского гражданства считается добровольным актом. Это, как правило, происходит, если какие-либо лица имеют или должны приобрести другое гражданство, а внутригосударственное законодательство той страны не разрешает иметь гражданство нескольких государств. Правительство сообщило, что в законодательстве предусмотрена возможность восстановления колумбийского гражданства.

Конго

17. Правительство Конго сообщило, что в соответствии со статьей 13 Конституции конголезское гражданство гарантируется законом и граждане Конго вправе изменить свое гражданство или приобрести второе гражданство. В Кодексе о гражданстве определен порядок приобретения конголезского гражданства. Закон гарантирует право лиц, родившихся от иностранцев на территории Конго, на приобретение конголезского гражданства. Конголезское гражданство может быть также получено посредством натурализации и вследствие продолжительного проживания в стране.

Коста-Рика

18. Правительство Коста-Рики сообщило, что Конституция гарантирует право на гражданство и это право признается также в международных договорах, участником которых является Коста-Рика. В соответствии со статьей 13 Конституции лица, родившиеся на территории Коста-Рики или у костариканцев, приобретают гражданство Коста-Рики. В статье 14 перечислены лица, которые имеют право ходатайствовать о своей натурализации. Кроме того, согласно статье 16 гражданство Коста-Рики нельзя утратить и от него нельзя отказаться. Правительство сообщило, что Конституционный суд уточнил, что это положение о невозможности отказа следует толковать в соответствии с международными нормами прав человека как абсолютное запрещение безгражданства.

19. Правительство сообщило, что в 2007 году министерство иностранных дел признало одно лицо апатридом, чтобы выдать ему надлежащий документ, удостоверяющий его личность, в соответствии с положениями Конвенции о статусе апатридов.

Эквадор

20. Правительство Эквадора сообщило, что в Эквадоре уважается право каждого на гражданство и не совершаются действия, направленные на лишение каких-либо лиц такого права.

Финляндия

21. Правительство Финляндии сообщило, что в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Конституции родившиеся в Финляндии дети приобретают гражданство по рождению и на основе гражданства родителей. В пункте 2 статьи 5 предусматривается, что финляндское гражданство можно утратить или от него можно отказаться только в порядке, определенном законом, и лишь в том случае, если соответствующие лица имеют или желают приобрести гражданство другого государства. В главе 5 Закона о гражданстве подробно определены условия, при которых можно утратить финляндское гражданство, в частности вследствие аннулирования родства или представления ложной информации.

22. Правительство сообщило, что Закон о финляндском гражданстве направлен на регулирование порядка приобретения и утраты финляндского гражданства с учетом интересов отдельных лиц и государств, на предотвращение и сокращение случаев безгражданства, а также на соблюдение и поощрение принципов благого управления и правовой защиты в рамках рассмотрения и принятия решений по вопросам гражданства.

В соответствии с Законом о финляндском гражданстве положения об утрате и лишении гражданства не применяются, если это приводит к тому, что соответствующее лицо становится апатридом.

Грузия

23. Правительство Грузии сообщило, что в соответствии со статьей 13 Конституции Грузии никто не может быть произвольно лишен гражданства. Аналогичное положение содержит статья 2 Органического закона Грузии "О гражданстве Грузии". Статья 32 Закона определяет порядок утраты гражданства Грузии. В соответствии с этим положением лицо утрачивает гражданство Грузии, если оно: без разрешения компетентных органов Грузии поступит на военную службу иностранного государства, в полицию, органы юстиции и другие органы управления или государственной власти иностранного государства; постоянно проживать в другом государстве и по неважительной причине не встало на консульский учет в течение двух лет; приобрело гражданство Грузии путем представления фальшивых документов; приняло гражданство другого государства. В соответствии с пунктом а) статьи 29 Органического закона Грузии "О гражданстве Грузии" гражданство Грузии может быть восстановлено лицу, если его гражданство было утрачено в результате неправомерных действий.

Греция

24. Правительство Греции сообщило, что в статье 17 Кодекса о греческом гражданстве перечислены условия, при которых греческие власти могут лишить каких-либо лиц их гражданства. Основной причиной лишения греческого гражданства является совершение серьезного преступления. Лишение гражданства допускается, в частности, если греческий гражданин поступает в другой стране на государственную службу, нарушая принцип лояльности своей родине, и если греческий гражданин совершил деяния в интересах другой страны и в ущерб национальным интересам Греции. Перед тем как министр внутренних дел вынесет решение о лишении гражданства, свое согласие должен дать Совет по вопросам гражданства. Лишение гражданства касается конкретного лица и не влияет на гражданство его супруга(и) и детей.

Гватемала

25. Правительство Гватемалы сообщило, что оно ратифицировало Конвенцию о статусе апатридов и Конвенцию о сокращении безгражданства. Кроме того, правительство сняло все оговорки и заявления к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу к ней. В соответствии со статьей 144 Конституции Гватемалы гватемальские граждане не могут

быть лишены гражданства. Гватемальские граждане, которые получили свое гватемальское гражданство по рождению, не могут быть лишены своего гражданства, даже если они приобрели второе гражданство, за исключением случаев, когда отказ от гватемальского гражданства необходим для получения гражданства другого государства. В этих случаях лица, на законных основаниях проживающие в Гватемале, могут ходатайствовать о последующем восстановлении своего гватемальского гражданства.

