

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ,  
СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

Тридцать четвертая сессия  
Женева, 25 апреля - 13 мая 2005 года  
Пункт 6 предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-  
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 16 ПАКТА ОБ  
ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

ОТВЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЗАМБИИ НА ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ (E/C.12/Q/ZMB/1),  
КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ЗАТРОНУТЬ В СВЯЗИ С РАССМОТРЕНИЕМ  
ПЕРВОНАЧАЛЬНОГО ДОКЛАДА ЗАМБИИ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВ,  
ОХВАТЫВАЕМЫХ СТАТЬЯМИ 1-15 МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ  
ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ (E/1990/5/Add.60)

**I. ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПАКТА**

**1. Просьба предоставить подробную информацию о статусе автономного совета по правам человека, упоминаемого в главе XII Конституции, в частности информацию о его членском составе, порядке назначения его членов и методов его работы с учетом Принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы, резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи, приложение).**

**Общие сведения**

Комиссия по правам человека (КПЧ) была учреждена после внесения в 1996 году поправок в Конституцию, и положение о ней содержится в главе XII Конституции Замбии.

Статья 125 Конституции предусматривает, что "учреждается Комиссия по правам человека". Статья 125 (2) гласит, что КПЧ должна действовать автономно.

Функции и полномочия КПЧ определены Законом № 39 1996 года о Комиссии по правам человека. Создание постоянного учреждения по правам человека было рекомендовано Комиссией по расследованию нарушений прав человека (чаще называемой "Комиссией Маньямы" по имени ее председателя г-на Брюса Маньямы), которая была создана в 1992 году для изучения положения в области прав человека в первой, второй и третьей республиках. Комиссия Маньямы высказалась за учреждение постоянной комиссии по правам человека в шестой главе своего доклада. Она приняла к сведению, что многие свидетели, дававшие показания в Комиссии, с удовлетворением восприняли создание Комиссии по расследованию и заявляли, что правительству необходимо создать постоянное учреждение такого рода.

### **Закон № 39 1996 года о Комиссии по правам человека**

Закон № 39 1996 года о Комиссии по правам человека (Закон о КПЧ), среди прочего, предусматривает автономию, определяет порядок назначения и состав Комиссии, статус, функции и полномочия ее членов, механизм рассмотрения жалоб и режим работы Комиссии.

#### ***Автономия Комиссии***

Согласно статье 3 Закона о КПЧ Комиссия является автономным учреждением, которое при осуществлении своих функций не подлежит руководству или контролю со стороны какого-либо лица или органа власти.

Важным аспектом независимости и автономии Комиссии является ее возможность действовать независимо при принятии решений в своей повседневной работе. Независимый правовой статус Комиссии должен быть достаточным для того, чтобы это учреждение осуществляло свою деятельность без какого-либо вмешательства или обструкции со стороны какой-либо государственной или частной организации. КПЧ в Замбии не подконтрольна никакому министру. В соответствии со статьей 25(1) Закона о КПЧ Комиссия представляет президенту доклад о своей деятельности в текущем финансовом году.

#### ***Состав***

Статья 5(1) Закона о КПЧ предусматривает следующий состав Комиссии:

- a) Председатель;

- b) заместитель Председателя
- c) члены Комиссии (не более пяти).

Председателем и заместителем Председателя должны быть лица, которые выполняли или способны выполнять ответственные судебные функции (статья 5(3)). Назначение членов Комиссии является прерогативой президента Республики и требует утверждения парламентом. Для информации и в качестве исторической справки следует упомянуть о том, что именно предлагали комиссии, которые были созданы в соответствии с Законом о расследованиях. В известной степени вопрос рассматривался Комиссией Маньямы по расследованиям, а также Комиссией Мванакатве по пересмотру Конституции. Комиссия Маньямы рекомендовала плюралистское представительство гражданского общества по следующему списку:

- i) неправительственные организации, выступающие за права человека;
- ii) профсоюзы;
- iii) заинтересованные общественные и профессиональные организации, например ассоциации юристов, врачей, журналистов и видных ученых;
- iv) университеты; и
- v) парламент.

Комиссия Маньямы также учла соображения относительно круга ведения и состава Комиссии по правам человека, высказанные Комиссией Мванакатве по пересмотру Конституции, предложившей следующий состав из семи членов:

- i) один специалист по правам человека, назначаемый президентом;
- ii) два члена с опытом работы в области прав человека, назначаемые женскими организациями;
- iii) один член, назначаемый религиозными организациями;
- iv) один правозащитник, назначаемый Ассоциацией юристов Замбии; и
- v) один член, назначаемый профсоюзами.

Кроме Председателя и заместителя Председателя, которые должны быть юристами, статья 5 Закона о КПЧ оставляет на усмотрение назначающего органа задачу по подбору пяти других членов Комиссии любой специальности. Предложения, внесенные комиссиями Маньямы и Мванакатве, предусматривали обязательное включение в состав Комиссии лиц определенной профессии (профсоюзных деятелей, представителей академических кругов, активистов женских организаций и т.п.). При этом указанные предложения могли бы и в большей степени соответствовать Парижским принципам и предусматривать создание более представительной Комиссии. В разделе "Состав и гарантии независимости и плюрализма" Парижские принципы предусматривают следующее:

"Состав национального учреждения и порядок назначения его членов путем выборов или иным способом устанавливается в соответствии с процедурой, предусматривающей все необходимые гарантии обеспечения плюралистического представительства общественных сил (гражданского общества), участвующих в деятельности по поощрению и защите прав человека, в частности, путем использования полномочий, позволяющих установить эффективное сотрудничество с представителями, или посредством участия представителей:

- i) неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека и борьбы против расовой дискриминации, профсоюзов, соответствующих общественных и профессиональных организаций, например ассоциаций юристов, врачей, журналистов и видных ученых;
- ii) различных философских и религиозных течений;
- iii) университетов и квалифицированных экспертов;
- iv) парламента;
- v) правительственных ведомств (в этом случае представители участвуют в рассмотрении вопросов лишь в качестве консультантов)".

Транспарентный процесс назначения, осуществляемый по согласованию с группами гражданского общества в стране, представляется наиболее предпочтительным для того, чтобы обеспечить подбор максимально преданных делу и активных членов Комиссии. Вопрос о том, является ли нынешняя система назначения членов Комиссии, предусмотренная законом о КПЧ, транспарентной и адекватной, остается открытым для обсуждения. В то же время парламент, судя по всему, оставил на усмотрение президента (как назначающей инстанции) адекватный подбор состава Комиссии. В числе первых

членов Комиссии, назначенных в апреле 1997 года тогдашним президентом Ф.Т.Дж. Чилубой, входили:

- o Ломбе Чибесакунда (член Верховного суда; бывший дипломат)
- o Льюис Чангуфу (предприниматель и бывший член правительства)
- o Лаву Мулимба (бывший министр в правительстве)
- o Фостон Сакала (священник, религиозный деятель)
- o Фрэнсис Нсоколо (юрист и бывший главный окружной судья)
- o Джон Сакуланда (бывший политзаключенный и бывший член Комиссии Маньямы)

Новый состав Комиссии тоже весьма разнообразен: среди ее членов есть юристы, религиозные деятели, бывшие государственные чиновники и видные журналисты. Ограничение состава Комиссии семью членами, к сожалению, означает, что не все ее члены могут присутствовать на заседаниях в любой момент.

По вопросу о составе Парижские принципы также гласят, что в целях обеспечения прочного статуса членов национальных учреждений, без чего не может быть реальной независимости, их назначение должно осуществляться официальным актом, устанавливающим конкретные сроки действия их мандата. Этот мандат может возобновляться при условии, что обеспечен плюрализм состава Комиссии. Как указывалось ранее, в Замбии члены Комиссии назначаются президентом и утверждаются Национальным собранием (статья 5 (2)). Они назначаются сроком на три года и могут назначаться повторно. Освобождение от должности или отзыв члена Комиссии может происходить по следующим причинам:

- o окончание и невозобновление его функций
- o невозможность осуществлять функции члена Комиссии вследствие физических или умственных недостатков, некомпетентности или недостойного поведения;
- o отставка;
- o если:

- a) член Комиссии пропускает без уважительной причины три заседания подряд, о которых он был оповещен;
- b) член Комиссии был объявлен банкротом; или
- c) в случае смерти члена Комиссии.

Комиссия Мванакатве по пересмотру Конституции рекомендовала, чтобы Комиссия по вопросам судебной системы была уполномочена назначать членов Комиссии по правам человека при последующем утверждении их Национальным собранием. Хотя было признано, что Комиссия Мванакатве рекомендовала состав, соответствующий международным критериям, Комиссия Маньямы не согласилась с тем, чтобы члены КПЧ назначались Комиссией по вопросам судебной системы. Комиссия Маньямы объяснила свою позицию тем, что частью мандата Комиссии по правам человека является расследование нарушений при отправлении правосудия. И хотя принцип независимости судей является одним из устоев в деле поощрения и защиты прав человека и основных свобод, означающий, что судьи на всех уровнях должны беспрепятственно осуществлять свои функции и полномочия без какого-либо вмешательства или давления извне, в любом демократическом обществе все еще считается целесообразным, чтобы в тех исключительных случаях, когда суды или их члены совершают просчеты при исполнении своих обязанностей, влекущие за собой нарушение индивидуальных прав и свобод, кто-либо должен иметь возможность провести в этой связи расследование и обеспечить, чтобы жертвам нарушений при отправлении правосудия был возмещен нанесенный ущерб. Независимость судей обеспечивается лишь в той мере, в какой это гарантирует надлежащее отправление правосудия. Именно поэтому, в частности, в соответствии с Конституцией Замбии, судья может быть отстранен от должности по причине неудовлетворительного исполнения своих обязанностей или какого-либо другого серьезного злоупотребления служебным положением. Право на расследование нарушений при отправлении правосудия означает не проверку правильности решений, принимаемых судом, а проверку того, соответствовал ли судебный процесс по какому-либо конкретному вопросу или делу критериям обеспечения права на справедливое судебное разбирательство и другим соответствующим нормам прав человека.

Подобный же аргумент может быть приведен в том случае, если исполнительная власть (президент) является назначающей инстанцией. С разных сторон высказывалась обеспокоенность тем, что назначение членов комиссии президентом подорвет их независимость, особенно в контексте рассмотрения дел, имеющих политическую подоплеку. Однако, невзирая на важность наличия законодательных и административных структур, способствующих сохранению членами комиссии независимости при отправлении своих обязанностей, в конечном счете эффективность и независимость

комиссии будет определяться деятельностью конкретных людей, введенных в ее состав. Следовательно, ключевым фактором успешной работы комиссии в конечном счете является не то, кто или как был назначен членом комиссии, а активная деятельность, добросовестность и порядочность конкретных ее членов.

