

Уважаемый председатель комитета!  
Уважаемые члены Комитета!

Письменный третий периодический отчет Кыргызской Республики содержит информацию с 2002 по 2005 годы, поэтому основной акцент я сделаю на промежутке времени с 2005 года по настоящий момент, так как, этот период времени для нашей страны, поистине, явился не только историческим моментом, но и этапом пересмотра политической системы, активных конституционных преобразований, поиска оптимальной модели государственного управления для учета интересов различных социальных слоев общества.

Всем Вам известные события последних лет в Кыргызстане, привлекавшие внимание мировой общественности, конечно же, не могли не повлиять и на положение женщин. Поэтому, Ваше внимание будет обращено на те положительные изменения, которые произошли за этот период в нашей стране и на новые вызовы, которые требуют вмешательства.

Существующие на тот момент законодательные нормы, волна политической активности граждан, возросшая с начала 2005 года, не только не повлияли на изменение социально-политической ситуации в стране, но и на прямую отразились на представительстве женщин во властных структурах.

В результате Парламентских выборов в феврале 2005 года, который формировался по мажоритарному принципу, произошел беспрецедентный случай в истории Кыргызстана, когда Республика получила чисто мужской парламент. Этот пример лишний раз доказал Кыргызстану и всему мировому сообществу, что равенство прав мужчин и женщин, закрепленное различными законодательными актами, является лишь формальным шагом и его явно не достаточно для обеспечения реального равенства возможностей женщин и мужчин. Кроме того, этот пример также подтвердил, что нормы Законов о выборах, направленные на формирование Парламента по мажоритарному принципу, сводят к минимуму возможности женщин иметь своих представителей в этих структурах.

В последующем Парламент Кыргызской Республики, наделенный на тот момент полномочиями, утверждать кандидатуры членов Правительства, представляемых Президентом, не пропустил в состав Правительства КР ни одну женщину.

Таким образом, в 2005 года, ни в законодательной, ни в исполнительной ветвях власти Кыргызской Республики не оказалось ни одной женщины, хотя присутствовал фактор высокой политической активности женской части населения республики.

Следует отметить, что при этом, за последние годы в Кыргызстане, различными группировками для отстаивания своих узко корыстных

интересов, очень активно использовался женский ресурс, что привело к рождению в обществе негативных терминов «женщина-пикетчица» и «женщина-захватчица».

Параллельно, не с меньшей активностью, консервативные силы, пропагандируя возврат к патриархальному укладу общества, активно пропагандировали негативный образ женской политической активности, используя вышеуказанные примеры. При этом, на всех уровнях, имело место сильная попытка убеждения общества в том, что «женщина должна знать свое место», что кризис государственной системы произошел в результате «женской активности и вмешательства в политику», имея ввиду под этим, жену и дочь экс Президента КР, покинувшего пост в марте 2005 года.

Таким образом, общество вводилось в заблуждение, проводя параллели между женским движением и деятельностью дочери и жены экс Президента. В результате, нарастало неприятие всего того, что было связано с женским вопросом и решением гендерных проблем, был налицо откат от завоеванных ранее достижений. Даже среди лидеров общественных правозащитных организаций, имели место негативные высказывания в адрес женских объединений и их деятельности.

Все эти события натолкнули активистов женского движения, представляющих те или иные государственные органы, различные общественные организации к необходимости самоопределения, анализа своих действий и объединения усилий для отстаивания своих интересов.

В это сложное время Секретариат Национального совета по вопросам семьи, женщин и гендерного развития совместно с активистами женского движения при поддержке международных организаций провел первый общенациональный форум женских организаций, на котором приняли участие представители более ста организаций со всех регионов Республики и была выработана объединенная платформа действий женского движения Кыргызстана. В дальнейшем данный документ стал основой для активной дискуссии всех заинтересованных сторон, определения приоритетов и совместных планов действий в вопросах продвижения принципов гендерного равенства.

Одним из важных достижений 2005 года была политическая воля государства по внесению в новую редакцию Конституции КР норм, предоставляющих женщинам не только равные права, но и равные возможности, а также привлечение женщин в сферу государственного управления и учреждение должности Специального представителя Президента КР по вопросам гендерного развития в Парламенте КР. Главной задачей данного представителя было проведение гендерной экспертизы принимаемых в Парламенте законопроектов. Отрадно отметить то, что все указанные предложения были внесены лидерами женского движения на встрече с главой государства, организованной Секретариатом Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерного развития.