26. Правительство сообщило, что во время внутреннего вооруженного конфликта архивы некоторых муниципалитетов были сожжены, в результате чего были утрачены соответствующие документы об актах гражданского состояния. Из-за отсутствия адекватного доступа к определенным частям страны некоторые лица вообще не зарегистрировали своих детей, которые, таким образом, остались без каких-либо действительных документов, удостоверяющих их личность. Правительство отметило, что более 1 млн. граждан не имеют удостоверений личности, что сказывается на осуществлении их гражданских прав, в частности права на гражданство. Прилагаются усилия для включения этих лиц, особенно женщин, в избирательные списки в целях обеспечения их политических прав. В 2005 году правительство Гватемалы учредило Национальную регистрационную службу, которая приступила к работе в 2007 году. Ее задача заключается в организации и проведении унифицированной регистрации всего населения. Кроме того, правительство сообщило, что всеобщая регистрация жителей сопряжена также с трудностями, особенно с учетом затрат на оформление удостоверений личности, в том числе на доставку соответствующих лиц в регистрационные бюро.

Ирак

27. Правительство Ирака сообщило, что в соответствии с Конституцией страны каждый иракский гражданин имеет право на гражданство. В статье 15 Закона № 26 2006 года предусматривается, что лицо может быть лишено иракского гражданства, если оно совершает деяние, представляющее угрозу для безопасности государства, и если при подаче ходатайства о натурализации оно представило ложную информацию о самом себе или о членах своей семьи.

Исламская Республика Иран

28. Правительство Исламской Республики Иран сообщило, что в соответствии со статьей 41 Конституции все иранцы имеют право на иранское гражданство. Правительство может лишить иранцев их гражданства, лишь если они попросят об этом или приобретут гражданство другого государства. Согласно статье 42 Конституции иностранные граждане могут подать ходатайство о приобретении иранского гражданства.

Эти лица могут быть лишены их гражданства лишь в том случае, если другое государство согласится предоставить им свое гражданство или если они добровольно откажутся от иранского гражданства. Правительство сообщило, что в соответствии с последней поправкой к принятому в сентябре 2006 года Государственному гражданскому кодексу дети, родившиеся в Иране у состоящих в браке иранки и иностранца, могут подавать ходатайство о получении иранского гражданства по достижении 18-летнего возраста. Им будет предоставлено иранское гражданство при условии, что они не совершили никаких уголовных или связанных с безопасностью государства преступлений и что они отказываются от своего гражданства другого государства. С даты принятия этого законодательного акта лицам, родившимся в Иране у состоящих в браке иранки и иностранца, брак которых был зарегистрирован в соответствии с Гражданским кодексом, должно быть в течение одного года после достижения ими 18-летнего возраста предоставлено иранское гражданство независимо от условий проживания, установленных в Гражданском кодексе.

Ямайка

29. Правительство Ямайки не осуществляет никаких дискриминационных мер и не принимает никаких дискриминационных законов, которые произвольно лишают каких-либо лиц их гражданства, особенно если такие законы могут превратить этих лиц в апатридов. Правительство также сообщило, что Конституция Ямайки содержит ясные положения об обеспечении права на гражданство до и после даты приобретения страной независимости. Кроме того, Конституция Ямайки запрещает лишать гражданства, которое было приобретено по рождению, происхождению или вследствие брака с гражданином Ямайки. Лица, которые приобрели гражданство иным способом, могут быть лишены его, но только в определенном в законе порядке и не произвольным образом.

Кувейт

30. Правительство Кувейта сообщило, что в соответствии с Конституцией Кувейта все граждане равны перед законом. Правительство отметило, что после введения в действие Закона о порядке въезда иностранцев в страну появились определенные группы лиц, претендующих на кувейтское гражданство. Этим лицам не было предоставлено кувейтское гражданство, поскольку они не смогли доказать свою принадлежность к кувейтской нации. Правительство сообщило, что многие из этих лиц имели ранее, возможно, иностранные паспорта, въехали в Кувейт легально или нелегально, а затем спрятали свои паспорта и заявили о том, что являются кувейтскими гражданами. По закону они считаются нелегально проживающими в стране лицами. Правительство отметило, что для урегулирования этой ситуации был создан Исполнительный комитет по

делам нелегально проживающих в стране лиц. Комитет зарегистрировал 92 667 случаев нелегального проживания. Правительство сообщило, что в любом случае услуги в области здравоохранения и образования предоставляются всем жителям независимо от их национальности. Все лица пользуются правом на труд и правом на регистрацию брака, а также на получение свидетельства о рождении, проездных документов и водительских прав.