## **РОЛЬ КОМИССИИ В ПООЩРЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Роль Комиссии по правам человека в поощрении и защите прав человека в Замбии определяется ее функциями, закрепленными в Законе о Комиссии по правам человека. Статья 9 Закона устанавливает следующие функции Комиссии:

- a) расследование нарушений прав человека;
- b) расследование любых нарушений при отправлении правосудия;
- c) выдвижение предложений об эффективных мерах по предупреждению нарушений прав человека;
- d) посещение тюрем и мест заключения или других аналогичных учреждений для целей оценки и проверки условий содержания под стражей и вынесение рекомендаций по исправлению выявленных недостатков;
- e) осуществление на постоянной основе программы, предусматривающей проведение исследований, просвещение, информирование и реабилитацию жертв нарушений прав человека с целью обеспечения уважения и укрепления прав человека;
- f) осуществление любой другой деятельности в русле порученных Комиссии функций.

Отчетливо видно, что этот мандат достаточно широк и всеобъемлющ, как это и рекомендовано Парижскими принципами. Для выполнения своего мандата Комиссия учредила три отдела по основным направлениям деятельности, связанной с поощрением и защитой прав человека: Отдел расследований и правовых проблем, Отдел информации и просвещения и Отдел исследований и планирования. Вскоре после своего создания Комиссия учредила также ряд вспомогательных комитетов. Согласно статье 15 Закона, Комиссия может учреждать комитеты, которым она делегирует некоторые свои полномочия. С учетом этого Комиссия учредила девять провинциальных и пять тематических комитетов. Число девять соответствует числу провинций. Внимание же пяти тематических комитетов сосредоточено на ряде приоритетных направлений или тем. В частности, Комиссия учредила Комитет по правам ребенка, Комитет против пыток,

Комитет по экономическим и социальным правам и солидарности, Комитет по гражданским и политическим правам и Комитет по конституционным и правовым вопросам. И тематические, и провинциальные комитеты состоят из представителей гражданского общества, которые работают в них на общественных началах. В каждом из комитетов Комиссию представляет один ее член. Такое участие представителей общественности в работе Комиссии приводилось в пример в качестве образца и конструктивного опыта, пригодного для использования за рубежом. Недаром Парижские принципы ориентируют комиссии на сотрудничество с гражданским обществом, ведь именно оно обычно находится в непосредственном контакте с населением на местах, где поднимаются важные вопросы прав человека и проблемы, затрагивающие жизнь местных общин. Благодаря гражданскому обществу Комиссия хорошо информирована об острых проблемах в области прав человека, что позволяет ей надлежащим образом планировать свою работу и не ставить перед собой недостижимые цели.

Первейшей задачей Комиссии является обеспечение уважения прав человека, закрепленных во внутреннем праве, особенно в части III Конституции Замбии, которая защищает основные права человека и свободы каждого жителя Замбии.

В идеале и согласно Парижским принципам Комиссия должна содействовать продвижению и приложению к национальным условиям международных стандартов в области прав человека. Эта цель достигается благодаря консультативной роли Комиссии при правительстве, а также ее участию в подготовке докладов государства об осуществлении различных международных договоров по правам человека.

### **Расследование предполагаемых нарушений прав человека**

В статье 10 и в других положениях Закона закреплена важная роль и функция Комиссии в поощрении и защите прав человека, а именно ее правомочность расследовать любые нарушения прав человека:

- a) по своей собственной инициативе; или
- b) на основании жалоб или заявлений, полученных в соответствии с данным Законом от:
  - i) пострадавшего лица, выступающего в собственном качестве в защиту своих интересов;
  - ii) ассоциации, действующей в интересах своих членов;
  - iii) лица, выступающего от имени пострадавшего; или
  - iv) лица, действующего от имени и в интересах группы или категории лиц.

Получение и расследование индивидуальных жалоб является, пожалуй, самым важным направлением повседневной деятельности Комиссии. Эта функция позволяет Комиссии рассматривать в индивидуальном порядке проблемы, затрагивающие интересы людей. Хотя в правовой системе Замбии Конституция в статье 28 наделяет юрисдикцией в вопросах прав человека прежде всего Высокий суд, механизм, предусмотренный статьей 10 Закона о Комиссии по правам человека, с самого начала ее работы зарекомендовал себя как важное дополнение судебной процедуры. Несмотря на свою ограниченность, связанную с отсутствием права на издание распоряжений, имеющих обязательную силу, процедура, предусмотренная Законом о Комиссии по правам человека, имеет определенные преимущества по сравнению с процедурой, установленной в статье 28 Конституции для обычных судов, включая, в частности, следующие:

- если не считать расходов лица на проезд до месторасположения Комиссии для подачи жалоб, эта процедура практически ничего не стоит;
- отсутствие строгих правил и процедур, предусмотренных в Высоком суде;
- более располагающая обстановка;
- в отличие от нормы, предусмотренной в статье 28 в соответствии с Законом о Комиссии по правам человека, жалобу от имени жертвы нарушения прав человека может подать любое лицо при условии наличия соответствующих доказательств;
- Комиссия, в отличие от судов, правомочна выезжать на места для проведения расследования и сбора важных сведений в дополнение к информации, представленной жалобщиком.

В соответствии со статьей 10(2) Комиссия правомочна отдавать распоряжения и направлять вызовы и для явки в Комиссию представителей любого органа власти и запрашивать любые документы или протокольные записи, имеющие отношение к проводимому ею расследованию. Комиссия может также задавать любому лицу любые вопросы, имеющие отношение к проводимому ею расследованию, или требовать от любого лица разглашения любой информации, имеющей отношение к проводимому Комиссией расследованию. Законное право добиваться содействия со стороны других учреждений, включая, в частности, правительственные структуры, является необходимым условием для обеспечения полной оперативной автономии таких национальных учреждений по правам человека, как Комиссия, особенно в тех случаях, когда они правомочны производить расследования по жалобам.

В соответствии со статьей 14(1) Закона Комиссия разработала свои собственные правила процедуры, определяющие порядок получения и рассмотрения жалоб. Эти правила содержатся в постановлении № 22 2002 года. В этом постановлении приводится образец формуляра жалобы, который помогает жалобщикам воспроизвести все необходимые детали, касающиеся их дела.

Комиссия может рекомендовать различные действия или меры по возмещению ущерба в случае наличия какого-либо нарушения, включая в частности:

- a) наказание любого должностного лица, признанного Комиссией виновным в нарушении прав человека;
- b) в случаях, когда это будет сочтено целесообразным,
  - i) освобождение соответствующего лица из-под стражи;
  - ii) выплату компенсации жертве нарушений прав человека или родственникам жертвы;
  - iii) обращение к пострадавшему лицу с рекомендацией возбудить судебный иск с целью возмещения ущерба; или
  - iv) осуществление любых других действий, которые она сочтет необходимыми для целей возмещения ущерба, причиненного вследствие нарушения какого-либо права.

Тот факт, что Комиссия вправе рекомендовать лишь действия, которые должны быть предприняты другими соответствующими инстанциями, подвергался критике как серьезный недостаток Комиссии. Критики заявляли, что "беззубость" Комиссии сводит на нет ее благую деятельность по защите прав человека. Признавая желательность наличия у Комиссии права на более эффективные действия в случае нарушения прав человека, следует отметить, что нет ничего необычного в том, что национальные учреждения по правам человека не обладают полномочиями отдавать распоряжения, имеющие обязательную юридическую силу. Вместе с тем это не означает, что рекомендованные Комиссией решения или соответствующие шаги по исправлению положения игнорируются и не принимаются во внимание.

Важно отметить, что в соответствии со статьей 10 (5) Комиссия не имеет права предпринимать какие-либо действия в связи с делами, которые находятся на рассмотрении в суде.

Согласно статье 11 (3) жалоба должна подаваться не позднее чем через два года с того момента, когда о фактах, дающих основание для такой жалобы или таких утверждений, стало известно лицу, выступающему с такой жалобой или такими утверждениями. Смысл этого двухлетнего срока состоит в том, чтобы рассматривать обстоятельства по свежим следам, что облегчает сбор доказательств и вызов свидетелей.

В соответствии со статьей 11 (4) Комиссия может отказаться проводить или может решить прекратить какое-либо расследование, если она удостоверится в том, что жалоба или утверждение носит злонамеренный, необоснованный, оскорбительный характер или что препровожденные сведения не позволяют провести надлежащее расследование, о чем Комиссия должна указать в своем докладе.

С начала своей работы в 1997 году Комиссия получила свыше 6 000 жалоб от граждан.

### **Публичные слушания**

Если Комиссия сочтет это необходимым для того, чтобы должным образом определить, имело ли место или нет нарушение прав человека в каком-либо конкретном случае, она может принять решение заслушать устные показания обеих сторон данной тяжбы. Стороны вызываются на публичные слушания, и в этом случае Комиссия заседает и рассматривает вопрос как квазисудебная инстанция. Присутствовать на публичных слушаниях и наблюдать за их ходом могут любые граждане.

### **Просвещение и информирование**

Помимо такой важной функции, как получение и расследование жалоб, Комиссия обязана также обеспечивать просвещение и информирование общественности по вопросам прав человека. Как уже отмечалось выше, одна из функций Комиссии, закрепленная в статье 9 е) Закона, заключается, в частности, в том, чтобы осуществлять на постоянной основе программу просвещения и информирования.

В своей информационно-просветительской деятельности Комиссия сотрудничает с другими органами и учреждениями, включая, в частности, средства массовой информации, неправительственные организации и даже такие международные организации, как Организация Объединенных Наций. Комиссия призвана также проводить и/или поощрять проведение семинаров и практикумов с целью профессиональной подготовки граждан по вопросам прав человека, особенно тех, кто непосредственно связан со сферой прав человека в своей работе. В этой связи, с учетом имеющихся средств, Комиссия по правам человека организовывала и проводила практикумы для сотрудников правоохранительных органов, преподавателей и

ответственных работников образования, НПО, политических партий и других категорий граждан. Программа практикумов в каждом случае была рассчитана на соответствующую аудиторию. В 2002 году Комиссия также подготовила ряд радиопрограмм по просвещению широких кругов общественности. Эти радиопрограммы транслировались в течение 13 недель на английском языке и на семи основных местных диалектах. По завершении цикла этих радиопередач Комиссия обратила внимание на определенный рост числа поступающих жалоб. Это свидетельствует о повышении уровня информированности населения о своих правах и о существующих механизмах, позволяющих добиваться возмещения ущерба и обеспечивать защиту соответствующих прав.

### **Консультирование и содействие работе правительства**

Как уже говорилось выше, Комиссия как национальное учреждение по правам человека призвана консультировать правительство и оказывать ему содействие в вопросах прав человека. Парижские принципы предусматривают, что национальное учреждение "представляет правительству, парламенту и любому другому компетентному органу на консультативной основе, по просьбе заинтересованных органов или в порядке осуществления своего права рассматривать любой вопрос без обращения в более высокую инстанцию, мнения, рекомендации, предложения и доклады по вопросам, касающимся поощрения и защиты прав человека...".

В ряде случаев правительство просило Комиссию в качестве национального учреждения по правам человека представить ему информацию по конкретным вопросам.

