

**Выступление заместителя министра иностранных дел
Республики Армения г-на Армана Киракосяна
на 43-ей сессии Комитета
по ликвидации дискриминации в отношении женщин
23 января, 2009г., Женева**

Армения ратифицировала *Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* в 1993г. и с тех пор представила два периодических доклада: первый – в 1996г., второй – в 1999г.. В связи с тем, что второй доклад был рассмотрен Комитетом в 2002г., была запрошена дополнительная информация о происшедших изменениях в сфере равного участия женщин в политической, социальной, экономической и культурной жизни страны за период с 1999 по 2002гг..

Исходя из этого, настоящий доклад является отчетом за период с 2002 по 2007гг. и содержит информацию о дальнейших законодательных и институциональных мерах, предпринятых государством с целью улучшения положения женщин в обществе, в том числе, посредством ликвидации всех форм проявления дискриминации и обеспечения фактического равенства между мужчинами и женщинами.

В Армении идет активный процесс обновления правовой базы: приняты поправки к Конституции, реформируется национальное законодательство, подписан ряд двусторонних и многосторонних соглашений, создан институт защитника прав человека, продолжается процесс ратификации конвенций.

В законодательстве Армении предусмотрены все гарантии защиты прав человека и гражданина, в том числе, недопущение дискриминации в отношении женщин. Дискриминационных законов, постановлений, решений, политики или практики в отношении женщин в Армении не существует.

Основным гарантом в достижении этой цели является Конституция Армении 1995г., имеющая высшую юридическую силу. На референдуме от 27-го ноября 2005г. были приняты поправки к Конституции. Органы, осуществляющие законотворческую деятельность, в своей работе руководствуются взятыми Республикой Армения международными обязательствами и нормами, а также положением Конституции, обязывающим Национальное Собрание (парламент) в течение двух лет со дня принятия поправок к Конституции привести действующие законы в соответствие с новыми положениями.

В новой редакции Конституции не только сохранены статьи, запрещающие дискриминацию в зависимости от пола и закрепляющие равенство прав мужчин и женщин при вступлении в брак, в супружеской жизни и при расторжении брака, но и усовершенствованы положения о защите семьи, материнства и детства.

С 1 января 2004г. в Армении действует закон Республики Армения “О Защитнике прав человека”, устанавливающий институт Защитника прав человека в стране.

Постановлением Правительства Республики Армения от 25-го сентября 2002г. была создана межведомственная комиссия, возглавляемая заместителем министра социального обеспечения (ныне: Министерство труда и социальных вопросов) по разработке Национальной программы по улучшению положения женщин в стране.

8 апреля 2004г. Решением Правительства РА N645-Н утверждена «Национальная программа по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе в Республике Армения на 2004-2010гг.». Программа устанавливает принципы, первоочередность и основные направления проводимой государственной политики по решению проблем женщин. Она основана на соответствующих положениях Конституции и направлена на выполнение обязательств, предусмотренных Конвенцией “О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин”, рекомендациями 4-ой Пекинской всемирной конференции 1995г., документами Комитета по правовому равенству мужчин и женщин Совета Европы, и другими международными документами, ратифицированными Республикой Армения.

Программа предусматривает обеспечение равных прав и возможностей женщин и мужчин на уровне принятия решений в общественных и политических сферах, улучшение социально-экономического положения женщин, улучшение состояния здоровья женщин, искоренение насилия в отношении женщин, включая торговлю женщинами и девочками, а также будет способствовать преодолению бедности – в рамках *Стратегической программы преодоления бедности в Республике Армения*, утвержденной Правительством 8-го августа 2003г. (постановление N 994 Н) и обновленной в октябре 2008г (постановление 1207-Н). Программа также предусматривает реализацию соответствующих мер в области образования и культуры, освещения женской проблематики средствами массовой информации, проведение институциональных реформ.

Анализ статистических данных свидетельствует о том, что в Армении на всех уровнях образования дискриминации по признаку пола среди учащихся не существует. Проблема, поднятая в рамках третьей Цели развития тысячелетия, провозглашенная ООН (обеспечение равенства полов и расширение прав женщин), включающая прекращение дискриминации по признаку пола на разных уровнях образования (в частности, в области начального и среднего образования - до 2005г., а в области профессионального образования – до 2015г.) в Армении полностью решена.