31. Правительство Кувейта отметило, что осуществление права на гражданство не сопряжено ни с какими ограничениями. Закон о гражданстве основан на принципах международного права. В соответствии с Законом о гражданстве кувейтское гражданство приобретает ребенком при рождении, если его отцом является гражданин Кувейта. Ребенок, родившийся у гражданки Кувейта, состоящей в браке с иностранцем, не считается кувейтским гражданином. Тем не менее постоянно проживающие в стране лица могут подать в министерство внутренних дел ходатайство о получении кувейтского гражданства. В соответствии с кувейтским законодательством двойное гражданство не допускается. Кувейтские граждане, которые получают иностранное гражданство, утрачивают свое кувейтское гражданство. Согласно Закону о гражданстве Кувейт принял необходимые меры для снижения числа апатридов в Кувейте. В этой связи ежегодно и в рамках годовой квоты проходят натурализацию определенное число легально проживающих в стране лиц. Правительство сообщило, что на день представления им данной информации кувейтское гражданство получили в 2008 году в совокупности 928 человек.

Маврикий

32. Правительство Маврикия сообщило, что в соответствии со статьями 20 (3) и 23 Конституции маврикийское гражданство может быть приобретено по рождению или по происхождению. Маврикийское гражданство может получить лицо, родившееся в Маврикии до 1 сентября 2005 года, либо у маврикийцев, либо у иностранцев или родившееся в Маврикии после сентября 2005 года, если один из его родителей обладает маврикийским гражданством по рождению. Статья 3 Закона о маврикийском гражданстве предусматривает, что несовершеннолетние, не являющиеся гражданами Маврикия, могут стать гражданами, если они усыновлены гражданином Маврикия. В соответствии со статьей 5 Закона о маврикийском гражданстве гражданин входящего в Содружество государства может быть зарегистрирован как гражданин Маврикия. К ходатайству о регистрации должно быть приложено заявление об отказе от любого иного гражданства, которым может обладать заявитель. Граждане государств, не входящих в Содружество, могут быть натурализованы, если они соответствуют необходимым требованиям в плане

постоянного проживания. К ходатайству о натурализации должно быть приложено заявление об отказе от любого гражданства, которым может обладать заявитель.

33. Правительство также сообщило, что в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона о маврикийском гражданстве министр внутренних дел может лишить какое-либо лицо гражданства, приобретенного путем регистрации или натурализации, если такая регистрация или натурализация получена нечестным образом. Это касается также лиц, которые или проявили нелояльность либо враждебность по отношению к государству, или объявлены предполагаемыми международными террористами на основании Закона 2002 года о предотвращении терроризма, или во время любой войны, в которой участвовал Маврикий, оказывали помощь врагу, или были приговорены к тюремному заключению на срок не менее 12 месяцев. В то же время министр внутренних дел не может лишать таких лиц их гражданства, если в результате этого они становятся апатридами.

Монако

34. Правительство Монако сообщило, что в статьях 15 и 18 Конституции с внесенными в нее Законом № 1.249 от 2 апреля 2002 года поправками определен порядок приобретения и утраты гражданства. В соответствии со статьей 15 правом натурализовать и восстанавливать монакское гражданство наделен князь, который не обязан мотивировать свое решение об отказе в натурализации и восстановлении гражданства. В соответствии со статьей 18 порядок утраты гражданства натурализованными лицами определяет законодательство. В любом ином случае утрата монакского гражданства возможна лишь в том случае, если соответствующее лицо добровольно приобрело гражданство иного государства или незаконно служило в вооруженных силах другой страны.

Черногория

35. Правительство Черногории сообщило, что в соответствии со статьей 24 Закона о гражданстве граждане Черногории, которые приобрели гражданство другого государства, утрачивают гражданство Черногории. За исключением случаев, когда соответствующие лица станут апатридами, гражданство Черногории также утрачивается, если установлено, что оно было приобретено с помощью фальшивых документов. Черногорское гражданство утрачивают также лица, которые приобрели его на основе гарантий, данных другим государством, заявив, что они откажутся от своего настоящего гражданства в случае приобретения черногорского гражданства; лица, которые были осуждены за совершение уголовных преступлений против человечности и других ценностей,

защищаемых международным правом; лица, которые были осуждены за планирование, организацию, финансирование или иное поощрение террористических актов; лица, которые являются членами организаций, чья деятельность направлена против общественного порядка и безопасности; лица, которые добровольно вступили в вооруженные силы другого государства и поведение которых наносит серьезный ущерб жизненно важным интересам Черногории.

36. Правительство также сообщило, что в соответствии со статьей 41 Закона о гражданстве гражданин бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии, постоянно проживавший в Черногории до 3 июня 2006 года, может приобрести черногорское гражданство путем натурализации, если он не является гражданином иностранного государства и соответствует требованиям, определенным в Законе.

Катар

37. Правительство Катара сообщило, что в соответствии с Законом о гражданстве катарское гражданство можно получить по происхождению, путем натурализации и по цензу оседлости. Статья 1 Закона о гражданстве предусматривает, что лица, поселившиеся в Катаре до 1930 года и продолжающие проживать в Катаре, а также их потомки считаются гражданами Катара. Эмир может объявить гражданами Катара лиц, подтвердивших свое катарское происхождение, даже если они поселились в Катаре после 1930 года. Лицо, отец которого является гражданином, считается катарцем по происхождению. В соответствии со статьей 2 Закона о гражданстве иностранцы могут ходатайствовать о натурализации, если они прожили в Катаре, по меньшей мере, 25 лет без перерыва и проводили ежегодно вне Катара не более двух месяцев. Для своей натурализации соответствующее лицо должно доказать, что оно имеет легальную работу, пользуется высокой репутацией, не было обвинено судом в совершении преступления, бегло говорит по-арабски. Приоритет отдается лицам, мать которых - катарка. Лица, родившиеся у неизвестных родителей в Катаре, приобретают катарское гражданство.