- 2. Просьба уточнить, собирается ли государство-участник принять национальный план действий по защите прав человека в соответствии с Венской декларацией и Программой действий 1993 года.**
- 3. Просьба указать, какие из приведенных в Пакте положений могут использоваться в судах, и привести примеры существующего прецедентного права.**
- 4. Просьба сообщить о позиции государства-участника в отношении проекта факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.**
- 5. Просьба указать, проводились ли консультации с неправительственными организациями во время подготовки доклада.**

## **II. ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА (статьи 1-5)**

### **Недискриминация (пункт 2 статьи 2)**

#### **6. Комитет просит предоставить информацию о мерах, принимаемых государством-участником с целью пресечения дискриминации в отношении пожилых людей, обвиняемых в колдовстве.**

В настоящее время правительство разрабатывает документ о национальной политике в отношении пожилых людей, в котором будут содержаться руководящие указания по соответствующим вопросам, включая создание национального органа по вопросам пожилых людей. Пока же правительство продолжает проводить пропагандистские мероприятия в защиту пожилых людей, включая празднование Международного дня пожилых людей.

#### **7. Просьба предоставить информацию о результатах мер, принятых государством-участником с целью пресечения дискриминации в отношении инвалидов.**

В результате принятия в 1996 году Закона № 33 о лицах с физическими недостатками значительно сократилось число инвалидов, которые подвергались дискриминации на основании своей инвалидности. Это произошло благодаря повышению уровня информированности как самих инвалидов, так и общественности в целом, о том, что дискриминация на основе инвалидности является наказуемым по закону правонарушением.

### **Равенство мужчин и женщин (статья 3)**

#### **8. Просьба сообщить о политике, проводимой государством-участником с целью сокращения вопиющего неравенства, являющегося результатом культурных и традиционных факторов, и ее воздействии на равенство мужчин и женщин.**

В том что касается гендерного неравенства, то в традиционном обществе роли полов и отношения между ними понимаются в контексте функционального распределения обязанностей по гендерному признаку. В то время, как роль женщины состоит в ведении домашнего хозяйства, роль мужчины состоит в защите и содержании семьи. С учетом этого задача правительства заключается в том, чтобы содействовать выполнению распределенных между женщинами и мужчинами обязанностей.

9. Просьба предоставить информацию о результатах осуществления национальной гендерной политики, утвержденной в марте 2000 года, в частности о пересмотре законодательства, предусматривающего дискриминацию в отношении женщин в вопросе о собственности на землю и в рамках семьи.

### III. ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНКРЕТНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА (статьи 6-15)

#### Право на труд (статья 6)

10. Согласно пункту 14 доклада в современном законодательстве государства-участника не признаются право на труд, право на равные возможности, трудоустройство, право на справедливые условия на рабочих местах, а также право на продолжительность отдыха и рабочего времени. Просьба представить подробную информацию о мерах, принимаемых с целью обеспечения этих прав.

11. Комитет хотел бы получить обновленные данные по безработице с разбивкой по полу, возрасту и городским/сельским районам.

Таблица 1.0

Обновленные показатели безработицы в разбивке по полу, возрасту и месту проживания в Замбии									
Возрастная группа	Вся Замбия			Сельская местность			Городская зона		
	Оба пола	Мужчины	Женщины	Оба пола	Мужчины	Женщины	Оба пола	Мужчины	Женщины
Всего	12,9	14,1	11,3	6,6	7,8	5	26,5	25,2	29,2
12-14	19,9	19,7	20,1	13,1	13,1	13	52	52	52,1
15-19	22,6	24,5	2,9	11,7	13,6	10	55,5	53,7	57,1
20-24	20,8	22,9	18,1	9,4	11,8	6,6	42,1	40,7	44,5
25-29	13,9	15,6	11,2	6,7	8,4	4,4	25,6	25,4	26,1
30-34	9,7	11,2	7,1	5,1	6,5	3,1	17,2	17,6	16,3
35-39	7,9	9,4	5,4	4,3	5,5	2,6	14,2	15	12,3
40-44	6,8	8,4	4,4	3,7	4,9	2,1	12,4	13,4	10,1
45-49	6,6	8,3	3,9	3,3	4,4	1,9	12,8	14,1	9,6
50-54	5,5	7,3	3	2,7	3,8	1,4	12,5	13,3	10,2
55-59	5	6,7	2,7	2,5	3,3	1,5	14,1	15,3	10,3
60-64	3,9	5,2	2,2	2,2	2,9	1,3	13	14,4	9,3
65-69	3,5	4,3	2,2	2,1	2,6	1,4	12,5	13,6	9,7
70-74	2,9	3,4	2	1,9	2,1	1,4	11,3	12,1	8,9
75+	2,8	2,9	2,6	2	2	2	11,2	11,5	10,1

**12. Просьба предоставить информацию о том, какие меры были приняты с целью создания возможностей для трудоустройства, особенно женщин.**

В этой связи следует начать с того, что в 2000 году правительство осуществляло национальную гендерную программу, направленную на расширение участия женщин во всех сферах деятельности. Результатом осуществления этой программы явилось расширение возможностей для трудоустройства, в связи с чем в настоящее время акцент делается на поощрении вовлечения женщин в рынок труда, хотя воздействие этих мер ограничивается тем, что нередко этот вопрос отдается на усмотрение работодателя.

Министерство по вопросам развития и социальных служб в общинах поощряет женщин к созданию кооперативов в общинах с тем, чтобы они могли производить и продавать свою продукцию и затем распределять полученные доходы.

Учитывая, что процесс либерализации и приватизации имел негативные последствия, и в частности привел к росту безработицы, правительство создало ряд структур в целях содействия социальной реинтеграции уволенных работников.

Так, например, программа социальной помощи Future Search позволяет уволенным работникам пройти курс обучения с целью приобретения знаний о методах создания малых предприятий.

В стране существует Национальная сеть социальной защиты, которая по контракту с учебными заведениями предоставляет уволенным работникам возможность пройти обучение и приобрести необходимые навыки, в частности, для перехода на другую работу, занятия сельским хозяйством или мелким предпринимательством.

Дополнительные возможности предлагают такие неправительственные организации, как "Женщины за преобразования" и NGOCC, которые осуществляют целевые программы, позволяющие женщинам заниматься приносящей доход деятельностью и активно участвовать в движении равноправия женщин.

Другой, косвенный механизм содействия трудоустройству заключается в оказании социальной помощи малоимущим девушкам и женщинам, что позволяет им продолжать и повышать свое образование и тем самым расширяет их возможности для трудоустройства в будущем.

**13. Просьба предоставить обновленную информацию о результатах осуществления государством-участником политики, направленной на борьбу с детским трудом.**

В этой связи следует прежде всего отметить, что Замбия ратифицировала Конвенцию № 182 МОТ о наихудших формах детского труда.

Во-вторых, следует упомянуть о том, что в стране осуществляется программа, главной целью которой является искоренение наихудших форм детского труда.

В-третьих, была пересмотрена и дополнена глава 274 Закона о найме на работу подростков и детей, в которую были включены положения, касающиеся детского труда.

В-четвертых, министерство труда завершило работу над проектом Национальной программы мер в области занятости и рынка труда (НЕЛП), в рамках которой должным образом рассматриваются вопросы детского труда. Кроме того, предпринимаются предварительные меры с целью разработки конкретной и целенаправленной стратегии по вопросам детского труда.

В-пятых, в рамках осуществления мер по укреплению институциональных структур был создан Национальный координационный комитет, который собирается раз в квартал для обсуждения вопросов детского труда.

В-шестых, в министерстве труда создан специальный отдел по вопросам детского труда.

И наконец, правительство выделило специальные средства из бюджета на поддержку мер по искоренению детского труда.

**Право на справедливые и благоприятные условия труда (статья 7)**

**14. Согласно докладу усилия по обеспечению справедливых и благоприятных условий труда в настоящее время охватывают только государственный сектор. Предусматривает ли государство-участник принять меры с целью распространения этих усилий на частный сектор?**

Вышеупомянутый пункт в докладе не соответствует действительности. На самом деле наемные работники и государственного, и частного сектора защищены законодательством, касающимся права на справедливые и благоприятные условия труда. Наемные работники в обоих секторах являются гражданами Республики Замбии и, следовательно, все они равны между собой и обладают равными правами. Они имеют право на создание профсоюзов, и тот факт, что они могут их создавать, является

достаточным свидетельством того, что профсоюзы и предприниматели ведут коллективные переговоры. Профсоюзы ведут эти переговоры, активно отстаивая интересы своих членов.

Государство-участник содействует свободному и справедливому процессу коллективных переговоров, посредством которого социальные партнеры договариваются об условиях и порядке найма. В целях обеспечения справедливого характера этих договоренностей, копии трудовых договоров направляются на утверждение в министерство труда и социального обеспечения с тем, чтобы в них были включены предусмотренные законом положения, гарантирующие справедливые условия труда.

**15. Просьба указать конкретные меры, принятые для эффективного осуществления принципа равного вознаграждения за труд равной ценности в соответствии с принятой Международной организацией труда Конвенцией № 100, которая была ратифицирована государством-участником.**

Замбия ратифицировала Конвенцию № 100 Международной организации труда 20 июня 1992 года. Положения этой Конвенции применяются в Замбии посредством постановления о минимальном размере оплаты труда и условиях найма (глава 274 свода законов Замбии). В силу статьи 22 Устава МОТ Замбия обязана периодически представлять доклады о выполнении этой Конвенции в Замбии.

Размеры жалования и заработной платы, а также других видов вознаграждения, выплачиваемых работодателем наемному работнику и вытекающих из факта найма работника без каких-либо различий по признаку пола, устанавливаются следующим образом:

- В процессе коллективных переговоров между профсоюзами и организациями работодателей или отдельными работодателями. Статья 66 Закона о производственно-трудовых отношениях с дополнениями, внесенными Законом № 30 1997 года, гласит, что работодатели или их организации и соответствующие профсоюзы должны вступать в коллективные переговоры в течение трех месяцев с момента регистрации документа о заключении базового договора. Переговоры ведутся на уровне либо отрасли, либо предприятия. Вместе с тем коллективные договоры на уровне отрасли имеют правовые последствия только для членов ассоциации работодателей и не охватывают всех работодателей данной отрасли.
- Путем принятия соответствующего постановления министром труда и социального обеспечения на основании статьи 3 Закона о минимальном размере оплаты труда и условиях найма (глава 274), устанавливающего

минимальный уровень зарплаты для наемных работников, не охваченных никаким коллективным договором, или в том случае, если коллективные договоры не состоялись из-за отсутствия на данном предприятии профсоюзов или по какой-либо иной причине.

- Путем взаимного соглашения между работодателем и отдельным наемным работником. Посредством свободных коллективных переговоров социальные партнеры добиваются включения в число обсуждаемых вопросов гендерной проблематики и установления размеров оплаты труда без какой-либо дискриминации.

**16. Просьба представить информацию о результатах проводимой государством-участником национальной политики, направленной на поощрение равенства возможностей и равноправия в области занятости в целях ликвидации всех форм дискриминации в этой области, как это предусмотрено Конвенцией № 111 Международной организации труда.**

Основная цель этой Конвенции состоит в устранении каких-либо различий, ограничений или предпочтений на основе расы, цвета кожи, религиозных убеждений, политических взглядов, национального или социального происхождения, которые умаляют равенство возможностей, обращения или получения работы, в том числе ограничивают доступ к профессиональному обучению и к предложениям рабочих мест.

