United Nations CEDAW/C/BLR/Q/7/Add.1

Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women

Distr.: General
10 November 2010

Original: Russian

ADVANCE UNEDITED VERSION

Committee on the Elimination of Discrimination against Women
Pre-session working group
Forty-eighth session
17 January – 4 February 2011

Replies of the Government of Belarus to the list of issues and questions (CEDAW/C/BLR/Q/7) with regard to the consideration of the seventh periodic report (CEDAW/C/BLR/7)

Belarus

Please recycle

Ответы Республики Беларусь на вопросы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в связи с рассмотрением седьмого периодического доклада Республики Беларусь (CEDAW/C/BLR/7)

Общие положения

1. В целях подготовки материалов к седьмому периодическому докладу Республики Беларусь (CEDAW/C/BLR/7) создана межведомственная рабочая группа, в состав которой вошли представители органов государственного управления, общественных и международных объединений.

2. Неправительственный сектор в рабочей группе был представлен лидерами из числа общественных объединений, специализирующихся на вопросах гендерного равенства, улучшения положения женщин: "Белорусским союзом женщин", Белорусской ассоциацией молодых христианских женщин (БАМХЖ), "Женским независимым демократическим движением".

3. Следует отметить, что представители данных общественных объединений также входят в состав Национального совета по гендерной политике при Правительстве Республики Беларусь, созданного в целях координации усилий по осуществлению национальной гендерной политики.

4. Проект периодического доклада направлялся для рассмотрения и возможных замечаний в женские неправительственные объединения, обсуждался на заседании Национального совета и дорабатывался с учетом замечаний заинтересованных сторон.

5. Вопросы деятельности общественных объединений, профсоюзов и политических партий в Республике Беларусь регламентируются законами, декретами Президента и постановлениями Правительства. Конституция Беларуси провозглашает свободу объединений.

6. По данным Министерства юстиции Республики Беларусь в 2009 году количество зарегистрированных общественных объединений и их отделений увеличилось на 20 процентов. Удостоверения государственной регистрации были выданы 18 новым отделениям политических партий, 94 общественным объединениям, восьми фондам, 5 228 отделениям общественных объединений и 748 отделениям профсоюзов.

7. По состоянию на 1 января 2010 года в стране насчитывается 15 зарегистрированных политических партий, 33 860 общественных объединений и их отделений на местах, 22 союза общественных объединений, 22 920 профсоюзов и их отделений на местах и 84 фонда.

8. Несмотря на тот факт, что в Беларуси зарегистрировано 31 женское общественное объединение, из которых 13 организаций имеют международный и республиканский статус и 18 – местный статус, в настоящее время активными партнерами государства в решении вопросов улучшения положения женщин, развития женского предпринимательства, предотвращения насилия в отношении женщин, торговли людьми являются единичные организации. Каждая из таких организаций имеет в активе ряд социально значимых проектов, их профессионализм обеспечивает равное участие в разработке социальных проектов и программ.

9. С целью обсуждения актуальных вопросов деятельности общественных объединений руководством Министерства юстиции Республики Беларусь

практикуются регулярные встречи с руководителями общественных объединений. 12 ноября 2009 года Министерством юстиции Республики Беларусь совместно сОфисом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) проведена научно-практическая конференция "Роль общественных объединений в современном обществе". В работе конференции приняли участие женские общественные объединения "Белорусский союз женщин" и "Белорусская ассоциация молодых христианских женщин". На конференции были обсуждены вопросы развития гражданского общества, роль и значение общественных объединений в различных сферах жизнедеятельности, в том числе в области повышения роли женщин в общественной, социальной и культурной жизни, защиты прав и законных интересов женщин. Аналогичные конференции были проведены главными управлениями юстиции Могилевского, Брестского и Витебского облисполкомов. Проведение данных мероприятий широко освещалось в средствах массовой информации.

10. На интернет-сайте Министерства юстиции Республики Беларусь 7 мая 2010 года размещен текст книги "Общественные объединения Беларуси: Результаты работы и достижения". В данную книгу включена информация о деятельности республиканских и международных общественных объединений, зарегистрированных в Республике Беларусь, в том числе работающих в области защиты прав и законных интересов женщин, повышения роли женщин в общественной, социальной и культурной жизни.

11. Министерством юстиции Республики Беларусь 10 августа 2010 года зарегистрировано Международное общественное объединение "Гендерные перспективы", которое создано в целях содействия достижению фактического равенства женщин и мужчин, искоренения дискриминации по признаку пола, а также содействия в реализации социальных и личностных потребностей женщин и мужчин в обществе. Данная организация намерена проводить работу по продвижению идей гендерного равенства в реализации прав и обеспечению всесторонних возможностей женщин и мужчин в социально-экономической, общественной и иных сферах, а также по противодействию дискриминации по признаку пола в отношении женщин и мужчин.

12. Государственная статистика в Республике Беларусь основывается на централизованных государственных статистических наблюдениях, осуществляемых органами государственной статистики, и нецентрализованных государственных статистических наблюдениях, проводимых уполномоченными государственными организациями, которые осуществляют сбор, обработку, накопление и хранение статистической информации. Кроме того, для получения статистических данных органы государственной статистики используют административные источники.

13. В настоящее время в государственных статистических наблюдениях (где это возможно) предусмотрена разбивка по половому признаку. Данные, характеризующие демографическую ситуацию в стране, разрабатываются по полу, возрасту и месту проживания. Государственная статистическая отчетность позволяет осуществлять всесторонний сравнительный анализ положения женщин и мужчин.

14. Результатом разработки статистических данных по полу является издание Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь сборника "Женщины и мужчины Республики Беларусь" (периодичность – 1 раз в 3 года). В сборнике представлена информация о численности женщин и мужчин, ожидаемой продолжительности жизни, миграционных потоках, об уровне заболеваемости, подготовке студентов средних и высших учебных заведений, занятости мужчин и женщин в отраслях экономики и другие сведения, характеризующие положение женщин и мужчин в Республике Беларусь.

15. Учитывая опыт стран, в которых постоянно проводятся специальные исследования по гендерной проблематике при поддержке международных организаций, одним из направлений совершенствования гендерной статистики Национальный статистический комитет Республики Беларусь считает проведение специальных выборочных обследований. Но для их осуществления требуется дополнительное выделение финансовых ресурсов.

16. 1 ноября 2010 года Правительством Республики Беларусь принято постановление об организации с 2012 года обследования домашних хозяйств по вопросам занятости. Обследование предполагается осуществлять в соответствии с методологией Международной Организации Труда (МОТ), предусматривающей разбивку данных по полу.

Конституционная, законодательная и институциональная основа

17. Законодательство Республики Беларуси не содержит дискриминационных положений в отношении женщин. Конституция Республики Беларусь закрепляет равенство прав мужчин и женщин во всех основных сферах жизни. Так, согласно статье 22 Конституции все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов.

18. Женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право на добровольной основе вступить в брак и создать семью. Супруги равноправны в семейных отношениях (статья 32 Конституции). Женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны труда и здоровья (статья 32 Конституции).

19. Женщины и мужчины, взрослые и несовершеннолетние имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности (статья 42 Конституции).

20. Выборы депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности народом, являются всеобщими: право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет (статья 64 Конституции).

21. Общий принцип равенства закреплен в таких нормативных правовых актах, как Кодекс о браке и семье, Уголовный кодекс и Гражданский кодекс. Трудовой кодекс и Закон "О порядке и условиях содержания лиц под стражей" в соответствующих сферах запрещают дискриминацию по признаку пола и по другим основаниям.

22. В сентябре 2008 года принят третий Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2008-2010 годы, целью которого является "недопущение проявлений дискриминации по признаку пола и создание условий, обеспечивающих наиболее полную реализацию личностного потенциала женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности".