38. В статьях 11 и 12 определены условия утраты катарского гражданства. Эмир может лишить катарского гражданства лиц, которые поступили на службу в вооруженные силы иностранного государства; работают в учреждениях иностранного государства, находящегося в состоянии войны с Катаром; являются членами какой-либо ассоциации или организации, стремящейся изменить политический строй в Катаре; осуждены за совершение преступлений, доказывающих их нелояльность по отношению к Катару; и приобрели гражданство другого государства. Натурализованные катарские граждане могут быть лишены катарского гражданства, если они приобрели его, представив ложную

информацию; если они были осуждены за совершение преступления, затрагивающего их честь; и если они проживали за границей в течение более года, не представив надлежащих обоснований. Министерство внутренних дел может, при определенных условиях, рекомендовать в интересах общества лишить гражданства какого-либо натурализованного гражданина.

Российская Федерация

39. Правительство Российской Федерации заявило, что, по его мнению, пункт 2 статьи 1 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации содержит положение, согласно которому дискриминацией не считаются различия, проводимые государствами между гражданами и негражданами, порождая таким образом проблему защиты лиц без гражданства. Такая ситуация может позволить государствам селективно подходить к вопросам защиты меньшинств и произвольно трактовать имеющиеся в международно-правовых документах концепции. Правительство сообщило, что отдельные страны с помощью оговорок и деклараций к международно-правовым инструментам распространяют их действие только на граждан, тогда как лица, произвольно лишённые гражданства, подвергаются существенной дискриминации. В отдельных случаях национальное законодательство устанавливает категорию "неграждан" для последующей дифференциации обращения с ними и обычными гражданами. В результате этого возникает неравенство для лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, даже тогда, когда представители нетитульной нации составляют большинство населения.

40. Лица, произвольно лишённые гражданства, фактически приравниваются к мигрантам, несмотря на то, что указанные лица проживали на территории соответствующих государств на протяжении нескольких поколений. Их права во всех сферах намеренно подвергаются ограничениям. Лица, произвольно лишённые гражданства, не имеют возможности использовать родной язык при письменном обращении к властям даже в местах компактного проживания. Эти лица сталкиваются с тем, что все виды информации предоставляются повсеместно только на официальном языке. Правительство отмечает, что существует также дискриминация в сфере социального обеспечения: в предоставлении пенсий, пособий, медицинском обслуживании. Лица со статусом "неграждан" подвергаются существенному ограничению в праве на свободное передвижение. Они, например, не могут отправиться путешествовать за границу.

41. Правительство Российской Федерации сообщило, что вопрос о произвольном лишении гражданства должен постоянно находиться в фокусе внимания Генеральной Ассамблеи, Совета по правам человека и учреждений Организации Объединённых Наций,

включая Управление Верховного комиссара по правам человека и Управление Верховного комиссара по делам беженцев.

Испания

42. Правительство Испании сообщило, что вопросы, касающиеся лиц без гражданства, регулируются статьей 34.1 Закона 4/2000 и Правилами о признании статуса апатридов № 865/2001 от 20 июля 2001 года.

Сирийская Арабская Республика

43. Правительство Сирийской Арабской Республики сообщило, что в Конституции Сирии закреплены все гарантии защиты всех сирийских граждан, без какой бы то ни было дискриминации. Конституция и законодательство обеспечивают отдельным лицам все гарантии пользования их правами в соответствии с международным правом прав человека, включая предоставление необходимых средств для предотвращения случаев произвольного лишения гражданства.

44. Сирийский Закон о гражданстве предусматривает, что сирийские граждане могут быть лишены гражданства, если они приобретают иностранное гражданство; если они поступили на военную службу в иностранном государстве без согласия сирийского министерства обороны; если они работают на иностранное государство как внутри, так и вне Сирийской Арабской Республики без разрешения правительства; если они поддерживают любую деятельность иностранного государства, которое находится в состоянии войны с Сирией; если они нелегально выезжают из страны на территорию вражеских государств и если они выезжают из Сирии в неарабскую страну, остаются там в течение более трех лет и не возвращаются, не представляя надлежащие обоснования по просьбе правительства. Сирийский министр внутренних дел полномочен предоставить сирийское гражданство лицам, которые были ранее лишены его.

Украина

45. Правительство Украины сообщило, что статьей 25 Конституции установлено, что гражданин Украины не может быть лишен гражданства и права сменить гражданство. Правовая основа регулирования вопросов гражданства установлена Конституцией и Законом "О гражданстве Украины". Законодательство Украины о гражданстве основывается на принципе предотвращения возникновения случаев безгражданства. Этому принципу соответствуют положения статей 18 и 19, согласно которым гражданство может быть утрачено в случае, когда соответствующее лицо откажется от украинского

гражданства, что является одним из условий принятия гражданства другого государства. Однако гражданство Украины не может быть утрачено, если вследствие этого гражданин Украины станет лицом без гражданства. Исключение из этого общего принципа касается случаев получения украинского гражданства обманным путем.