Применение положений этой Конвенции обеспечивается посредством следующих законодательных актов:

Конституция Республики Замбии

Закон о найме, гл. 268

Закон о трудоустройстве молодежи, гл. 505

Закон о промышленных предприятиях, гл. 514

Политика правительства в области борьбы с дискриминацией направлена на обеспечение равенства возможностей и равного обращения при найме на работу и подкрепляется положениями вышеупомянутых законодательных актов. Создание постоянной Комиссии по правам человека также сыграло свою роль в активизации борьбы с дискриминацией.

Следует отметить, что наемные работники имеют право обращаться с жалобами в суд по производственным отношениям в случаях дискриминации на рабочем месте.

**17. Согласно пункту 119 доклада, официально сформулированной политики в отношении системы минимального размера оплаты труда не существует. Просьба предоставить подробную информацию о том, каким образом устанавливается минимальная заработная плата, а также о том, обеспечивает ли минимальная заработная плата достойный жизненный уровень для трудящихся и их семей.**

В Замбии минимальная заработная плата устанавливается Законом о минимальном размере оплаты труда и условиях найма (глава 276 свода законов Замбии).

Условия и порядок найма "незащищенных рабочих" вырабатываются на заседании трехстороннего комитета, состоящего из представителей профсоюзов, организаций работодателей и правительства. Затем они передаются для проверки в трехсторонний трудовой консультативный совет перед тем, как министерство труда и социального обеспечения примет по этому вопросу соответствующий нормативный акт, выполнение которого обеспечивается законом. В настоящее время в государстве-участнике существует два вида таких нормативных актов, имеющих общее применение и охватывающих рабочих, не организованных в профсоюзы. Эти нормативные акты обновляются каждые два года или по мере необходимости. Вместе с тем минимальный размер оплаты труда не достаточен для обеспечения основных нужд наемных работников и их семей. Это вызвано тяжелыми экономическими условиями, в которых находится страна.

**18. Просьба указать, проводились ли расследования упомянутых в докладе несчастных случаев на производстве, и если да, то каковы были их результаты.**

К сожалению, расследование было проведено только в отношении трех случаев из общего числа зарегистрированных производственных травм. Это связано с проблемами материально-технического обеспечения и транспорта.

Во всех трех случаях жертвы скончались в результате полученных повреждений.

На деревообрабатывающем предприятии в Ндоле, где рабочий был обварен кипятком, расследование показало, что под напором горячей воды был выбит четырехдюймовый предохранительный клапан.

Расследование несчастного случая со смертельным исходом, происшедшего на водонасосной станции в Намвале, принадлежащей Южной водопроводно-канализационной компании, показало, что в результате оголения изоляции на электропроводах, питающих

водяной насос, электрический разряд ушел в насос и в землю. Рабочий был убит электротоком, когда коснулся струи воды.

На нефтеперерабатывающем заводе ИНДЕНИ вырвался язык пламени и вспыхнул пожар. Расследование показало, что возгорание произошло из-за попадания в систему тяжелого горючего углеводорода и из-за неисправности контрольных устройств в дренажном резервуаре.

## **Профсоюзные права (статья 8)**

### **19. Просьба уточнить, каким категориям трудящихся в соответствии с законом запрещается создавать профессиональные союзы или вступать в них.**

Свобода ассоциации является важнейшим правом человека, составляющим принципиальную основу здоровых трудовых отношений. Она относится к основополагающим принципам гражданских свобод, закрепленным в Конституции и других законодательных актах Замбии. В Замбии существует правовая база, дающая рабочим право создавать свои организации и вести коллективные переговоры. Это делается, в частности, в соответствии с Законом о производственно-трудовых отношениях.

В вооруженных силах и в полиции Замбии создание профсоюзов и вступление в них запрещено законом. Это объясняется спецификой деятельности служб.

Административные работники государственных и частных учреждений не могут вступать в профсоюзы. Руководство предприятия является высшим звеном в системе принятия решений по финансовым вопросам, оперативной деятельности, кадровой политике и стратегии компаний, оно представляет предприятие и выступает от его имени на переговорах с тем или иным профсоюзом.

Если разрешить административным работникам вступать в профсоюзы, то они перестанут защищать интересы предприятия. В этом случае они заботились бы только о своих собственных интересах, что, по всей видимости, приводило бы к непомерному росту их заработной платы.

### **20. Собирается ли государство-участник принять меры по дальнейшей защите права трудящихся на забастовку как средства обеспечения стабильной занятости, а также справедливых и благоприятных условий труда?**

Свобода ассоциации, которая обеспечивается в Замбии, предполагает свободу коллективных переговоров и до какой-то степени право на забастовку.

Эта свобода закреплена в Конституции и в некоторых законодательных актах Замбии как средство обеспечения стабильной занятости, а также справедливых и благоприятных условий труда.

### **Право на социальное обеспечение (статья 9)**

#### **21. Просьба указать, какие меры принимаются для преодоления недостатков в области начисления и выплаты пенсионных пособий, особенно пенсионерам, проживающим в отдаленных или изолированных районах.**

При рассмотрении вопросов, касающихся эффективности системы пенсионного обеспечения Замбии, важно упомянуть о существующей в стране соответствующей организационной и контрольной базе. В настоящее время министерство труда и социального обеспечения в лице Департамента социального обеспечения является единственной инстанцией, ответственной за осуществление Национального плана пенсионного обеспечения и деятельность Контрольного совета Компенсационного фонда трудящихся в плане реализации общей политики и мер по надзору. Другие же крупные учреждения пенсионного обеспечения, такие, как Фонд пенсионного обеспечения госслужащих и Пенсионный фонд местных органов власти, находятся соответственно в ведении министерства финансов и государственного планирования и министерства по вопросам местного управления и жилищного строительства.

В этой связи по линии двух учреждений пенсионного обеспечения, находящихся в ведении министерства труда и социального обеспечения, были приняты следующие меры по обеспечению устойчивой эффективности пенсионного обеспечения:

- установлены предельные сроки для получения и обработки ходатайств о начислении пенсии применительно ко всем существующим формам пенсионного обеспечения. Предельные сроки, установленные для обоих учреждений, колеблются в пределах 14-28 дней;
- расчет размера пенсий децентрализован и перенесен на окружной уровень;
- расширена сеть обслуживания клиентов в рамках общей системы пенсионного обеспечения;
- компьютеризованы все основные операции и в первую очередь обработка и получение данных на уровне местных и более обширных сетей.

**22. Комитет просит представить подробную информацию о результатах программы государства-участника "Продукты питания за труд", а также о том, собирается ли государство-участник распространить эту программу на все 73 округа (E/1990/5/Add.60, пункт 156).**

Как уже отмечалось в предварительных замечаниях, касающихся рамок осуществления общей политики и мер по надзору, программа "Продукты питания за труд", будучи механизмом социального обеспечения в широком понимании термина "социальной защита", тем не менее, не относится к сфере компетенции министерства труда и социального обеспечения. Поэтому любая детальная информация, касающаяся выполнения этой программы, может быть представлена только министерством по вопросам развития и социальных служб в общинах.

**23. Просьба предоставить информацию о том, насколько эффективно Национальное управление системы пенсионного обеспечения справляется с задачей предоставления более качественных услуг и обеспечения более широкого охвата за счет включения неформального сектора (там же, пункт 159).**

Вопрос об эффективности предоставления услуг по линии НУСПО уже рассматривался в связи с пунктом 1. Вместе с тем дополнительно к этому можно было бы отметить следующее:

- средства пенсионных фондов НУСПО вложены в ряд рентабельных инструментов денежного рынка с учетом жестких руководящих указаний, предусмотренных в директивных документах по вопросам инвестирования;
- в настоящее время НУСПО располагает прочной финансовой базой, что является результатом положительного сальдо в рамках операций по начислению процентов с капитала и их удачного размещения, а следовательно, способно удовлетворять заявки на выплаты в самые кратчайшие сроки;
- операционные затраты НУСПО устойчиво составляют менее или около 10% расходов, установленных Советом в качестве предельного уровня. Более того, за последние годы операционные расходы резко сократились и снизились почти до 5%, что является общепринятым международным стандартом для пенсионных служб; и
- Система пенсионного обеспечения НУСПО слабо охватывает неформальный сектор (определяемый как небольшая по объему, дезорганизованная и низкодоходная структура: средний оборот предприятия - менее 15 000 квачей). НУСПО обеспечивает пенсиями приблизительно 10% занятых в этом секторе.

**Охрана семьи, материнства и детства (статья 10)**

**24. Просьба указать, был ли достигнут прогресс - и если да, то какой именно, - в области пересмотра законодательства, касающегося прав ребенка, во исполнение положений Конвенции о правах ребенка.**

Министерство по делам спорта и развития в интересах молодежи и детей находится в процессе пересмотра законодательства, касающегося детей, в сторону максимального усиления защиты детства. В сотрудничестве с министерством юстиции разработана докладная записка о пересмотре Закона о молодежи, глава 53, и Уголовного кодекса, глава 87, которая нацелена на ужесточение предохранительных мер и наказаний в отношении насильников, нерадивых родителей и эксплуататоров детского труда.

Министерство юстиции подготовило также меморандум о пересмотре некоторых элементов законодательства, касающегося детей, который будет совместно представлен правительству министерством юстиции, министерством по делам спорта и развития в интересах молодежи и детей и министерством социального обслуживания и внутренних дел.

Пересматриваться будут следующие элементы законодательства:

- Уголовный кодекс, глава 87
- Закон о молодежи, глава 53
- Закон о легитимации, глава 52
- Закон об усыновлении/удочерении, глава 54
- Закон об установлении отцовства и содержании детей, глава 64
- Закон о представлении доказательств, глава 43.

**25. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых с целью искоренения традиционной практики, допускающей браки детей начиная с раннего пубертанного возраста.**

### **Агитационно-пропагандистская деятельность**

Министерство по делам спорта и развития в интересах молодежи и детей продолжало усилия по повышению осведомленности и активизации деятельности общин в связи с необходимостью соблюдения в стране положений Конвенции о правах ребенка, участником которой является Замбия.

### **Лоббирование**

- Министерство по делам спорта и развития в интересах молодежи и детей продолжало свои лоббистские усилия о властных структурах в связи с необходимостью соблюдения Конвенции о правах ребенка и исполнения служебных обязанностей, в частности, в полиции, организациях гражданского общества, в судебной системе, в бюджетном управлении, среди общинных и политических лидеров.
- Это министерство совместно с министерством юстиции убеждает правительство в необходимости принять правовой акт/закон, который обеспечил бы осуществление положений Конвенции о правах ребенка внутри страны наравне с другими законодательными актами внутреннего права.

### **Пересмотр политики и законодательства**

Национальная программа защиты детей и другие части законодательства, касающиеся детей, будут пересматриваться и дополняться таким образом, чтобы обеспечить их соответствие положениям Конвенции о правах ребенка.