23. В основе реализуемой в Республике Беларусь гендерной политики лежат общепризнанные международные нормы, заложенные, в том числе, в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Пекинской декларации и Платформе действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин; итоговых документах 23-ей Специальной сессии Генеральной Ассамблеи "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке"; Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций; Национальном отчете

Республики Беларусь "Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций".

24. В результате реализации политики, направленной на выравнивание социального статуса мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности, в стране достигнуты значительные успехи. Реализован равный доступ ко всем уровням образования. Образовательный уровень женщин в стране достаточно высок. Женщины составляют 53,4 процента от общей численности населения. Среди работающих женщин 54,6 процента имеют высшее и среднее специальное образование, в то время как аналогичный показатель среди мужчин ниже (37,1 процента).

25. Беларусь вошла в число 27 стран мира, которые достигли целевого показателя по участию женщин в процессе принятии решений. По результатам выборов в Парламент Республики Беларусь более 32 процентов избранных – женщины; в местных Советах депутатов всех уровней женщины составляют 45 процентов от численности депутатского корпуса.

26. Среди государственных служащих всех уровней управления женщины составляют 67,4 процента. Наблюдается устойчивая тенденция снижения удельного веса женщин в общем числе безработных (в 2005 году – 68,9 процента, в 2009 году – 57,1 процента) и сокращения продолжительности женской безработицы.

27. Государственная семейная политика направлена на обеспечение условий, позволяющих сочетать профессиональные и семейные обязанности. Процент охвата детей дошкольным образованием в городской и сельской местности составляет 79 процентов. Система материальной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей включает гарантии в сфере пенсионного, трудового, жилищного, налогового законодательства. Семейными пособиями охвачено 99 процентов детей в возрасте до 3 лет.

28. Таким образом, государство не только провозглашает обеспечение равных возможностей для реализации мужчинами и женщинами принадлежащих им равных прав и свобод в качестве одного из конституционных принципов, а следовательно и приоритетов государственной политики, но и несет конкретные обязательства – и перед своими гражданами, и перед международным сообществом – по их выполнению.

29. Учитывая, что действующее законодательство обеспечивает недопущение проявлений дискриминации по признаку пола и предусматривает создание условий для реализации личностного потенциала женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности, принятие Закона "О гендерном равенстве" в настоящее время не является определяющим для проведения эффективной гендерной политики в стране.

30. В соответствии со статьей 32 Конституции Республики Беларусь женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья.

31. В соответствии со статьей 42 Конституции лицам, работающим по найму, гарантируется справедливая доля вознаграждения в экономических результатах труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование.

32. Женщины и мужчины, взрослые и несовершеннолетние имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности. Статья 14 Трудового кодекса

Республики Беларусь запрещает дискриминацию в сфере трудовых отношений. Согласно данной статье дискриминация, то есть ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в зависимости от пола, расы, национального происхождения, языка, религиозных или политических воззрений, участия или неучастия в профсоюзах или иных общественных объединениях, имущественного или служебного положения, недостатков физического или психического характера, не препятствующих выполнению соответствующих трудовых обязанностей, запрещается. Дискриминационные условия коллективных договоров, соглашений являются недействительными.

33. Не считаются дискриминацией любые различия, исключения, предпочтения и ограничения:

a) основанные на свойственных данной работе требованиях;

b) обусловленные необходимостью особой заботы государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите (женщины, несовершеннолетние, инвалиды, лица, пострадавшие от катастрофы на Чернобыльской АЭС, другие).

Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере трудовых отношений, вправе обратиться в суд с соответствующим заявлением об устранении дискриминации.

34. Вопросы нарушения законодательства о труде регулируются Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (Глава 9 "Административные нарушения против здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина").

35. Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь совместно с заинтересованными органами государственного управления, общественными объединениями осуществляется мониторинг реализации Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2008-2010 годы по следующим направлениям:

- гендерное равенство в сфере занятости и на рынке труда, содействие расширению экономических возможностей женщин
- гендерное образование и просвещение
- репродуктивное здоровье
- предотвращение насилия в обществе
- гендерное равенство и средства массовой информации
- функционирование национального механизма обеспечения гендерного равенства

Ежегодно отчеты о реализации Национального плана действий представляются в Правительство.

36. Законом № 164-З Республики Беларусь от 20 июля 2006 годавнесены изменения и дополнения в Кодекс Республики Беларусь о браке и семье. Со вступлением в силу Закона право на заключение брачного договора наряду с супругами получили и лица, вступающие в брак. Брачный договор, заключенный между лицами, вступающими в брак, вступает в силу со дня регистрации заключения брака государственными органами, регистрирующими акты гражданского состояния.

37. Внесены некоторые изменения в порядок снижения брачного возраста (18 лет). В частности, в исключительных случаях, обусловленных беременностью, рождением ребенка, а также в случае приобретения несовершеннолетним полной дееспособности до достижения совершеннолетия государственный орган, регистрирующий акты гражданского состояния, может снизить лицам, вступающим в брак, брачный возраст, но не более чем на три года. Снижение брачного возраста производится по заявлению лиц, вступающих в брак. При этом согласия родителей, попечителей несовершеннолетних на заключение брака не требуется.

38. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье был дополнен новой статьей 20-1, касающейся равенства супругов в семейных отношениях. Согласно данной статье все вопросы брачных и семейных отношений супруги решают совместно, по обоюдному согласию и на основе равенства.

39. В настоящее время Министерство юстиции Республики Беларусь ведет работу по подготовке проекта Закона Республики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь о браке и семье". В проекте в новой редакции излагается статья 13 "Брачный договор", а также предлагается дополнить Кодекс новой статьей 13-1 "Форма и порядок заключения Брачного договора".

40. Внесение изменений позволит разрешить проблемы, возникающие при заключении Брачных договоров. Предусматривается, что лица, вступающие в брак, и супруги могут заключить брачный договор в любое время и в определенном ими объеме прав и обязанностей.

41. В целях защиты интересов детей при расторжении брака родителей проектом предлагается предусмотреть, что обязательным условием при расторжении брака в случае отсутствия брачного договора, содержащего положения относительно воспитания и содержания детей, будет обязательность заключения родителями соглашения о детях. Если соглашение о детях отсутствует и если вопросы содержания и воспитания детей не урегулированы брачным договором, то на суд возлагается обязанность при вынесении решения о расторжении брака определить, при ком из родителей и кто из детей остается, а также порядок участия в их воспитании отдельно проживающего родителя.

42. Такие меры будут способствовать повышению ответственности родителей, предупреждению конфликтных ситуаций, решению вопросов взаимоотношений между ними путем заключения брачного договора или соглашения о детях.

43. Значительное внимание Беларуси уделяется совершенствованию законодательства по вопросам совмещения семейных и профессиональных обязанностей. В целях выполнения положений статьи 13 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин государство принимает соответствующие меры, направленные на обеспечение на основе равенства мужчин и женщин равных прав на семейные пособия. В частности, в соответствии с изменениями и дополнениями от 16 мая 2006 года в статьи 9, 12, 18 Закона Республики Беларусь "О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей", равное право на пособие в связи с рождением ребенка, по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет и ребенком-инвалидом до 18 лет имеют мать, отец или другие родственники, усыновители, опекуны ребенка, фактически осуществляющие уход за ним.

44. В результате изменений, внесенных в Трудовой кодекс Республики Беларусь, правом на оформление отпуска по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет в 2009 году воспользовались 2 246 мужчин.

45. Специалисты органов по труду, занятости и социальной защите, занимающиеся вопросами обеспечения гендерного равенства, на постоянной основе проходят курсы повышения квалификации в Государственном учреждении образования "Республиканский институт повышения квалификации и переподготовки работников Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь".