Новые редакции Конституции Кыргызской Республики и Кодекса о выборах, принятые на всенародном голосовании 21 октября 2005 года заложили основу практической реализации принципов равноправия мужчин и женщин.

Статья 13 Конституции Кыргызской Республики гласит о том, что в Кыргызской Республике все люди равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению свобод и прав по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным обстоятельствам личного или общественного характера. В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные свободы и права, а также равные возможности для их реализации.

Одним из принципов участия граждан Кыргызской Республики в выборах, предусмотренных в новой редакции Кодекса о выборах, является обеспечение женщинам равных возможностей при реализации права избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления при проведении выборов в Кыргызской Республике.

Статьей 72 кодекса о выборах, предусмотрены специальные меры для выдвижения женщин в законодательный орган государственного управления. При определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть представительство: - не более семидесяти процентов лиц одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций.

На сегодняшний день в Парламенте республики женщины составляют 26% , вице-спикером также является женщина. Из 13 комитетов парламента республики 4 возглавляют женщины, одним из которых является комитет по обороне, безопасности, правопорядку и судебно-правовой реформе.

Должности Председателя Конституционного и Верховного судов занимают женщины. Наблюдается рост показателя представленности женщин в судебной системе, что составило 36,5%, при этом в центральном аппарате Верховного суда женщин – 57,2%.

В исполнительной власти республики из 23 членов Правительства - 5 женщин, одна из них занимает пост Вице-премьер-министра Кыргызской Республики. При этом следует отметить, что впервые в истории Кыргызстана Министерство финансов и Государственное агентство информационных ресурсов и технологий возглавляют женщины, в министерстве юстиции две женщины являются руководителями высшего звена. Из 51 заместителя министров, председателей государственных комитетов и директоров государственных агентств - 7 женщин (13,7 %), при этом численность женщин, занятых на политических и специальных должностях, составляет 26,1%.

На уровне государственных администраций областей и мэрий городов Бишкек и Ош показатель представленности женщин на уровне

принятия решений составляет 37%. Две женщины возглавляют районные государственные администрации.

Следует отметить, что в целом за отчетный период наблюдается устойчивая тенденция роста представленности женщин в органах государственной власти и управления, что составило в 2008 году 45,4%.

В 2006 году с целью совершенствования системы гендерного анализа кадровой политики министерств и ведомств по инициативе Секретариата Национального совета по вопросам семьи, женщин и гендерного развития и при поддержке ПРООН Агентством Социальных Технологий проведено исследование в Министерстве Экономики и Финансов Кыргызской Республики. Результаты прошли обсуждение, как в самом Министерстве, так и на заседании Национального совета. В настоящее время разрабатывается специальная программа для отделов кадров министерств и ведомств с целью введения в последующем системы гендерного анализа состава кадров органов государственного управления.

Тем не менее, на сегодня в Республике нет ни одной женщины губернатора, настораживают результаты последних выборов в местные органы самоуправления, что опять подтверждает необходимость введения специальных мер при формировании законодательных органов местного самоуправления.

При этом следует отметить, что в настоящее время прорабатываются механизмы и инструменты для включения вопросов гендерного равенства в учебные программы подготовки и переподготовки, а также аттестации государственных и муниципальных служащих, разрабатываются законопроекты, предусматривающие введение специальных мер при формировании членов Центральной избирательной комиссии, Правления Национального банка и Социального фонда Кыргызской Республики.

Основой для успешного продвижения принципов гендерного равенства является адекватная законодательная база и устойчивый институциональный механизм. Не менее важно добиться не только принятия соответствующего нормативного акта, но и его неукоснительного исполнения.

Принятие декларативных и рамочных законов не позволяет в полной мере регулировать те вопросы, которые бы могли существенным образом продвинуть основные положения гендерного равенства.

Поэтому принятие Закона Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» в августе текущего года стало прогрессивным шагом от декларации прав в сторону реализации гендерной политики.

Целью настоящего Закона является достижение паритетного положения женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества. В Законе заложены основы государственной политики по обеспечению гендерного равенства, предусмотрена открытая и

прозрачная система мониторинга и отчетности исполнения гендерной политики.

По итогам Парламентских слушаний «О выполнении Кыргызской Республикой международных и национальных обязательств по предоставлению равных прав и равных возможностей мужчинам и женщинам в сфере политики» было принято решение о предоставлении отчета Правительства Кыргызской Республики о положении дел в области гендерного равенства по итогам каждого года не позднее марта. Также Правительство Кыргызской Республики в установленном порядке будет вносить отчет по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на рассмотрение Национального совета по вопросам семьи, женщин и гендерному развитию и Парламента Кыргызской Республики.