### **Программа сотрудничества между правительством Замбии и ЮНИСЕФ**

Эта программа представляет собой соглашение, в соответствии с которым Организация Объединенных Наций обязалась оказывать Замбии содействие в деятельности, направленной на укрепление прав детей. В рамках осуществления этой программы техническое содействие, финансирование и другие средства предоставляются по трем проектным направлениям, а именно:

- укрепление прав женщин и детей;
- наращивание институционального потенциала; и
- оказание помощи детям, нуждающимся в специальных мерах защиты.

**26. Просьба также предоставить информацию о законодательных и иных мерах по защите семьи, упоминаемых в пункте 173 доклада.**

**27. Просьба указать, какие меры государство-участник принимает для решения проблемы растущего количества сирот, чьи родители умерли в результате ВИЧ/СПИДа.**

### **Охрана семьи, материнства и детства (статья 10)**

За период до 2005 года правительство намерено повысить эффективность мер помощи и качества услуг, оказываемых сиротам, наименее защищенным детям (СНЗД) и другим уязвимым группам, либо группам риска, таким, как беженцы, заключенные и инвалиды.

ВИЧ/СПИД в Замбии является наиболее острой проблемой на пути экономического развития, поскольку процент инфицированных составляет 16% от общей численности населения. В первую очередь от эпидемии этого вируса по-прежнему продолжают страдать дети. Эпидемия тяжким бременем ложится на плечи совсем еще маленьких детей, которые заразились СПИДом от родителей или сталкиваются с серьезными проблемами в результате смерти от СПИДа родителей или опекунов.

В настоящее время в Замбии насчитывается 1,2 млн. детей-сирот. Все больше семей испытывают настолько серьезные трудности, что не могут прокормить вновь рождающихся детей. Родители не в состоянии нести расходы по обеспечению таких насущных потребностей детей, как питание, обучение в школе и медицинские услуги. Большое количество детей-сирот находится под присмотром дедушек и бабушек, и большую озабоченность вызывает вопрос о том, что с ними произойдет, когда дедушка или бабушка достигнут преклонного возраста.

Растущее число беспризорных детей, которых можно увидеть на улицах городов, как бы дает сигнал тревоги о том, что домашние хозяйства Замбии и сопутствующая традиция заводить многодетные семьи находятся почти на грани коллапса. В 1999 году в результате распространения СПИДа сиротами остались 520 000 детей, причем ожидается, что их число вырастет до 885 000 к 2009 году и до 974 000 к 2014 году. Таким образом, налицо стремительный рост числа детей, которые становятся сиротами в результате этой эпидемии или каких-либо других причин.

## **Предпринятые правительством меры**

С учетом размаха феномена СНЗД (увеличение числа сирот и наименее защищенных детей), а также нынешнего высокого уровня распространения ВИЧ-инфекции и роста показателя смертности, правительству Замбии пришлось обратиться к другим заинтересованным сторонам с просьбой помочь стране справиться с растущим числом сирот. Одним из таких ключевых партнеров стала организация SCOPE ("За межобщинное сотрудничество в деле защиты наиболее уязвимых детей"). Этот проект призван смягчить воздействие эпидемии ВИЧ/СПИДа на детей путем активизации и расширения на уровне общин и под их руководством мероприятий в защиту наиболее уязвимых детей. Одной из целей проекта SCOPE является развитие взаимосвязей и партнерства в интересах поддержки и объединения усилий правительства, религиозных организаций и гражданского общества.

Мероприятиями по линии одной из структур было охвачено свыше 150 000 сирот и уязвимых детей в двух провинциях, а всего в рамках проекта SCOPE объектами социальной помощи стали около 400 000 детей в 12 округах, причем соответствующая работа велась на уровне каждой семьи и каждой общины. Служба социального обеспечения при министре по вопросам развития и социальных служб в общинах недавно создала механизм для выплаты пособий приемным родителям в размере 50 000 квачей на одного ребенка за взятие на воспитание сирот или детей из категории наиболее уязвимых социальных групп.

Кроме того, согласно данным министерства образования, в 2002 году в общинные школы были приняты 176 629 детей, а в государственные школы - 1 731 579 детей. Одна партнерская НПО выделила 41 общинной школе средства на осуществление мероприятий по улучшению качества обучения наиболее уязвимых детей. Эти средства были израсходованы на приобретение парт, учебников, учебных пособий и других учебных материалов. Кроме того, в одной только Лусаке помощь в учебных целях была оказана 13 038 уязвимым детям, находящимся в приютах для беспризорников.

Стратегия оказания помощи наименее защищенным детям и уязвимым группам включает следующие несложные и взаимодополняющие мероприятия:

- Служба обеспечения экономической безопасности семьи снабжает семьи достаточным количеством продуктов питания и оказывает им другую материальную помощь, что позволяет детям посещать школу.
- Система психологической помощи предусматривает проведение просветительской работы в общинах и семьях с целью разъяснения важности удовлетворения психологических и социальных потребностей детей, включая

оказание помощи взрослым и детям в развитии навыков преодоления трудностей и общения с другими людьми.

- Система образования предусматривает создание условий для того, чтобы дети могли посещать обычную и общинную школу и затем могли продолжить учебу на уровне среднего и высшего образования.

### **Право на физическое и психическое здоровье (статья 12)**

**32. Согласно пункту 25 доклада законодательство по вопросам здравоохранения не гарантирует права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и не предусматривает создания условий для обеспечения всех медицинских услуг и медицинского ухода в случае болезни. Просьба указать меры, принимаемые для осуществления Руководящих принципов государственной политики, предусмотренных в Конституции (там же).**

В соответствии с вышесказанным правительство в лице министерства здравоохранения осуществило следующие шаги:

1. Разработан и представлен на рассмотрение премьер-министра директивный документ по вопросам охраны психического здоровья. Сейчас он собирает отзывы соответствующих министерств. Когда документ будет утвержден, можно будет перейти к дальнейшей разработке руководящих указаний и стандартных оперативных процедур в области охраны психического здоровья для низовых учреждений.
2. Пересмотрен Закон об охране психического здоровья и разработан новый законопроект по этому вопросу, однако прежде, чем он будет представлен на рассмотрение парламента, необходимо, чтобы были учреждены директивные направления политики в области охраны психического здоровья. Основное внимание в новом законе уделено организации охраны психического здоровья на уровне общин, что должно содействовать улучшению доступа к соответствующим услугам. Достаточно сказать, что действующий закон был принят в 1951 году и не соответствует современным концепциям организации услуг по охране психического здоровья.
3. Психиатрическое лечение включено в набор базовых услуг в области здравоохранения на всех уровнях. Тем самым правительство признало, что к психическим болезням следует относиться так же, как и к другим заболеваниям не психического характера, т.е. правительство готово оплачивать своим гражданам соответствующие услуги.

4. Вопросы охраны психического здоровья были включены в новое издание технического руководства для оперативных работников здравоохранения, озаглавленное "Общие технические указания для работников медицинского профиля". Это означает, что работники здравоохранения со слабой подготовкой по вопросам психиатрии или не имеющие таковой отныне будут располагать справочным пособием, что наверняка будет способствовать улучшению услуг в области охраны психического здоровья.
5. Вопросы охраны психического здоровья включены также в учебник по повышению квалификации работников здравоохранения местного уровня. Негативное восприятие населением этих заболеваний можно будет преодолеть путем проведения соответствующей информационно-просветительской работы на уровне общин.
6. С целью решения кадровой проблемы министерство здравоохранения через Центральный совет по вопросам здравоохранения (ЦСЗ) приступило к организации бесплатных трех годичных курсов по подготовке дипломированных медсестер со специализацией в области психиатрических услуг и старшего медперсонала психиатрических больниц. Предусмотрено, что кандидатами на эти курсы могут без экзаменов приниматься выпускники школ.

Процесс развития психиатрических услуг в Замбии идет полным ходом и требует участия всех заинтересованных сторон. В этой связи провинциям и округам даны ориентировки включать вопросы охраны психического здоровья в свои планы развития, особенно с учетом утвержденных по инициативе правительства трехлетних планов развития психиатрических услуг (МТЕФ).

**33. Просьба представить информацию о результатах принимаемых государством-участником мер о борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа, учитывая тот факт, что государство-участник является одной из наиболее затронутых ВИЧ/СПИДом стран Африки, расположенных к югу от Сахары, а имеющиеся прогнозы указывают на то, что уровень смертности все еще возрастает и достигнет своего пика к 2005 году.**

Правительство поручило Национальному совету по проблеме СПИДа (НСС) взять на себя руководство координацией усилий по борьбе с ВИЧ/СПИДом с целью искоренения этой болезни и сопутствующих заболеваний на благо общества. НСС разработал Национальный стратегический план действий на 2002-2005 годы по борьбе с ВИЧ/СПИДом, заболеваниями, передаваемыми половым путем, и туберкулезом, который ставит задачу сократить распространение ВИЧ-инфекции среди жителей Замбии с 19% до

11% и добиться улучшения состояния здоровья носителей вируса к 2005 году. Чтобы достичь этих целей, правительство через НСС осуществило ряд следующих мер:

**Пропаганда безопасного секса:** Проводятся информационно-пропагандистские кампании среди различных групп населения с целью изменения сексуального поведения и поощрения безопасных методов и способов половых сношений, способствующих сохранению здоровья, с тем чтобы сократить к 2005 году распространение ВИЧ/СПИДа в возрастной группе между 15 и 19 годами с 15% до 11%.

**Предупреждение передачи вируса ВИЧ от матери к ребенку:** Поставлена задача сократить до минимума случаи передачи вируса ВИЧ от матери к ребенку за счет расширения доступа к качественным профилактическим услугам в рамках соответствующей программы (ППВМР) во всех округах и добиться к 2005 году сокращения случаев передачи вируса от матери к ребенку с 39% до 28%.

Осуществление экспериментальной программы ППВМР началось в Замбии в 1999 году в шести пунктах, а к концу 2002 года было распространено на 64 пункта. В настоящее время ППВМР является составной частью услуг по охране здоровья матери и ребенка в 83 точках страны. Расширение программы ППВМР с 43 пунктов в 2002 году до 83 пунктов в настоящее время означает, что почти 5 000 женщин - носительниц вируса ВИЧ получают полный курс антиретровирусного лечения, тогда как в 2002 году их было 1 968.

**Обеспечение безопасности крови и других материалов для переливания и противоифекционный контроль:** Обеспечение безопасности крови и всех сопутствующих материалов для переливания, использование стерильных шприцев, лезвий и игл путем полной реорганизации и укрепления центров переливания крови и введения мер противоифекционного контроля к 2005 году.

Несмотря на эпидемию ВИЧ/СПИДа Замбия в состоянии поддерживать эффективную систему снабжения безопасной кровью для переливания благодаря:

- a. увеличению числа безопасных помещений для переливания крови с 33 пунктов переливания крови, предусматривавших контроль за вирусом ВИЧ в 1987 году, до 90 пунктов, в том числе на провинциальном уровне, и 81 кровесборного пункта при окружных больницах;
- b. снижению содержания вируса ВИЧ в донорской крови с 25% в 1990 году до 5% в 2004 году;

- c. проведению обязательных лабораторных обследований на предмет выявления вируса ВИЧ, гепатита В и сифилиса;
- d. значительному росту числа добровольцев, бесплатно сдающих донорскую кровь.