46. В научно-методическом учреждении "Национальный институт образования" ведется работа по подготовке учебников и учебных пособий нового поколения с учетом проведенного гендерного анализа уже вышедших изданий и недопустимости транслирования гендерных стереотипов и проявлений всех видов дискриминации по признаку пола в учебной литературе.

47. В стране формируется система, направленная на изучение прав человека, включая и права женщин, а также система образования по гендерным вопросам. С 1998 года учреждения среднего образования, профессионально-технического обучения, среднего специального и высшего образования имеют специальный курс под названием "Права человека", в рамках которого рассматривается вопрос прав женщин в той форме, как они представлены в международных документах. В высших учебных заведениях курс "Права человека" занимает от 18 до 40 часов в зависимости от профиля и специальности.

48. В Концепции и Программе непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь на 2006–2010 годы особое внимание уделяется принятию мер по гендерному воспитанию личности. Различные аспекты обучения и образования в сфере прав человека и гендерных проблем включены в структуру курсов по повышению квалификации и переподготовке учителей по общественно-научным дисциплинам, преподавателей основ социально-гуманитарных дисциплин, общественных и политических наук, в чьи функции входит предоставление информации о правах человека, правах ребенка, правах женщин, гендерное образование и работа с детьми, подростками и молодыми людьми.

49. Республиканский институт высшей школы, Республиканский институт профессионального образования и Академия последипломного образования имеют следующие курсы для преподавательского состава учебных заведений: "Права ребенка – права человека", "Права человека", "Гражданское образование", "Человек и общество", "Гендерное воспитание: традиции и нынешнее положение".

50. Курс, включающий гендерные вопросы, включен в учебную программу Белорусского государственного университета, Женского негосударственного университета "Энвилла" и других вузов.

51. На теле- и радиоканалах Национальной государственной телерадиокомпании и на страницах ведущих государственных и общественно-политических газет широко освещаются вопросы повышения социального статуса женщин; недопущения гендерной дискриминации при трудоустройстве и увольнении; обеспечения условий для реального участия женщин в управлении; паритетного участия женщин и мужчин в принятии решений на всех уровнях; расширения социального партнерства женских общественных организаций с правительственными структурами; охраны материнства, отцовства и детства.

Национальные механизмы

52. Постановлением № 698 Совета Министров Республики Беларусь от 17 мая 2000 года в целях координации усилий по осуществлению национальной гендерной

политики создан Национальный совет по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь (далее – Национальный совет).

53. Национальный совет является межведомственным консультативно-совещательным и координирующим органом. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже чем два раза в год. В состав Национального совета включены руководители республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, представители Верховного Суда, депутаты Национального собрания, представители общественных и международных организаций. Состав Национального совета периодически обновляется и в настоящее время в него входят 28 человек (18 женщин и 10 мужчин).

54. Несмотря на тот факт, что решения Национального совета носят рекомендательный характер, его деятельность напрямую способствует усилению возможностей правительственных структур учитывать при формировании социальных программ и проектов гендерный аспект, а также формулировать и реализовывать государственную политику по улучшению положения женщин и обеспечению равных прав и возможностей обоих полов.

55. В своей деятельности Национальный совет также стремится поддерживать усилия в распространении своевременной и достоверной информации о положении женщин в республике; поддержании постоянных контактов с ключевыми учреждениями, организациями и лицами, занимающимися в Беларуси гендерными проблемами; привнесении гендерного аспекта в проекты, реализуемые в стране неправительственными и международными организациями.

56. Стратегической задачей Национального совета является пропаганда и реализация идеи достижения гендерного равенства путем лоббирования при разработке, выполнении, мониторинге и оценке политики и программ с таким расчетом, чтобы женщины и мужчины имели возможность одинаково воспользоваться их результатами. В 2010 году состоялось два заседания Национального совета, в которых активное участие принимали в том числе и общественные организации: Белорусский союз женщин, Белорусская ассоциация молодых христианских женщин, "Женское независимое демократическое движение". Деятельность Национального совета освещается на сайте Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, а также в средствах массовой информации.

57. Члены Национального совета постоянно принимают участие в республиканских и региональных мероприятиях (конференциях, семинарах, "круглых столах"), на которых освещают актуальные проблемы и перспективные направления гендерной политики в области образования, занятости, здравоохранения.

Временные специальные меры

58. Реализация Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2008-2010 годы способствовала внесению изменений в Трудовой кодекс Республики Беларусь, направленных на благоприятное совмещение профессиональных и семейных обязанностей родителей, обеспечение равных прав и возможностей при реализации социальных гарантий.

59. В 2006 году введены меры по социальной защите работников с семейными обязанностями, работающих по контракту. Так, при заключении контракта с

работником, трудовой договор с которым был заключен на неопределенный срок, продлении либо заключении нового контракта, срок его действия определяется:

- с работающей женщиной, находящейся в отпуске по беременности и родам, матерью (отцом ребенка вместо матери, опекуном), находящейся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, - не менее чем до окончания указанных отпусков
- с работником предпенсионного возраста (женщины - 53 года, мужчины - 58 лет), добросовестно работающим и не допускающим нарушений трудовой и исполнительской дисциплины, - не менее чем до достижения общеустановленного пенсионного возраста (женщины - 55 лет, мужчины - 60 лет) и получения им права на пенсию по возрасту

60. Наниматель с согласия матери (отца ребенка вместо матери, опекуна), приступившей к работе до или после окончания отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, обязан продлить (заключить новый) контракт на срок не менее чем до достижения ребенком возраста пяти лет.

61. Национальный план также содействовал решению вопросов женской безработицы, усилению социальной поддержки семей, воспитывающих детей. В 2003 году ратифицирован Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция Международной организации труда (МОТ) № 183 2000 года о пересмотре конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства.

62. В 2010 году Национальным планом запланировано рассмотрение возможности ратификации Конвенции МОТ № 156 1981 года о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями.

Стереотипы

63. Основным инструментом в трансформации гендерных стереотипов является развитие системы гендерного образования и просвещения. Осуществляются мероприятия по включению гендерной проблематики в образовательные программы. В учреждениях образования введены факультативы и курсы по выбору: "Права человека: гендерный аспект", "Основы гендерных знаний", "Мужчины и женщины в истории и современном мире". Министерством образования Республики Беларусь издано пособие "Воспитание гендерной культуры учащихся: пособие для педагогов общеобразовательных учреждений".

64. Гендерные аспекты социальной политики, основы гендерных знаний включены в тематику курсов повышения квалификации руководителей и специалистов системы образования. В программы всех медицинских учреждений образования включены лекции по семейному и правовому воспитанию, разработаны планы по реализации Национальной программы демографической безопасности.

65. С учащейся молодежью проводятся воспитательные мероприятия (факультативные занятия по семейным, гендерным отношениям, устные журналы, правовые диспуты), направленные на изменение модели поведения в отношениях между мужчинами и женщинами.

66. В вузах Беларуси организованы "Школы лидера", занятия в которых направлены на развитие лидерских способностей юношей и девушек, стимулирование их к участию в принятии решений. Ежегодно учреждение

образования "Национальный центр художественного творчества детей и молодежи" выступает организатором республиканского профильного лагеря "Лидер".

67. Проводится информационно-просветительская работа по формированию ценностного отношения к созданию семьи и воспитанию детей, повышению роли отца в воспитании детей. С целью пропаганды положительного опыта семейного воспитания в городах и районах проводятся конференции, конкурсы, круглые столы, работают семейные клубы. На базе Минского городского центра семьи и детей, территориальных центров социального обслуживания населения реализуется проект "Папа-школа", где отцов учат понимать потребности ребенка, устанавливать эмоциональный контакт с ним.

68. В консультациях "Брак и семья", школах будущих матерей и отцов на базе учреждений здравоохранения "Женские консультации" постоянно проводятся консультации супружеских пар по вопросам планирования семьи, формирования осознанного родительства.