В 2005г. в начальной школе (1-3 классы) средний показатель по стране вовлеченности детей 7-9 лет составлял 91.8%, а в основной школе (1-8 классы) – 92.1%. В средней общеобразовательной школе (1-10 классы) средний показатель по стране общей вовлеченности детей составлял 89.2%. Согласно закону Республики Армения “Об образовании” среднее образование, включающее начальную и среднюю школу, является обязательным. Следует отметить, что, согласно статистике, в Армении уровень грамотности или образованности населения составляет 99.8%.

Первая программа, осуществленная в Армении в рамках национальной стратегии 1995-2005гг., направленной на улучшение репродуктивного и полового здоровья - программа «Планирование семьи». В рамках вышеназванной программы во всех регионах страны были основаны 77 служб планирования семьи, опубликована научная литература для медработников, подготовлены преподаватели по переподготовке обслуживающего медперсонала, включая акушеров-гинекологов, акушерок и семейных врачей.

При помощи средств массовой информации и распространения информационных листовок население было ознакомлено с методами пользования современными противозачаточными средствами и предотвращения нежелательных беременностей и аборт.

В 2007г. Правительство Армении приняло решение об «Утверждении Национальной программы улучшения репродуктивного здоровья и временный план действий на 2007-2015гг», где указаны пути обеспечения более широкого употребления современных противозачаточных средств и предотвращения абортов, создания равных возможностей для

здоровой репродуктивной жизни всех слоев населения и механизмы их реализации. Расширились досягаемость и доступность качественных служб противозачатия для всех желающих по возрасту, полу, статусу, социально-экономическим характеристикам. Были внесены изменения в учебные программы школ и других учебных заведений. В частности, в программы были включены учебные материалы, относящиеся к репродуктивной/половой системе, современным противозачаточным средствам. Было проведено обучение учителей и родителей относительно безопасного полового поведения и о современных противозачаточных средствах. Для несовершеннолетних и молодежи были организованы курсы о методах предотвращения нежелательных беременностей на основании принципа “равный равному”.

В настоящее время проводятся работы, направленные на усиление сети служб планирования семьи, продолжительное обогащение знаниями специалистов, здравоохранительное обучение населения. Общественные организации, поощряющие употребление современных противозачаточных средств, активно вовлечены в процесс пропаганды.

Вопросы улучшения материнского и детского здоровья, сокращения материнской и детской смертности всегда были приоритетными сферами деятельности Правительства и, в частности, министерства здравоохранения РА. Проводились работы, направленные на реформирование законодательства, а также повышение качества акушеро-гинекологической медицинской помощи, улучшение технического оснащения роддомов. С целью обеспечения доступных и бесплатных родов с 1-го июля 2008г. была внедрена программа Государственного сертифицирования родов. Для осуществления программы из бюджета РА было выделено 1 млрд драмов (около 3,3 млн долларов).

Были осуществлены исследования и анализ деятельности роддомов Еревана и регионов (марзов) РА. На основе результатов исследования были разработаны регулирующие нормативные документы, включая классификацию роддомов по уровням. С созданием групп быстрого реагирования была пересмотрена и расширена служба неотложной медицинской помощи. Благодаря их эффективной работе удалось предотвратить множество случаев материнских смертей.

Зафиксировано снижение показателей материнской смертности (с расчетом материнских смертей на 100.000 рожениц). Сравнение средних трехмесячных показателей свидетельствует, что в течении последних 17 лет в Армении уровень материнской смертности имеет тенденцию медленного, но верного снижения (1990-1992гг.-38.5, 2005-2007 – 25.6). Материнская смертность ниже среднего уровня в странах СНГ (29.3/100.000), однако четырежды выше того же показателя для стран Европейского Союза (6.4/100.000).

Сохранение низких показателей случаев СПИД/ВИЧ в стране является результатом внедрения служб добровольного консультирования и исследований во всех социальных и здравоохранительных учреждениях, возможности обследования беременных на СПИД/ВИЧ, осуществления превентивных мероприятий. С целью предотвращения СПИД/ВИЧ и других инфекций, передаваемых половым путем, среди лиц из групп риска (внутривенные наркоманы, проститутки и несовершеннолетние) были осуществлены мероприятия по повышению информированности и знаний, бесплатное предоставление презервативов, обеспечение доступной медпомощи СПИД/ВИЧ инфицированным лицам при содействии общественных организаций.