**Улучшение состояния здоровья людей с серопозитивными симптомами:** Улучшение состояния здоровья лиц, зараженных вирусом ВИЧ/СПИДа, путем приобщения их к правильному образу жизни, качественного питания, предупреждения сопутствующих болезней и отказа от привычек, связанных с высокой степенью риска.

**Пропаганда правильного образа жизни и предупреждение сопутствующих заболеваний у ВИЧ-инфицированных лиц:** Обеспечение к 2005 году надлежащего ухода, помощи и лечения лиц, инфицированных вирусом ВИЧ/СПИДа, а также больных СПИДом, туберкулезом, венерическими болезнями и другими сопутствующими заболеваниями.

В стране действуют 42 центра в государственном и частном секторе, предоставляющие лечебно-диагностические медицинские услуги и укомплектованные квалифицированным персоналом, в том числе в целом ряде округов, во всех девяти провинциальных больницах и в двух экспериментальных центрах.

Центры лечебно-диагностических услуг вводятся в строй поэтапно, и в настоящее время осуществляется третий этап, по завершении которого в различных районах страны будет открыто 50 таких центров. В 2001 году существовало 46 пунктов, в середине 2003 года действовал уже 101 пункт, а в апреле 2004 года - 176 пунктов. Это позволило обратиться за помощью в пункты добровольного консультирования и тестирования 386 000 лицам в период с октября 1999 года по май 2003 года, из которых 266 000 прошли тестирование. Показатель наличия ВИЧ-инфекции у проверенных составил 34%.

В качестве меры по улучшению положения лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом, правительство поощряет распространение опыта правильного образа жизни, правильного питания, предупреждения сопутствующих болезней и воздержания от привычек с высокой степенью риска.

**Расширение программ борьбы с ВИЧ/СПИДом на рабочем месте:** Роли, которые различные партнеры могут играть в борьбе с ВИЧ/СПИДом, определены и требуют принятия широких имплементационных мер. Теперь различным субъектам, таким, как правительство или партнеры по сотрудничеству, неправительственные организации и религиозные группы, а также деловые круги остается лишь претворить эти намеченные меры в конкретные дела с использованием в полной мере своих полномочий и функций. В этой связи всем заинтересованным сторонам предлагается включать мероприятия по

борьбе с ВИЧ/СПИДом во все краткосрочные и долгосрочные программы в области развития.

**Информационная сеть и система контроля по вопросам ВИЧ/СПИДа:** Ставится задача к 2005 году повысить эффективность сбора и обработки информации и системы принятия решений по вопросам ВИЧ/СПИДа путем укрепления хорошо отлаженных баз данных.

**Координация:** Поставлена задача добиться того, чтобы меры по координации усилий в различных секторах на национальном, провинциальном и окружном уровнях носили объективный, транспарентный и эффективный характер. Добиться выполнения программ на основе принципов объективности, транспарентности и эффективности можно путем согласования действий на межсекторальном уровне.

НСС осуществляет руководство деятельностью по четырем направлениям:

- 1) стратегическое и перспективное планирование на национальном уровне,
- 2) материально-техническое обеспечение усилий основных действующих субъектов,
- 3) контроль за динамикой эпидемии и осуществлением программ, и 4) мобилизация средств.

**Вопросы управления и институциональной базы:** Через НСС правительство координировало и поддерживало разработку различных руководящих/директивных документов и механизмов по контролю и оценке, завершение работы над стратегическими планами отслеживания сигнальных данных, разработку законопроекта о НСС, предложений и рабочего плана по созданию Генерального фонда, а также бюджета программы борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией, инициативных действий по различным секторам и т.п. Все это привело к разработке следующих документов:

- проект директивных принципов по борьбе с ВИЧ/СПИДом,
- справочник руководителя по вопросам планирования межсекторальных гендерно-ориентированных действий, связанных с осуществлением инициатив по борьбе с ВИЧ/СПИДом,
- справочник руководителя о программах борьбы с ВИЧ/СПИДом на рабочем месте,
- учебное пособие по интеграции гендерных аспектов в программы борьбы с ВИЧ/СПИДом,

- национальные директивные принципы по вопросам обращения с инфицированными ВИЧ/больными СПИДом и уходу за ними,
- подборка материалов к Международному дню борьбы со СПИДом.

**34. Просьба указать, какие меры были приняты в последнее время государством-участником для обеспечения населения базовыми продовольственными товарами, а также какой прогресс был достигнут в области снабжения сельских общин безопасной питьевой водой.**

В Замбии значительное число семей в сельской местности и в городах страдают от нехватки продовольствия, причем как от хронической, так и временной. Для домашних хозяйств в сельской местности обеспечение продовольствием связано с сельским хозяйством, а значит напрямую зависит от размера собранного урожая. Недостаточность мощностей по производству продуктов питания, низкие доходы и неблагоприятные климатические условия являются основными причинами необеспеченности продовольствием семей, проживающих в сельской местности. В свою очередь в городе семьи зависят от получаемой зарплаты или размеров доходов в случае самозанятости и, поскольку они сами приобретают для себя продукты питания, нехватка продовольствия здесь ощущается в случае низких доходов или роста цен на продукты питания и другие насущные товары или услуги, например горючее или жилье. Нехватка продовольствия сказывается на уровне потребления и характере питания населения. За последние годы число недоедающих в городах увеличилось.

На производстве продуктов питания в рамках домашних хозяйств негативно сказывается также нехватка трудовых ресурсов, вызванная распространением эпидемии ВИЧ/СПИДа, затрагивающей наиболее трудоспособную группу населения. Другим неблагоприятным фактором является отсутствие соответствующей техники, особенно в домашних хозяйствах, возглавляемых женщинами. Тяжелое положение усугубляется также существенными потерями продукции после сбора урожая из-за отсталых методов консервирования, обработки и хранения. Недостаточное число рынков также сдерживает поступление продуктов питания и ограничивает доступ к ним большинства сельских домашних хозяйств, у которых заканчиваются запасы продовольствия еще до сбора следующего урожая.

Правильное питание является одним из важных факторов, способных повлиять на здоровье человека и его обеспечение питательными веществами. Этот аспект учитывается в рамках всех мер и стратегий, позволяющих поставить наличное продовольствие и ресурсы на службу сохранения здоровья и надлежащего питания. Вот почему правительство решило принять экстренные меры по линии осуществления Программы борьбы с недоеданием (ПАМ) и создания Службы по смягчению и ликвидации

последствий катастроф (ДММЮ) с целью снизить воздействие чрезвычайных ситуаций на обеспеченность населения продовольствием и масштабы распространения эпидемий. Международные организации и неправительственные организации дополняют усилия правительства в этом направлении.

Усилия правительства по обеспечению питания по месту работы включают регулярное целевое финансирование учреждений, а также школ и тюрем; поощряется также создание сельскохозяйственных артелей и ферм при предприятиях.

Министерство здравоохранения вносит большой вклад в повышение качества питания. Непосредственно министерством или под его руководством осуществляется немало различных программ в области питания. В их число входят такие меры первичной медико-санитарной помощи, как иммунизация, контроль за развитием ребенка, применение пищевых добавок, насыщенных микроэлементами, контроль за обогащением сахара и йодизацией соли, пропаганда кормления грудью и организация дополнительного или вспомогательного питания. В ведении министерства здравоохранения находится несколько официальных специализированных учреждений, в частности Национальная комиссия по вопросам продовольствия и питания (НКПП).

В функции НКПП, учрежденной актом парламента в 1967 году, входит поощрение деятельности по вопросам повышения качества продовольствия и питания и соответственно консультирование правительства по этим вопросам. В рамках соответствующих функций НКПП, с начала своей деятельности, осуществила с разной степенью успеха ряд мероприятий, направленных на улучшение положения в области питания. По линии министерства здравоохранения правительство разработало национальную программу мер по обеспечению населения продовольствием и питанием (НПП), которая передана правительству на утверждение.

Министерство сельского хозяйства и кооперации является одним из ключевых ведомств, непосредственно отвечающих за обеспечение населения продовольствием и улучшение рациона питания. Оно охватывает производство продовольствия и в какой-то степени вопросы его заготовки, складирования и сохранности. В течение ряда лет предпринимались усилия по включению компонентов и факторов питания в программы сельскохозяйственного развития, имевшие определенный успех. Эти мероприятия осуществлялись в основном через Управление по делам женщин и Центр по исследованию методов ведения сельского хозяйства. Деятельность по включению проблематики питания в число задач, стоящих перед сельскохозяйственным сектором, пока еще далека от завершения.

Министерство по вопросам развития и социальных служб в общинах отвечает за общее благосостояние, включая обеспечение продовольствием и правильное питание

уязвимых групп, куда входят пожилые люди, инвалиды, хронические больные, перемещенные лица/беженцы/жертвы различных бедствий, сироты/беспризорные дети и младенцы, маленькие дети, женщины детородного возраста и одинокие женщины/женщины-главы семей.

Это министерство также руководит Программой оказания помощи по линии социального обеспечения (ППСО), в рамках которой нуждающимся оказывается финансовое/материальное содействие. Существуют также программы общественных работ, в рамках которых общины и отдельные лица выполняют различные общественно-полезные работы в обмен на продукты питания.

Министерство торговли и промышленности частично занимается импортом продовольствия. Вместе с тем это должно осуществляться в тесной связи с лабораторией по проверке продовольствия и лекарственных препаратов министерства здравоохранения, Бюро по стандартам и НКПП, с тем чтобы все ввозимые продукты питания отвечали установленным пищевым стандартам и требованиям безопасности питания.

Министерство по вопросам местного управления и жилищного строительства занимается предоставлением населению основных общественных услуг, включая, в частности, обеспечение жильем, медицинское обслуживание, образование, водоснабжение и канализация. Эти услуги оказывают важное влияние на состояние здоровья и режим питания населения. Вместе с тем следует отметить, что показатели деятельности этого министерства, особенно в области снабжения чистой питьевой водой и канализации, довольно низки. Кроме того, неудовлетворительно функционирует существующая при министерстве инспекция по вопросам здравоохранения, особенно в том, что касается контроля качества продовольствия и санитарного надзора за чистотой окружающей среды.

В функции министерства по вопросам окружающей среды и природных ресурсов входит обеспечение эффективного и постоянного контроля за использованием природных ресурсов во избежание упадка окружающей среды, который в долгосрочной перспективе наносит ущерб системе снабжения продовольствием и соответственно ухудшает положение с питанием.

Министерство по вопросам спорта и развития в интересах молодежи и детей отвечает за выполнение Национального плана действий в интересах детей, утвержденного в 1993 году в качестве меры по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей 1990 года.

Служба по смягчению и ликвидации последствий катастроф при кабинете вице-президента страны была создана для того, чтобы обеспечивать оперативное реагирование всех систем в случае катастроф, включая распределение продовольствия. Вместе с тем

основной упор при этом делается на снабжении зерном без учета пищевых потребностей бенефициаров.