69. Учреждение в Беларуси государственной награды "орден Матери" способствует поощрению и повышению престижа материнства как в обществе, так и в семье. Данный орден вручается многодетным матерям за достойное воспитание и всестороннее развитие детей, которое возможно при равном участии и заинтересованности в данном процессе обоих родителей. Таким образом, признание значимости труда матери не оказывает влияния на снижение роли отца в семье.

70. Ежегодное празднование Дня матери является мощным консолидирующим фактором в жизнедеятельности семей. По всей стране проводятся различные акции и мероприятия, направленные на всех членов семьи. Особое внимание уделяется информационно-просветительской работе по формированию ценностного отношения к созданию семьи и воспитанию детей, повышению роли отца в воспитании детей. С целью пропаганды положительного опыта семейного воспитания в городах и районах проводятся конференции, конкурсы, "круглые столы", работают семейные клубы.

71. Наряду с законодательным закреплением прав отцов на равное участие в воспитании детей (Трудовой кодекс, Кодекс о браке и семье) важную роль играют информационно-просветительские акции и кампании, проводимые в том числе и в рамках Дня матери. В стране действует общественное объединение "Клуб любящих Отцов", основная цель которого – оказание социальной, психологической, консультативной и другой помощи отцам, у которых имеются проблемы в воспитании и общении со своими детьми, а также осуществление благотворительной деятельности.

72. Национальным институтом образования разработаны и рекомендованы к использованию в образовательном процессе общеобразовательных учреждений с грифом:

- Основы гендерной культуры: программа факультативных занятий для VIII (IX) классов общеобразовательных учреждений (программа получила гриф "Рекомендовано Научно-методическим учреждением 'Национальный институт образования' Министерства образования Республики Беларусь" и размещена на сайте Национального института образования: www.adu.by)
- Основы гендерных знаний: программа факультативных занятий для X-XI классов общеобразовательных учреждений (программа получила гриф "Рекомендовано Научно-методическим учреждением 'Национальный институт образования' Министерства образования Республики Беларусь" и размещена на сайте Национального института образования: www.adu.by)

73. Разработано и издано с грифом "Рекомендовано Научно-методическим учреждением 'Национальный институт образования' Министерства образования Республики Беларусь" пособие Коновальчик Е.А. "Воспитание гендерной культуры учащихся: пособие для педагогов общеобразовательных учреждений". Разработан и издан буклет "Гендерное воспитание детей и учащейся молодежи: содержание, формы и методы" (2009 год).

Насилие в отношении женщин

74. Вопросы предупреждения и пресечения насилия в семье регламентированы в законодательстве Республики Беларусь в достаточно полной мере. Так, в соответствии со статьей 2 Конституции Республики Беларусь, все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов.

75. Статьей 32 Конституции гарантировано равноправие супругов в семейных отношениях. Согласно части пятой данной статьи, женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны труда и здоровья.

76. В целях реализации прав, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, принят ряд нормативных правовых актов и иных документов, направленных в том числе и на защиту жертв домашнего насилия (Закон Республики Беларусь "О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин" от 30 октября 2003 года, Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2008 – 2010 годы).

77. Следует отметить, что большинство форм насилия, совершаемых в семье, представляют собой с точки зрения законодательства правонарушения или преступления, наказуемые соответственно в административном или уголовном порядке.

Задачу охраны прав и свобод человека, в том числе в семье, выполняют Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Уголовный кодекс Республики Беларусь, содержащие нормы об ответственности за различные проявления бытового насилия. При этом возместить вред и ущерб (за нанесение телесных повреждений, сломанную мебель, другое) возможно в порядке гражданского судопроизводства.

78. Уголовным законодательством Республики Беларусь предусмотрена ответственность за ряд деяний: Уголовным кодексом Республики Беларусь установлена ответственность за изнасилование (статья 166), насильственные действия сексуального характера (статья 167), понуждение к действиям сексуального характера (статья 170), вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией (статья 171-1), торговлю людьми (статья 181).

79. При этом Уголовный кодекс не выделяет в качестве самостоятельных составов преступлений такие деяния, как насилие в отношении женщин в семье или изнасилование в браке. Вместе с тем, согласно статье 1 Закона Республики Беларусь "Об основах деятельности по профилактике правонарушений" под насилием в семье понимаются умышленные действия физической, психологической, сексуальной направленности одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания.

80. Уголовный кодекс предусматривает ответственность за противоправные действия, сопряженные с насилием в семье. Так, статьей 150 Уголовного кодекса предусмотрена ответственность за умышленное причинение тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения в состоянии внезапно возникшего сильного душевного волнения, вызванного насилием, издевательством, тяжким оскорблением или иными противозаконными или грубыми аморальными действиями потерпевшего либо длительной психотравмирующей ситуацией, возникшей в связи с систематическим противоправным или аморальным поведением потерпевшего.

81. Согласно части первой статьи 166 Уголовного кодекса, половое сношение вопреки воле потерпевшей с применением насилия или с угрозой его применения к женщине или ее близким либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей (изнасилование) подлежит уголовному наказанию. Дела о данных преступлениях являются делами частно-публичного обвинения и возбуждаются не иначе как по заявлению лица, пострадавшего от преступления, его законного представителя или представителя юридического лица, но производство по ним за примирением с обвиняемым прекращению не подлежит.

82. На основании статьи 185 Уголовного кодекса уголовно наказуемыми являются действия по принуждению лица к выполнению или невыполнению какого-либо действия, совершенные под угрозой применения насилия к нему или его близким, уничтожения или повреждения их имущества, распространения клеветнических или оглашения иных сведений, которые они желают сохранить в тайне, либо под угрозой ущемления прав, свобод и законных интересов этих лиц. Дело о преступлении, которое предусмотрено статьей 185 Уголовного кодекса, является делом публичного обвинения и возбуждается на основании постановления органа дознания, следователя или прокурора. С учетом важности проблемы предотвращения и пресечения насилия в отношении женщин представляется, что ее разрешению будет способствовать совершенствование как правового регулирования данного вопроса, так и практики применения уголовно-правовых норм, по которым квалифицируется домашнее насилие.

83. Совершенствование законодательной базы по вопросам насилия, особенно насилия в семье, будет осуществляться в том числе и в рамках президентской программы "Дети Беларуси", проект которой разработан на 2011-2015 годы. В настоящее время рассматривается возможность реализации в 2011-2013 годах Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь совместно с представительством Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в Республике Беларусь и другими ведомствами и общественными организациями проекта международной технической помощи по предотвращению насилия на гендерной почве (планируется, что средства на финансирование проекта будут выделены из Целевого фонда в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин).

84. Реализация указанного проекта будет способствовать повышению эффективности правовых и организационных механизмов для профилактики гендерного насилия и помощи жертвам насилия; усилению потенциала структур, в компетенцию которых входят вопросы профилактики и социальной реабилитации жертв насилия; повышению осведомленности населения по вопросам насилия на гендерной почве; разработке и внедрению социальных программ по вопросам гендерного насилия.