Венесуэла (Боливарианская Республика)

46. Правительство Республики Венесуэла сообщило, что в Венесуэле вопросы гражданства регулируются статьями 32 и 42 Конституции. В соответствии с Законом о национальности и гражданстве установлен такой правовой режим, который делает маловероятным безгражданство в Венесуэле. Правительство отметило, что граждане Венесуэлы не утрачивают свое гражданство, если они приобретают гражданство другого государства за исключением случаев добровольного отказа от венесуэльского гражданства. Установлено, что во избежание случаев безгражданства отказ от гражданства венесуэльскими гражданами по рождению действителен лишь в том случае, если соответствующие лица приобрели или намерены приобрести иностранное гражданство. Лица, которые отказались от своего венесуэльского гражданства, могут восстановить его, если они легально проживают в Венесуэле в течение, по меньшей мере, двух лет. Венесуэльские граждане по рождению не могут быть лишены их гражданства, и государственные власти не могут ни временно приостановить, ни ограничить их гражданство.

47. Правительство сообщило, что в соответствии со статьей 35 Конституции и статьей 48 Закона о национальности и гражданстве натурализованные венесуэльцы могут быть лишены их гражданства только на основе судебного решения. Такое может произойти в случаях, когда они утратили лояльность и верность по отношению к государству. Закон также предусматривает, что натурализованные венесуэльцы могут сохранить их первоначальное гражданство.

II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

48. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сообщило, что в соответствии с общим принципом международного права свобода действий государств в вопросах гражданства ограничена нормами международного права, и в частности обязательствами, вытекающими из международного

права прав человека. В своей резолюции 50/152 Генеральная Ассамблея однозначно признает основополагающий характер запрещения произвольного лишения гражданства. Ясное и общее запрещение произвольного лишения гражданства закреплено в многочисленных международных документах¹. Конкретные примеры произвольного лишения гражданства рассматриваются в других международных договорах, в частности в тех, которые запрещают лишение гражданства на дискриминационных основаниях² или в случаях, когда оно приводит к безгражданству³.

49. Хотя лишение гражданства не предполагает утрату гражданства по добровольной просьбе какого-либо лица (отказ от гражданства), оно охватывает другие виды утраты гражданства, в том числе те, которые происходят автоматически в результате применения законодательства или являются результатом действий административных органов власти. Международное право допускает лишение гражданства при определенных обстоятельствах. Однако, для того чтобы лишение гражданства не было произвольным, оно должно соответствовать положениям национального законодательства, а также специальным нормам процессуального материального права, в частности принципу соразмерности. Меры, приводящие к лишению гражданства, должны быть направлены на достижение легитимной цели, которая не противоречит международному праву и, в частности, нормам международного права прав человека. Такие меры должны быть наименее репрессивными среди мер, которые могут достигнуть поставленной цели, и должны быть соразмерны защищаемым интересам. Понятие произвольности применимо ко всем действиям государств, будь то законодательные, административные или судебные. В соответствии с обычным толкованием этого термина "произвольность" не только означает "противозаконность", но и должно толковаться шире для охвата аспектов неадекватности, несправедливости и непредсказуемости.

¹ Пункт 1 статьи 8 Конвенции о правах ребенка; статья 4 с) Европейской конвенции о гражданстве 1997 года; пункт 3 статьи 20 Американской конвенции о правах человека 1969 года; статья 29 пересмотренной Арабской хартии прав человека 2004 года; пункт 2 статьи 24 Конвенции Содружества независимых государств о правах и основных свободах человека 1995 года; статья 16 проектов статей о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств.

² Подпункт iii) пункта d) статьи 5 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД), пункт 1 статьи 9 Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

³ Статья 8 Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года (КСБ), пункт 3 статьи 7 Европейской конвенции о гражданстве.

50. Комитет по правам человека уточнил, что означает "произвольный" по отношению к конкретным правам, провозглашенным в Международном пакте о гражданских и политических правах⁴.

51. Предотвращение безгражданства является одним из общих принципов международного права. Лишение гражданства, приводящее к безгражданству, является, как правило, произвольным, если оно не преследует легитимную цель и не соответствует принципу соразмерности. Так, статья 8 Конвенции о сокращении безгражданства определяет ограниченный круг обстоятельств, при которых лишение гражданства, приводящее к безгражданству, возможно, но такие обстоятельства, будучи исключениями из общего принципа, должны быть строго определены. Лишение гражданства приводит к безгражданству, если соответствующее лицо не обладает или сразу же не приобретает другое гражданство. Поэтому в пункте 1 статьи 8 Конвенции закреплена общая норма. В своей резолюции 50/152 Генеральная Ассамблея призвала государства "принять законы о гражданстве в соответствии с основополагающими принципами международного права в целях сокращения безгражданства, в частности путем предотвращения произвольного лишения гражданства". Кроме того, в своем Заключении № 106 (LVII) 2006 года Исполнительный комитет УВКБ "побуждает государства рассмотреть вопрос о проведении экспертизы своих законов о гражданстве... для предотвращения случаев безгражданства, обусловленных произвольным отрицанием или лишением гражданства"⁵.

