Исходные данные

Специальные процедуры включают в себя ряд экспертов, имеющих различные титулы, такие, как специальные докладчики, специальные представители, независимые эксперты или рабочие группы, и мандаты которых предоставляются Советом по правам человека (ранее Комиссия по правам человека).

Хотя названия специальных процедур могут быть различными, в их общих обязанностях и методах работы нет существенных различий*. Экспертам выдается мандат на изучение, мониторинг, консультирование и представление доступных общественности докладов о положении в области прав человека в конкретных странах или по связанным с правами человека основным темам в масштабах всего мира.

Работа обладателей мандатов, как правило, организуется по следующим направлениям деятельности: представление тематических докладов Совету по правам человека (а некоторых из них - также и Генеральной Ассамблее); осуществление поездок в страны, по итогам которых Совету по правам человека представляются доклады, дополняющие тематические доклады; направление сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека (призывы к незамедлительным действиям и письма с указанием предполагаемых нарушений) соответствующим правительствам; и выпуск пресс-релизов по конкретным вопросам, вызывающим серьезную озабоченность.

Призывы к незамедлительным действиям и письма с указанием предполагаемых нарушений

Когда обладатель мандата принимает меры?

Критерии приемлемости полученной информации

Некоторые эксперты правомочны в рамках своего мандата получать информацию из различных источников: отправительств, межправительственных организаций, неправительственных организаций, предполагаемых жертв нарушений прав человека и свидетелей.

Когда они получают достоверную информацию о том, что произошло или может произойти нарушение прав человека, подпадающее под сферу действия их мандата, некоторые эксперты обращаются непосредственно к правительствам. Они могут направить послание, как правило в виде письма, отправляемого через Управление Верховного комиссара по правам человека, соответствующему правительству, содержащего просьбу о представлении информации и комментариев по обвинению и принятии превентивных мер или мер, связанных с проведением расследования.

Послания могут касаться отдельных случаев, случаев, связанных с положением групп или общин, общих тенденций и схем нарушений прав человека, имеющих место в конкретной стране, или содержания проекта или действующего законодательства, которые, как считается, вызывают озабоченность.

Обращение может касаться уже совершившегося нарушения прав человека, нарушения, которое продолжается, или такого нарушения, которое весьма вероятно в том случае, если не будут приняты меры. Решение об обращении принимается по усмотрению обладателя мандата специальной процедуры и должно соответствовать критериям, изложенным в Кодексе поведения для специальных процедур, принятом Советом по правам человека в июне 2006 года**.

Согласно критериям приемлемости, изложенным в Кодексе поведения, послания не должны быть явно необоснованными, политически мотивированными, оскорбительными или основанными исключительно на сообщениях средств массовой информации. Послания должны содержать фактическое описание предполагаемого нарушения и представляться лицом или организацией, которые претендуют на наличие у них прямых или достоверных сведений о предполагаемых нарушениях. При принятии решения о возможных действиях в связи с полученной информацией обладатели мандатов обычно анализируют надежность данного источника; внутреннюю согласованность полученной информации; фактические детали, включенные в данную информацию; и рамки действия самого мандата.

Какие меры может принять эксперт?

Направление посланий правительствам

Как правило, послания имеют форму либо “призывов к незамедлительным действиям”, либо “писем с указанием предполагаемых нарушений”. Эксперты могут направлять совместные послания в тех случаях, когда дела подпадают под рамки нескольких мандатов.

“Призывы к незамедлительным действиям” используются для препровождения информации о нарушениях, которые не терпят промедления и связаны с гибелью людей, угрожающими жизни ситуациями, а также неизбежным или причиняемым ущербом серьезного характера, и которые требуют срочного вмешательства для прекращения данного нарушения.

Цель заключается в обеспечении как можно более быстрого информирования соответствующих государственных органов власти о данных обстоятельствах, с тем чтобы они могли вмешаться и прекратить или предотвратить нарушения прав человека.