85. В стране реализуются меры, направленные на социальную реабилитацию и адаптацию жертв насилия, в том числе женщин, оказавшихся в кризисной ситуации по причине насилия. В органах внутренних дел, территориальных центрах социального обслуживания населения, общественных организациях создаются круглосуточные диспетчерско-информационные службы для оказания пострадавшим от насилия консультаций по телефону. В Министерстве внутренних дел Республики Беларусь организована телефонная "прямая линия", на которую можно сообщить сведения о неблагополучных семьях, лицах, злоупотребляющих спиртными напитками и ведущих антиобщественный образ жизни, о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Аналогичные линии действуют в управлениях внутренних дел областей и Минска. Отделения социальной адаптации и реабилитации, где оказывается помощь лицам, пострадавшим от насилия, функционируют в 145 из 156 территориальных центров социального облуживания населения, открыто 30 "кризисных комнат", куда за помощью в 2009 году обратилось 99 человек. Помощь жертвам насилия также оказывают общественные организации: "Радислава", "Белорусский союз женщин", "Надежда", "Дети - не для насилия", "Белорусская ассоциация молодых христианских женщин". Совместными усилиями агентств Организации Объединенных Наций и органов государственного управления с 2006 года проводится информационная кампания "Где есть насилие – нет семьи". В рамках данной кампании в ноябре 2009 года в Беларуси прошли 16 активных дней против насилия в семье. Основная цель кампании – обратить внимание и повысить уровень информированности общества о проблеме насилия в семье, сути и видах этого явления. "Белорусской ассоциацией молодых христианских женщин" в рамках программы "Ла Страда" организованы семинары "Передовой опыт в сфере идентификации и оказания помощи пострадавшим от торговли людьми" и "Домашнее насилие: проведение профилактической работы с группами риска". Общественной организацией "Радислава" в 2009 году проведена национальная конференция по проблемам насилия в семье.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

86. Противодействие торговле людьми является одним из приоритетных направлений деятельности государственных органов Республики Беларусь. В настоящее время правовой базой, направленной на обеспечение скоординированной деятельности государственных органов, иных государственных организаций в сфере противодействия торговле людьми, в том числе в сфере распространения и эксплуатации проституции, являются Декрет № 3 Президента Республики Беларусь "О некоторых мерах по противодействию торговле людьми" от 9 марта 2005 года, Указ № 352 Президента Республики Беларусь "О предотвращении последствий торговли людьми" от 8 августа 2005 года. Уголовным кодексом Республики Беларусь установлена ответственность за использование занятия проституцией или создание условий для занятия проституцией (статья 171), за вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией (статья 171-1), за торговлю людьми (статья 181).

87. В 2010 году в Республике Беларусь заканчивается реализация второй по счету национальной программы по борьбе с торговлей людьми – Государственной программы противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям на 2008-2010 годы (утверждена Указом № 624 Президента Республики Беларусь от 6 декабря 2007 года). Указом № 518 Президента Республики Беларусь от 2 октября 2010 годаутверждена Государственная программа противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям

на 2011-2013 годы (далее – Государственная программа). Мероприятия Государственной программы разработаны с учетом результативности деятельности государственных органов (организаций), в том числе в рамках реализации аналогичной программы на 2008-2010 годы, а также прогрессивного международного опыта противодействия торговле людьми. Основной целью Государственной программы является обеспечение плановой и скоординированной деятельности государственных органов (организаций) при осуществлении информационно-профилактических, организационно-технических мероприятий и мероприятий в сфере международного сотрудничества, направленных на эффективное предупреждение, выявление и пресечение торговли людьми, а также на устранение причин, порождающих эти опасные явления. Реализация Государственной программы позволит решить следующие задачи:

- снижение уровня преступности, связанной с торговлей людьми
- защита и реабилитация жертв торговли людьми
- повышение эффективности деятельности государственных органов (организаций) по предупреждению, выявлению и пресечению торговли людьми
- дальнейшее совершенствование законодательства в сфере противодействия торговле людьми на основе практики его применения и с учетом положений международных обязательств Республики Беларусь
- развитие сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями в сфере противодействия торговле людьми

88. В настоящее время разработан и согласовывается проект Закона Республики Беларусь "О противодействии торговле людьми". В проекте Закона определены меры по предупреждению торговли людьми, закрепляются положения об ответственности граждан и организаций за осуществление торговли людьми. Помимо этого, предусматривается система мер защиты и реабилитации жертв торговли людьми, в которую входят обеспечение безопасности таких жертв и их близких в рамках уголовного процесса, социальная защита и реабилитация жертв, неприменение в отношении них депортации, оказание им помощи дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями.

89. Более того, названным законопроектом предлагается закрепить понятие жертвы торговли людьми, не предусматривающее (в отличие от его действующей редакции) обязательности осуществления в отношении торговцев людьми уголовного преследования для признания потерпевшего такой жертвой. Это предоставит возможность оказания потерпевшему (потерпевшей) социальной и иной помощи до возбуждения уголовного дела, в том числе дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями. В соответствии с данным законопроектом существенно изменяются подходы к социальной защите и реабилитации жертв торговли людьми. Так, предполагается осуществлять социальную защиту и реабилитацию потерпевших в центрах по защите и оказанию помощи жертвам торговли людьми, создаваемых общественными объединениями, международными или иностранными организациями. При отсутствии таких центров помощь жертвам торговли людьми будет оказываться в детских социальных приютах, либо в "кризисных" комнатах территориальных центров социального обслуживания населения, либо в помещениях иных организаций.

90. В целях оптимизации сроков наказания в виде лишения свободы за совершение торговли людьми, а также с учетом соотношения тяжести наказания за данное преступление и мер воздействия к лицам, совершившим иные преступления

против личности, законопроектом предусматривается новая редакция статьи 181 Уголовного кодекса "Торговля людьми". Важную роль в предупреждении торговли людьми играют меры по оказанию безработным женщинам содействия в трудоустройстве. На эти категории направлены специальные меры в сфере содействия занятости. Число женщин, обратившихся за содействием в трудоустройстве, в том числе зарегистрированных безработными, постепенно сокращается. На 1 января 2010 года на учете в органах по труду, занятости и социальной защите Республики Беларусь в качестве безработных состояло 40,3 тыс. человек, из них 23 тыс. человек – женщины (57,1 процента). На 1 января 2008 года на учете в качестве безработных состояло 44,1 тыс. человек, из них – 28,9 тыс. женщин (65,6 процента). Следует отметить, что только за 2 года удельный вес безработных женщин сократился на 8,5 процентных пункта. Чаще всего без работы оказываются женщины 20-34 лет (10,9 тыс. человек, или 47,6 процента) и предпенсионного возраста 50-54 лет (13 процентов). Средний возраст белорусской безработной женщины – 33,3 года.

91. Решение проблем женской безработицы находится под патронажем государства. Основным инструментарием реализации государственной политики содействия занятости является ежегодно разрабатываемая Государственная программа содействия занятости населения Республики Беларусь, которая утверждается Советом Министров Республики Беларусь. На основе Государственной программы содействия занятости населения разрабатываются региональные программы с учетом ситуации на местах. В Программе предусмотрен раздел "Содействие занятости женщин", в рамках которого разрабатывается комплекс мер по улучшению положения женщин на рынке труда. В целях ориентации женщин на активный поиск работы, ознакомления их с ситуацией на рынке труда и тенденциями его развития органами по труду, занятости и социальной защите осуществляется проведение специализированных ярмарок вакантных рабочих мест с преимущественным использованием женского труда. Наиболее действенной мерой, направленной на смягчение социальных последствий безработицы, является обучение безработных женщин новым профессиям, пользующимся спросом на рынке труда, в том числе дающим возможность организации своего бизнеса. В 2009 году органами по труду, занятости и социальной защите на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации направлено 22,9 тыс. безработных, из них − 13,0 тыс. женщин (56,5 процентов от общего числа направленных).

92. Неотъемлемой частью экономической политики Беларуси является государственная политика в области развития и поддержки предпринимательства. Безработные, в том числе и женщины, имеют возможность получения субсидий на развитие собственного дела. Женщины, по каким-либо причинам желающие сменить место жительства и работы, на сайте Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь в сети Интернет[1] могут ознакомиться с перечнем вакансий с предоставлением жилья. Государственная служба занятости может профинансировать безработной женщине и членам ее семьи переезд на новое место работы и жительства.