В деятельности по обеспечению продовольствием и улучшению питания в Замбии участвуют многие неправительственные организации. Самое активное участие в деле распределения продовольственной помощи и обеспечения продуктами питания уязвимых групп принимают такие структуры, как ПАМ, Международная организация по перспективам мирового развития и Всемирная лютеранская федерация. При этом ощущается явная нехватка эффективного механизма по координации действий этих НПО и НКПП в вопросах питания.

В числе многочисленных учреждений этой категории, участвующих в мероприятиях, связанных с питанием, включая, в частности, мобилизацию и распределение продовольственной помощи, производство продуктов питания, предоставление первичных медицинских услуг, просвещение по вопросам охраны здоровья и вопросам питания, находится Организация Объединенных Наций, а также ряд двусторонних и многосторонних структур.

### **Водоснабжение и канализация**

В целом доступ к чистой питьевой воде и средствам канализации в Замбии неадекватен. Нехватка в количественном и качественном выражении воды для бытового использования и плачевное состояние канализационной системы способствуют вспышкам заболеваний, вызываемых потреблением некачественной воды, и желудочно-кишечных расстройств, тесно связанных также с неудовлетворительным питанием. Водостоками снабжены 55% домашних хозяйств; 17% семей пользуются сливными уборными; почти 54% используют выгребные ямы, а остальные 29% вообще не имеют уборных. В этой связи предусматривается осуществление мер, охватывающих следующие направления:

- надлежащее планирование и развитие систем водоснабжения и канализации;
- использование адекватных технологий;
- надлежащее удаление отходов (твердых, домашних, промышленных и особенно продуктов жизнедеятельности человека);
- расширение контроля и мер по наблюдению за потреблением воды;
- борьба с кровососущими насекомыми и другими переносчиками заболеваний;

- разработка и осуществление учебно-информационных программ по вопросам участия в делах общин и медицинского просвещения.

Проблемы санитарного состояния окружающей среды в Замбии носят межсекторальный и системный характер, поэтому в их решении принимают участие различные государственные учреждения, частные организации и полугосударственные структуры с самым широким спектром возможностей и полномочий.

Министерство здравоохранения играет ведущую роль в разработке, планировании и координации действий по улучшению санитарного состояния окружающей среды. Центральный совет по вопросам здравоохранения несет ответственность за осуществление мер по улучшению санитарного состояния окружающей среды, организуя коллективную помощь сотрудникам провинциальных и окружных центров гигиены окружающей среды и соответствующим Советам по вопросам охраны здоровья.

Министерство здравоохранения и Центральный совет по вопросам здравоохранения через находящийся в их ведении Национальный комитет по вопросам водоснабжения, санитарии и медицинского просвещения (N-WASHE), ориентировал аналогичные комитеты на окружном (D-WASHE) и поселковом (V-WASHE) уровнях на уделение самого пристального внимания вопросам улучшения санитарного состояния окружающей среды. К этим вопросам относятся водоснабжение, санитарный надзор, просвещение в области гигиены, методологии обеспечения коллективной гигиены и оздоровления санитарных условий (PHAST) и организация и функционирование технических служб на поселковом уровне (VLOM); в настоящее время все эти вопросы включаются во все программы по улучшению состояния окружающей среды.

Министерство окружающей среды и природных ресурсов отвечает за охрану окружающей среды и использование природных ресурсов. Через Совет по вопросам окружающей среды Замбии это министерство решает вопросы чистоты водных ресурсов, воздуха, удаления отходов, борьбы с шумами, ионизирующей радиации и проведения исследований о воздействии различных факторов на окружающую среду, как это предусмотрено Законом об охране окружающей среды и предупреждении ее загрязнения, гл. 204. В декабре 1994 года это министерство опубликовало свой Национальный план действий по охране окружающей среды. Этот план и предлагаемые в нем меры закладывают основу для сотрудничества и координации действий в области защиты окружающей среды, в частности с министерством здравоохранения.

Министерство по вопросам местного управления и жилищного строительства отвечает за осуществление программы децентрализации, предусматривающей передачу центральными министерствами местным властям ряда полномочий в области управления

и администрации. В настоящее время в стране функционируют 72 местных органа власти, наделенных различными полномочиями и статусом.

Министерство по вопросам развития энергетики и водных ресурсов через свой департамент по вопросам водных ресурсов отвечает за претворение в жизнь национального Закона № 28 от 1997 года о санитарном надзоре, которым был учрежден Национальный совет по вопросам водоснабжения и санитарии (НСВС). В функции Совета входит создание местными властями водопроводно-канализационных компаний и служб, переданных в их ведение департаментом по вопросам водных ресурсов.

В решении вопросов сохранения здоровой окружающей среды в Замбии участвуют также такие заинтересованные стороны, как министерство общественных работ и снабжения, министерство труда и социального обеспечения (фабричная инспекция), министерство по вопросам развития и социальных служб в общинах, министерство сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности (управление ветеринарных служб), министерство образования, министерство финансов и экономического развития.

Существует также ряд межведомственных комитетов, куда входят Управление по координации проектов (УКП), Управление по поддержке реформы (УПР), Национальный совет по вопросам водных ресурсов, санитарии и просвещения в области гигиены, а также группы по координации действий и профессиональной подготовке. Министерство здравоохранения/Центральный совет по вопросам здравоохранения является постоянным членом более чем 30 национальных комитетов, занимающихся широким кругом вопросов, касающихся сохранения здоровья окружающей среды. Осуществляются различные программы по вопросам защиты сирот в целом, в том числе следующие мероприятия:

- правительство учредило Национальный координационный комитет по вопросам положения детей-сирот и наименее защищенных детей (НККСНЗ), который является консультативным и межотраслевым по своему составу органом правительства по всем вопросам, касающимся детей-сирот и наименее защищенных детей;
- правительство учредило Национальный совет по проблеме СПИДа, в рамках которого функционирует подкомитет по вопросам детей-сирот и наименее защищенных детей;
- правительство разработало и осуществляет Программу оказания содействия по линии социального обеспечения, в рамках которой детям-сиротам предоставляется помощь в плане доступа к образованию, медицинским услугам, продовольствию и одежде. Хотя эта программа и не предназначена специально для детей, ставших сиротами в результате смерти их родителей от

ВИЧ/СПИДа, а рассчитана на всех детей-сирот, в ее рамках уделяется особое внимание детям, ставшим сиротами вследствие эпидемии ВИЧ/СПИДа. В последнее время объем средств, которыми располагает эта программа, увеличился, и теперь упор делается на детях-сиротах в целом независимо от их статуса.

**28. Просьба указать, какие меры принимаются по созданию для несовершеннолетних правонарушителей соответствующих учреждений, которых, согласно пункту 184 доклада, в стране не хватает.**

- Создание исправительных и пробационных заведений для малолетних преступников, включая, в частности, исправительные школы Накамбала в Мазабуке и Нсакве в Ндоле.
- Открытие на экспериментальной основе полицейского участка для малолетних правонарушителей, например в Матеро, Кабвате и в Центральном управлении полиции.
- Создание форума по вопросам правосудия по делам несовершеннолетних с упором на пропаганду программы по перевоспитанию малолетних правонарушителей.

**29. Просьба представить подробную информацию о масштабах и характере бытового насилия в государстве-участнике и о принятых мерах по борьбе с этой проблемой.**

**Право на достаточный жизненный уровень (статья 11)**

**30. Комитет хотел бы получить информацию о результатах, достигнутых Программой инвестиций в сельскохозяйственный сектор (ПИСХС), упомянутой в пункте 192 доклада, а также о конкретных мерах, принятых для реализации целей, упомянутых в пункте 197 доклада.**

**А. РЕЗУЛЬТАТЫ, ДОСТИГНУТЫЕ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ  
ИНВЕСТИЦИЙ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ СЕКТОР (ПИСХС)**

Результаты, достигнутые в рамках этой программы, в части обеспечения достаточного жизненного уровня можно классифицировать следующим образом:

1. Дальнейшее развитие сельского хозяйства и распространение информации по этим вопросам.
2. Проведение сельскохозяйственных исследований с целью повышения плодородия почвы и урожайности.
3. Производство и распределение семян.
4. Создание Инвестиционного фонда развития сельских районов.
5. Инициатива по повышению плодородия почвы (ИПП/почвозащитное земледелие (ПЗ)).
6. Сельскохозяйственная политика и планирование.

### **1. Дальнейшее развитие сельского хозяйства и распространение информации по этим вопросам**

В ходе осуществления ПИСХС были определены приоритетные направления дальнейшего развития основных агроэкологических зон и каждой крупной категории фермеров. В рамках этих приоритетных направлений предусматривалось, какой тип зерновых культур и/или домашнего скота, а также соответствующей технологии следует развивать и поощрять в дальнейшем. Число фермеров, согласившихся использовать семена улучшенных сортов, что явилось одним из важных факторов, способствовавших увеличению объема сельскохозяйственной продукции, выросло с 1 236 человек в 1996 году до 6 000 человек в 2001 году. Если урожайность зерновых колебалась в зависимости от погодных условий, то общая площадь обрабатываемых земель несколько увеличилась - с 959 га в 1996 году до 1 160 га в 2000 году. Если площади, занимаемые маисом, сократились с 675 000 га в 1996 году до 588 000 га в 1999 году, то площадь, занимаемая хлопком, увеличилась с 66 000 га в 1996 году до 105 612 га в 1999 году, в результате чего урожай хлопка вырос более чем на 100 000 тонн.

### **2. Сельскохозяйственные исследования в целях повышения плодородия почвы и урожайности**

Создание Исследовательского центра почвоведения и урожайности (ИЦПУ) способствовало росту производительности и диверсификации сельскохозяйственной продукции - было обеспечено использование фермерами 34 разновидностей сельскохозяйственных культур. В этой связи было налажено производство и реализация соответствующих семян среди работников сельского хозяйства по линии частного сектора. ИЦПУ создал образцы высококачественной, удобной в обращении и

недорогостоящей ирригационной техники, включая, в частности, водяные насосы с педальным приводом, артизанальные разбрызгиватели и ковшовые ирригационные устройства. Другие виды произведенных технологий включали разрыхлитель для консервации пашни, биоудобрения для овощей, специальные агротехнические смеси для улучшения плодородия почвы. ИЦПУ произвел в полевых и лабораторных условиях значительное число пробных испытаний, связанных с адаптируемостью почвы, выращиванием сельхозкультур и технологиями защиты растений. Подключение частного сектора к исследованиям было обеспечено за счет создания Доверительного фонда сельскохозяйственных исследований "Золотая долина" (ДФСИ) и Доверительного фонда развития хлопководства (ФРХ).

### **3. Производство и распределение семян**

Правительство совместно с различными партнерами (донорами и неправительственными организациями) помогло 43 250 мелким фермерам в сельской местности наладить производство и сбыт семян улучшенных сортов.