52. Исчерпывающий перечень исключений, допускаемых в Конвенции о сокращении безгражданства, приводится в пунктах 2 и 3 ее статьи 8. Пункт 2 а) предусматривает, что натурализованное лицо может стать апатридом в результате утраты гражданства, если оно проживает за границей в течение не менее семи лет и не заявило о своем желании сохранить гражданство. Государства могут лишить родившееся за границей лицо его гражданства, если по истечении одного года после достижения им совершеннолетия оно не проживает на территории данного государства или не регистрируется у надлежащего органа власти. Пункт 2 b) предусматривает, что лишение гражданства, приводящее к безгражданству, допускается также, если гражданство было приобретено в результате сообщения ложных сведений или в результате обмана. В пункте 3 перечислен ряд других исключений, но они могут быть применены только в том случае, если государство ясно сообщило о своем намерении применять их в своем национальном законодательстве в момент подписания, ратификации или присоединения.

⁴ Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 27, пункт 21. Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 16, пункт 4.

⁵ Пункт i); см. также Заключения № 65 г), 78 b) и 102 y).

53. Пункт 3 статьи 7 Европейской конвенции о гражданстве 1997 года допускает лишение гражданства, приводящее к безгражданству, лишь в случаях представления ложной информации и мошенничества. Подчеркнув важное значение строгого определения подобного исключения, а также принципа соразмерности, Совет министров Совета Европы принял рекомендацию о том, что "государство не должно обязательно лишать своего гражданства лиц, которые приобрели его гражданство обманным путем, представив ложную информацию или скрыв любой относящийся к делу факт. В этой связи следует принять во внимание степень серьезности фактов, а также иные обстоятельства, например действительную и практическую связь этих лиц с соответствующим государством"⁶.

54. В соответствии со статьей 9 Конвенции "никакое Договаривающееся Государство не может лишить никакое лицо или группу лиц их гражданства по расовым, этническим, религиозным или политическим основаниям". Лишение гражданства по дискриминационным основаниям является произвольным.

55. Запрещение произвольного лишения гражданства ясно закреплено в положениях международных договоров о правах человека, которые запрещают конкретные формы дискриминации. Расовая дискриминация в отношении права на гражданство запрещается в подпункте iii) пункта d) статьи 5 и в пункте 3 статьи 1 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметил, что государства обязаны "признать, что лишение гражданства по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения является нарушением обязательств государств-участников гарантировать пользование правом на гражданство без дискриминации"⁷. В соответствии со статьей 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцией о гражданстве замужней женщины 1957 года женщины имеют право сохранить свое гражданство несмотря на заключение брака или расторжение его либо на перемену гражданства мужем. В своей Общей рекомендации № 21 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что "следует предусмотреть, чтобы взрослая женщина имела возможность изменить гражданство, и она не должна произвольно лишаться гражданства по причине

⁶ Совет Европы, Комитет министров, Рекомендация R (1999) 18 Комитета министров государствам-членам относительно предотвращения и сокращения безгражданства, 15 сентября 1999 года, (1999) 18, at 1.4/II /C/c.

⁷ КЛРД, Общая рекомендация XXX, пункт 14.

вступления в брак или расторжения брака или потому, что ее муж или отец изменяет свое гражданство"⁸.

56. Для соблюдения минимальных процессуальных норм, решения о лишении гражданства должны приниматься с изложением оснований в письменном виде и подлежать рассмотрению судом или иным независимым учреждением. Процессуальные гарантии имеют важнейшее значение для предупреждения злоупотреблений в процессе применения законов. Поэтому в пункте 4 статьи 8 Конвенции о сокращении безгражданства гарантируется право на обжалование решений о лишении гражданства.

57. Разъясняя сферу действия запрещения произвольного лишения гражданства в комментарии к статье 16 проектов статей о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств, Комиссия международного права констатирует, что "цель этой статьи заключается в предотвращении злоупотреблений, которые могут совершаться в процессе применения любого закона или договора, которые сами по себе являются совместимыми с настоящими проектами статей". В дополнение к этому статья 17 проектов статей предписывает, что "соответствующие решения издаются в письменном виде и открыты для пересмотра в рамках эффективной административной или судебной процедуры". В комментарии к статье 17 уточняется: "Элементы, изложенные в этом положении, являются минимальными требованиями в этом отношении... Требование о мотивировании любых отрицательных решений в отношении гражданства должно рассматриваться в качестве одной из предпосылок пересмотра в рамках действенной административной или судебной процедуры, которая подразумевается".

58. Будучи региональным договором, в котором всесторонне рассматриваются вопросы гражданства, Европейская конвенция о гражданстве также закрепляет важные процессуальные нормы относительно лишения гражданства, в частности то, что соответствующие решения должны содержать письменное изложение оснований (статья 11) и должны быть открыты для административного или судебного обжалования в соответствии с внутренним законодательством (статья 12).

59. Лица, произвольно лишённые гражданства, должны иметь доступ к эффективному средству правовой защиты, в частности к восстановлению гражданства, к выдаче документов, позволяющих оформить гражданство, и к регистрации в качестве гражданина в соответствующих реестрах. Пункт 2 статьи 8 Конвенции о правах ребенка ясно предусматривает: "Если ребенок незаконно лишается части или всех элементов своей индивидуальности, государства-участники обеспечивают ему необходимую помощь и

⁸ КЛДЖ, Общая рекомендация № 21, пункт 6.