[1] http://mintrud.gov.by/ru/vak/vak1

93. Жертвы торговли людьми выделены в отдельную категорию получателей социальных услуг, а также расширены функции отделений психологической помощи и реабилитации в части оказания психологической, социальной, юридической, реабилитационной, благотворительной и иной помощи и поддержки жертвам торговли людьми. В системе Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь функционирует 154 территориальных центра социального обслуживания населения, в структуру которых входят отделения социальной адаптации и реабилитации (145 отделений). Их деятельность направлена на оказание гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, содействия в восстановлении способности к жизнедеятельности в социальной среде. В целях оказания помощи лицам, находящимся в кризисном состоянии (лицам, находящимся в опасном для здоровья или жизни состоянии, пребывающим в конфликте с другими членами семьи, подвергшимся психофизическому насилию, ставшим жертвами торговли людьми или террористических актов, пострадавшим от преступной деятельности), в отделениях социальной адаптации и реабилитации создаются "кризисные комнаты". "Кризисная комната" – специально оборудованное помещение центра, обеспеченное всеми видами коммунально-бытового благоустройства и предназначенное для предоставления, в случае необходимости, лицам, находящимся в кризисном состоянии, временного пребывания. В "кризисные комнаты" граждане помещаются по направлению органов по труду, занятости и социальной защите, образования, здравоохранения, внутренних дел, а также по собственной инициативе. В "кризисные комнаты" жертвы торговли людьми могут обратиться в целях безопасности, восстановления сил, получения психологической помощи и сведений о своих правах и правовом статусе. Специалисты помогут в установлении контактов с семьями, окажут содействие в трудоустройстве. Деятельность центров территориального обслуживания населения включает как проведение мероприятий профилактического характера, так и мероприятий по реабилитации жертв насилия и торговли людьми.

94. Профилактическая работа включает в себя деятельность по повышению осведомленности населения о проблеме торговле людьми, повышению мотивации женщин обращаться к услугам специалистов (психологов, юристов, социальных работников) для разрешения кризисных ситуаций. Реабилитационные мероприятия, которые могут оказывать центры, включают:

- предоставление временных мест пребывания
- оказание правовой помощи (включая разъяснение прав и обязанностей, предусмотренных законодательством Республики Беларусь), в том числе содействие в получении бесплатной юридической помощи
- оказание психологической помощи в виде психопрофилактических, психодиагностических, психокоррекционных мероприятий и психологического консультирования, а также социально-педагогической помощи
- содействие в трудоустройстве на постоянную работу
- оказание иной помощи

В 2010 году в кризисные комнаты обратилось 52 человека.

95. Важным направлением работы является подготовка специалистов центров для работы с жертвами торговли людьми. В настоящее время такая подготовка осуществляется при поддержке общественных объединений и международных организаций. Начиная с 2008 года на базе Республиканского института повышения квалификации и переподготовки работников Министерства труда и социальной защиты сотрудники общественного объединения в рамках учебных курсов проводят

лекции и практические занятия по противодействию торговле людьми и организации помощи пострадавшим от торговли людьми для различных категорий сотрудников территориальных центров социального обслуживания населения. Ряд семинаров и тренингов организован Международной организацией по миграции (МОМ).

96. В настоящее время в Беларуси реализуется совместный проект Европейского союза, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) "Предупреждение, борьба и минимизация социальных последствий в области торговли людьми в Республике Беларусь". В рамках проекта проводится цикл обучающих семинаров для специалистов системы Министерства труда и социальной защиты по вопросам оказания социальной и психологической помощи пострадавшим от торговли людьми. Специальный фонд для выплаты компенсаций жертвам торговли людьми в Беларуси отсутствует. Вместе с тем, защита прав и законных интересов жертв торговли людьми отражена в проекте Закона Республики Беларусь "О противодействии торговле людьми". В соответствии с частью 4 статьи 20 законопроекта жертвам торговли людьми будет выплачиваться компенсация и единовременное социальное пособие в рамках адресной социальной помощи.

97. Законами Республики Беларусь № 15-З и № 451-З от 4 мая 2005 года и 10 ноября 2008 года соответственно в Уголовный кодекс Республики Беларусь были внесены изменения и дополнения в целях приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами и усиления ответственности за торговлю людьми и связанные с ней преступления. В настоящее время в законодательстве Беларуси предусмотрено шесть составов преступлений, криминализирующих данные деяния. Максимальное наказание достигает 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества.

98. С 2007 года на базе Академии МВД Республики Беларусь действует открытый при содействии МОМ Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми, который является базовым учреждением по профильной подготовке специалистов из государств-участников Содружества Независимых Государств (СНГ). На базе указанного центра уже проведен 21 образовательный курс, в ходе которых квалификацию повысили 409 сотрудников правоохранительных органов Беларуси и зарубежья. В Академии МВД Республики Беларусь с 2005 года для правоохранительных органов осуществляется подготовка специалистов по противодействию торговле людьми.

99. В Республике Беларусь жертвы сексуальной эксплуатации имеют одинаковый статус с жертвами торговли людьми, в связи с чем вопросы реабилитации отражены в пункте 93, выше.Постановлением № 1636 Совета Министров Республики Беларусь от
8 ноября 2001 года утверждена Государственная программа комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002 - 2007 годы. Положения указанной Государственной программы, касающиеся борьбы с распространением проституции и реинтеграции лиц, занимающихся проституцией, нашли свое отражение в Государственных программах противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям на 2008 – 2010 и 2011 – 2013 годы.

Участие в политической и общественной жизни

100. Беларусь входит в число 27 стран мира, которые достигли целевого показателя по участию женщин в процессе принятии решений. По результатам выборов в Парламент Республики Беларусь более 32 процентов избранных – женщины; в местных Советах депутатов всех уровней женщины составляют 45 процентов от численности депутатского корпуса. Среди руководителей (первых лиц) республиканских органов государственного управления и их заместителей женщины составляют 19,6 процента, среди государственных служащих всех уровней управления – 67,4 процента. Женщины представлены в избирательных комиссиях различных уровней; из 12 членов Центральной комиссии Республики Беларусь по проведению выборов и республиканских референдумов пять (42 процента) являются женщинами, включая председателя. В органах судебной власти процент женщин также достаточно высок. Они составляют 33 процента от общего числа членов Конституционного суда Республики Беларусь (4 из 12 судей). 6 из 12 судей Конституционного суда назначаются Президентом. Из 15 членов Верховного суда 3 судей являются женщинами (20 процентов).

101. В Беларуси избирательные квоты для женщин законодательно не закреплены, что дает политическим партиям, общественным объединениям, трудовым коллективам свободу в принятии решений относительно количества выдвигаемых женщин. За последние пять лет занятость женщин в органах исполнительной власти увеличилось как в абсолютном, так и в относительном выражении. Это относится практически ко всем министерствам и государственным комитетам. Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь совместно с ЮНФПА в декабре 2009 года с участием представителей государственных органов, общественных и международных организаций проведен круглый стол "Женщины на уровне принятия решений в различных сферах деятельности".

102. Информация о деятельности (женских) неправительственных организаций отражена в пункте 1 Общих положений.

Занятость

103. На начало 2009 года списочная численность работников в Республике Беларусь составила 3 987,5 тыс. человек, из них женщины − 2 129 тыс. или 53,4 процента, мужчины − 1 858,5 тыс. или 46,6 процента. Образовательный уровень женщин, занятых в различных отраслях экономики, в сравнении с образовательным уровнем мужчин продолжает оставаться выше. Так, 54,6 процента женщин имели высшее и среднее специальное образование. В общей численности работников соответствующей категории удельный вес женщин работающих по рабочим профессиям составил 43,7 процента, женщин-служащих – 68,1 процента, руководителей – 46,5 процента, работающих на должностях специалистов − 74,2 процента, других служащих – 81,2 процента.