В настоящее время Правительством Кыргызской Республики разрабатываются подзаконные нормативные документы, обеспечивающие реализацию Закона.

В Законе Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» заложен институциональный механизм обеспечения соблюдения гендерного равенства.

Данный механизм представлен следующим образом: Президент Кыргызской Республики определяет основные направления гендерной политики, Парламент республики формирует правовую основу государственной политики гендерного равенства, а Правительство Кыргызской Республики обеспечивает проведение единой государственной политики, направленной на достижение гендерного равенства во всех сферах общественной жизни.

Законом также предусмотрена деятельность уполномоченного государственного органа в области гендерной политики, обеспечивающего мониторинг за исполнением закона и международных обязательств Кыргызской Республики в области гендерного развития, а также координацию деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц, независимо от форм собственности, по реализации национальной политики, направленной на достижение гендерного равенства в Кыргызской Республике.

В настоящее время действующий институциональный механизм представлен Национальным советом по вопросам семьи, женщин и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики, в состав которого входят представители органов государственного управления и неправительственные организации. Рабочим органом Национального совета до мая 2008 года был Секретариат, который в последующем трансформировался в сектор отдела социальной и экономической политики Администрации Президента.

Согласно соответствующему Указу Президента Кыргызской Республики в мае текущего года функции рабочего органа

Национального совета были переданы отделу социального развития Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Отсутствие системного и устойчивого подхода в решении вопросов совершенствования деятельности институциональных механизмов, формирования кадрового потенциала, как самого Национального совета, так и его рабочего органа приводит к фрагментарной и слабоэффективной работе Национального совета, в целом тормозит продвижение принципов гендерного равенства во все сферы жизнедеятельности общества.

В настоящее время по инициативе Аппарата Правительства Кыргызской Республике начат функциональный анализ государственных органов для определения устойчивости и эффективности институционального механизма по реализации гендерной политики. Результаты данного анализа станут основой стратегии укрепления и совершенствования институционального механизма по достижению гендерного равенства.

На сегодня также прорабатывается механизм пропорционального участия Парламента республики, Администрации Президента, органов судебной и исполнительной власти, а также гражданского общества в работе Национального совета по вопросам семьи, женщин и гендерного развития, при этом предусматривается экспертное обеспечение деятельности данного Совета с участием представителей неправительственных организаций.

При рассмотрении вопроса институционального механизма особо следует отметить активную работу комитета по молодежной, гендерной политике, физической культуре и спорту Парламента Кыргызской Республики совместно с Альянсом женских законодательных инициатив. За короткий период работы парламента проведены два парламентских слушания по актуальным вопросам гендерной политики, принят основной Закон, регулирующий вопросы обеспечения гендерного равенства.

Ключевым программным документом, определяющим стратегические направления реализации гендерной политики в Кыргызской Республике, является Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2007-2010 гг., утвержденный соответствующим Указом Президента Кыргызской Республики в августе 2007 года.

Данный комплекс мер является планом действий новой Стратегии развития страны в сфере гендерного развития и механизмом реализации гендерных аспектов всех Целей развития тысячелетия.

Стратегическими целями действующего Национального плана действий определены:

- совершенствование институционального механизма по достижению гендерного равенства;

- соблюдение гендерного баланса на всех уровнях принятия решений;
- гендерный компонент социально-экономической сферы;
- гендерные аспекты здоровья и здравоохранения;
- достижение гендерного равенства в образовании и культуре;
- уменьшение гендерного насилия;
- расширение информированности общества о вопросах гендерного равенства.

**Произошли важные позитивные изменения в сфере установления норм для получения равных возможностей на рынке труда.**

Принятый в 2004 году Трудовой кодекс закладывает в основные принципы правового регулирования трудовых отношений запрещение дискриминации в сфере труда, не допускается неравная оплата труда. Целая глава трудового кодекса посвящена особенностям регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями. В ней рассмотрены вопросы гарантий для беременных женщин и лицам, имеющим детей, предоставление дополнительных выходных и отпусков по уходу за детьми.

Правительством Кыргызской Республики в августе 2006 года принята и начата реализация Национальной политики занятости. Данный программный документ был разработан с учетом гендерных аспектов по результатам гендерной экспертизы.