Программа производства семян способствовала увеличению семенного фонда. Его укреплению способствовала также децентрализация службы по контролю за качеством семян и введения знака Семени высокого качества (QDS), с помощью которого регулируется производство семян мелкими производителями. Число лабораторий по тестированию семян выросло с одной до пяти, причем были выданы лицензии нескольким частным лабораториям и создан ряд вспомогательных лабораторий. Если в 1995 году в стране не было ни одного инспектора с лицензией на проверку семян, то в 2001 году таких инспекторов насчитывалось 50. Производство семян улучшенных сортов небольшими фермерскими хозяйствами выросло с 1% в 1996 году до почти 5% в 2001 году. Производителям зерна удается продавать большую часть своей продукции и получать прибыль в размере 2 млн. квачей с 0,25 га засева. Выращивание семян стало основным источником доходов небольших производителей в сельской местности. Полученная ими прибыль способствовала дальнейшему расширению предпринимательства и, следовательно, устойчивому обеспечению семенами сельских районов.

Разработка национальной семенной политики и введение знака Семени высокого качества способствовали укреплению обеспеченности семенами малых производителей в сельских районах. Эти два нововведения продолжают способствовать дальнейшему расширению производства семян.

#### 4. Инвестиционный фонд развития сельских районов

По линии этой подпрограммы, действующей в рамках ПИСХС, осуществлено в общей сложности 1 765 проектов. Ниже в таблице 7 показаны типы, число и стоимость осуществленных проектов.

*Таблица 7: Тип и число проектов, профинансированных ИФС*

ТИП ПРОЕКТА	КОЛИЧЕСТВО ПРОЕКТОВ
Дамбы	123
Ирригационные сооружения/канавы/каналы	139
Скважины/колодцы	
Рынки/хранилища	673
Резервуары	278
Пруды для разведения рыбы	74
Дороги и мосты	69
Загоны для домашнего скота	341
Лесонасаждения	52
Прочие расходы	7
Всего	*

\* Прочие расходы охватывают экспертизу проекта, изыскательско-съёмочные работы, технический контроль, пропагандистско-информационные мероприятия в общинах и мероприятия по внедрению проекта.

К числу других результатов осуществления этой подпрограммы относятся следующие:

- улучшение условий жизни в результате получения доступа к чистой питьевой воде, что позволяет снизить заболеваемость и расширяет возможности выращивания овощей и фруктов и разведения рыбы, что в свою очередь ведет к улучшению рациона питания;
- улучшение условий жизни происходит также в результате роста доходов в денежном выражении, благодаря строительству и модернизации хранилищ и рыночных рядов, дорог и мостов, а также расширению возможностей для рыбоводческой деятельности и выращивания овощей;

- в качестве самого крупного достижения уже упоминалось расширение прав и возможностей общин, что действительно способствовало максимальной активизации осуществления проектов ИФС. При этом общины имеют двойную выгоду: они улучшают свои организационные структуры и получают техническое средства для производства относительно простых строительных и ремонтных работ;
- большинство фермерских групп охотно оплачивало 25% стоимости проектов, потому что в дополнение к остальным позитивным факторам эта акция позволяла им чувствовать себя совладельцами строящихся объектов еще потому, что этот нелегкий труд распределялся между множеством людей, что значительно ослабляло его бремя.

#### **5. Инициатива по повышению плодородия почвы (ИПП) и почвозащитное земледелие (ПЗ)**

Свыше 1 200 сельскохозяйственных работников, прошедших профессиональную подготовку по освоению технологий ИПП/ПЗ в свою очередь обучили этому 40 000 мелких фермеров. Всего по стране было создано свыше 2 500 опытно-показательных участков для распространения вновь освоенного метода.

Число фермеров, пользовавшихся этим методом в 1999-2001 годах, составляло около 90 000 человек. В результате урожайность маиса увеличилась в агроэкологическом районе II с 16 90-килограммовых мешков с гектара в 1981 году до 26,5 мешков. В агрораеоне III мелкие фермеры обеспечивали себя продовольствием, используя один лишь препарат Sunhemp, и получали дополнительный урожай, если использовали неорганические удобрения в качестве базовой подкормки, а Sunhemp в качестве дополнительной подкормки. Применение на местах в агрораеоне II на фермах мелких производителей гидроокиси кальция (известняка) вместе с некоторыми неорганическими удобрениями способствовало увеличению урожайности маиса и хлопка в значительно большей степени, чем это давало применение одних лишь неорганических удобрений.

#### **6. Политика и планирование**

В рамках осуществления ПИСХС началось создание административной информационной системы, с тем чтобы улучшить связь между исполнителями и руководящим звеном. Процесс формирования бюджета был децентрализован и переведен на окружной уровень в целях создания условий для более активного участия основных заинтересованных групп в развитии сельскохозяйственного сектора.

Кроме этого, в период с 1996 по 2001 год проводились различные опросы и исследования. Полученные при этом сведения использовались министерством для выпуска ежегодно обновляемого Сельскохозяйственного статистического бюллетеня, содержащего ключевые данные по сельскому хозяйству.

## **В. ПРОГРЕСС В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СДСМН И УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, ЖИВУЩЕГО В УСЛОВИЯХ КРАЙНЕЙ НИЩЕТЫ**

В рамках выполнения Стратегического документа по сокращению масштабов нищеты министерство сельского хозяйства и кооперации осуществило ряд программ, направленных на улучшение положения населения, живущего в условиях крайней нищеты. Вот некоторые из этих программ:

1. Использование тягловой силы скота
2. Расширение исследований и применение техники в сельском хозяйстве
3. Осуществление исследовательских программ в целях повышения плодородия почвы и урожайности
4. Борьба с заболеваниями домашнего скота
5. Производство животноводческой продукции
6. Программа поддержки развития сельского хозяйства
7. Производство семян
8. Программа роста производства молочных продуктов

### **1. Использование тягловой силы скота**

В целях содействия своевременному проведению посевных работ и увеличению площади обрабатываемых земель, приходящейся на одно домохозяйство, в рамках этой программы предусмотрено использование тягловой силы осла, а также снабжение хозяйств электросиловым оборудованием в рамках Программы сокращения масштабов нищеты (ПСМН). В качестве объектов для оказания помощи по линии этого фонда были отобраны две группы сельхозработников в округах Монзе, Чикун и Сефула. Эта программа осуществляется Микробанковским фондом (МБФ) в рамках вспомогательной

схемы. Соответствующий фонд предоставляет льготные займы и осуществляет надзор за погашением ссуд в рамках Программы по сокращению масштабов нищеты.

В 2003 году в распоряжение хозяйств было передано 60 ослов, 80 быков и 25 мотокультиваторов; кроме того, проводились соответствующие разъяснительные мероприятия и велось постоянное наблюдение за ходом программы.

## **2. Расширение исследований и применение техники в сельском хозяйстве**

Министерство продолжает изыскивать наиболее совершенные методы ведения сельского хозяйства и производства сельхозпродукции. Фонды, выделенные на эти цели, осваивались централизованно группой сельскохозяйственных исследований на опытной станции Макулу и поступали в зависимости от утвержденных экспериментов в распоряжение различных исследовательских центров по всей стране.

## **3. Проведение исследований в целях повышения плодородия почвы и урожайности**

В бюджете на 2002 год было предусмотрено выделение средств на расширение системы поставок семян мелким фермерам и обеспечение их семенами и саженцами, что должно позволить фермерам улучшить схемы засадки земельных участков.

## **4. Борьба с заболеваниями домашнего скота**

В конце 2002 года были выделены фонды на восстановление разграничительных линий в зонах выпаса скота в западной и северо-западной провинциях.

## **5. Производство животноводческой продукции**

В 2002 году было выделено и израсходовано 200 млн. квачей на подготовку руководств по вопросам увеличения производительности животноводства, повышение квалификации фермеров, занимающихся разведением коз и овец, раздачу коз в качестве помощи бедным семьям, организацию скрещивания молочных коз в животноводческом центре в Чоме и обучение фермеров технологиям производства молочных продуктов.

## **6. Программа поддержки развития сельского хозяйства**

Эта программа направлена на поддержку слабых хозяйств путем соответствующих инвестиций в развитие сельскохозяйственного производства. Как правило, слабыми считаются хозяйства, возглавляемые женщинами с детьми. Средства на оказание помощи таким хозяйствам были выделены в 2003 году.

Управление этой программой обеспечивалось в рамках Программы борьбы с недоеданием (ПАМ).

Выделенные в 2003 году инвестиции на цели развития различных секторов сельского хозяйства были распределены среди 150 000 хозяйств, из которых 130 000 занимаются неорошаемым земледелием и 20 000 - возделыванием сельскохозяйственных культур на заболоченных участках (в зимний период).

## **7. Производство семян**

Обеспечение хозяйств доброкачественными семенами является проблемой и решающим элементом достижения целей продовольственной безопасности путем увеличения объема производимой сельскохозяйственной продукции. На Институт селекции и сертификации семян была возложена задача наладить контроль за работой по производству семян, что включает проведение регулярных проверок семенного фонда, с тем чтобы фермеры получали качественные семена. С целью повышения продовольственной безопасности мелких хозяйств и дальнейшего сокращения масштабов нищеты в 2002 году были выделены средства на поддержку усилий в области производства семян в различных округах.

На эти цели в 2003 году фонды были выделены 11 округам. Кроме того, часть финансовых средств была переведена Фонду Макулу по производству семян, а другая часть средств была использована для организации инспекций и постоянного наблюдения за качеством семян, прогнозирования урожайности и отбора образцов семян инспекторами.

## **8. Программа роста производства молочных продуктов**

Эта программа была принята в целях содействия сокращению масштабов нищеты путем организации приносящего доход производства на небольших фермах в Лусаке, Кабве, Ндоле и Луаншье. Выделенные на эти цели средства были использованы для организации контроля и оценки, приобретения и распределения по хозяйствам гибридных пород молочного скота, приобретения племенного поголовья молочного скота, размножения скота и повышения квалификации фермеров, подготовки справочных пособий по вопросам молочного производства и упаковки молокопродуктов, приобретения и распределения по хозяйствам цистерн и устройств для разлива и хранения молока, установок по рециркуляции воды в молочных хозяйствах. Кроме того, фермеры в южных районах прошли обучение по ведению молочного хозяйства.

**Право на образование (статьи 13 и 14)**

35. **Намеревается ли государство-участник снять свои оговорки к пункту 2 а) статьи 13 Пакта в отношении бесплатного и обязательного начального образования в соответствии с принятыми Комитетом замечаниями общего порядка № 11 (1999) о плане мероприятий по начальному образованию и № 13 (1999) о праве на образование?**
36. **Просьба указать, какие конкретные меры приняло государство-участник с целью избавить девочек от рутинной домашней работы для того, чтобы они могли посещать школу.**
37. **Просьба представить информацию о том, какая доля бюджета государства-участника выделялась на нужды бесплатного начального образования и государственного среднего образования в течение последних пяти лет.**
38. **Комитет хотел бы получить более подробную информацию о предлагаемых для использования школами каналов мобилизации средств, о которых упоминается в пункте 220 доклада.**
39. **Просьба указать, каким образом Программа реформы сектора государственной службы, упомянутая в пункте 241 доклада, улучшает положение учителей.**

**Культурные права (статья 15)**

40. **Просьба представить информацию о прогрессе, достигнутом в области разработки национальной политики по вопросам культуры (пункт 249).**

В октябре 2003 года началось осуществление новой Национальной программы развития культуры. Главная цель этой программы состоит в сохранении, укреплении и дальнейшем распространении культуры в интересах устойчивого развития.

-----