104. Если в отраслях промышленности, лесного хозяйства, на транспорте, в строительстве отмечается преобладание мужчин, то среди работников здравоохранения женщины составляли 82,7 процента, в образовании − 81,2 процента, в сфере финансов, кредита и страхования − 74,6 процента, в культуре − 74,1 процента, на предприятиях торговли и общественного питания − 73,9 процента, в управлении − 64,3 процента, в связи − 63,7 процента, в информационно-вычислительном обслуживании − 58 процентов.

105. Беларусь провозглашает обеспечение равных возможностей для реализации мужчинами и женщинами принадлежащих им равных прав и свобод в качестве одного из конституционных принципов. Согласно норме части второй статьи 42 Конституции Республики Беларусь, женщины и мужчины, взрослые и несовершеннолетние имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности. Данная норма в полной мере реализуется в процессе государственного регулирования вопросов оплаты труда работников. Уровень заработной платы работников не зависит от их пола и возраста. Женщины, при наличии одинакового уровня образования с мужчинами, имеют право на выполнение одинаковой работы с одинаковой оплатой труда при прочих равных условиях. При этом женщины, имеющие более высокий уровень образования, чем мужчины, имеют право занимать более высокое служебное положение и соответственно получать более высокую заработную плату.

106. В среднем по народному хозяйству заработная плата женщин в республике за 2009 год составляла 74,6 процента от заработной платы мужчин при их удельном весе в общей численности работающих 52,9 процента. Более низкий уровень заработной платы женщин по сравнению с мужчинами обусловлен рядом объективных причин. Женщины самостоятельно выбирают более легкую работу в нормальных условиях труда с удобным для них режимом рабочего времени. Это, как правило, работа в непроизводственных отраслях экономики, таких как образование, культура и искусство, швейная промышленность, торговля, общественное питание. В сентябре 2010 года номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в названных отраслях экономики составляла от 877,6 тыс. руб. (швейная промышленность) до 1126, 8 тыс. руб. (торговля и общественное питание). В то же время отрасли экономики, в которых в основном заняты мужчины, имеют более высокий уровень заработной платы. Например, в сентябре 2010 года номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в нефтеперерабатывающей промышленности составила 2 088,6 тыс. руб., топливной промышленности – 2 011,1 тыс. руб., черной металлургии – 1 974,8 тыс. рублей. В соответствии со статьей 21 Закона № 125-З Республики Беларусь от 15 июня 2006 года "О занятости населения Республики Беларусь", нанимателям запрещается указывать дискриминационные условия в предложениях об имеющихся свободных рабочих местах (вакансиях).

Здоровье

107. Несмотря на то, что эффективная деятельность службы планирования семьи и продвижение использования современных методов контрацепции привели к значительному снижению в стране уровня абортов до 33,2 на 100 живорождений (2009 год), его значение по-прежнему указывает на невысокий уровень использования современных методов контрацепции. Расчетный показатель уровня использования оральных контрацептивов составляет 23 процента и основывается на данных, полученных от поставщиков контрацептивных средств. Комплексные исследования в данной области не проводились.

108. Понимая значимость планирования семьи в улучшении состояния репродуктивного здоровья населения, Министерство здравоохранения Республики Беларусь готово увеличить доступ к современным средствам контрацепции через государственные медицинские учреждения (на безвозмездной основе), особенно для уязвимых групп (молодежи, женщин с низким уровнем доходов). Усилен потенциал соответствующих учреждений здравоохранения, оказывающих медицинские и психологические услуги молодежи в области репродуктивного здоровья. В учебные программы всех медицинских университетов и колледжей был внедрен курс по

консультированию молодежи по указанным вопросам. Было организовано распространение информации и просвещение по вопросам репродуктивного здоровья через сеть региональных НПО и пилотных учреждений системы образования.

109. Так, в рамках совместного проекта ЮНФПА и ЮНИСЕФ методология обучения "равный равному" была внедрена в систему воспитания в общеобразовательных учреждениях. Результаты социологического опроса свидетельствуют о том, что молодые люди, принявшие участие в мероприятиях, проводимых в рамках проектов, демонстрируют более высокий уровень оценки собственных знаний по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, ВИЧ по сравнению с остальными; они более открыты к общению со специалистами и чаще обращаются к ним за услугами в области сексуального и репродуктивного здоровья, уровень использования контрацепции среди данной группы молодых людей выше, чем среди остальных.

110. Профилактика остается приоритетным направлением государственной политики Беларуси в области борьбы с ВИЧ и СПИД. В 2009 году на профилактические мероприятия израсходовано 83 процента общего объема финансовых средств, выделенных на борьбу с эпидемией ВИЧ-инфекции. Особое внимание в программах профилактики уделялось молодежи и группам высокой уязвимости к ВИЧ-инфекции. В 14 городах с повышенным уровнем распространенности ВИЧ-инфекции открыты и работают кабинеты информационно-образовательной работы по ВИЧ/СПИДу. Продолжена реализация в системе образования учебных программ по ВИЧ-инфекции и Концепции профилактики ВИЧ-инфекции в учреждениях образования Республики Беларусь. Обеспечена работа республиканского интерактивного веб-портала[2]. для молодежи по проблеме ВИЧ/СПИД, 14 молодежных горячих линий, проведение комплекса мероприятий в рамках Всемирной кампании и Всемирного дня борьбы со СПИДом. Это позволило в 2009 году увеличить охват молодых людей профилактическими программами в школах, колледжах, вузах, средних специальных учебных заведениях и профессионально-технических училищах до 80-90 процентов, повысить информированность молодых людей по проблеме ВИЧ/СПИД с 35 процентов в 2005 году до 84,2 процента в 2009 году. В стране разрабатывается государственная межведомственная информационная стратегия по ВИЧ/СПИДу для формирования единого информационного пространства.

111. Число умерших в 2009 году составило 135,1 тыс. человек, что на 1,2 тыс. человек больше, чем в 2008 году, и на 2,1 тыс. человек больше, чем в 2007 году. В 2009 году число умерших женщин составило 64,5 тыс. человек (47,8 процента от общего числа умерших), мужчин – 70,6 тыс. человек (52,2 процента). Структура смертности среди мужчин и женщин практически осталась на уровне 2007 года (женщины – 47,6 процента в общем числе умерших, мужчины – 52,4 процента). В 2009 году общий коэффициент смертности составил 14,2 умерших на 1 000 человек населения против 13,7 в 2007 году. При этом общий коэффициент смертности среди женщин составил 12,7 умерших на 1 000 женщин, среди мужчин – 16,0 на 1 000 мужчин. Общие тенденции в смертности на протяжении последних лет сохраняются. В смертности женщин значительную долю занимают болезни системы кровообращения (57,8 процента от общего числа умерших женщин в 2009 году) и

[2] www.aids.by

новообразования (11,5 процента). Основными причинами смертности мужчин в 2009 году были болезни системы кровообращения (50,6 процента от общего числа умерших мужчин в 2009 году), новообразования (15,2 процента), а также причины, не связанные с заболеваемостью, т.е. внешние причины (15,4 процента), в то время как от внешних причин в 2009 году умерло 4,7 процента женщин.

112. В 2009 году в трудоспособном возрасте умерло 31,7 тыс. человек. Это каждый четвертый из всех умерших в стране в прошлом году. При этом число случаев смерти мужчин этой возрастной группы в 4,4 раза превысило число случаев смерти женщин. Первое место в структуре смертности трудоспособного населения занимают болезни системы кровообращения – более 10 тыс. человек (31,7 процента от всех умерших), из них 8,6 тыс. – мужчины. В Беларуси отмечается омоложение возраста наступления смерти от указанных причин. Второе место в структуре смертности трудоспособного населения занимают причины смерти, не связанные с заболеваемостью (внешние причины). Жертвами несчастных случаев, отравлений и травм (включая самоубийства и убийства) стали 31,2 процента всех умерших в трудоспособном возрасте (9,9 тыс. человек, из них 8,5 тыс. человек – мужчины).