Значительная доля населения Кыргызской Республики – это лица трудоспособного возраста (59%). Численность населения, ежегодно вступающего в трудоспособный возраст, составляет в среднем 100 тысяч человек. Ежегодный прирост трудоспособного населения в ближайшие годы сохранится на уровне 75-80 тысяч человек. Темпы воспроизводства населения остаются на достаточно высоком уровне и составляют от 55 до 60 тысяч человек ежегодно и сохраняются в ближайшие годы. В связи с этим усугубляется ситуация на рынке труда. Страна испытывает напряженность, связанную с безработицей и занятостью всего населения.

По данным обследования рабочей силы, проведенного Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики в 2007 году экономически активное население составляло 2343,8 тыс чел., из них 845,4 тыс. женщины и 1498,4 – мужчины. Уровень экономической активности женщин в 2007 г. составил 53,6%, мужчин - 77,2%.

Удельный вес занятых женщин в общем числе занятых граждан увеличивается в возрасте от 35 до 54 лет (их доля колеблется от 45 до 47 процентов). Отмечается высокая доля (до 48 %) занятых женщин в пенсионном возрасте. Аналогичная картина наблюдается в неформальном секторе занятости. Женщины разных возрастных категорий от 18 лет до 60 и старше также заняты в неформальном секторе, и их доля колеблется от 36 до 43 процентов. Самая высокая

доля занятых (43 %) женщин приходится к возрастной группе от 40 до 49 лет.

Следует отметить, что женщины проявляют себя активнее на рынке труда. Из общей численности трудоустроенных граждан женщины составили более 50 процентов, из прошедших обучение по повышению квалификации женщины - 70 %, из числа направленных службой занятости на общественные оплачиваемые работы (временная занятость) одну треть (3159 чел.) составляют женщины. Кроме того, с начала 2008 года получили кредиты на организацию собственного дела 909 безработных граждан, из которых 545 женщин или 60 процентов.

Увеличилась доля женщин, занятых:

- финансовом секторе с 56,1% в 2006 году до 63,7% в 2007 году,
- в горнодобывающей промышленности с 5% в 2006 году до 6,3% в 2007 году,
- в строительстве с 3,9% в 2006 году до 4,7% в 2007 году.

Увеличилась также доля женщин в сельском хозяйстве с 41% в 2006 году до 41,9% в 2007 году.

В соответствии со статьей 37 Земельного кодекса Кыргызской Республики права на земельный участок могут свободно переходить от одного физического и юридического лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация).

В 2007 году соотношение средней заработной платы женщин к средней заработной плате мужчин составляло 67,3%. С учетом концентрации женщин в социальных сферах, где заработная плата недостаточно высокая, были повышены ее размеры с 45% до 80%.

Однако негативные последствия мировых экономических потрясений, которые также затронули Кыргызстан. Рост цен окажет наиболее сильное влияние на уязвимые слои населения. Правительством Кыргызской Республики разрабатывается пакет компенсационных мер социальной поддержки наиболее незащищенных слоев населения, к которым, прежде всего, относятся дети, женщины и люди пожилого возраста и с ограниченными возможностями.

**Анализ сложившейся эпидемиологической ситуации и медико-демографических показателей, а также принятые обязательства по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Целей Развития тысячелетия определили для Кыргызстана на ближайший период следующие приоритетные направления, охрана материнства и детства, контроль туберкулеза, профилактика сердечно-сосудистых заболеваний и их осложнений, ограничение распространения ВИЧ/СПИДа.**

Данные детской смертности за последние 5 лет показывают устойчивую тенденцию к росту. Помимо роста рождаемости и



миграции на рост показателя повлиял переход в 2004 году на критерии живорождения Всемирной организации здравоохранения.

Однако в совокупности с введением моратория на наказание за младенческую смертность, эта мера привела к сокращению разрыва в показателях официальной статистики и результатов исследований. Так, например, в 2007 году официальные данные по младенческой смертности составили 30,6 промилле, а данные исследований – 38. При этом разрыв в 2003 году был в 3 раза больше и составлял 21 и 61 промилле соответственно.

Тенденция к снижению материнской смертности в республике носит неустойчивый характер, при этом показатель остается высоким. В структуре материнской смертности доминирующими причинами являются осложнения тяжелых форм нарушений беременности и родов. Частота осложнений вызвана отсутствием качественного дородового ухода, особенно среди социально уязвимых слоев населения. Эти факторы усугубляются слабой системой оказания экстренной медицинской помощи. Распространенность анемии среди беременных 50% значительно повышают риск материнской смертности.