“Письма с указанием предполагаемых нарушений” используются для препровождения информации о нарушениях, которые, как заявляется, уже имели место и последствия которых для предполагаемой жертвы уже нельзя изменить. Например, такие письма используются в тех случаях, когда информация достигает обладателя мандата уже после совершения нарушения прав человека.

В письмах обеих категорий обладатель мандата просит соответствующее правительство принять все надлежащие меры для расследования и исправления положения, вызванного предполагаемыми событиями, и сообщить о результатах своего расследования и принятых мерах. В зависимости от характера полученного ответа эксперт может решить либо продолжить расследование, либо сделать рекомендации.

Сами по себе послания не являются обвинительными, не могут заменить судебное разбирательство и не предполагают какого-либо оценочного суждения со стороны обладателя мандата. Они являются средством, позволяющим направить запрос с целью прояснения предполагаемых нарушений, с тем чтобы попытаться обеспечить, вместе с соответствующим правительством, защиту прав человека.

Все отправленные и полученные послания являются конфиденциальными до тех пор, пока данный эксперт не представит свой доклад Совету по правам человека об отправленных посланиях и полученных от правительств ответах по конкретным делам. Имена предполагаемых жертв указываются в докладах Совету, за исключением тех случаев, когда речь идет о детях или особых обстоятельствах.

Как представлять информацию

* В настоящем документе обо всех обладателях мандатов специальных процедур говорится как об экспертах или обладателях мандатов.

** Резолюция 5/2 Совета по правам человека.

Для оценки предполагаемого нарушения прав человека всем специальным процедурам должна быть сообщена следующая минимальная информация:

- идентификация лица (лиц) или организации (организаций), представляющих информацию;
- полное имя предполагаемой жертвы (жертв), возраст, пол и место жительства или происхождения;
- указание, по возможности, максимального числа подробностей (имя, возраст, пол, место жительства или происхождения) в делах, касающихся группы или общины;
- дата и место происшествия (приблизительно, если точная дата неизвестна);
- подробное описание обстоятельств происшествия, при котором имело место предполагаемое нарушение;
- идентификация предполагаемого виновника (виновников), предполагаемый мотив;
- если это уместно, указать, предпринимались ли какие-либо шаги на национальном уровне (например, имело ли место обращение в полицию, проводились ли расследования, задействованы ли другие национальные органы власти, позиция правительства, если таковая имеется);
- если это уместно, указать, были ли предприняты какие-либо шаги на международном уровне (например, были ли задействованы другие международные механизмы).

Будет обеспечена конфиденциальность идентификационных данных об источнике информации.

Некоторые обладатели мандатов разработали конкретные формуляры или вопросники с целью сбора информации для передачи сообщений.

Дела о предполагаемых нарушениях прав человека можно представлять либо посредством изложения вышеупомянутой информации, либо путем заполнения соответствующей формы или соответствующего вопросника, имеющихся на вебсайте

УВКПЧ:

http://www.ohchr.org/english/bodies/chr/special/index.htm.

Информацию или формуляр следует направлять по факсу:
+41 22 917 90 06
по электронной почте:
urgent-action@ohchr.org

или обычной почтой по адресу:
Quick Response Desk
Office of the High Commissioner for Human Rights
United Nations Office at Geneva
8-14 avenue de la Paix
1211 Geneva 10
Switzerland

Перечень тематических специальных процедур, направляющих призывы к незамедлительным действиям и письма с указанием предполагаемых нарушений

- Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень
- Рабочая группа по произвольным задержаниям
- Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии
- Специальный докладчик по вопросу о праве на образование
- Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям
- Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях
- Специальный докладчик по вопросу о праве на питание
- Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение
- Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу религии и убеждений
- Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья
- Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников
- Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов
- Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов
- Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение
- Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов
- Независимый эксперт по вопросам меньшинств
- Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости
- Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом
- Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
- Специальный докладчик по вопросу о неблагоприятных последствиях незаконных перевозок и захоронениях токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека
- Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми
- Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях

УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Призывы к незамедлительным действиям и письма с указанием предполагаемых нарушений