защиту для скорейшего восстановления его индивидуальности". В своей резолюции 7/10 Совет по правам человека призывает государства обеспечить лицам, которые были произвольно лишены своего гражданства, эффективные средства правовой защиты. Со своей стороны Исполнительный комитет УВКБ призвал государства "оказывать лицам без гражданства помощь в получении доступа к средствам правовой защиты в целях устранения безгражданства, в частности в тех случаях, когда оно является результатом произвольного лишения гражданства"⁹. Доступ к эффективным средствам правовой защиты зачастую зависит от представления доказательств для целей личной идентификации, чему нередко препятствуют последствия лишения гражданства. Поэтому государствам может потребоваться принятие гибких правил представления доказательств, которые, например, позволяют соответствующему лицу представить свидетельские показания или использовать документальные доказательства из различных источников.

60. В контексте предотвращения безгражданства произвольное отрицание гражданства столь же серьезно, как и произвольное лишение гражданства. Соответственно, Исполнительный комитет УВКБ побудил государства "рассмотреть вопрос о проведении экспертизы своих национальных законов о гражданстве и других соответствующих законов на предмет принятия и осуществления в соответствии с основополагающими принципами международного права, гарантии предотвращения случаев безгражданства, *обусловленных произвольным отрицанием или лишением гражданства*" (выделено автором)¹⁰.

61. Гражданство можно приобрести автоматически по закону, при рождении или, на более поздней стадии, по решению административных властей. Хотя государство пользуется определенной свободой действий в отношении критериев, регулирующих приобретение гражданства, эти критерии не должны быть произвольными. Для того чтобы отказ в доступе к гражданству не был произвольным, он должен соответствовать положениям национального законодательства и нормам процессуального права. Как минимум, решение должно приниматься с письменным изложением оснований и должно быть открыто для пересмотра независимым органом власти. Оно должно соответствовать нормам материального права, в частности принципу соразмерности. В отношении произвольного лишения гражданства в международном праве разработаны подробные

⁹ Заключение Исполнительного комитета № 102 (LVI) - 2005, пункт у).

¹⁰ Заключение Исполнительного комитета № 106 (LVII) - 2006, пункт i). Доклад Независимого эксперта по вопросам меньшинств Гея Макдугалла, 28 февраля 2008 года, A/HRC/7/23.

нормы, регулирующие отказ предоставить гражданство, в частности когда оно имеет под собой дискриминационные основания или приводит к безгражданству.

62. При определении общих норм приобретения гражданства при рождении или на более поздней стадии есть смысл проводить различие между лицами, которые имеют конкретные связи с данным государством, например родились на его территории, имеют родителей-граждан, жили или заключили брак с гражданином, и лицами, которые не имеют таких связей. В то же время, устанавливая условия приобретения гражданства, государства не должны дискриминировать соответствующих лиц, в частности по признакам их расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, национального или этнического происхождения, поскольку такая дискриминация будет представлять собой произвольный отказ предоставить гражданство. Статья 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин запрещает проводить различия между мужчинами и женщинами в отношении приобретения гражданства и в связи с приобретением гражданства их детьми. Дискриминация по признакам расы, цвета кожи или этнического происхождения относится к сфере действия Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

63. Касаясь вопроса о приобретении гражданства, Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государствам-участникам "обеспечить, чтобы определенные группы неграждан не подвергались дискриминации в отношении доступа к гражданству и натурализации, и уделять должное внимание возможным препятствиям для натурализации лиц, длительно или постоянно проживающих в стране, которые, возможно, существуют" и "принять во внимание, что в некоторых случаях отказ в предоставлении гражданства лицам, длительно или постоянно проживающим в стране, может ставить их в невыгодное положение в отношении доступа к занятости и социальным льготам в нарушение антидискриминационных принципов Конвенции"¹¹. В своем Замечании общего порядка № 17 Комитет по правам человека отметил: "Во внутригосударственном законодательстве не допускается никакой дискриминации в отношении приобретения гражданства между законнорожденными детьми и детьми, родившимися вне брака, или детьми, родившимися у родителей-апатридов, или на основе гражданства одного или обоих родителей". При разбирательстве дела детей Яна и Босико Межамериканский суд по правам человека также подчеркнул запрещение дискриминации в отношении доступа к гражданству¹².

¹¹ КЛРД, Общая рекомендация XXX.

¹² Межамериканский суд по правам человека, решение от 8 сентября 2005 года, пункт 141.