По состоянию на 1 октября текущего года в республике официальное число, живущих с ВИЧ составило 1871, из которых женщины составляют 24,2% (452), 55% выявленных ВИЧ-инфицированных составляют молодежь от 15 до 29 лет. Основной путь передачи – через кровь.

Возникает вопрос, что сделано для изменения данной ситуации.

Уважаемые члены комитета! Реформа, проводимая сегодня в Кыргызской Республике в рамках Национальной программы «Манастаалими» на 2006-2010 годы, направлена на достижение справедливости и доступности услуг здравоохранения, снижение финансового бремени для населения, повышение эффективности предоставления услуг здравоохранения, а также улучшения их качества.

При этом следует отметить, что предусмотрено оказание медицинских услуг, гарантированных государством. Данный перечень услуг оказывается бесплатно либо с внесением минимальной сооплаты.

В настоящее время медицинские услуги детям до 5 лет, женщинам во время беременности и родам, в послеродовой период, а также пенсионерам в возрасте 70 лет и старше медицинские услуги оказываются бесплатно.

К этой же категории относятся и инвалиды 1 и 2 групп вследствие трудового увечья, общего заболевания, инвалиды с детства 1 и 2 групп, дети-инвалиды в возрасте до 18 лет, дети-сироты, проживающие в детских домах, дети, оставшие без попечения родителей, граждане, проживающие в домах престарелых и интернатах, дети в возрасте до 16 лет из многодетных семей при

предъявлении справки социальной защиты или социального работника.

Предъявляемые льготы реализуются через механизм возмещения части стоимости обследования и лечения за счет средств государственного бюджета. На эти цели из республиканского бюджета было направлено 149,9 млн. сом.

Наряду с вышеуказанным существует механизм предоставления бесплатной медицинской помощи малоимущим гражданам на основе адресности предоставления услуг с учетом доходов домохозяйств.

Принята Национальная стратегия по охране репродуктивного здоровья, предусматривающая межсекторальный, а также комплексный подход.

В рамках данной стратегии создан координационный совет для обеспечения координации и взаимодействия государственных органов, гражданского общества и международных организаций по улучшению состояния репродуктивного здоровья населения Кыргызской Республики.

Доля государственного бюджета в финансировании закупок вакцин для иммунизации детей достигла 60%, препараты для лечения заболеваний, являющихся основными причинами смерти детей, а также для лечения микронутриентной недостаточности субсидируются из средств бюджета.

Персонал 55% родовспомогательных организаций здравоохранения обучен и внедряют эффективные технологии безопасного материнства на основе рекомендаций Всемирной организации здравоохранения.

Разработана перинатальная программа на основе реорганизации в целом медицинской, так и неотложной помощи матерям и новорожденным.

Создан Национальный центр охраны материнства и детства, оказывающий высококвалифицированную медицинскую помощь женщинам и детям.

Все стационары республики, оказывающие медицинскую помощь женщинам и детям, оснащены современным медицинским оборудованием, начата поставка автомобилей скорой медицинской помощи.

Определенный прогресс достигнут в области контроля туберкулеза. Заболеваемость туберкулезом сократилась со 116 на 100 тыс. населения в 2005 году до 109 в 2007 году, смертность снизилась до 9,6 на 100 тыс. населения.

При обеспечении мукой социально-уязвимых слоев населения в условиях продовольственного кризиса, который мы наблюдали в течении последних 2-лет, было проведено обогащение железом и необходимыми микроэлементами.

Возобновлена система профилактических осмотров в общеобразовательных учреждениях.

Разрабатывается концепция школьной медицины, включающая также вопросы охраны репродуктивного здоровья, профилактики ВИЧ/СПИД и другие важные аспекты.

Подготовлено и готовится к публикации учебное пособие и программа для общеобразовательных школ по вопросам культуры здоровья, включающие аспекты репродуктивного здоровья.

Принимая во внимание важность улучшения инфраструктуры здравоохранения на селе была проведена полная инвентаризация всех ФАПов, на основании которой были проведены ремонт и поставка современного медицинского оборудования и инструментов.

С целью улучшить доступность лекарств населению сельской местности упрощена нормативная база для открытия сельских аптек.

Специалисты амбулаторного уровня оказания медицинской помощи получили фармацевтическое образование, которое позволяет оказывать населению фармацевтические услуги.

Разработан банк данных сел, не имеющих аптек или специалистов-фармацевтов, который будет использован при открытии новых аптек на селе.