В Армении вопрос насилия против женщин и насилия в семье лишь недавно стал предметом постоянных открытых дискуссий. Каждый год в Армении проводится кампания “16 дней против гендерного насилия”, в рамках которой проводятся разные мероприятия по

просвещению и распространению информации об этом явлении. 2007г. правительство Армении, под лозунгом “Не молчите, не терпите, присоединяйтесь. Конец насилию в отношении женщин”, присоединилась к кампании Совета Европы “Остановить бытовое насилие в отношении женщин”. В рамках кампании была разработана программа действий, которая включает ряд мероприятий, в том числе: встречи с представителями государственных структур, неправительственных и международных организаций, перевод и распространение буклетов, плакатов и других материалов.

Борьба с насилием в отношении женщин одна из составляющих Национальной программы “По улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе на 2004-2010гг”. Ежегодно правительство разрабатывает конкретные программы, направленные на улучшение положения женщин и заслушивает доклад об исполнении этих программ. Следует также отметить, что ежегодно проводятся специальные пресс конференции, во время которых представляется работа правительства в этой сфере. Проводится анализ ситуации, рассматриваются существующие проблемы, разрабатывается стратегия по борьбе с насилием.

Полиция Армении уделяет особое внимание предотвращению всех актов насилия в отношении женщин, в том числе путем усиления режима безопасности в общественных местах. С этой целью соответствующими подразделениями полиции осуществляются каждодневные предупредительные, профилактические работы. Проводятся целенаправленные рейды в общественных местах, парках и в местах скопления людей.

В 2006г. приказом начальника полиции Республики Армения была создана рабочая группа, которую возглавляет заместитель начальника полиции, с целью своевременного и качественного выполнения *Национальной программы*, в частности предусмотренных мер по предотвращению насилия против женщин и в семье. С этой целью в информационном центре полиции ведется отдельный учет преступлений, совершенных против женщин, разрабатывается отдельная программа. Предусматриваются также семинары для тех сотрудников правоохранительных органов, которые непосредственно работают с населением. В новый Уголовный кодекс Республики Армения в августе 2003г. была включена новая 20-ая глава: «Преступления против семьи и несовершеннолетних».

В 2007г. сформирована межведомственная рабочая группа для подготовки проекта закона Республики Армения “О бытовом насилии”, в состав которой входят представители полиции, а также министерств юстиции, здравоохранения, труда и социальных вопросов, а также судьи и юристы. Работа над разработкой закона ведется в рамках программы “Борьба против насилия в семье посредством правовых инициатив”, осуществляемой Центром по правам женщин.

Проблема *борьбы с торговлей людьми* является концептуальной и приоритетной для Правительства Армении. Армения является участником всех международных договоров по борьбе с торговлей людьми. Это конвенция ООН “О транснациональной организованной преступности” и два протокола, дополняющие конвенцию: “О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее” и “Против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху”, факультативные протоколы к конвенции ООН “О правах ребенка”, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах, а также конвенция Совета Европы “О мероприятиях по борьбе с торговлей людьми”.

Решением премьер-министра в октябре 2002г. была создана межведомственная комиссия по организации борьбы с торговлей людьми, куда вошли представители всех заинтересованных министерств и ведомств, эксперты из аппаратов национального собрания и правительства, а

также представители общественных организаций. В декабре 2007г. решением премьер-министра Межведомственная комиссия была преобразована в Совет по вопросам Трафикинга, которую возглавляет Вице-премьер-министр страны и в состав которого входят министры заинтересованных ведомств. Предыдущая комиссия была сохранена в виде постоянной межведомственной рабочей группы. И совет, и рабочая группа работают в тесном сотрудничестве с неправительственными и международными организациями, занимающимися проблемами торговли людьми.

Межведомственная комиссия разработала *Концепцию организации борьбы с торговлей людьми и Национальную программу действий, рассчитанная на 2004-2006гг.*, которые были утверждены Правительством в январе 2004г. *Вторая Национальная программа действий по организации борьбы с торговлей людьми на 2007-2009гг.*, принятая Правительством в декабре 2007г., охватывает такие направления деятельности, как совершенствование законодательства, изучение степени распространения торговли людьми в Армении и вне ее, осуществление превентивных мер путем повышения осведомленности населения об этом явлении, осуществление программ по оказанию содействия жертвам торговли людьми и их защите. Особое внимание было уделено созданию механизма перенаправления жертв торговли людьми, которая была разработана и принята Правительством РА в ноябре 2008г.