64. Независимо от общих норм, регулирующих приобретение гражданства, государству следует обеспечить гарантии, с тем чтобы в гражданстве не было отказано лицам, которые имеют соответствующие связи с данным государством и которые, в противном случае, станут апатридами. Это особо касается двух случаев приобретения гражданства: при рождении и в случае правопреемства государств. Касаясь права на приобретение гражданства, которое закреплено в пункте 3 статьи 24 Международного пакта о гражданских и политических правах, Комитет по правам человека отметил, что "государства обязаны принять все соответствующие меры... в целях обеспечения предоставления любому ребенку гражданства в момент его рождения". В этой связи важнейшими критериями, используемыми для установления правовых оснований приобретения гражданства, являются рождение ребенка на территории соответствующего государства и наличие соответствующего гражданства у одного из его родителей. Если налицо только один фактор связи с государством, на территории которого родился данный ребенок, то это государство должно предоставить гражданство, ибо данный ребенок не может опираться ни на какое другое государство для обеспечения своего права на приобретение гражданства и, в противном случае, станет апатридом. Действительно, если гражданство не будет предоставлено в таких обстоятельствах, то тогда пункт 3 статьи 24 Международного пакта, как и статья 7 Конвенции о правах ребенка, не будут иметь никакого смысла. Говоря конкретно, упомянутое выше обстоятельство может, например, возникнуть, когда ребенок родился на территории государства от родителей-апатридов, или применительно к найденышам. С учетом последствий для соответствующих детей отказ от предоставления гражданства в таких случаях должен считаться произвольным.

65. Ребенок может иметь связь с более чем одним государством, например в том случае, когда ребенок рождается на территории одного государства от родителей, которые являются гражданами другого государства. Поскольку в государствах действуют разные нормы относительно приобретения гражданства, правовая коллизия между соответствующими государствами оставит, как правило, данного ребенка без гражданства, если государство рождения предоставляет гражданство *jus sanguinis*, а государство гражданства родителей предоставляет гражданство *jus soli*. Конвенция о сокращении безгражданства регулирует такие коллизии, предусматривая в своей статье 1, что любое Договаривающееся государство должно предоставлять свое гражданство любому рожденному на его территории лицу, которое иначе было бы апатридом, а статья 4 гласит, что любое Договаривающееся государство должно предоставлять свое гражданство любому рожденному не на его территории, но от его граждан лицу, которое иначе было бы апатридом. Аналогичные нормы также закреплены в пункте 2 статьи 20 Американской конвенции о правах человека и в пункте 4 статьи 6 Африканской хартии прав и благосостояния ребенка.

66. В статье 1 проектов статей о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств предусмотрено, что "любое лицо, которое на дату правопреемства государств имело гражданство государства-предшественника, независимо от способа приобретения этого гражданства, имеет право на гражданство по крайней мере одного из затрагиваемых государств в соответствии с настоящими проектами статей". В проектах статей определены нормы приобретения гражданства и, в частности, установлена презумпция, что лица, постоянно проживающие на территории, затрагиваемой правопреемством, приобретают гражданство государства-правопреемника.

67. УВКБ рекомендовало государствам в случаях, когда национальное законодательство допускает лишение гражданства, обеспечить гарантии того, чтобы такое лишение не было произвольным. Государствам, в частности, следует: а) ввести нормы процессуального права, в частности обязательное письменное изложение оснований и наделение правом на рассмотрение принятых решений судом или независимым учреждением; и б) ввести нормы материального права, в частности запретить лишение гражданства на дискриминационных основаниях, например по признакам расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, национального или этнического происхождения, и запретить лишение гражданства, приводящего к безгражданству, на основаниях, не предусмотренных в Конвенции о сокращении гражданства, и в случаях, когда такое лишение не соответствует принципу соразмерности с учетом, в частности, последствий безгражданства и качества связи между государством и соответствующим лицом.

68. Кроме того, УВКБ рекомендовало государствам предоставить эффективные средства правовой защиты всем лицам, которые были произвольно лишены гражданства, в частности, для восстановления гражданства, и в надлежащих случаях для выдачи удостоверений личности, исправления реестров и упрощения процедуры идентификации.

69. УВКБ также рекомендовало государствам принять все надлежащие меры для предотвращения произвольного отказа в предоставлении гражданства. Государствам следует не отказывать в предоставлении гражданства на дискриминационных основаниях, в частности по признакам расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, национального или этнического происхождения. Государствам следует предоставлять гражданство всем лицам, которые родились на их территории и которые иначе станут апатридами.

70. И наконец, в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека, а также Заключениями его Исполнительного комитета УВКБ настоятельно призвало государства присоединиться к Конвенции о статусе апатридов

1954 года и к Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года, участниками которых в настоящее время являются соответственно 63 и 35 государств. Государствам также настоятельно рекомендовано присоединиться к соответствующим универсальным и региональным договорам о правах человека и в надлежащих случаях отозвать их оговорки к положениям о гражданстве.

III. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Международная организация помощи беженцам

71. Международная организация помощи беженцам представила ряд своих последних докладов, пресс-релизов и статей, в которых содержится подробная информация о положении, в частности, не имеющих гражданства бихари в Бангладеш, не имеющих гражданства бедуинов в Объединенных Арабских Эмиратах и Кувейте, не имеющих гражданства курдов в Сирийской Арабской Республике, не имеющих гражданства лиц в Сенегале, не имеющих документов детей в Малайзии, не имеющих гражданства лиц в Кыргызстане и не имеющих гражданства лиц в Доминиканской Республике. Международная организация защиты беженцев также представила свой доклад "Lives on hold: the human cost of statelessness", где описываются нерешенные проблемы безгражданства в Бангладеш, Объединенных Арабских Эмиратах и Эстонии.