По инициативе Правительства республики в рамках проектов АБР, ЮНИСЕФ и Фонда Ага Хана введено более 150 общинных детских садиков с охватом более 5 тыс. детей.

Согласно статьям 28 и 29 Закона Кыргызской Республики «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения» земельные доли и участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности гражданина Кыргызской Республики, могут быть переданы по наследству. Также согласно законодательству Кыргызской Республики земельный участок (доля) является делимыми согласно внесенным в 2006 году изменениям, (ранее являлись неделимыми). Кроме этого, оформление документа на разделение земельного участка без согласия супругов не производится.

В связи с изложенным, отмечаем, что женщины имеют равные юридические права на землю, которой они могут распоряжаться. Следует отметить, что данная норма была введена в соответствии с комментариями комитета ООН ко второму периодическому отчету.

**Относительно вопроса о гражданстве**, то хотелось бы указать, что Закон о гражданстве Кыргызской Республики приведен в соответствие со статьей 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Гражданство ребенка независимо от места рождения определяется с письменного согласия обоих родителей.

С целью предотвращения насилия в отношении женщин за отчетный период времени в Кыргызской Республике проведен широкий спектр действий.

Одним из семи направлений Национального плана действий Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства, принятого Указом Президента КР в августе 2007 года обозначена работа по снижению насилия в отношении женщин.

Приняты меры для совершенствования законодательной базы; проведены исследования для выявления масштабов распространенности различных видов насилия и оценки эффективности предпринимаемых мер; разработаны проекты новых форм статистической отчетности; опубликованы серии информационных материалов в печатных СМИ; созданы документальные фильмы, подготовлены несколько десятков различных радио и телепередач; проведен ряд информационных мероприятий для повышения осведомленности по проблеме гендерного насилия среди сотрудников судебной системы, правоохранительных учреждений, органов местного самоуправления и других групп граждан; разработаны и опубликованы буклеты, учебные и методические пособия по работе с жертвами насилия и профилактике проблемы; выделены помещения нескольким кризисным центрам и предоставлены льготы за оплату коммунальных услуг; оказана практическая помощь жертвам насилия и многое другое.

*Тем не менее, предпринимаемые до сих пор меры, пока не дали желаемого результата,* насилие в отношении женщин в разных его формах продолжает оставаться одной из актуальных социальных проблем Кыргызстана. Восприятие проблемы в сознании общества не претерпело особых изменений в сторону осуждения.

Различные виды насилия в отношении женщин, как правило, не рассматриваются общественным традиционным сознанием как несправедливые, унижающие достоинство женщин, соответственно, необходимо время и определенные усилия для трансформации сознания и соответственного поведения во взаимоотношениях между полами.

Поэтому, в ближайшей перспективе будут институционализированы соответствующие медиа кампании среди населения для развития чувствительности к гендерному насилию и формированию нетерпимого отношения к проявлениям насилия в отношении женщин. При этом, очень важное внимание будет уделяться регулярному мониторингу и оценке эффективности этих действий.

Следует отметить, что с 2004 года в Кыргызской Республике проведение ежегодной всемирной информационной кампании «16-дней без насилия» с 25 ноября по 10 декабря стало проходить совместными усилиями государственных учреждений, неправительственных и международных организаций. Так 24-25 ноября 2004 г., по инициативе Секретариата Национального совета совместно с неправительственными и международными организациями была проведена национальная конференция, около 40% расходов которой было покрыто за счет государственного бюджета. Более того, впервые за счет бюджета органов местного самоуправления, в регионах были так же поддержаны

информационные мероприятия местных кризисных центров. Так, в Таласской области было выделено кризисному центру «Маана» 10 тысяч сомов.

Таким образом, проведение кампании «16-дней без насилия» в Кыргызской Республике стало традиционной совместной площадкой объединения усилий государственных учреждений, неправительственных и международных организаций по информированию населения для создания нетерпимого отношения к насилию женщин.

В этом году, Правительство КР планирует принять специальное решение, которое будет обязывать все государственные учреждения и органы местной власти так же подключаться в проведение данной кампании и поддерживать инициативы неправительственных организаций.

Необходимо отметить, что любой вид насилия в Кыргызской республике, конечно же, карается соответствующими законодательными нормами, не зависимо от того, где это совершено, или кто является виновником насилия. Но, проблема заключается в том, что как правило, случаи насилия, имеющие место в сфере семейных отношений, не всегда становятся достоянием государственных органов в силу сохраняющихся до сих пор стереотипов «не выносить сор из избы».