Законодательно женщины Армении пользуются равными с мужчинами **политическими правами**. Предусматривая права и свободы человека и гражданина, Конституция использует термины "каждый человек" и "каждый гражданин", не предписывая их по отдельности мужчинам или женщинам. Статья 14.1 Конституции запрещает дискриминацию по признаку пола.

В 2004г. принят новый Трудовой кодекс, согласно которому основными принципами трудового законодательства являются свобода труда, запрещение любой формы принудительного труда и насилия в отношении работников, равноправие сторон трудовых отношений независимо от пола, обеспечение для каждого работника права на справедливые условия труда, равенство прав и возможностей работников и др.

Статьи 2 и 3 Избирательного Кодекса предусматривают, что граждане, обладающие избирательным правом, имеют право избирать и быть избранными вне зависимости от пола. Любое ограничение избирательного права по этому признаку преследуется по закону. Граждане участвуют в выборах на равных основаниях. Государство обеспечивает равные условия для реализации избирательного права граждан.

Избирательный кодекс Республики Армения устанавливает для женщин, избираемых по пропорциональным спискам, вместо прежних 5-ти процентов, 15-процентную квоту, при этом, из каждых десяти кандидатов в списке по меньшей мере должна быть одна женщина.

В настоящее время готовится проект закона "О государственных гарантиях для обеспечения равных прав и возможностей", в котором обстоятельно будут отрегулированы вопросы обеспечения гарантий для равных прав и возможностей, включая временные специальные меры.

Республика Армения ратифицировала Конвенцию ООН о Политических правах женщин в 2007г.

Однако, на практике, несмотря на некоторый прогресс, все еще наблюдается недостаточная представленность женщин на уровне принятия решений. Так, лишь 12 из 131 депутата Национального Собрания женщины, трое из которых занимают высокие посты. Одна из них – является заместителем Председателя Национального Собрания, одна - председателем

постоянной парламентской комиссий и одна заместителем председателя постоянной парламентской комиссий. В Правительстве Республики Армения должности заместителя министра занимают уже две женщины, должности заместителя министра - 1. Женщины также недопредставлены и в органах территориального и местного самоуправления. Лишь одна из 10 марзпетов (губернаторов) женщина. Наиболее сбалансированная представленность мужчин и женщин обеспечена в среднем звене управления. Численное преобладание женщин наблюдается в социальной сфере, в сфере образования, здравоохранения, культуры и обслуживания. Женщины особенно активны в неправительственном секторе, где их роль в деле формирования демократического, гражданского общества постоянно возрастает.

Причины пассивного участия женщин в политической жизни страны разные, начиная от неравных стартовых возможностей мужчин и женщин в предвыборных процессах до законодательных пробелов. В этой связи в 2006-2007гг. по инициативе Министерства труда и социальных вопросов и при поддержке проекта ПРООН "Гендер и политика на Южном Кавказе: Армения-Грузия" была проведена гендерная экспертиза ряда законодательных актов, а именно: Трудового, Семейного, Избирательного, Уголовного, Гражданского Кодексов РА и закона РА "О занятости населения и социальной защите в случае безработицы". На основании результатов сравнительного анализа положений конвенции CEDAW и вышеперечисленных документов /в части положений, касающихся прав женщин/ были разработаны предложения о внесении изменений и дополнений в данные законодательные акты. В настоящее время управление по вопросам семьи, женщин и детей готовит соответствующий пакет, который будет разослан всем заинтересованным министерствам на рассмотрение, после чего, с учетом поступивших предложений, представлен в правительство.

Можно констатировать, что в Армении де юре дискриминации в отношении женщин не существует ни в одной сфере. Однако фактически существуют вопросы, которые могут быть интерпретированы как дискриминационное поведение, связанное с существующими стереотипами и менталитетом в обществе в целом. Эти явления нуждаются в тщательном анализе для выявления причин и разработки программ по решению таких вопросов. Одно такое исследование по проблематике недостаточной представленности женщин на уровне принятия решений было проведено в 2008г. Национальным институтом труда и социальных исследований в сотрудничестве с ПРООН и SIDA (Шведской корпорацией международного развития), которое станет основой для дальнейших шагов Правительства в этом направлении.

Нам бы хотелось специально отметить неоценимую роль НПО и их вклад в решении вопросов, связанных с защитой прав женщин во всех областях, в особенности в разработке законов и программ, нацеленных на улучшение состояния женщин в стране, а также в их имплементации. Правительство тесно сотрудничает и с национальными НПО и с международными организациями с целью скорейшего выполнения своих международных обязательств.

Спасибо за внимание.