113. По состоянию на конец 2009 года в Беларуси проживало более 2,4 млн. пенсионеров, из них 67,7 процента составляют женщины. Численность работающих женщин-пенсионеров составляет 21,9 процента от общей численности пенсионеров соответствующего пола, мужчин-пенсионеров – 25,8 процента. Отношение среднего размера назначенных пенсий женщин к среднему размеру назначенных пенсий мужчин составляет 95,3 процента. Более 267 тыс. женщин в Республике являются инвалидами и получают пенсию по инвалидности. В сельской местности проживают более 540 тыс. женщин-пенсионеров. Постановлением Правительства от 29 июля 2010 года утверждена Комплексная программа развития социального обслуживания на 2011-2015 годы, которая направлена на усиление социальной защиты ветеранов, лиц, пострадавших от последствий войн, пожилых людей и инвалидов. В ожидаемых результатах и показателях программы дезагрегированных данных по полу не содержится. Вместе с тем, в соответствии с данной программой различные виды социальной поддержки с учетом потребностей, выявленных в ходе проведения ежегодных обследований материально-бытовых условий жизни, ежегодно получат около 100 тыс. ветеранов Великой Отечественной войны, лиц, пострадавших от последствий войн, одиноких пожилых людей, одиноких инвалидов I и II группы.

114. Укрепление материально-технической базы и развитие структуры территориальных центров социального обслуживания населения позволит создать условия для реализации принципа доступности и индивидуального подхода при предоставлении социальных услуг, увеличить численность граждан, обслуживаемых отделениями социальной помощи на дому, до 90 тыс. человек, распространить по Республике предоставление услуг сиделки по общедоступным социально низким ценам.

115. Предполагается, что количество бригад социального обслуживания на мобильной основе превысит 70 единиц (прирост – 150 процентов), что позволит охватить социальным обслуживанием всех нуждающихся нетрудоспособных граждан, в том числе путем использования развитой социальной инфраструктуры агрогородков, малых и средних городов Республики. Создание и оборудование в отделениях дневного пребывания для инвалидов кружков, клубов по интересам и трудовых мастерских будет способствовать социально-бытовой и социально-

трудовой адаптации молодых людей с особенностями психофизического развития. Введение более 1,6 тыс. мест в стационарных учреждениях за счет нового строительства, реконструкции действующих домов-интернатов, позволит ликвидировать очередность на поселение и создать для проживающих граждан материально-бытовые условия, соответствующие их потребностям.

116. Возврат к профессиональной, общественной и бытовой деятельности около 20 тыс. человек, полностью реабилитированных, и около 12 тыс. инвалидов, частично реабилитированных, позволит достичь значительного социального и экономического эффекта. Реализация мероприятий по профессиональной и трудовой реабилитации инвалидов позволит увеличить численность инвалидов, обучившихся новым профессиям, возвратившихся к профессиональной и иной деятельности, расширить перечень учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического, высшего образования инвалидами, и перечень специальностей, по которым может обучаться указанная категория лиц. Комплексной программой предусматривается осуществление социального партнерства и сотрудничества с общественными организациями.

117. В соответствии со статьей 31 Закона Республики Беларусь "О порядке и условиях содержания лиц под стражей" от 16 июня 2003 года (далее – Закон) мужчины и женщины, а также несовершеннолетние и лица, достигшие восемнадцатилетнего возраста, в следственном изоляторе (далее – СИЗО) размещаются раздельно. Для женщин, находящихся в СИЗО, как правило, обеспечивается надзор лицами одного с ними пола, что предусмотрено ведомственными нормативными правовыми актами. В СИЗО, имеющие не более пяти женских камер, расположенных в общем коридоре корпусного отделения, охрана может быть поручена контролерам-мужчинам. Следует отметить, что в соответствии со статьей 30 Закона надзор при санитарной обработке и личный обыск лиц, содержащихся под стражей, осуществляются сотрудниками мест содержания под стражей одного пола с лицами, содержащимися под стражей. Предоставление лицам, находящимся в СИЗО (в том числе и женщинам), свиданий осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. В частности, статьей 25 Закона закреплено, что общение лиц, содержащихся под стражей, с защитниками осуществляется наедине и конфиденциально без ограничения количества и продолжительности бесед. Свидания с близкими родственниками и членами семьи предоставляются названной категории лиц с разрешения органа, ведущего уголовный процесс, продолжительностью три часа, под визуальным контролем сотрудников мест содержания под стражей.

> *Справка:* Близкими родственниками в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь являются родители, дети, усыновители, усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабка, внуки, а также супруг (супруга) потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого либо лица, совершившего общественно опасное деяние.

118. Согласно главе 19 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденных постановлением № 3 Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 13 января 2004 года, свидания лиц, содержащихся под стражей, с близкими родственниками, членами семьи и иными лицами проводятся через разделительную перегородку, исключающую передачу каких-либо предметов, но не препятствующую переговорам и визуальному общению. Переговоры осуществляются непосредственно или через переговорное устройство и могут прослушиваться сотрудниками СИЗО. Разговор во время свидания должен вестись на

понятном сотруднику СИЗО языке. В случае необходимости приглашается переводчик. На свидание с лицом, содержащимся под стражей, допускаются одновременно не более двух совершеннолетних. Гражданам, прибывшим на свидание без документов, удостоверяющих их личность, либо в нетрезвом состоянии, а также лицам, не указанным в разрешении, свидания не предоставляются. Причины отказа в предоставлении свидания объявляются лицу, прибывшему на свидание.

119. Содержание лиц, находящихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел (далее – ИВС), регламентировано Законом Республики Беларусь "О порядке и условиях содержания лиц под стражей" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 14.07.2003, № 76, 2/964), а также разработанными на основании указанного Закона Правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания органов внутренних дел, утвержденными постановлением № 234 МВД Республики Беларусь от 20 октября 2003 года (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 19.11.2003, № 127, 8/10172) (далее - Правила).

120. В соответствии с указанными нормативными правовыми актами в ИВС лица разного пола содержатся раздельно. Женщины, принятые в ИВС, могут иметь при себе детей в возрасте до трех лет. Для размещения беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет, используются наиболее светлые камеры, женщины с детьми получают предметы личного ухода. Лицам, содержащимся под стражей, разрешается получать без ограничения количества посылки, вес которых не должен превышать норм, установленных почтовыми правилами, а также передачи общим весом не более тридцати килограммов в месяц. Не допускается ограничение веса передач для беременных женщин, а также для женщин, имеющих при себе детей.

121. Лицам, содержащимся под стражей, предоставляются ежедневные прогулки продолжительностью не менее двух часов, а беременным женщинам и женщинам, имеющим при себе детей, - не менее трех часов. Ограничение продолжительности ежедневных прогулок беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей, не допускается. Проведение личного обыска, а также надзор за лицами, содержащимися под стражей, при проведении их санитарной обработки осуществляется сотрудниками одного пола с заключенными.

122. В соответствии с пунктом 149 Правил лицу, содержащемуся под стражей, свидания с близкими родственниками и членами семьи предоставляются на основании письменного разрешения органа, ведущего уголовный процесс. Разрешение действительно только на одно свидание. В разрешении на свидание должно быть указано, кому и с каким лицом оно разрешается. На свидание с лицом, содержащимся под стражей, допускается одновременно один посетитель, не считая детей до 16 лет.

123. Поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин касается изменения периодичности проведения сессий Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Данная поправка вступит в силу с момента ее принятия большинством в две трети государств-участников, которые уведомят об этом Генерального секретаря как депозитария Конвенции. Ввиду того, что данная поправка хотя и не вступила в силу де-юре, она уже применяется де-факто (в соответствии с резолюцией 62/218 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2007 года), ратификация поправки Республикой Беларусь не повлияет на применение ее положений. На основании вышеизложенного ратификация Республикой Беларусь поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин считается нецелесообразной.