Следует отметить, Уголовный Кодекс КР содержит достаточно полный перечень норм, направленных на наказание виновника в случае совершения преступления в сфере семейных отношений. Тем не менее, практика подтверждает, что многие жертвы семейного насилия не желают применения норм Уголовного наказания, так как нивелируются интересы всей семьи.

Поэтому, принятие в 2003 году специального Закона, направленного на борьбу с семейным насилием, сыграло свою важную миссию, его принятие послужило тому, что проблема семейного насилия была выведена из сферы частного в сферу общественного регулирования. Тем самым, сегодня страна признает существование данной проблемы, его актуальность, и соответственно принимает меры для его решения.

Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», ориентирован не наказание, а на предупреждение его в начальной стадии, включая принятие профилактических мер для недопущения дальнейшего развития насилия в семье. Закон обязывает как государственные учреждения, так и общественные институты, реагировать на данную проблему, принимать конкретные меры для защиты пострадавших и ограничивать действия виновника семейного насилия. Вместе с тем, Закон не препятствует применению других мер наказания, включая уголовную ответственность.

Закон содержит два основных механизма защиты пострадавших, это временный и судебный охранные ордера. Временный охранный ордер выдается органами милиции сроком до 15 ти дней и содержит ограничения действий виновника семейного насилия. Судебный ордер имеет более жесткие ограничения и выдается сроком до 6-ти месяцев.

Данные механизмы защиты пострадавших приняты соответствующими ведомственными актами, это приказ МВД КР №388 от октября 2004 года и приказ председателя Верховного суда КР № от ноября 2004 года. Этими нормативно правовыми актами утверждены формы охранных ордеров и отрегулированы процедуры их выдачи.

Тем не менее, следует признать, что не всегда есть соответствующая реакция со стороны государственных и в частности, правоохранительных органов на случаи насилия в семье и жертвы не всегда получают адекватную помощь. Это объясняется недостаточным уровнем потенциала и образования, наличием в сознании некоторых сотрудников государственных учреждений традиционных стереотипов относительно модели поведения женщин и мужчин в семейной сфере. В этой связи, государственные учреждения КР, признавая данную проблему, проводят определенную работу для изменения ситуации.

Так, на Парламентских слушаниях, состоявшихся 17 июня настоящего года, по применению на практике Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», отмечался недостаточный уровень принимаемых мер по борьбе с насилием в семье, необходимость дальнейшего совершенствования законодательных актов КР, направленных на предотвращение семейного насилия. Были заслушаны отчеты Верховного Суда, Министерства внутренних дел и других ключевых органов, которые обозначены данным законом как ответственные за исполнение тех или иных норм закона.

По итогам данного слушания, министр внутренних дел КР издал Распоряжение № 205, в котором говорится о том, что несмотря на принимаемые руководством МВД КР меры, некоторые сотрудники ОВД самоустранились и не применяют на практике нормы Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье». Министр дает распоряжение изготовить необходимое количество бланков Временного охрannого ордера за счет средств МВД КР и обеспечить ими каждый РОВД, включить специальные курсы по развитию чувствительности к гендерному насилию в программы подготовки кадров Академии и средней школы МВД, он так же обязывает всех участковых милиционеров сдать зачет на предмет знания норм данного Закона.

В результате, аппарат МВД КР заключил договор с общественной организацией “Центр исследований демократических процессов” и при поддержке программы ОБСЕ по реформе ОВД КР в целях подготовки тренеров по гендерным вопросам из числа преподавателей Академии МВД и разработки специального методического пособия для милиционеров по работе с насилием в семье.

В течение последних двух месяцев все участковые милиционеры города Бишкек и Иссык-Кульской области прошли обучение на 2-х дневных семинарах по вопросам предотвращения домашнего насилия, и каждый из них получил вышеуказанное пособие на русском и кыргызском языках.

В последующем МВД КР планирует во всех регионах Республики провести аналогичные семинары для участковых милиционеров, инспекторов по делам несовершеннолетних и дежурных частей и охватить обучением их на 100%.

Применение Временного и Судебного охранного ордеров, наталкивается на некоторые препятствия, которые требуют совершенствования механизмов правоприменительной практики.

Поэтому, в настоящий момент под руководством Парламента создана специальная рабочая группа, которая работает по разработке предложений для внесения изменений и дополнений в законодательную базу КР для борьбы с семейным насилием, куда вошли представители Аппарата Правительства, МВД КР, судебной системы, других государственных учреждений и гражданского общества.

Одним из важных индикаторов оценки эффективности мер, принимаемых для снижения насилия в отношении женщин, являются количественные статистические данные, собираемые по единым стандартам, позволяющие делать сравнительные анализы, показывающие состояние того или иного вида насилия в динамике.

В то же время, необходимо иметь ввиду, что статистика по насилию, особенно по семейному, является достаточно латентной не только из за того, что государственные учреждения не собирают его или имеют несовершенные механизмы его сбора и анализа. В первую очередь, она является латентной и неадекватной действительности поскольку люди, как правило, предпочитают не говорить о насилии, от которого пострадали. Это в полной мере касается и нашей страны.

Правительство Кыргызской Республики, понимая, что отсутствие достоверных статистических данных, не позволяет провести объективный анализ ситуации и подготовить адекватные программы вторжения, включило в свой Национальный план, задачу о необходимости совершенствования механизма сбора первичной статистической информации, как в отношении виновников насилия, так и жертв. Особое внимание, при этом обращая на сбор данных по жертвам торговли людьми и семейного насилия.

В этом направлении, за отчетный период, под руководством Секретариата Национального совета в Республике проведена большая работа.

Так с 2004 года Нацстаткомитетом разработана и введена в практику единая форма отчетности для кризисных центров. Что позволило при анализе проблемы насилия в Национальном масштабе, учитывать данные и кризисных центров. С 2005 года эти данные, через публикацию в ежегодном сборнике НСК «Женщины и мужчины КР» стали доступны для широкой общественности. Судебным департаментом и МВД разработаны новые формы статистического отчета, которые позволят иметь данные не только о виновниках, но и жертвах гендерного насилия, пострадавших как в общественной, так и в семейной сфере.

**Роль системы образования в повышении гендерной чувствительности общества, соответственно, создания предпосылок для достижения гендерного равенства и снижения насилия по признаку пола, конечно неопределима, но она пока не участвует должным образом в данном процессе и подготовке соответствующих кадров.**

Тем не менее, в главном документе страны, определяющем основные направления стратегии развития (СРС), проведение гендерной экспертизы учебников школьников включена как одна из задач ближайшей перспективы. В Положении МОиН от 1 августа 2006 г. также содержится требование учета гендерного подхода в преподавании каждого предмета.

По инициативе Секретариата НС, за отчетный период начат процесс интеграции гендера в систему высшего образования через соответствующую подготовку преподавателей.

Так, в 2003 году, совместно с Минобразованием при поддержке ПРООН был проведен первый национальный тренинг для преподавателей ВУЗов КР. Инициатива была продолжена Женской программой Фонда Сорос Кыргызстан, которая совместно с МОН проводили ежегодно летние гендерные школы с приглашением ведущих специалистов по гендеру с различных стран мира. В результате, подготовлено более 40 преподавателей, которые интегрировали гендерные курсы в программу более 10 ти различных ВУЗов. Сегодня, силами данных преподавателей и их студентов проводятся научно-практические конференции, семинары, исследования, публикуются различные издания, защищаются курсовые, дипломные и научные работы по вопросам гендера в различных отраслях.

Открыты гендерные центры в ряде ВУЗов регионов страны. В Республике уже есть ряд успешных примеров интеграции в программу высшего образования специальных курсов, направленных на предотвращение гендерного насилия. К примеру, в течение последних 4 лет на юридическом факультете КРСУ, в Академии МВД, и ряде других учебных заведений подготовлено более сотни юристов в данном направлении.



В ближайшее время, планируется введение аналогичных курсов в программу всех других учебных заведений, которые готовят будущих юристов, судей, милиционеров и других сотрудников правоохранительных учреждений, а также медицинских и социальных работников. Будет установлен механизм взаимодействия между кафедрами психологии высших учебных заведений и кризисными центрами для жертв насилия, которые в свою очередь, испытывают дефицит в профессиональных психологах.

Считаем важным, так же институциональное закрепление на курсах повышения квалификации кадров специальных курсов, направленных на развитие гендерной чувствительности и предупреждение гендерного насилия. При этом, приоритет будет отдаваться сотрудникам правоохранительных, медицинских учреждений, педагогам и сотрудникам государственной службы и СМИ.

В заключении позвольте поблагодарить Комитет за предоставленную возможность представить третий периодический доклад по выполнению Конвенции СИДО. Заключительные комментарии и рекомендации, которые мы получим к нашему отчету, безусловно, станут для нас руководством в последующей работе по практическому достижению гендерного равенства в нашей стране.

Благодарю за внимание!